

## **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ИЗУЧЕНИЯ КУРСА «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В ВЫСШЕМ УЧЕБНОМ ЗАВЕДЕНИИ**

Конституция Российской Федерации устанавливает, что все граждане России должны иметь равные условия жизни независимо от потенциала, уровня социально-экономического развития субъекта Федерации, в котором они проживают. В целом ряде случаев, на наш взгляд, воплощение данной нормы в жизнь невозможно, без образования в составе Российской Федерации самостоятельных субъектов Федерации. Принятие Федерального конституционного закона «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г.<sup>1</sup> (далее – Закон) явилось первым шагом на пути реализации указанного конституционного положения. Очевидно, что образование новых субъектов в составе Российской Федерации путем их объединения позволит создать в будущем экономически сильные и самостоятельные регионы, способные обеспечить конституционные права проживающих в них граждан.

Однако это задача сверхсложная по целому ряду причин.

Во-первых, очевидно, что на основе Закона принять новый субъект в состав Российской Федерации или образовать новый субъект в составе Российской Федерации практически невозможно, так как необходимый для этого правовой механизм в Законе до конца не разработан. Иными словами, в Законе имеется ряд существенных пробелов, которые необходимо устранить. Особого внимания заслуживают следующие из них.

Первый: в Законе четко не выделены принципы принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Федерации, которые являются направляющими данных процедур.

Второй: образование субъекта Федерации сводится к объединению двух и более граничащих между собой субъектов Федерации. А ведь разделение, выделение и присоединение следует рассматривать в качестве самостоятельных способов образования субъектов, наряду с названным в Законе объединением.

Третий: Законом не урегулирован вопрос об изменении границ между субъектами Российской Федерации, который является неотъемлемой частью процедуры образования нового субъекта в составе федерации.

---

<sup>1</sup> См.: Российская газета. 2001. 20 декабря.

Четвертый: в Законе не установлены процессуальные сроки проведения референдумов в субъектах Федерации, заинтересованных в образовании нового субъекта Федерации. А также процессуальные сроки представления Президенту Российской Федерации уполномоченными государственными органами субъектов Федерации данных о результатах таких референдумов.

Пятый: Закон обстоятельно не регламентирует порядок и процессуальные сроки выработки согласованной редакции проекта федерального конституционного закона о принятии нового субъекта в состав Российской Федерации или проекта федерального конституционного закона об образовании нового субъекта в составе Федерации.

Думается, что эти пробелы Закона в будущем будут восполнены.

Во-вторых: очевидно, что законодательство субъектов Российской Федерации должно быть приведено в соответствие с Конституцией Российской Федерации и данным Законом.

А именно, требуется определить, в какой части законодательство субъектов Федерации должно отражать вопросы принятия нового субъекта в состав Российской Федерации или образования нового субъекта в составе Федерации.

Полагаем, что прежде всего указанные вопросы должны найти отражение в конституциях (уставах) субъектов Федерации, а затем в их законодательстве, на сегодняшний день этого нет.

По нашему мнению для успешной реализации Конституции Российской Федерации и Закона необходимо проведение четкой слаженной работы на федеральном и региональном уровнях. В частности необходимо следующее.

Первое. До конца разработать процессуальный механизм принятия нового субъекта в состав Российской Федерации или образования нового субъекта в составе Федерации, ликвидировав вышеуказанные пробелы Закона путем дополнения его необходимыми процессуальными нормами.

Второе. Федеральный законодатель должен принять целый пакет законов, включающий в себя не только Федеральный конституционный закон «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», но и Закон о статусе субъекта Федерации; Закон о границах между субъектами Российской Федерации; Закон о взаимоотношениях краев, областей с входящими в их состав автономными округами; а также Закон о порядке разрешения споров между субъектами Российской Федерации.

Третье. В законы субъектов Федерации о референдумах субъектов Федерации включить отдельные главы, разъясняющие порядок проведения референдумов по вопросам образования, преобразования и упразднения субъектов Фе-

дерации. Указанные главы, по нашему мнению, должны регламентировать процессуальные сроки проведения референдумов в субъектах Федерации, заинтересованных в образовании нового субъекта Федерации, условия признания референдумов состоявшимися, а решения на референдуме принятым; а также процессуальные сроки представления Президенту РФ уполномоченными государственными органами субъектов Федерации данных о результатах таких референдумов.

Безусловно, что в каждом субъекте Федерации, заинтересованном в образовании нового субъекта Федерации, проводится свой референдум в соответствии с их собственным законодательством о референдуме. Все референдумы проходят в один временной отрезок и формулировки вопросов, выносимых на референдумы во всех субъектах Федерации должны совпадать.

Четвертое. Принять законы субъектов Федерации, предметом которых должны стать иные вопросы, касающиеся образования, преобразования и упразднения субъектов Федерации.

Однако, одной детальной правовой регламентации процедуры образования новых субъектов в составе Российской Федерации путем их объединения явно не достаточно. Решающую роль в этом процессе призвано сыграть население заинтересованных в объединении субъектов Федерации. Иными словами, большинство граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на территории определенного субъекта Федерации, должно высказаться за объединение данного субъекта Федерации с соседним субъектом Федерации. Только волеизъявление народа в форме референдумом субъектов Российской Федерации является «локомотивом» процедуры объединения субъектов Федерации в новый субъект Федерации.

Однако практика показывает, что привлечь большую часть населения к участию в референдуме очень сложно. Ведущую роль в решении этой задачи должно сыграть, прежде всего, правовое образование граждан России. Таким образом, только одновременное разрешение правовых и просветительских проблем принесет долгожданные плоды и позволит в будущем обеспечить достойную жизнь граждан России.

*Х. Н. Нагиев*

## **ФОРМИРОВАНИЕ КОММУНИКАТИВНЫХ УМЕНИЙ СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКИХ СПЕЦИАЛЬНОСТЕЙ**

Вопросы формирования умений самопознания, самоуправления, воздействия на личность и коллектив, моделирования и управления коммуникативным