

Раздел 1. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ МАШИНОСТРОЕНИЯ И МЕТАЛЛУРГИИ

УДК 661

О. С. Ваганов, В. В. Грибов, Н. В. Богданова

O. S. Vaganov, V. V. Gribov, N. V. Bogdanova

*ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», Екатеринбург*

*Ural Federal University named after the first
President of Russia B. N. Yeltsin, Ekaterinburg*

mrqyka@gmail.com, v.v.gribov@urfu.ru, n.v.bogdanova@urfu.ru

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ПАСПОРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

THE PRACTICE OF APPLYING SAFETY DATA SHEETS OF CHEMICAL PRODUCTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

***Аннотация.** Рассмотрены особенности применения в Российской Федерации документов, обеспечивающих безопасность химической продукции. В настоящее время одним из таких документов является Паспорт безопасности химической продукции.*

***Abstract.** Specific features of the application in the Russian Federation of documents to ensure the safety of chemical products are considered. At present one of such documents is the Safety Data Sheet of chemical products.*

***Ключевые слова:** безопасность; технический регламент; химическая продукция; паспорт безопасности.*

***Keywords:** safety; technical regulation; chemical products; safety data sheet.*

Обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также защита их имущества является прямой обязанностью каждого государства.

Что же такое безопасность? Понятие «безопасности» регламентируется действующим Федеральным законом «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184–ФЗ [1]. Этот закон рассматривает только безопасность со стороны продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации. Согласно данному закону, безопасность – это состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

В то же время отмечается, что «исключительно соображения безопасности лежат в основе реформирования системы технического регулирования, осуществляемого в настоящее время в Российской Федерации» [2].

Обеспечение безопасности согласно Федеральному закону «О техническом регулировании» осуществляется посредством технических регламентов. Технический регламент – это документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) [2].

Работа над документом, который будет регламентировать требования безопасности химической продукции, а также будет согласован с международными требованиями в этой области, началась ещё в девяностых годах прошлого столетия. Для ликвидации существующих разногласий в законодательствах разных стран и последующей консолидации усилий по изучению опасных свойств химической продукции и разработке мер, гарантирующих ее безопасное обращение, в 1992 г. на конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию UNCED (The United Nations Conference on Environment and Development) было принято решение о создании единой международной системы по оценке опасности химических веществ. В 2003 г. Совет ООН по экономике и социальным вопросам одобрил рекомендации ООН ST/SG/AC.10/30 «Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции» (GHS) (Globally Harmonized System of Classification and Labeling of Chemicals, GHS) и рекомендовал всем странам – членам ООН ввести их в действие через национальные нормы и правила [3].

Именно после этого события в Российской Федерации началась работа по разработке регламентирующего документа в области безопасности химической продукции. Рассматривались сразу несколько различных вариантов реализации данного документа:

- в виде Федерального закона РФ «Технический регламент «О безопасности химической продукции»;

- в виде Федерального закона РФ «О безопасности химических веществ»;

- в виде Технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции».

Постановлением Правительства РФ от 07.10.2016 № 1019 «О техническом регламенте о безопасности химической продукции» был утверждён технический регламент Российской Федерации [4]. Он вступает в силу с 1 июля 2021 г. В настоящее время также завершено внутригосударственное согласование Технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции».

Технический регламент РФ «О безопасности химической продукции» был разработан в целях:

- установления обязательных для применения и исполнения требований безопасности к химической продукции для обеспечения защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей, обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения;

- гармонизации требований безопасности с требованиями разработанной ООН, согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС) ST/SG/AC/10/30/Rev.3 (ООН 2009 г.);

- установления обязательных норм для химической продукции, в числе которых правила обращения на рынке, требования безопасности, обеспечение соответствия требованиям безопасности, правила оценки соответствия, маркировка знаком обращения на рынке.

Также согласно этому техническому регламенту, при поставках химической продукции в состав сопроводительной документации на химическую продукцию должен включаться паспорт безопасности.

До 1994 года на территории Российской Федерации не существовало никакого документа, необходимого для сопровождения химической продукции на всех этапах ее жизненного цикла, в котором бы содержалась информация о всех ее опасных свойствах, а также о безопасном обращении с ней при любой чрезвычайной ситуации. Несмотря на то, что информация об опасных веществах к этому времени была накоплена в достаточной мере, она была слишком разрозненной, что затрудняло возможность воспользоваться ей при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Паспорта безопасности (ПБ) были введены в РФ в качестве обязательной составной части технической документации на химическую продукцию,

начиная с 1993 года, по аналогии с американским информационным документом – Material Safety Data Sheet (MSDS). По инициативе Госстандарта, Минтруда, МЧС, МВД и Госгортехнадзора был введен в действие ГОСТ Р 50587–93 Паспорт безопасности вещества (материала). Основные положения. Информация по обеспечению безопасности при производстве, применении, хранении, транспортировании, утилизации [5], в котором были установлены основные требования к паспорту безопасности, а также к форме, представляемой в нём информации.

В 1995 г. на основе ГОСТ Р 50587–93 был принят межгосударственный стандарт ГОСТ 30333–95 с тем же наименованием, а в 2007 г. разработан и внедрен его пересмотренный вариант – ГОСТ 30333–2007 «Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования» [6], который действует и в настоящее время. Требования ГОСТ 30333 к форме представления и содержанию ПБ гармонизированы с Согласованной на глобальном уровне системой классификации и маркировки химической продукции (СГС).

Таким образом, полностью соответствуя СГС, паспорт безопасности Российской Федерации имеет следующие национальные особенности:

- титульный лист установленного образца;
- перечень используемых информационных источников, при помощи которых составляется паспорт безопасности, это необходимо для того, чтобы можно было проверить происхождение той или иной информации;
- экспертиза ПБ на соответствие международным и национальным требованиям и последующая регистрация в Информационно-аналитическом центре «Безопасность веществ и материалов».

Титульный лист паспорта безопасности содержит основные сведения, на основании которых химическая продукция (вещество) может быть однозначно идентифицирована, как по виду (техническое наименование по нормативной документации, химическое наименование по IUPAC, торговое наименование, синонимы, код ОКПД 2, код ТН ВЭД), так и по отношению к конкретному заявителю (наименование и тип организации-заявителя, код ОКПО, город, телефон).

Паспорта безопасности зарубежного образца (SDS), составленные на идентичные виды продукции, зачастую отражают иную информацию о представляемой продукцией опасности. Эти случаи можно объяснить тем, что SDS не подлежит регистрации, т. е. сведения SDS полностью зависят от добросовестности его составителя [7].

Паспорт безопасности в РФ является обязательной составной частью технической документации на химическую продукцию (вещество, смесь, материал, отходы промышленного производства) и предназначен для обеспечения потребителя достоверной информацией по безопасности промышленного

применения, хранения, транспортирования и утилизации химической продукции, а также ее использования в бытовых целях.

В зависимости от класса опасности химической продукции паспорт безопасности регистрируется на срок от 3 до 5 лет, однако после вступления в действие нового Технического регламента РФ «О безопасности химической продукции» паспорта безопасности будут регистрироваться бессрочно.

Паспорт безопасности не распространяется на:

- полезные ископаемые в состоянии залегания;
- готовые лекарственные препараты;
- готовую парфюмерно-косметическую продукцию;
- излучающие, ядерные и радиоактивные вещества;
- готовую пищевую продукцию;
- химическую продукцию, выпускаемую по закрытой номенклатуре.

Паспорт безопасности должен содержать изложенную в доступной и краткой форме достоверную информацию, которой будет достаточно для принятия потребителем необходимых мер по обеспечению защиты здоровья людей и их безопасности на рабочем месте, охране окружающей среды на всех стадиях жизненного цикла химической продукции, включая ее утилизацию в виде отходов.

Составляет паспорт безопасности и несет ответственность за полноту и достоверность информации в нем организация, которая изготавливает и поставляет химическую продукцию на рынок. Информация, которая необходима для составления паспорта, должна быть получена из источников, признанных компетентными в вопросах, касающихся соответствующих разделов паспорта, или в результате исследований (испытаний), проводимых в соответствии с требованиями нормативных документов. Признание компетентности осуществляется в порядке, устанавливаемом компетентными органами стран.

Так, ассоциация «НП КИЦ СНГ» имеет свой список рекомендуемых источников информации для составления паспорта безопасности химической продукции, данный список можно получить, посетив семинар в ассоциации «НП КИЦ СНГ». Организация, ответственная за представление химической продукции на рынке, обязана бесплатно обеспечить потребителя паспортом безопасности. По требованию потребителя паспорт безопасности должен быть предоставлен ему и в том случае, когда данные об опасных свойствах или видах опасного воздействия химической продукции общеизвестны.

Информация в паспорте безопасности излагается в шестнадцати разделах. Данные разделы могут быть разбиты на подразделы для больше удобства предоставления информации.

На территории Российской Федерации только Ассоциация «НП КИЦ СНГ» имеет право проводить работы в области экспертизы и регистрации паспортов безопасности в соответствии с Приказом Федерального агентства по техническому регулированию от 11 июня 2014 года № 963 [8].

Для регистрации паспорта безопасности необходим следующий комплект документов:

- заявка;
- информационное письмо о составе продукции;
- титульный лист паспорта безопасности с оборотной стороной установленного образца;
- текст паспорта безопасности;
- нормативный документ, по которому выпускается продукция;
- платёжное поручение об оплате.

Также существует документ, который содержит рекомендации по составлению и оформлению паспорта безопасности. Он называется Р 50.1.102–2014 Составление и оформление паспорта безопасности химической продукции [9].

После экспертизы и регистрации паспорту безопасности присваивается номер. Совокупность паспортов безопасности химической продукции, прошедших процедуру экспертизы и регистрации, составляет Регистр паспортов безопасности (Регистр ПБ), ведению которого было положено начало в ноябре 1994 года [10].

На 1 апреля 2017 г. в Регистр ПБ был внесен Паспорт безопасности под номером 45846.

Таким образом, важной задачей для предприятий химической отрасли является разработка, оформление, экспертиза и регистрация Паспортов безопасности химической продукции. Эта работа может быть выполнена только специалистами, обладающими необходимыми знаниями о производстве и применении химической продукции, а также достаточной квалификацией в области метрологии и технического регулирования.

Список литературы

1. *О техническом регулировании* [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184–ФЗ // КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. *Ковалева Н. В.* Категории «безопасность» и «техническое регулирование» в законодательстве Российской Федерации / Н. В. Ковалева // Вестник Костромского государственного технологического университета. Государство и право: вопросы теории и практики. 2014. № 1. С. 27–31.

3. *Макарова А. С.* Русское лицо REACH / А. С. Макарова, И. Г. Кукушкин, Д. О. Скобелев, А. Д. Козлов // Стандарты и качество. 2011. № 3. С. 2–5.

4. *Постановление* Правительства Российской Федерации от 7 октября 2016 г. № 1019 «О техническом регламенте о безопасности химической продукции» [Электронный ресурс] // Техэксперт. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.

5. *ГОСТ Р 50587–93*. Паспорт безопасности вещества (материала). Основные положения. Информация по обеспечению безопасности при производстве, применении, хранении, транспортировании, утилизации. Введ. 1994–07–01. Москва: Издательство стандартов, 1993. 36 с.

6. *ГОСТ 30333–2007*. Паспорт безопасности химической продукции. Общие требования. Введ. 2009–01–01. Москва: Стандартинформ, 2008. 8 с.

7. *Старикова Е. Н.* Паспорт безопасности химической продукции в России в рамках внедрения рекомендаций ООН–СГС / Е. Н. Старикова, А. М. Ляшик, Е. С. Сударкина // Актуальные научные и научно-технические проблемы обеспечения химической безопасности России: материалы III Российской конференции с международным участием. Киров: Международный центр научно-исследовательских проектов, 2016. С. 112.

8. *О совершенствовании* деятельности Информационно-аналитического центра по безопасности веществ и материалов [Электронный ресурс]: приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 июня 2014 г. № 963 // Техэксперт. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.

9. *Р 50.1.102–2014*. Составление и оформление паспорта безопасности химической продукции. Введ. 2015–06–01. Москва: Стандартинформ, 2015. 36 с.

10. *Сударкина Е. С.* Регистр ПБ как средство обеспечения потребителей качественной информацией / Е. С. Сударкина, А. М. Ляшик, А. А. Юрасова // Компетентность. 2013. № 7. С. 24–27.

УДК 378.14.015.62

В. Н. Жирнова, Е. В. Кононенко

V. N. Zhirnova, E. V. Kononenko

*ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», Екатеринбург*

*Ural Federal University named after the first
President of Russia B. N. Yeltsin, Ekaterinburg*

zhirnovavn@gmail.com

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СТАНДАРТОВ В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ COMPARATIVE ANALYSIS OF STANDARTS IN THE FIELD OF PROJECT MANAGEMENT

Аннотация. Успешное функционирование проектно-ориентированных компаний предполагает необходимость использования международных и национальных стандартов с целью разработки методологии управления проектами.

Abstract. Successful functioning of the project-oriented companies requires the use of the international standards in order to develop a methodology for project management.