

ется для инвалида проблемой. Существует значительная законодательная база, но, до сих пор, оптимальным является помещение инвалида в специальные коррекционные учреждения или трудоустройство на специальных производствах среди таких же людей – круг общения сужен, ограничены межличностные контакты, низкая заработная плата. Низкая конкурентоспособность приобретаемых профессий не позволяют вести достойный образ жизни.

Создание системы непрерывного образования инвалидов – это интеграция их в общество посредством ресурсов образования, а, это, в свою очередь, свидетельствует о переосмыслении обществом своего отношения к людям с ограниченными возможностями.

В Германии и Дании эта проблема начала решаться уже в 50-е годы XX века, в 70-е годы уже появились и были опробованы модели такого образования. В России такие модели практически отсутствуют.

В данной связи, Социальный институт РГТПУ пытается предпринимать, в рамках законодательного поля, государственных стандартов образования определенные шаги. За последние три года среди выпускников социального института 55 человек инвалидов, сейчас обучаются 42 человека. Действиями и усилиями администрации института деканата, педагогов в институте создан такой климат и такая психологическая обстановка, что эти молодые люди не чувствуют себя исключением, кроме того, остальные студенты своей практической и физической помощью и участием компенсируют этим студентам неудобства внешней среды. Но тепличной обстановки здесь не создается – основное – эти люди не должны себя чувствовать ни изгоями, ни особенными. В перспективе кафедра Социальной работы предполагает создать Центр социальной адаптации и интеграции молодежи. Который будет решать, по возможности, и проблемы инвалидов.

Несомненно, к решению всех этих проблем нужно привлекать широкие слои общественности, представителей администрации разных уровней, работников социальных служб, средств массовой информации. Важное значение имеет проведение, в этой связи, конференций, мастер-классов, семинаров-практикумов

*И.С. Бондаренко, Ю.В. Бондаренко*

### **Современное состояние правового обеспечения социальной работы в Украине**

Социальная политика и социальная защита как средство ее реализации базируются на конституционно-правовых постановлениях и гарантиях, которые провозглашены в Конституции Украины. Социальный характер государства предполагает обеспечение каждому гражданину достойный его прожиточный минимум. Прожи-

точный минимум – стоимостная оценка потребительской корзины, показатель минимального состава и структуры потребления материальных благ и услуг. По прожиточному минимуму фиксируется официальная черта бедности [1].

Уровень обеспечения прожиточного минимума (гарантированный минимум) при назначении помощи согласно Закона Украины «О государственной социальной помощи малообеспеченным семьям» и Закона Украины «О социальной помощи лицам, которые не имеют права на пенсию и инвалидам» устанавливается: для трудоспособных лиц в сумме 133 грн. (для сравнения, в 2007 г. – 121 грн.), нетрудоспособных лиц – 187,5 грн. (в 2007 г. – 170,5 грн.), инвалидов – 200 грн. (в 2007 г. – 187,5 грн.)

Одна из важнейших задач социального государства – обеспечение в обществе социального равенства его членов, которое относится к важнейшим благам общественной жизни. Права, свободы и обязанности, закрепленные в нормах права, обеспечиваются не только силой общественного мнения, общественным действием, но и силой принуждения правоохранительных органов государства. В целом права и свободы граждан регулируются системой нормативно-правовых актов, издаваемых органами государственной власти. Социальное равенство, равноправие еще не есть фактическое, полное равенство в силу естественного различия между индивидами.

Законодательно закрепленные льготы выполняют важные социальные функции. Во-первых, они могут быть средством достижения социального равенства в обществе. Именно в этом заключается смысл льгот многодетным семьям, женщинам, несовершеннолетним, инвалидам. Во-вторых, они могут быть способом поощрения граждан за особые услуги перед государством – например, льготы рабочим и служащим, успешно выполняющим свои трудовые обязанности, льготы для инвалидов и участников Великой Отечественной войны. В-третьих, льготы могут быть установлены как компенсация за особые условия деятельности в интересах государства: шахтерам, металлургам.

Однако необходимо отметить, что льготы – это определенное неравенство в правах. Предоставление льгот одной категории лиц приводит к сокращению объема прав у других категорий. Следовательно, существование льгот – сложная проблема.

По официальным данным, в Украине право на льготы имеют около 43% населения, из них по социальному статусу – 31, по профессиональному признаку – 13,8% экономически активного населения. Только согласно законам Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты» и «О статусе Чернобыльской катастрофы» льготы имеют приблизительно 7,5 миллионов граждан. Общий объем льгот ежегодно требует свыше 29 млрд. гривен, что равняется годовым расходам всех местных бюджетов Украины [2, С. 160]. Глубокое изучение и прочные знания нормативно-правовых актов по вопросам социальной защиты населения – неременное условие юридически грамотного осуществления социальной работы

для полноценной реализации личных прав граждан. С расширением в обществе масштабов социальной защиты населения развивается и законодательная база.

Отношения в социальной сфере регулируют законы Украины «Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине», «О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали в результате Чернобыльской катастрофы», «Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонных лет в Украине», «О занятости населения» и др. Они определяют права представителей социально незащищенных групп на получение социальной помощи, в частности, на социальное обслуживание.

Важную роль в документальном обеспечении социальной политики и социальной работы принадлежит государственным программам, призванным определить приоритеты в решении социальных проблем определенных групп общества. Такими являются, например, Национальная программа профилактики СПИДа, программа «Дети Украины» и др.

Развивается и нормативно-правовая база по осуществлению профессиональной социальной работы с конкретными социально незащищенными группами. Значимость данного положения заключается в новаторском характере для Украины самой идеи социального патронажа, государственной поддержки и помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы (содействие в трудоустройстве, профессиональной переориентации и переподготовке, создание жилищно-бытовых условий, предотвращения влияния на них криминогенных факторов).

Развитие рыночных отношений вызвало необходимость проведения в социальной сфере широкомасштабной реформы. В 90-х годах XX в. по вопросам социальной работы принято более сотни законов и подзаконных актов. Среди них «адресные» социальные нормативно-правовые акты, направленные на конкретные, более «слабые» группы населения. Адресные правовые нормы наиболее конкретны и определяют систему или элемент системы социальной защиты определенных категорий населения.

Современные системы социальной защиты охватывают весь жизненный цикл человека, предусматривая мероприятия защиты и благополучия от рождения к смерти. Рядом с социальным страхованием и социальной помощью таким мероприятием является семейная политика, защита прав ребенка, материальная поддержка семей с детьми, социальное обслуживание детей-инвалидов. Целенаправленная борьба с бедностью средствами социальной помощи и активизации усилий населения все больше распространяется и охватывает социальное страхование, что в современных условиях также является одним из основополагающих элементов социальной защиты.

Украинское законодательное поле социальной работы нельзя считать окончательно сформированным. В Украине продолжают поиски собственной модели со-

циальной защиты населения, происходит формирование сети социальных служб, которые бы отвечали современным представлениям о социальных услугах.

Исходя из вышеизложенного, по нашему мнению, было бы целесообразным систематизировать законодательство относительно социальной работы, и предусмотреть: установление общих правовых, организационных и финансовых принципов социального обслуживания и социальной защиты населения Украины; систематизацию и унификацию действующего законодательства по социальным вопросам; определение перспектив социальной политики и конкретных путей реформирования системы социальной защиты.

Необходимо заложить правовые основы для удовлетворения самых неотложных потребностей граждан и построения современной действенной и эффективной системы социальной поддержки населения и в конечном итоге – обеспечить конституционное право каждого человека на достойные условия его жизни.

#### **Библиографический список**

1. Болотина Н.Б. Право социальной защиты: становление и развитие в Украине. – Киев: Знание, 2005.
2. Головатый М.Ф., Панасюк М.Б. Социальная политика и социальная работа. Термино-понятийный словарь. – Киев: МАУП, 2005.

*К.Ю. Гаврилюк*

#### **Анализ состава безработных выпускников учреждений высшего профессионального образования в Свердловской области**

Молодежь, включая выпускников учреждений профессионального образования, являются одной из наиболее уязвимых категорий населения на современном рынке труда. Эта часть граждан, ищущих работу, зачастую не пользуется спросом у работодателя вследствие отсутствия опыта. Подготовка молодежи к активной трудовой деятельности является одной из задач служб занятости населения. Рассмотрим результаты деятельности Служб занятости населения Свердловской области по трудоустройству выпускников ВУЗов с 2003-2006 гг.