

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ФРАНЦИИ**

Государственная служба существует в каждой стране, она обеспечивает выполнение государством своих экономических, политических, социальных, внешних функций и играет важнейшую роль. Эффективная государственная служба – это ключевой фактор прочности государственной власти, ее авторитета, обеспечения взаимодействия с обществом и гражданином.

Во всех странах мира государственной службе уделяется особое внимание, постоянно ведется ее реформирование с целью совершенствования, приспособления к изменяющейся действительности.

Нормативно-правовой основой государственной службы Франции является в первую очередь Конституция Французской республики.

Современная Конституция Франции, принятая в 1958 г., содержит небольшую преамбулу, в которой подтверждает преемственность основных положений о правах человека, изложенных в Декларации 1789 г. и Конституции 1946 г. В Декларации говорится: «Всеим гражданам ввиду их равенства перед законом открыт в равной мере доступ ко всем общественным должностям, постам и службам сообразно их способностям и без каких-либо иных различий, кроме обуславливаемых их добродетелями и талантами»<sup>1</sup>.

Конституция Франции имеет 16 разделов: о Суверенитете, Президенте Республики, Правительстве и Парламенте, об отношениях между Правительством и Парламентом, о договорах и международных соглашениях, о Конституционном совете, судебной системе и Высшем суде, об Уголовной ответственности членов правительства, о экономическом, социальном и экологическом советах, о защите прав, о местных органах власти, о пересмотре Конституции, о Европейском союзе, о переходных положениях.

Так, в статье 1-й закреплено положение о равенстве доступа женщин и мужчин к должностям, к общественным постам. Согласно 13-й статье Президент обладает правом назначения на высшие гражданские и военные должности. В статье 20 зафиксировано, что Правительство определяет и проводит политику нации. В его распоряжении находится администрация и вооруженные силы, а в статье 34-й закреплено положение о том, что Законы принимаются Парламентом. Закон определяет нормы, относящиеся к установлению категорий государственных (публичных) учреждений и основных гарантий, предоставляемых гражданским и военным государственным служащим<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Декларация прав человека и гражданина [Электронный ресурс]. URL: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/francais/la-constitution/la-constitution-du-4-octobre-1958/declaration-des-droits-de-l-homme-et-du-citoyen-de-1789.5076.html> (дата обращения 08.02.2017 г.).

<sup>2</sup> Конституция Французской республики от 04.10.1958 г. (с изменениями от 23 июля 2008 года) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/francais/la-constitution/la-constitution-du-4-octobre-1958/texte-integral-de-la-constitution-de-1958.5074.html> (дата обращения 02.02.2017 г.).

Ключевое место в иерархии законов занимают так называемые статуты, существуют статуты особые и специальные, общие и обобщающие.

В «Общем статуте» (Уставе государственной службы), закреплены основы организации государственной службы Французской Республики, определены условия и порядок поступления на службу, функциональные обязанности служащих, продвижение по службе, порядок присвоения чинов и рангов. Статут применяется ко всем лицам, которые занимаются профессиональной деятельностью на государственной службе. «Общий статут» (Устав) состоит из четырех законов: Закон 1983 г. «О правах и обязанностях чиновников», Закон 1984 г., который содержит уставные положения о государственной службе, Закон 1984 г., содержащий положения о местной службе, Закон 1986 г., содержащий положения о государственной медицинской службе.

Помимо общего статута некоторые виды государственной службы регулируются особыми и специальными статутами. Их задача заключается в регламентации применения «Общего статута» к государственным служащим отдельных ведомств и категорий государственных служащих: полиции, пожарной охраны, работников системы воздушных перевозок.

Государственная служба Франции определяется как совокупность людей, находящихся на службе государства, местных коллективов и их административных учреждений.

Правовая доктрина и административная практика различают два понятия в государственном управлении: чиновник и служащий. В законодательстве Франции имеется четкое определение понятия чиновник. Чиновник – это лицо, назначенное на государственную должность, включенное в административный штат и получившее отличительный ранг управленческой иерархии. То есть все чиновники во Франции – это лица, занимающие государственные должности, и они являются государственными служащими, но не все государственные служащие обладают правами чиновника. Чиновник связан с государственной службой на всю профессиональную жизнь, а вот другие категории государственных служащих рассматриваются как временные кадры. Служащий – это лицо, которое принимает участие в несении административной службы на благо того государственного органа, в котором занимает определенную должность<sup>1</sup>.

В организации государственной службы Франции сочетаются система найма («открытая государственная служба») и система карьеры («закрытая государственная служба»). В соответствии с этим государственные служащие делятся на две большие группы: к «открытой системе» относятся служащие, работающие на условиях почасовой оплаты и по контракту, стажеры, не являющиеся чиновниками, работающие в государственных учреждениях по найму. К «закрытой» системе относятся служащие-чиновники, постоянно работающие в системе государственной службы и составляющие ее костяк<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Апон М. Е. Государственная служба в зарубежных странах: учебное пособие. Санкт-Петербург, 2016. С. 37.

<sup>2</sup> Зенков М. Ю. Зарубежный опыт управления: Государственная служба: Учебное пособие. Новосибирск, 2004. С. 56.

В настоящее время во Франции существует специальное Министерство государственной службы, государственной реформы и децентрализации, в ее состав входит Генеральная дирекция администрации и государственной службы. Ее задачи контролировать соблюдение Общего устава (статута) государственной службы, собирать статистические данные, управлять соответствующим имуществом, руководить работой по реорганизации административных учреждений. Полномочия Генеральной дирекции распространяются на всех государственных служащих. Она участвует и в руководстве учебными заведениями по подготовке и переподготовке кадров для государственной службы.

В системе центральной государственной службы существует также ряд консультативных органов: Паритетные административные комиссии для каждого корпуса (штата) служащих, они занимаются вопросами продвижения по службе и следят за соблюдением дисциплины; Паритетные технические комитеты, занимающиеся организационными и уставными вопросами государственной службы; Комитеты гигиены и безопасности, создаваемые в каждом учреждении<sup>1</sup>.

*Н. А. Давлетханова*

*Уральский федеральный университет*

## **РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕТОДОВ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ**

Проблема информационной безопасности остается актуальной в настоящее время, прежде всего из-за возрастающей роли информации в жизни современного общества. В связи с этим система ее защиты нуждается в постоянном развитии. Кроме того, развитие технических возможностей для несанкционированного доступа требует разрабатывать новые методы и способы его предотвращения.

Структуру защиты информации можно разделить на организационные методы и технические. И если технические зависят от разработки программного обеспечения компьютеров, их мощности и вида, то организационные составляют утвержденный алгоритм работы персонала, осуществляющего операции с защищенной информацией.

Информационная безопасность подразумевает решение ряда задач, таких как:

- формирование и совершенствование организационной структуры защиты информации, развитие научно-технических и кадровых возможностей;
- создание правовых, организационных и научно-технических условий для обеспечения защиты информации;
- обеспечение достаточно эффективной защиты информации;

---

<sup>1</sup> Зенков М. Ю. Зарубежный опыт управления: Государственная служба: Учебное пособие. Новосибирск, 2004. С. 55.