

уверены в наличии у них способности осуществлять контроль собственной жизни. Неопределенность смысложизненных ориентаций и убежденность в том, что жизнь человека неподвластна сознательному контролю, а также неверие в свои силы характерны для ветеранов Чечни, что является одной из причин их социальной дезадаптации.

Использование теста «Смысложизненные ориентации» не позволяет сделать однозначные выводы о психологических особенностях лиц, переживших угрозу жизни. Для более тщательного изучения этого вопроса нами проводится обследование данной группы респондентов с применением других методик.

Библиографический список

1. *Абдурахманов Р.А.* Психологические проблемы послевоенной адаптации ветеранов Афганистана // Психол. журнал. 1992. Т. 13,1.
2. *Александров Е.О.* Взорванный мозг. Новосибирск, 2001.
3. *Короленко Ц.П., Дмитриева Н.В.* Психоанализ и психиатрия: Монография. Новосибирск, 2003.
4. *Кучер А.А.* Постановка проблемы посттравматического стрессового расстройства. М., 2002.
5. *Тарабрина Н.В.* Практикум по психологии посттравматического стресса, СПб., 2001.
6. *Франкл В.* Человек в поисках смысла. М., 1990.

О.Г. Шадский (Тамбов)

Социальное обслуживание ветеранов в США

На всем протяжении американской истории ветераны имели особый статус в сравнении с другими группами населения, нуждавшимися в социальной помощи. Еще до образования единого государства в американских колониях ветераны были единственной группой населения, имевшей право на получение социальной помощи, ответственность за организацию которой возлагалась не на населенные пункты, как во всех других случаях, а на колониальное административное и финансовое руководство. Тремя основными формами помощи выступали помощь на дому, предоставление пенсий пожилым и потерявшим трудоспособность ветеранам, финансовая помощь вдовам и детям ветеранов.

После образования Соединенных Штатов Америки ответственность за оказание социальной поддержки перешла к федеральному правительству. Ветераны всех войн, которое вело государство на протяжении XVIII–XX вв., а также члены их семей, неизменно могли рассчитывать на особое внимание государства [1]. В настоящее время социальная поддержка ветеранов остается приоритетной сферой системы социального благополучия США.

Доступ к программам. Право на доступ к большинству существующих в настоящее время ветеранских программ (Veterans' Programs) имеют все военнослужащие проходившие «активную» военную службу и уволенные в запас, за исключением уволенных с лишением прав и привилегий (dishonorable discharge). Под «активной» военной службой понимается служба в армии, на флоте, в военно-воздушных силах, в морской пехоте, в Береговой службе, офицерская служба в службе здравоохранения, в Администрации окружающей среды, в Национальной администрации по океану и атмосфере. Не менее

6 лет прохождения службы отборным резервистом также дает право на участие во многих программах. Некоторые программы доступны только для военнослужащих, непосредственно участвовавших в военных действиях. Также в программах, как правило, могут участвовать родственники военнослужащих, в том числе погибших во время прохождения службы. Ветераны военных операций в Афганистане, Ираке и «других театров военных действий» в начале XXI века пользуются особыми привилегиями в получении помощи по различным социальным программам Департамента по делам ветеранов [3].

Особую группу составляют ветераны вьетнамской войны. Социальные проблемы, испытываемые ими, часто являлись результатом отрицательного отношения американского общества к войне во Вьетнаме. Многие ветераны этой войны оказались в изоляции, обижены на общество. Департаменту по делам ветеранов приходится осуществлять большую работу по поиску и обслуживанию этой категории клиентов.

То, что среди программ обслуживания ветеранов есть не только универсальные, но и селективные программы, доступ к которым осуществляется на основе прохождения проверки на нуждаемость (means test), делает некоторые из них недоступными для более обеспеченных ветеранов. Это вызывает серьезную критику, так как ставит критерий финансового состояния ветерана выше факта его заслуг перед отечеством, что, по мнению многих, несправедливо и искажает суть ветеранских программ [4; 6].

Формы помощи. Департамент по делам ветеранов (VA) осуществляет программы компенсаций, пенсионного обеспечения, адаптации к гражданской жизни, медицинского обслуживания, обеспечения жильем ветеранов. Также ветеранам доступны услуги по страхованию, похоронам, консультированию. Компенсация выплачивается тем военнослужащим, которые имеют серьезное ограничение трудоспособности или потеряли ее вследствие травм или заболеваний, полученных во время прохождения службы. Размер компенсаций определяется исходя из степени потери трудоспособности, и может колебаться от 10 до 100% размера зарплаты во время прохождения службы. Члены семьи погибшего военнослужащего также имеют право на получение компенсации. В 2004 г. компенсационные выплаты получили более 2,5 млн ветеранов и более 300 тыс. членов семей погибших или умерших вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы военнослужащих.

Ветераны военной службы имеют право на специализированное стационарное и амбулаторное медицинское обслуживание в медицинских центрах и поликлиниках, домах престарелых, по месту жительства, центрах трудоустройства увольняемых в запас с военной службы. Бесплатное стационарное и амбулаторное медицинское обслуживание, связанное с лечением болезней и травм, связанных с прохождением военной службы предоставляется всем ветеранам. Лечение, не связанное с последствиями прохождения военной службы, бесплатно предоставляется только малообеспеченным ветеранам, что требует прохождения проверки на нуждаемость. Если уровень дохода ветеранов превышает порог доступа к бесплатному обслуживанию, оно оказывается на льготных условиях, то есть ветеран оплачивает лишь часть расходов на лечение.

Особая подпрограмма предоставляет помощь ветеранам, получившим «сексуальную травму» в период прохождения службы. Подобная травма может являться результатом избиений или сексуальных домогательств со стороны сослуживцев, или во время нахождения в плену. Помощь заключается в психологическом консультировании и медицинском лечении клиентов.

Бывшие военнопленные; лица, страдающие от болезней, связанных с радиационным облучением, полученным во время ядерных испытаний; ветераны вьетнамской войны, подвергшиеся воздействию так называемого «оранжевого агента», ядовитого гербицида, распылявшегося над джунглями; лица, являющиеся клинстами Медикэйд; а также ветераны в возрасте свыше 65 лет имеют право на бесплатное медицинское обслуживание вне зависимости от уровня их доходов.

Программа медицинского обслуживания ветеранов является наиболее выгодной для клиентов по сравнению со всеми другими социальными медицинскими программами. Врачи и медицинский персонал госпиталей получают зарплату из федерального бюджета, а ветеранам доступны любые медицинские процедуры и обслуживание, какие может предоставить госпиталь. Однако это не значит, что для ветеранов организован «медицинский рай». Государственное финансирование госпиталей в целом не хуже, но и не лучше, чем других общественных медицинских учреждений, поэтому качество медобслуживания ветеранов не сильно отличается от обслуживания, например, клиентов Медикэар.

Департамент по делам ветеранов также предоставляет специальные гранты для некоторых групп ветеранов, потерявших трудоспособность во время прохождения службы. Так, если военнослужащий потерял зрение или нижние конечности, то ему будут предоставлены услуги по реконструкции дома, которая бы учитывала его особые потребности. Предоставляются гранты на переоборудование автомобиля, на покупку и заказ специальной одежды для ветеранов, пользующихся протезами и ортопедическими приспособлениями.

Малообеспеченным ветеранам предоставляется социальная пенсия. На ее получение могут рассчитывать ветераны, участвовавшие в военных действиях, которые в настоящий момент являются нетрудоспособными, причем нетрудоспособность может быть не связана непосредственно с участием в военных действиях. Ветераны в возрасте свыше 65 лет, принимавшие участие в военных действиях, имеют право на получение пенсии вне зависимости от их текущего физического состояния и наличия трудоспособности. Пенсия по потере кормильца предоставляется супругам и детям умершего ветерана, участвовавшего в военных действиях. Размер пенсии будет меньше, если ветеран умер по причинам, не связанным с прохождением военной службы. Ежегодно более 500 тыс. ветеранов и членов их семей получают ветеранские пенсии. Средний возраст военных пенсионеров 68 лет. В 2004 г. ветеранскую пенсию получили 342 тыс. ветеранов. Более 220 тыс. членов семей умерших ветеранов получили пенсию по случаю потери кормильца.

Образовательные программы Департамента по делам ветеранов призваны помочь ветеранам адаптироваться к гражданской жизни, получить высшее образование. Наиболее значимой образовательной программой является программа образования для солдат, предусмотренная принятым еще в 1944 г. Законом о переходе военнослужащих на гражданское положение (Servicemen Readjustment Act), более известным как Билль о правах солдат (GI Bill of Rights) [7]. В 2004 г. в ней приняли участие 321800 ветеранов. Размер пособия на учебу зависит от количества лет, проведенных солдатом на военной службе. Максимальный срок предоставления пособия на учебу составляет три года. Для его получения необходимо наличие непрерывного срока прохождения военной службы в течение трех лет. Независимые исследования образовательных программ для военнослужащих свидетельствуют об их эффективно-

сти. Каждый доллар, потраченный на реализацию программы, возвращается государству в двойном размере, как следствие увеличения размера налога с доходов ветерана, получившего высшее образование, а значит и более высокооплачиваемую работу. Также на получение ветеранских пособий на образование, с некоторыми ограничениями, имеют право родственники, погибшего или умершего ветерана. Наибольший срок предоставления пособия для этой категории составляет 45 месяцев [2]. В то же время в последние годы размер оказываемой финансовой помощи по этой программе становится неадекватным стоимости обучения, поэтому многие выступают за его увеличение.

Специальная программа профессиональной реабилитации и занятости ветеранов (Vocational Rehabilitation and Employment Program) ежегодно предоставляет обслуживание более 55 тыс. ветеранов с ограниченными возможностями жизнедеятельности. Участники программы получают необходимые знания и трудовые навыки, которые позволяют им участвовать в трудовой деятельности. Программа также предоставляет услуги по организации и поддержанию независимой жизни ветеранов, которые не могут участвовать в трудовой деятельности. В 2004 г. примерно 11 тыс. ветеранов были успешно реабилитированы, что на 15% больше, чем в 2003 г. Ежегодно Департамент по делам ветеранов предоставляет более 200 тыс. ссуд ветеранам на покупку жилья. Кроме ветеранов, эта форма помощи оказывает благотворное влияние на состояние местной экономической активности. Кроме того, специальная программа направлена на помощь ветеранам в случаях угрозы потери жилья из-за сложной финансовой ситуации.

Департамент по делам ветеранов осуществляет специальную аутрич-программу помощи нуждающимся ветеранам («outreach programs» – программы *активного* поиска и оказания помощи людям нуждающимся или имеющим право на участие в программе, но по тем или иным причинам не участвующим в ней). Необходимость ее осуществления диктуется тем, что по данным проведенных исследований, многие ветераны, имеющие серьезные ограничения трудоспособности, не используют или используют недостаточно возможности, предоставляемые специализированными страховыми программами. В рамках программы создана и постоянно дополняется база данных о ветеранах, не получающих страховки. Сотрудники программы персонально звонят и рассылают письма каждому ветерану, берут на себя осуществление процедурных формальностей по оформлению страховки. Всего к концу 2004 г. в результате осуществления данной программы недееспособные ветераны получили более 90 млн долларов в виде страховых выплат. Программа печатает и распространяет информационные брошюры о страховых и иных возможностях среди лиц, недавно уволившихся с военной службы [5].

Особым элементом системы заботы государства о ветеранах являются погребальные услуги. Администрация по национальным кладбищам Департамента по делам ветеранов осуществляет программу погребения ветеранов и их родственников на 120 национальных кладбищах. В 2004 г. более 93 тыс. ветеранов и их родственников были похоронены на национальных кладбищах. Кроме того, программа предоставляет бесплатные могильные плиты и таблички для ветеранов, похороненных на национальных, штатных, других общественных и частных кладбищах. В знак признания наиболее заслуженных умерших ветеранов выпускаются мемориальные сертификаты, подписанные президентом. В 2004 г. программа предоставила более 350 тыс. могильных плит и табличек и более 435 тыс. президентских мемориальных сертификатов. Также программа предоставляет американский флаг для драпировки гроба

умершего ветерана. Количество умерших ветеранов, которым предоставляется могильная плита, табличка, президентский мемориальный сертификат и/или американских флагов по программе погребения ветеранов значительно превышает количество ветеранов погребаемых на национальных кладбищах. Таким образом, предоставление этих услуг не зависит от того, на каком кладбище похоронен ветеран. В 2004 г. программа обслуживала более 2,6 миллиона могил и более 7,200 акров кладбищенских площадей, поддерживая чистоту и порядок, приличествующий национальным святыням.

В 2004 г. в рамках программы начала работать электронная Национальная система поиска захоронений (Nationwide Gravesite Locator System). Ее задача состоит в облегчении поиска при помощи Интернета мест погребения родственников и друзей и проведении генеалогических изысканий. База данных системы содержит информацию о более чем 3 млн могил ветеранов и их родственников, похороненных на 120 национальных кладбищах со времен Гражданской войны. Также она содержит данные о захоронениях на некоторых ветеранских кладбищах штатов и захоронениях на Арлингтонском национальном кладбище, находящемся под юрисдикцией армейского департамента, за период с 1999 г. При помощи данной системы Департамент по делам ветеранов надеется привлечь больше посетителей на кладбища, которые почитаются как национальные святыни и исторические достопримечательности.

Департамент по делам ветеранов в настоящее время ведет совместное исследование с Национальным центром сохранения памятников и Национальной парковой службой, в чей юрисдикции находится наибольшее после Департамента по делам ветеранов количество национальных кладбищ, в том числе Геттисбургское национальное кладбище, направленное на поиск наилучших методов очистки могильных плит и табличек. Также в сотрудничестве с общественной некоммерческой организацией «Спасем скульптуры под открытым небом» («Save Outdoor Sculpture») Департамент по делам ветеранов работает над созданием первого общенационального реестра памятников, монументов, статуй, барельефов, стел на более чем ста национальных кладбищах. Когда реестр будет составлен, он будет доступен через сайт Смитсоновского музея американского искусства [5].

Финансирование. Программы Департамента по делам ветеранов финансируются за счет средств федерального бюджета, за исключением тех случаев, когда ветераны должны оплачивать часть расходов за получаемое обслуживание. В 2004 г. на осуществление программ было израсходовано в общей сложности 63,6 млрд долларов [5].

Уровень управления. Программы помощи ветеранам являются федеральными программами, управление которыми осуществляется Департаментом по делам ветеранов, работающим в сотрудничестве с другими ведомствами: Министерством труда, Агентством обслуживания ферм Министерства сельского хозяйства, Министерством жилищного строительства и городского развития, ведомством по делам малого предпринимательства. Таким образом, ветераны войн и военной службы являются, без всякого преувеличения или стремления приукрасить, самой социально защищенной группой американского общества.

Библиографический список

1. Axinn J., Stern Mark J. Social Welfare: A History of the American Response to Need. 6th ed., Boston: Allyn and Bacon, 2005.
2. Dolgoff R., Feldstein D. Understanding Social Welfare, 5th ed. Needham Heights, MA: Allyn&Bacon, 2000.

3. Enduring Freedom, Iraqi Freedom and Other Theatres of Operation, <http://www.vba.va.gov/EFIF/>
4. Fisher E.S., Welch H.G. The Future of the Department of Veterans' Affairs Health Care System // Journal of the American Medical Association, Vol.273, Editorial, February 22, 1995.
5. FY 2004 Performance and Accountability Report. Washington: Office of Budget, Department of Veterans Affairs, November 15, 2004.
6. Pittman J.A. The Future of Veterans' Affairs: Utilization, Costs, Politics, and Presentism // Journal of the American Medical Association, Vol.273, Editorial, February 22, 1995.
7. U.S. Congress, Public Law 346, 78th Congress, 2nd sess., June 22, 1944.

А.В. Шильдьева (Тамбов)

Организации взаимопомощи как средство поддержки участников военных конфликтов и членов их семей

Рост числа общественных организаций, активность рядовых граждан – свидетельство глубоких трансформаций российской социальной действительности. За 1990-е гг. в России зарегистрировано почти 275 тыс. некоммерческих организаций (НКО), заложены правовые основы их деятельности. Некоммерческий сектор развивается на основании, как минимум, семи федеральных законов. В ст. 8 закона “Об общественных объединениях” говорится: “Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан” [1, с. 41].

В силу пестрого состава НКО, их многообразия в проводимых исследованиях используются разные классификации этих организаций. П.В.Романов, вслед за Н.Упхоффом, разделяет НКО на сервисные организации и ассоциации (сформированные по принципу членства). В российских условиях большинство НКО – организации промежуточного типа, построенные по принципу членства, но обладающие определенной бюрократической структурой, штатными сотрудниками и выполняющие свои функции не только внутри, но и вне своей структуры. Главное отличие ассоциаций от сервисных организаций наиболее явно прослеживается в ассоциациях взаимопомощи. Данная ассоциация объединяет самих представителей определенной социальной группы: участников войн и боевых конфликтов, инвалидов и т. д. Основной фактор жизни ассоциаций взаимопомощи – тесные, непосредственные и неформальные отношения между их участниками [4].

Если под взаимопомощью участников войн и боевых конфликтов понимать совокупность социально значимых взаимодействий в сфере их социальной поддержки, преследующих определенные цели (оказание друг другу эмоциональной, информационной, статусной и др. помощи) и использующих во имя достижения этих целей различные средства, то нельзя не согласиться, что исследуемые в статье организации – организации взаимопомощи участников войн и боевых конфликтов.

Примером деятельности организаций взаимопомощи является Российская общественная организация инвалидов войн и военных конфликтов (далее РООИВиВК). РООИВиВК была основана как Межрегиональная общественная организация инвалидов войн и военных конфликтов Российского Союза