

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ВКР: 611

Екатеринбург 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующая кафедрой права
_____ А.А. Воронина
«_____» _____ 2017 г.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ВКР: 611

Исполнитель: студент группы ЗПВД-512	_____	А.А. Гусева
	<i>(подпись)</i>	
Руководитель: канд. филос. наук, доцент	_____	О.В. Шмурыгина
	<i>(подпись)</i>	
Нормоконтролер: ст. преподаватель	_____	К.А. Игишев
	<i>(подпись)</i>	

Екатеринбург 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА....	6
1.1. Понятие и цели экологического мониторинга по законодательству РФ.....	6
1.2. Виды экологического мониторинга.....	16
2. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА.....	21
2.1. Полномочия субъектов, осуществляющих государственный экологический мониторинг.....	21
2.2. Ограничения и запреты на пользование данными государственного экологического мониторинга.....	28
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	33
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	54

ВВЕДЕНИЕ

Институт экологического мониторинга становится всё более значимым в Российской Федерации, и заслуживает повышенного внимания. Обосновывается это тем, что высокие концентрации загрязняющих веществ, содержащихся в атмосферном воздухе, почве, воде, оказывают негативное влияние на здоровье людей и экосистемы. Поэтому необходимо проводить регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, чтобы, вовремя предотвратить и остановить процессы загрязнения.

Человеческая деятельность приводит к ухудшению природной среды. А ведь согласно ст. 58 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014 г.)¹ (далее по тексту Конституция РФ) каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Быстрое загрязнение природы связано с развитием топливно-энергетического комплекса, транспорта и производства, переработки нефти и газа и т.д. Данное обстоятельство вызывает интерес к изучению этого процесса, к разработке мероприятий направленных на улучшение природы и общества. Мониторинг является основой изучения природной среды в целом и её изменений, это источник получения объективной информации о важных характеристиках состояния окружающей среды. Мониторинг помогает выявить проблему еще до её развития. Своевременное выявление проблем, связанных с нарушением экологического баланса облегчает антропогенную нагрузку на окружающую среду. На современном этапе развития общества эффективная работа по наблюдению за окружающей средой возможна при взаимодействии различных органов и систем. Этим обосновано включение в 2011 году статей 63.1 и 63.2 в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»² о Единой системе государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и государственного

¹ Российская газета. 1993. 25 дек.

² Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

фонда данных государственного экологического мониторинга. Но с тех пор данные статьи не претерпевали значительных изменений. Данное обстоятельство свидетельствует о необходимости развития данной сферы. Важно определить состояние нормативной правовой базы в области мониторинга окружающей среды, и степень ее реализации в настоящее время для того, чтобы представлять какие направления представлены в области экологического мониторинга, и каким образом происходят наблюдения за окружающей средой. Эти обстоятельства определяют актуальность предлагаемой в данной работе темы исследования.

Цель исследования состоит в рассмотрении понятия экологического мониторинга, его содержания, в выявлении особенностей его реализации.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с осуществлением государственного экологического мониторинга.

Предмет исследования составили правовые нормы, регулирующие осуществление экологического мониторинга, а также практика их применения.

Для достижения поставленных целей необходимо решение ряда задач:

- проанализировать, что представляет собой и что включает государственный экологический мониторинг в соответствии с законодательством РФ;
- определить цели и виды мониторинга окружающей среды;
- охарактеризовать права органов осуществляющих государственный мониторинг окружающей среды;
- рассмотреть ограничения на информацию, полученную в ходе экологического мониторинга.

Методологическую основу исследования составили методы: формально-логический, сравнительно-правовой, метод системного анализа, метод классификации.

Теоретическую основу исследования составили труды российских ученых в области экологического права: О.Л. Дубовик, А.П. Анисимова, О.И. Крассова, М.М. Бринчука, Н.Л. Румянцева.

Нормативно-правовая основа исследования: Конституция РФ, Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 03.07.2016 г.)¹ (далее по тексту ФЗ «Об охране окружающей среды»), Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» (в ред. от 10.07.2014 г.)², Постановление Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» (в ред. от 10.07.2014 г.)³.

Практическое значение работы состоит в выявлении особенностей осуществления государственного экологического мониторинга, которые служат основой для обнаружения неблагоприятных последствий воздействия на окружающую среду различных факторов, дальнейшего развития науки экологического права, совершенствования законодательства в области охраны окружающей среды, правоприменительной практики.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, разделенных на пункты, анализа правоприменительной практики, методической разработки, заключения, в котором подводятся итоги, списка использованных источников.

¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

² Собрание законодательства РФ. 2013. № 24. Ст. 3000.

³ Собрание законодательства РФ. 2013. № 33. Ст. 4383.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

1.1. Понятие и цели экологического мониторинга по законодательству РФ

Понятие государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) содержится в статье 1 ФЗ «Об охране окружающей среды»¹ и определяется, как комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

Цели экологического мониторинга в ФЗ «Об охране окружающей среды» прямо не определены. Но они содержатся в законах субъектов РФ, в частности Закон г. Москвы от 20 октября 2004 г. № 65 «Об экологическом мониторинге в городе Москве» (в ред. 07.05.2014 г.)² к целям экологического мониторинга относит:

- цель соблюдения установленных нормативов качества окружающей среды;
- цель выявления источников загрязнения окружающей среды и определения их вклада в загрязнение;
- цель информирования населения о состоянии окружающей среды;
- цель оценки эффективности проводимых природоохранных мероприятий;
- цель получения объективных данных о состоянии окружающей среды, на основе которых осуществляется социально-гигиенический мониторинг;
- иные цели в области охраны окружающей среды, к таковым мы можем отнести цели оценки данных положения невредимости экосистем и

¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

² Ведомости Московской городской Думы. 2004. № 11. Ст. 262.

среды обитания человека; выявления причины изменения этих данных и оценки последствия таких изменений, а также определение исправляющих мероприятий в тех случаях, когда целевые данные экологических условий не достигаются; образование условий для определения мер по решению возникающих негативных ситуаций до того, как будет нанесен ущерб.

Основными задачами экологического мониторинга являются регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, обобщение и систематизация информации о состоянии окружающей среды, с последующим обеспечением данной информацией, органов государственной власти, местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, для поддержания процедур принятия решений в области охраны окружающей среды¹.

Необходимо отметить, что для достижения указанных задач, а так же в качестве расширения норм ФЗ «Об охране окружающей среды» были приняты:

– В 2012 году – «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012 г.)»². К основным задачам деятельности государства, согласно данным «Основам», относится совершенствование системы мониторинга окружающей среды.

– В 2013 году – Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды»³. Данное Постановление утверждает «Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды», устанавливает порядок осуществления государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды,

¹ Дубовик О.Л., Чолтян Л.Н. Экологическое право в вопросах и ответах: учебное пособие. М., 2017. С. 149.

² Документ официально опубликован не был. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15177> (дата обращения 26.04.2017).

³ Собрание законодательства РФ. 2013. № 24. Ст. 3000.

а также формирования государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечения функционирования такой системы;

– Так же в 2013 году – Постановление Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)»¹, утверждает «Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)», устанавливающее порядок осуществления государственного экологического мониторинга, порядок организации и функционирования единой системы государственного экологического, порядок создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного экологического мониторинга, перечень видов информации, включаемой в государственный фонд, порядок и условия предоставления включаемой в него информации, а также порядок обмена такой информацией.

С принятием данных актов организация системы государственного мониторинга и работа фонда данных государственного мониторинга в России была усовершенствована.

Государственный экологический мониторинг осуществляется в рамках единой системы. Цель данной системы является охрана окружающей среды.

Согласно ФЗ «Об охране окружающей среды», система государственного мониторинга окружающей среды включает в себя подсистемы мониторинга:

1. Состояния и загрязнения окружающей среды. Объектами мониторинга являются атмосферный воздух, почвы, поверхностные воды водных объектов (в том числе по гидробиологическим показателям),

¹ Собрание законодательства РФ. 2013. № 33. Ст. 4383.

озоновый слой атмосферы, ионосфера и околоземное космическое пространство.

2. Атмосферного воздуха. В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.07.2015 г.)¹, мониторинг осуществляется в целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха.

3. Мониторинга радиационной обстановки. Согласно Федеральному закону от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в ред. от 03.07.2016 г.)², осуществляется в целях своевременного выявления изменений радиационной обстановки, оценки, прогнозирования и предупреждения возможных негативных последствий радиационного воздействия для населения и окружающей среды, а также в целях систематического представления соответствующей оперативной информации в органы государственной власти, органы управления использованием атомной энергии, органы государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, организации для принятия необходимых мер по предотвращению или снижению радиационного воздействия.

4. Земель. Согласно Приказу Минэкономразвития России от 26 декабря 2014 г. № 852 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения»³, обеспечивает выявление изменений состояния земель, оценку качественного состояния земель, оценку и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями, выработку предложений о

¹ Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

² Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

³ Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 16.02.2015.

предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия, обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.

5. Объектов животного мира. В соответствии с Приказом Минприроды РФ от 22 декабря 2011 г. № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира»¹ мониторинг объектов животного мира представляет собой систему регулярных наблюдений за распространением, численностью, физическим состоянием объектов животного мира, структурой, качеством и площадью среды их обитания.

6. Лесопатологического мониторинга. По Приказу Минприроды России от 4 августа 2015 г. № 340 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга»² лесопатологический мониторинг включает в себя сбор, анализ и использование информации о санитарном и лесопатологическом состоянии лесов, в том числе об очагах вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам.

7. Воспроизводства лесов. Согласно Лесному кодексу Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.)³ мониторинг воспроизводства лесов включает в себя: оценку изменения площади земель, занятых лесными насаждениями; выявление земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления; оценку характеристик лесных насаждений при воспроизводстве лесов; оценку характеристик используемых при воспроизводстве лесов семян лесных

¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 19.

² Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 09.09.2015.

³ Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

растений и посадочного материала лесных растений (саженцев, семян); оценку эффективности воспроизводства лесов. По данным Государственного мониторинга воспроизводства лесов за последние 5 лет площадь земель, занятых лесными насаждениями снизилась с 772 до 770,1 млн. га¹.

8. Состояния недр. Согласно Приказу МПР РФ от 21 мая 2001 г. № 433 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации»² Представляет собой систему регулярных наблюдений, сбора, накопления, обработки и анализа информации, оценки состояния геологической среды и прогноза ее изменений под влиянием естественных природных факторов, недропользования и других видов хозяйственной деятельности.

9. Водных объектов. По Постановлению Правительства РФ от 10 апреля 2007 г. № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» (в ред. от 18.04.2014 г.)³ представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов.

10. Водных биологических ресурсов. Согласно Постановлению Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных» (в ред. от 25.08.2016 г.)⁴, мониторинг водных биологических ресурсов представляет собой систему регулярных наблюдений за распределением, численностью, качеством и воспроизводством водных биоресурсов, являющихся объектами рыболовства, а также средой их обитания, рыболовством и сохранением водных биоресурсов.

¹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». М., 2016. С. 139.

² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2001. № 33.

³ Собрание законодательства РФ. 2007. № 16. Ст. 1921.

⁴ Собрание законодательства РФ. 2009. № 2. Ст. 208.

11. Внутренних морских вод и территориального моря. Согласно Федеральному закону от 31 июня 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (в ред. от 03.07.2016 г.)¹ представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием морской среды и донных отложений по физическим, химическим, гидробиологическим и микробиологическим показателям, а также оценку и прогноз их изменений под влиянием природных и антропогенных факторов.

12. Исключительной экономической зоны. По Федеральному закону от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (в ред. от 05.04.2016 г.)² мониторинг исключительной экономической зоны представляет собой систему регулярных наблюдений, оценки и прогноза состояния морской среды и донных отложений, в том числе наблюдений за показателями химического и радиоактивного загрязнения, микробиологическими и гидробиологическими параметрами и их изменениями под влиянием природных и антропогенных факторов.

13. Континентального шельфа. Согласно Федеральному закону от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (в ред. от 02.05.2015 г.)³, представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием окружающей среды, включая морскую среду и донные отложения, в том числе за показателями химического и радиоактивного загрязнения, микробиологическим и гидробиологическим параметрами и их изменениями под влиянием природных и антропогенных факторов.

14. Уникальной экологической системы озера Байкал. Порядок осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал устанавливает Постановление

¹ Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

² Собрание законодательства РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

³ Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. № 85 «Об утверждении Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал»¹.

15. Охотничьих ресурсов и среды их обитания. Согласно Приказу Минприроды РФ от 6 сентября 2010 г. № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (в ред. от 10.11.2011 г.)², представляет собой систему регулярных наблюдений за численностью и распространением охотничьих ресурсов, размещением их в среде обитания, состоянием охотничьих ресурсов и динамикой их изменения по видам, состоянием среды обитания охотничьих ресурсов и охотничьих угодий.

Сведения, отобранные в пределах каждой из подсистем, обрабатываются в рамках государственного фонда данных государственного экологического мониторинга. Данный фонд содержит результаты производственного контроля, а также данные государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Органы государственной власти, местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане используют информацию фонда в хозяйственной и иной деятельности.

Экологический мониторинг осуществляется в тесном взаимодействии с другими системами наблюдения и учета, главным образом в сфере градостроительства и санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Особое значение имеет взаимодействие систем экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга³. Под последним, по Федеральному закону от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 03.07.2016 г.)⁴,

¹ Собрание законодательства РФ. 2015. № 6. Ст. 967.

² Российская газета. 2010. 15 окт.

³ *Анисимов А.П.* Экологическое право России: учебник для бакалавров. М., 2012. С.

⁴ Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

понимается государственная система наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния здоровья населения и среды обитания человека, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием на него факторов среды обитания человека для принятия мер по устранению вредного воздействия на население факторов среды обитания человека.

Государственная система наблюдений включает стационарные и подвижные пункты наблюдений за состоянием окружающей среды, образующие наблюдательную сеть за различными физическими и химическими показателями.

Результаты экологического мониторинга используются:

1. При разработке или изменении ведомственных нормативно-правовых актов. К примеру, в процессе организации защиты водных биоресурсов и присоединения их в правила рыболовства, а также для разработки и внедрения ограничений рыболовства.

2. При осуществлении государственного контроля в установленной сфере деятельности. В частности, государственный мониторинг водных объектов осуществляется в целях информационного обеспечения управления в области использования и охраны водных объектов, в том числе в целях государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов.

3. Для разработки программных мероприятий в установленной сфере деятельности. Например, результаты государственного экологического мониторинга используются при разработке федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ, инвестиционных программ, а также мероприятий по охране окружающей среды.

4. При формировании баз данных для обеспечения оперативной информацией, используемой в дальнейшем органами публичной власти для осуществления возложенных на них функций. Федеральное агентство

водных ресурсов формирует банк данных мониторинга водных объектов по бассейновым округам, речным бассейнам, водохозяйственным участкам, территориям субъектов РФ и в целом по Российской Федерации; обеспечивает включение сведений, полученных в результате осуществления мониторинга, в государственный водный реестр. Данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания используются для формирования государственных информационных ресурсов о состоянии охотничьих ресурсов, среды их обитания и охотничьих угодий. Данные мониторинга водных биологических ресурсов подлежат внесению в государственный рыбохозяйственный реестр¹.

5. При составлении отчетов органов исполнительной власти. На основе информации мониторинга окружающей среды Министерство природных ресурсов и экологии РФ подготавливает государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации.

6. Для обеспечения доступа заинтересованных лиц к информации. Например, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в ред. от 19.12.2016 г.)² (далее по тексту ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации») органам публичной власти, юридическим и физическим лицам предоставляются данные мониторинга подземных вод, мониторинга поверхностных водных объектов, полученная в ходе соответствующего мониторинга информация о состоянии водных биоресурсов и среды их обитания, о состоянии земель.

Таким образом, в соответствии со своими задачами и целями мониторинг окружающей среды обеспечивает своевременное выявление изменений состояния компонентов природной среды, прогноз и выработку рекомендаций по устранению негативных процессов, а также обеспечивает информационное обеспечение заинтересованных лиц.

¹ *Горохов Д.Б.* Современное нормативное обеспечение мониторинга в сфере права и статус его результатов // Журнал российского права. 2012. № 9. С. 93.

² *Собрание законодательства РФ.* 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

1.2. Виды экологического мониторинга

Стоит отметить, что экологический мониторинг представляет собой сложную систему, состоящую из различных видов наблюдений за состоянием и изменениями окружающей среды и отдельных природных ресурсов, объектов.

Существуют различные классификации по видам мониторинга, отметим наиболее важные:

1. В зависимости от масштабов системы мониторинга, подразделяется:

1) Глобальный мониторинг. Это наблюдение за общемировыми процессами, происходящими на всей планете. Основная его задача – установление допустимого воздействия на биосферу Земли. Глобальная система мониторинга окружающей среды (ГСМОС) была создана совместными усилиями мирового сообщества, координирует проведение глобального мониторинга Всемирная метеорологическая организация (ВМО). Наблюдения проводятся под эгидой ООН и координируются ЮНЕСКО¹.

Россией был подписан ряд различных документов относящихся к международному сотрудничеству по организации глобального мониторинга. В частности Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 г.)² и Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 г.)³.

В России глобальный экологический мониторинг выполняется, преимущественно, в заповедниках и национальных парках, включённых в Программу ЮНЕСКО «Человек и Биосфера». Эти территории призваны быть модельными полигонами для разработки и применения проектов

¹ Патова Е.Н. Экологический мониторинг. Учеб. пособие. Сыктывкар, 2017. С. 10.

² Ведомости ВС СССР. 1983. № 23. Ст. 341.

³ Собрание законодательства РФ. 1996. № 18. Ст. 2066.

устойчивого развития, а мониторинг состояния природной среды является неотъемлемой их составной частью¹.

2) Национальный экологический мониторинг. Проводится в пределах территории государства, для обеспечения информацией о состоянии окружающей среды и природных ресурсов. С 1993 года, в России действует Единая система государственного экологического мониторинга (далее ЕСГЭМ).

Задачами ЕСГЭМ, согласно статье 63.1 ФЗ «Об охране окружающей среды», являются:

– регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды;

– хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;

– анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;

– обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Подсистемы ЕСГЭМ были названы нами ранее.

Отметим что, в системе российского (национального) экологического мониторинга выделяют радиационный, комплексный, фоновый, космический, государственный мониторинг континентального шельфа и исключительной экономической зоны². Помимо этого, на основе

¹ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». М.: Минприроды России; НИА-Природа. 2016. С. 193.

² Румянцев Н.В. Экологическое право России. М., 2012. С.247.

специальных нормативных актов реализуется социально-гигиенический мониторинг, мониторинг животного мира, атмосферного воздуха, водных ресурсов, земель.

3) Региональный экологический мониторинг. Это система наблюдения за состоянием окружающей среды в пределах административной территориальной обособленной единицы (субъекта РФ) или части такой единицы, либо частей нескольких субъектов РФ, характеризующихся общностью природных процессов, либо подвергающихся антропогенному воздействию из одних и тех же источников¹. Задачи регионального мониторинга аналогичны задачам государственного мониторинга, только на уровне региона.

4) Локальный экологический мониторинг. Он реализуется на отдельном производственном объекте, на участке территории, обладающем постоянно или временно особым правовым статусом, в заповеднике или зоне экологического бедствия, на объекте правомерного природопользования².

В законах субъектов России локальный экологический мониторинг истолковывается как: система наблюдений за воздействием конкретного объекта хозяйственной и (или) иной деятельности на состояние окружающей среды. Согласно Закону Краснодарского края от 7 декабря 2010 г. № 2124-КЗ «Об экологическом мониторинге на территории Краснодарского края» (в ред. от 06.04.2015)³ и Областному закону Ленинградской области от 29 февраля 2008 г. № 11-оз «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области» (в ред. от 12.05.2015 г.)⁴, субъектами такого мониторинга выступают юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, оказывающую или способную оказать негативное воздействие на состояние окружающей среды.

¹ Дубовик О.Л. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». С. 445.

² Там же.

³ Кубанские новости.2010. № 218.

⁴ Вести. 2008. № 48.

Субъекты локального экологического мониторинга определяются самим субъектом РФ.

Локальный экологический мониторинг осуществляется для целей своевременной, в полном объеме и по установленной форме передачи данных локального экологического мониторинга государственным органам. Эти данные содержат информацию только о деятельности конкретного хозяйствующего субъекта¹.

2. В зависимости от уровня измененности человеком окружающей среды:

1) Фоновый мониторинг – наблюдение за явлениями и процессами, происходящими в окружающей среде, минимально затронутой вмешательством человека, и осуществляется станциями, расположенными в биосферных заповедниках².

2) Импактный мониторинг – разновидность системы наблюдений за источниками антропогенного воздействия на окружающую среду в специально выделенных зонах, где осуществляется деятельность, связанная с повышенными экологическими рисками³. Обеспечивает наблюдения в местах, прямо прилегающих к источникам загрязнения и в особо опасных зонах.

3. По видам природных сред мониторинг:

1) Воздушной среды. Осуществляется в соответствии с ГОСТ 17.2.3.01-86. Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населённых пунктов⁴.

¹ Заславская Н.М. Некоторые аспекты разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, или К вопросу о локальном экологическом мониторинге // Экологическое право. 2014. № 1. С. 11 - 16.

² Дубовик О.Л. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». С. 445.

³ Там же.

⁴ ГОСТ 17.2.3.01-86. Охрана природы (ССОП). Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов. М., 2005.

2) Водной среды. Контроль качества поверхностных вод проводится в соответствии с ГОСТ 17.1.3.07-82. Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоёмов и водотоков.¹

3) Почв. Осуществление данного мониторинга необходимо для своевременного обнаружения неблагоприятных свойств почв.

Из данных Росреестра на 1 января 2016 г. площадь нарушенных земель составила 1037 тыс. га, что на 20,8 тыс. га меньше по сравнению с предыдущим годом. Данное снижение показателей не было бы возможно без проведения качественного мониторинга.

4. По объектам или факторам мониторинга могут быть выделены: геофизический, климатический, биологический, радиационный, медико-экологический мониторинг и т. д.

Таким образом, государственный экологический мониторинг состоит из множества видов наблюдений, таких как глобальный, национальный, региональный, локальный, фоновый и импактный, воздушной среды, водной среды, почв. Содержит различные направления своей деятельности, а именно наблюдения за состоянием окружающей среды, и её компонентов, атмосферного воздуха, почвы, поверхностных вод водных объектов, озонового слоя атмосферы, ионосферы и околоземного космического пространства, животного мира, геологической среды, водных биологических ресурсов, морской среды и донных отложений, охотничьих ресурсов, уникальной экологической системы озера Байкал. А так же выявление изменений состояния компонентов природной среды, оценку и прогноз состояния природной среды, информирование населения о состоянии природной среды. Рассматривает различные факторы воздействия на природную среду – антропогенные, климатические, биологические, радиационные, медико-экологические и т.д.

¹ ГОСТ 17.1.3.07-82 Охрана природы (ССОП). Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков. М., 2010.

2. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

2.1. Полномочия субъектов, осуществляющих государственный экологический мониторинг

К субъектам государственного мониторинга окружающей среды можно отнести органы государственной власти России, в том числе её субъектов, органы местного самоуправления, субъекты экономической деятельности, общественные объединения.

Отметим, что органы местного самоуправления не уполномочены на осуществление экологического мониторинга, они имеют право знать о состоянии окружающей среды в субъекте в целом, но не в самом населенном пункте, что на наш взгляд является минусом в системе национального экологического мониторинга. Жители муниципальных образований не получают достоверную информацию о состоянии окружающей среды. В то время как, в странах со значительными размерами территории, такие как Канада, Бразилия полномочия по государственному мониторингу загрязнения окружающей среды, как правило, относятся как к полномочиям федерального уровня, так и к полномочиям регионального уровня и уровню местного самоуправления, что является достаточно эффективным для получения информации об окружающей среде практически со всех уголков страны.

Согласно ст.5 ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти РФ относится установление порядка осуществления государственного экологического мониторинга, порядка организации и функционирования ЕСГЭМ, формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы. По ст.6 полномочия субъектов РФ состоят в участии в осуществлении государственного экологического мониторинга с правом формирования и обеспечения функционирования

территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта РФ.

В законодательстве России субъекты мониторинга определены Постановлением Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

Согласно данному Постановлению, государственный экологический мониторинг осуществляется:

- Министерством природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России);
- Министерством сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России);
- Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет);
- Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр);
- Федеральным агентством лесного хозяйства (Рослесхоз);
- Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра);
- Федеральным агентством водных ресурсов (Росводресурсы);
- Федеральным агентством по рыболовству (Росрыболовство);
- федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление использованием атомной энергии;
- органами исполнительной власти субъектов РФ;
- государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации.

Минприроды России в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. № 1219 «Об утверждении Положения о

Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в ред. от 24.11.2016 г.)¹ осуществляет следующие функции:

1. По выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного экологического мониторинга РФ.

2. Осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства и Федерального агентства по недропользованию.

3. Определяет:

– порядок осуществления государственного мониторинга атмосферного воздуха;

– порядок ведения государственного учета и государственного кадастра объектов животного мира;

– порядок ведения государственного мониторинга объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов и среды их обитания, и применения его данных;

– порядок осуществления государственного лесопатологического мониторинга;

– порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;

– порядок осуществления государственного мониторинга воспроизводства лесов;

4. Ведет государственный учет численности объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях

¹ Собрание законодательства РФ. 2015. № 47. Ст. 6586.

федерального значения, а также государственный мониторинг и государственный кадастр объектов животного мира, находящихся на этих территориях.

Минсельхоз России, согласно Постановлению Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» (в ред. от 25.11.2016 г.)¹, осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), по государственному мониторингу таких земель.

Основным же источником получения информации о состоянии окружающей среды является Государственная наблюдательная сеть (далее ГНС) Росгидромета. ГНС включает наземную подсистему стационарных и подвижных пунктов наблюдений и космическую наблюдательную систему.

В 2016 г. ГНС зафиксировано 988 опасных гидрометеорологических явления из них 380 нанесли значительный ущерб². Что говорит о необходимости совершенствования системы мониторинга для решения проблем еще до их появления.

Росгидромет, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (в ред. от 07.07.2016 г.)³ в пределах своей компетенции осуществляет ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении; государственный мониторинг атмосферного воздуха, водных объектов в части поверхностных водных объектов, мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал, мониторинг континентального шельфа в порядке, определяемом законодательством РФ, мониторинг состояния исключительной

¹ Собрание законодательства РФ. 2008. № 25. Ст. 2983.

² О деятельности Росгидромета в 2016 году и задачах на 2017 год. URL: <http://www.meteorf.ru/special/press/releases/13568/> (дата обращения: 03.05.2017).

³ Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3262.

экономической зоны РФ, мониторинг радиационной обстановки на территории РФ.

Росреестр, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (в ред. от 15.02.2017 г.)¹ осуществляет государственный мониторинг земель в РФ (за исключением земель сельскохозяйственного назначения).

Рослесхоз осуществляет государственный мониторинг воспроизводства лесов, организует и обеспечивает государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (в ред. от 24.11.2016 г.)².

К функциям Роснедр относится осуществление мониторинга состояния недр. Структура Государственного мониторинга состояния недр представлена федеральным (Центр ГМСН ФГБУ «Гидроспецгеология»), 7 региональными и 81 территориальными центрами государственного мониторинга состояния недр. Центры имеют разный организационно-правовой статус и обеспечивают ведение мониторинга геологической среды на территории субъектов РФ, федеральных округов и РФ в целом³.

Комплексная оценка состояния недр производится службой мониторинга по территории субъектов Российской Федерации. Результаты в обобщенном виде передаются на региональный и федеральный уровни, где данные о состоянии недр систематизируются по субъектам РФ, федеральным округам и Российской Федерации в целом.

Росводресурсы осуществляет государственный мониторинг водных объектов и организацию его проведения согласно Постановлению

¹ Собрание законодательства РФ. 2009. № 25. Ст. 3052.

² Собрание законодательства РФ. 2010. № 40. Ст. 5068.

³ Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». С.532.

Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» (в ред. от 07.07.2016 г.)¹.

Росрыболовство осуществляет государственный мониторинг водных биологических ресурсов, включая наблюдение за распределением, численностью, качеством, воспроизводством водных биологических ресурсов, за средой их обитания, за рыболовством и сохранением водных биологических ресурсов, а также обеспечение функционирования отраслевой системы мониторинга согласно Постановлению Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» (в ред. от 25.11.2016 г.)².

Осуществление разных подсистем мониторинга возможно при взаимодействии всех субъектов мониторинга. Так организация мониторинга водных объектов осуществляется Росводресурсами, Роснедрами, Росгидрометом с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2007 г. № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов».

Росводресурсы, Роснедра, Росгидромет взаимодействуют при осуществлении мониторинга со следующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

– с Росприроднадзором – в части использования сведений, получаемых при осуществлении федерального государственного экологического надзора, в том числе федерального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

– с Ростехнадзором – в части использования сведений, получаемых при осуществлении контроля и надзора за безопасностью поднадзорных гидротехнических сооружений;

¹ Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2564.

² Собрание законодательства РФ. 2008. № 25. Ст. 2979.

– с Роспотребнадзором – в части использования сведений, получаемых при ведении социально-гигиенического мониторинга, об оценке качества воды источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также об оценке состояния водных объектов, используемых для рекреационных целей и содержащих природные лечебные ресурсы;

– с Росрыболовством – в части использования сведений, получаемых при ведении мониторинга состояния водных биологических ресурсов в части оценки состояния водных объектов как среды обитания водных биологических ресурсов;

– с Ространснадзором – в части использования сведений, получаемых при осуществлении контроля и надзора в сфере морского (включая морские порты) и внутреннего водного транспорта.

Эти органы организуют сбор, обработку, хранение и предоставление в Росводресурсы информации необходимой для ведения государственного мониторинга водных объектов.

Данные государственного мониторинга водных объектов вносятся в единую автоматизированную информационную систему государственного мониторинга водных объектов, созданную Росводресурсами при участии Росгидромета, Роснедр, иных ведомств, органов исполнительной власти субъектов РФ.

Ведение единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на территории РФ и ее функциональных подсистем осуществляется уполномоченными Правительством РФ федеральными органами исполнительной власти, а также Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом». В целях реализации Постановления Правительства РФ от 10 июля 2014 г. № 639 «О государственном мониторинге радиационной обстановки на территории Российской Федерации»¹ в декабре 2015 г. принят в эксплуатацию созданный на базе ФГБУ «НПО «Тайфун» Росгидромета (г. Обнинск), Главный

¹ Собрание законодательства РФ. 2014. № 29. Ст. 4145.

информационно-аналитический центр Единой государственной автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки. Он в режиме реального времени обеспечивает предоставление оперативных данных о радиационной обстановке с государственной наблюдательной сети Росгидромета и автоматизированной системы контроля радиационной обстановки Госкорпорации «Росатом», а также действующие региональные информационно-аналитические центры в Северо-Западном, Сибирском, Дальневосточном, Приволжском, Уральском, Северо-Кавказском и Центральном федеральных округах.

Таким образом, при осуществлении государственного экологического мониторинга можно проследить связь различных субъектов системы. Каждый из них вносит свой вклад в работу системы. Отметим, что качественный результат мониторинга возможен только при взаимодействии всех субъектов. Координирующим органом является Минприроды РФ.

2.2 Ограничения и запреты на пользование данными государственного экологического мониторинга

Правовой основой предоставления данных о состоянии окружающей среды является ст. 42 Конституции РФ, согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. Из этого следует, что информация о состоянии окружающей среды должна быть открытой и общедоступной. Об этом же говорят законы, касающиеся информации. К примеру, согласно ст. 8 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды. Государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ к информации о своей деятельности.

Но, несмотря на общедоступность экологической информации, мы можем наблюдать некоторые ограничения на неё, так по Постановлению Правительства РФ от 09.08.2013 № 681 информация, включаемая в

государственный фонд данных государственного экологического мониторинга, является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации, о государственной тайне, о коммерческой тайне и иной охраняемой законом тайне.

Обратимся к ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ст. 9 предусмотрено, что такого рода ограничение устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 7 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (в ред. от 08.03.2015 г.)¹ устанавливает, что не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях, а также о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии и т.д.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденным Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (в ред. от 17.04.2017 г.)². В Перечень включены некоторые сведения экологической направленности, относимые к военной области, к области экономики, науки и техники. В частности, к таким сведениям относятся сведения, раскрывающие результаты работ в области гидрометеорологии, гелиогеофизики или специальных геолого-геофизических исследований, проводимых в интересах обеспечения обороноспособности, безопасности

¹ Собрание законодательства РФ. 1997. № 41. Ст. 4673.

² Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. Ст. 4775.

государства, а также сведения об объемах балансовых запасов в недрах страны, добычи (производства), передачи или потребления стратегических видов полезных ископаемых (по списку, определяемому Правительством РФ) – в целом по РФ, по субъекту РФ, федеральному органу исполнительной власти или крупному месторождению в размерах, определяемых государственными органами, наделенными полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне.

Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды регулируется Федеральным законом от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (в ред. от 05.04.2016 г.)¹ ст. 14 Информация о состоянии окружающей среды, ее загрязнении и информационная продукция являются открытыми и общедоступными, за исключением информации, отнесенной законодательством РФ к категории ограниченного доступа.

Так же к ограничениям мы можем отнести платность информации. По данному принципу выделяется две категории доступа к информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении – общего назначения, т.е. полученная и обработанная в порядке, установленном специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, предоставляемая пользователям бесплатно информация о фактическом и прогнозируемом состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении, и специализированная информация, предоставляется по заказу пользователя и за счет его средств на основе договоров. Специализированная информация в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды предоставляется пользователям в рамках совместных программ (соглашений), а также по договорам на услуги по информационному обеспечению².

¹ Собрание законодательства РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.

² Анисимов А.П. Экологическое право России. С. 230.

Согласно Положению об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 15 ноября 1997 г. № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» (в ред. от 28.03.2008 г.)¹ бесплатно информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды общего назначения предоставляется органам государственной власти РФ, органам государственной власти субъектов РФ, органам единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Другим получателям информации информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей природной среды общего назначения предоставляется за плату в размерах, возмещающих расходы на ее подготовку, копирование и передачу по информационно-телекоммуникационным сетям, включая сеть Интернет, и сетям почтовой связи.

Отметим, что согласно ФЗ «Об охране окружающей среды» обмен информацией в рамках ЕСГЭМ, а также между ЕСГЭМ, единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органами, уполномоченными осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, предоставление такой информации органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам осуществляются на безвозмездной основе.

Доступ федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления к информации, содержащейся в государственном фонде, осуществляется на безвозмездной основе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Доступ физических и юридических лиц к

¹ Собрание законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5410.

информации, содержащейся в государственном фонде, обеспечивается путем ее размещения на официальном сайте государственного фонда в сети Интернет, а также с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Доступ к содержащейся в государственном фонде информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, обеспечивается пользователям, подтвердившим наличие у них права доступа к соответствующей информации путем представления оператору документов, предусмотренных законодательством РФ о государственной тайне, о коммерческой тайне или иной охраняемой законом тайне.

Таким образом, информация экологического характера в основном должна быть открытой, свободной, доступной. Ограничение доступа к информации, касающейся мониторинга осуществляется посредством закрепления случаев, когда она не подлежит предоставлению или распространению, например: информация отнесена к государственной тайне; если разглашение информации препятствует судебному разбирательству, ведению предварительного расследования, производству дел по административным правонарушениям; если разглашение информации причинит вред окружающей среде или создаст угрозу его причинения. Условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение устанавливаются федеральными законами¹.

¹ *Крассов О. И.* Экологическое право. М., 2014. С.111.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Большинство судебных решений за последние годы связано с неправильным обращением с отходами, в том числе не проведение мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в районах расположения полигонов с отходами. Так же встречаются дела по неосуществлению учета используемых охотничьих ресурсов, ресурсов животного мира, дела связанные с незаконной вырубкой леса. Приведем некоторые примеры данных дел:

1. Решение Свердловского областного суда от 23 марта 2016 г. по делу № 72-328/2016¹. Об отмене акта о привлечении к административной ответственности по ст. 8.37 Кодекса об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ² (далее – КоАП РФ) (нарушение правил охоты, рыболовства).

Постановлением государственного инспектора отдела государственного надзора, охраны и использования животного мира Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области Б. от 07 октября 2015 года Карпинскому районному отделению общественной организации Союз охотников и рыболовов по ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ назначено наказание в виде штрафа в размере 50 000 рублей за неосуществление учета используемых охотничьих ресурсов.

Обязанность Карпинского районного отделения общественной организации Союз охотников и рыболовов осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира предусмотрена ст. 40 ФЗ «О животном мире», п. п. 4.1, 9 Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 06 сентября 2010 г. №

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?Req=doc&base=RASVR&n=81279&dst> (дата обращения: 9.05.2017).

² Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

344, п. 3.4 Договора временного пользования охотничьими угодьями для ведения охотничьего хозяйства, заключенного Администрацией Свердловской области с Карпинским районным отделением общественной организации Союз охотников и рыболовов Свердловской области.

Однако вышеуказанные требования закона и договора юридическим лицом выполнены не были.

Таким образом, действия Карпинского районного отделения общественной организации Союз охотников и рыболовов Свердловской области правильно квалифицированы по ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ. В удовлетворении требования было отказано.

2. Решение Свердловского областного суда от 25 марта 2016 г. по делу № 72-293/2016¹. Об отмене акта о привлечении к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ.

Постановлением старшего государственного инспектора Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие ЕМУП «Спецавтобаза» признано виновным в нарушении ч. 3 ст. 12 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»² (далее по тексту ФЗ «Об отходах производства и потребления»), ч. 2 ст. 39 ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно в том, что ЕМУП «Спецавтобаза» не проведен мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в районах расположения полигонов, допущено несоответствие СанПиН контрольных проб поверхностных и сточных вод, а также контрольных проб почв в зоне влияния полигонов ТБО.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления» на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся

¹ URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RASVR&n=81269&dst (дата обращения: 9.05.2017).

² Собрание законодательства РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией. В ходе проверки установлено, что в соответствии с План-графиком экологический мониторинг за состоянием окружающей среды должен производиться ежеквартально, однако гидрологический мониторинг на полигоне ведется с его нарушением. Это повлекло несоответствие контрольных проб требованиям санитарных правил и норм.

Таким образом, должностным лицом и судьей сделан правильный вывод о наличии в действиях ЕМУП «Спецавтобаза» состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 КоАП РФ. Наказание назначено юридическому лицу в пределах санкции статьи.

3. Решение Свердловского областного суда от 31 мая 2016 г. по делу № 72-727/2016¹. Об отмене акта о привлечении к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ.

Постановлением заместителя главного государственного врача по Свердловской области от 07 декабря 2015 года ООО «Доброгост» назначено наказание в виде штрафа в размере 10 000 рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ.

По результатам проведения проверки было установлено, что ООО «Доброгост» нарушены п. 2.1, 3.1, 4.1, 5.1, 7.1.8 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», п. 4.1.1, 5.1 СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», п. 3.1, 6.7 СанПиН 2.1.7.1287-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы», поскольку не проведены лабораторные исследования качества атмосферного воздуха на границе

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RASVR&n=82334> (дата обращения: 9.05.2017).

санитарно-защитной зоны (далее по тексту СЗЗ) предприятия; не проведены лабораторные исследования качества почвы на границе СЗЗ в рамках мониторинга состояния почвы; несоблюдении режима территории СЗЗ (предприятие относится к III классу опасности) и отсутствует проект обоснования СЗЗ предприятия с расчетами загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на окружающую среду в соответствии с программой наблюдений.

При таких обстоятельствах должностное лицо и судья пришли к обоснованному выводу о виновности ООО «Доброгост» в совершении правонарушения, а его действиям дана верная юридическая оценка по ст. 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В удовлетворении требования отказано.

4. Постановление Верховного Суда РФ от 31 августа 2015 г. № 310-АД15-8088 по делу № А62-5617/2014. Об отмене судебных актов о привлечении к административной ответственности предусмотренной ст. 8.2 КоАП РФ за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства¹.

Суд установил ООО «Стодолиценский жилищно-эксплуатационный участок» (далее – общество) обратилось в Арбитражный суд Смоленской области с заявлением к Управлению Росприроднадзора по Смоленской области (далее - административный орган) о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 8.2 КоАП РФ.

Общество привлечено к административной ответственности, предусмотренной статьей 8.2 КоАП РФ, с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей за нарушение требований природоохранного законодательства. Основанием послужил выявленный административным органом факт отсутствия со стороны

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=435700> (дата обращения: 9.05.2017).

общества мониторинга состояния окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду, обязанность проведения которого установлена частью 3 статьи 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Из акта рейдовой проверки, протокола об административном правонарушении, оспариваемого постановления административного органа, не следует, что общество занималось размещением отходов в смысле, придаваемом этой деятельности положениями Закона об отходах производства и потребления. Требование было удовлетворено, поскольку общество не является субъектом обязанности, предусмотренной ч. 3 ст. 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в ред. от 25.11.2013).

5. Решение Арбитражного суда Ярославской области от 16 июня 2016 г. по делу № А82-5418/2016 по Заявлению Управления Росприроднадзора по Ярославской области о привлечении к административной ответственности ООО «Факел» по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ¹.

Управление Росприроднадзора по Ярославской области обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении ООО «ФАКЕЛ» к административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных лицензией, по ч. 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

В отношении ООО «Факел» была проведена плановая выездная проверка соблюдения природоохранного законодательства и лицензионных требований на основании распоряжения Управления Росприроднадзора по Ярославской области от 07.05.2015 №164.

По результатам акта данной проверки установлено: ООО «Факел» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса отходов. В соответствии с данной лицензией Общество осуществляет размещение отходов IV класса

¹ URL: <http://www.ecoindustry.ru/judgments/view/1971.html> (дата обращения: 9.05.2017).

опасности. В ходе проверки административным органом установлено, что ООО «Факел» не проводится мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на эксплуатируемых полигонах ТБО. Обнаружено, что отходы ТБО на полигоне складываются навалом. Практически вся площадь полигона занята отходами. Административным органом сделан вывод о том, что юридическим лицом – ООО «Факел» не осуществлен контроль за эксплуатацией полигона ТБО, в соответствии с утвержденной проектной документацией полигона и государственной экологической экспертизы. С целью устранения данных нарушений ООО «Факел» были выданы предписания, которые впоследствии были не исполнены.

Арбитражный суд решил привлечь ООО «Факел» к административной ответственности по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ и наложить административное взыскание в виде 30 000 руб. штрафа.

б. Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 17.12.2015 по делу № 33а-19060/2015¹.

Исполняющий обязанности Татарского природоохранного межрайонного прокурора в защиту законных интересов неопределенного круга лиц и Российской Федерации обратился в суд с заявлением об оспаривании бездействия Исполкома, выразившегося в ненадлежащем исполнении обязанностей по рекультивации нарушенных земель, сохранению почв и их плодородия, просил признать это бездействие незаконным и возложить на Исполком обязанность по рекультивации нарушенного земельного участка в течение двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В обоснование заявленных требований указал на выявление при осуществлении экологического мониторинга земель факта незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых на земельном участке с названным кадастровым номером; обязательные мероприятия по

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOJ&n=1708811> (дата обращения: 9.05.2017).

улучшению, защите земель и охране почв Исполкомом в данном случае не выполнены.

Представленные в материалы дела доказательства свидетельствуют об осуществлении на упомянутом земельном участке несанкционированной добычи общераспространенных полезных ископаемых, что повлекло образование карьера. Отсутствие свежих следов его разработки и частичное зарастание карьера древесно-кустарниковой растительностью означает, что в течение длительного времени земельный участок находится в непригодном для использования состоянии. При изложенных обстоятельствах усматривается вина Исполкома, которая выражается в непринятии мер по предотвращению порчи земельного участка, приведению его в надлежащее состояние, то есть в неосуществлении полномочий по решению вопросов местного значения в области использования и охраны земель. Требование удовлетворено.

7. Решение Арбитражного суда Вологодской области от 15 октября 2015 г. по делу № А13-12881/2015 о заявлении Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Вологодской области к закрытому акционерному обществу «Вторресурсы» с заявлением о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ¹.

ЗАО «Вторресурсы» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов 1-4 классов опасности.

В ходе проверки установлено и обществом не оспаривается, что им не ведется мониторинг за загрязнением почв, за загрязнением поверхностных и грунтовых вод ведется не в полном объеме, а именно один раз в год, что подтверждается протоколами количественного химического анализа атмосферного воздуха с целью мониторинга, у общества отсутствует система

¹ URL: <http://www.ecoindustry.ru/judgments/view/1747.html> (дата обращения: 10.05.2017).

производственного контроля, что является нарушением требований пунктов 6.7-6.9 СП 2.1.7.1038-01, подпунктов «а» - «в», и «е» пункта 3 Положения о лицензировании и влечет возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Материалами дела: протоколом об административном правонарушении от 13.08.2015, актом проверки от 24.07.2015 № 153-03, и другими документами по делу подтверждается факт грубого нарушения лицензионных требований.

Арбитражный суд Вологодской области решил привлечь ЗАО «Вторресурсы» к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, и назначить наказание в виде штрафа в размере 40 000 рублей.

8. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 05.04.2017 № Ф09-887/17 по делу № А60-24684/2016. О взыскании ущерба, причиненного незаконной рубкой деревьев¹.

Департамент обратился в Арбитражный суд Свердловской области с иском к предпринимателю Гнатьюку В.И. о взыскании ущерба, причиненного незаконной рубкой деревьев в размере 1 231 936 руб. 20 коп. Решением Арбитражного суда Свердловской области от 12.09.2016 в удовлетворении иска отказано. Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12.12.2016 решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Департамент обратился с кассационной жалобой, в которой просит решение и постановление отменить, принять новый судебный акт об удовлетворении требований истца.

Между Министерством природных ресурсов Свердловской области (арендодатель), правопреемником которого согласно Указу Губернатора

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AUR&n=180466> (дата обращения: 10.05.2017).

Свердловской области от 02.11.2010 «О реорганизации Министерства природных ресурсов Свердловской области» является Департамент, и предпринимателем Гнатюком В.И. (арендатор) заключен договор аренды лесного участка от 25.02.2010 № 593, по условиям которого арендатору предоставлен лесной участок для заготовки древесины общей площадью 5530,0 га.

Согласно лесной декларации от 25.12.2014 ответчик осуществлял в квартале 21 выделе 43 заготовку древесины (площадь 4 га, объем 911 куб. м).

По результатам осмотра лесного участка составлен акт, в котором установлена фактическая площадь вырубки - 6,4 га, что превышает заявленный в декларации ответчика объем (4 га). При этом, как утверждает заявитель, на схеме представлены результаты инструментальной съемки, полученные в ходе осмотра лесного участка, согласно которым вырубленная площадь составила 6,7 га. По мнению Департамента, несмотря на то, что в лесной декларации от 02.12.2014 заявлен выдел 43 в квартале 21, фактически рубка ответчиком осуществлена, в том числе в выделе 41, о чем также свидетельствует характер вырубки, который на всей вырубленной площади имеет одинаковую технологию. Следует, что вменяемое ответчику лесонарушение заключается в незаконной рубке лесных насаждений, выявленное по результатам дистанционного мониторинга использования лесов.

Из материалов данного дела невозможно установить, каким образом определен объем незаконной рубки. Отсутствие совокупности элементов, необходимых для возложения деликтной ответственности, явилось достаточным основанием для отказа в удовлетворении иска.

9. Решение Владимирского областного суда от 28 июня 2016 № 11-170/2016. О привлечении к административной ответственности по ст. 7.3

КоАП РФ (пользование недрами без лицензии, с нарушением лицензии и технических проектов)¹.

26 февраля 2016 г. старшим государственным инспектором управления Росприроднадзора по Владимирской области Р. в отношении ООО «ВодКанал» вынесено постановление о назначении административного наказания по ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ № 03-02-52/2016 в связи с тем, что Обществом не представлены сведения о результатах ведения мониторинга подземных вод, информационный отчет, содержащий сведения о выполнении условий недропользования, отчет по форме 4-лс.

Решением судьи Александровского городского суда административное правонарушение переквалифицировано на ст. 8.5 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 рублей.

Родовой объект административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 7.3 КоАП РФ и ст. 8.5 КоАП РФ различен, в связи с чем переквалификация деяния с одной из указанных норм на другую недопустима.

Таким образом, при вынесении решения нарушены процессуальные требования ст. 24.1, п. 2 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ.

В связи с изложенным решение подлежит отмене, а дело возвращению на новое рассмотрение в Александровский городской суд.

10. Постановление Камчатского краевого суда от 22 декабря 2016 по делу № 4А-525/2016. Об отмене актов о привлечении к административной ответственности по ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил охоты, рыболовства)².

13 мая 2016 года Камчатским межрайонным природоохранным прокурором по результатам проверки в деятельности ОАО

¹ URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOJ&n=1797617> (дата обращения: 10.05.2017).

² URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOJ&n=1819767> (дата обращения: 10.05.2017).

«Тигильскоепромысловое хозяйство» выявлены нарушения требований ст. ст. 14, 40 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире», ч. 1 ст. 36 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктов 4, 7, 7.2.2, 9 Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 6 сентября 2010 года № 344 выразившиеся в не представлении в уполномоченный орган к 01 апреля 2016 года данных о численности и распространении охотничьих ресурсов в отношении бурого медведя, выдры и норки в закрепленных охотничьих угодьях.

Мировой судья и районный судья признали ОАО «Тигильское промысловое хозяйство» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 8.37 КоАП РФ.

Но, поскольку объективная сторона состава предусмотренного данной нормой административного правонарушения состоит в нарушении правил пользования объектами животного мира, выводы судебных инстанций о нарушениях не могут с достоверностью свидетельствовать о том, что бездействие общества подлежит квалификации по части 3 статьи 8.37 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах постановление мирового судьи судебного участка и районного судьи подлежат отмене.

Таким образом, мы можем наблюдать многие примеры нарушений законодательства в области охраны окружающей среды. Значительных снижений нарушений за последние годы не наблюдается. Так за 2015 год судами было проведено 1229 дел, в 2016 - 1221 дело, связанные с выявлением нарушений при проведении государственного мониторинга окружающей среды. Предприятия загрязняющие окружающую среду чувствуют свою безнаказанность. Размер административного штрафа за несоблюдение

экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами не менялся еще с 2008 года. Поэтому считаем необходимым, с каждым годом, ужесточать размеры наказаний за подобные нарушения.

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: Государственный экологический мониторинг

Занятие разработано для образовательного учреждения среднего профессионального образования, по специальности «Право и организация социального обеспечения».

Курс: Основы экологического права.

Раздел курса: Государственное управление охраной окружающей среды и природопользованием.

Форма занятия: лекция.

Методы: словесные, объяснительно-иллюстративные.

Средства обучения: Учебник для СПО – Боголюбов С.А. Основы экологического права – 6-е изд. М., Юрайт, 2016. С. 88-91.

Цель занятия: Освоение базовых знаний в области экологического права; рассмотрение системы государственного экологического мониторинга. В результате изучения темы студент должен знать, что представляет собой государственный экологический мониторинг, знать названия нормативных правовых актов, регулирующих вопросы экологического мониторинга; Уметь самостоятельно анализировать нормы права, регулирующие вопросы экологического мониторинга; эффективно применять правовые нормы, регламентирующие экологический мониторинг.

Задачи занятия:

1. Обучающая. Обеспечение формирования знаний в области экологического мониторинга
2. Развивающая. Развитие способности анализировать, выделять главное и обобщать материал.
3. Воспитывающая. Формирование экологического мышления, интереса к проблемам наблюдения за состоянием окружающей среды.
4. План занятия (80 мин.).
 1. Организационная часть (10 мин.).
 - 1.1. Формулирование темы и целей лекции (2 мин.).

- 1.2. Озвучивание актуальности рассматриваемого материала (8 мин.).
2. Основное содержание занятия (60 мин.).
 - 2.1. Понятие и цели государственного мониторинга окружающей среды (20 мин.).
 - 2.2. Разновидности экологического мониторинга (20 мин.).
 - 2.3. Органы отвечающие за организацию мониторинга окружающей среды (20 мин.).
3. Подведение итогов (10 мин.).
 - 3.1. Вопросы для закрепления материала всего занятия (8 мин.).
 - 3.2. Общий вывод (2 мин.).

Ход занятия

1. Организационная часть (10 мин.).

Тема лекции «Государственный экологический мониторинг». Цель лекции раскрыть понятие мониторинга окружающей среды, рассмотреть разновидности экологического мониторинга, по каким классификациям подразделяется, изучить нормативные акты в области мониторинга окружающей среды и определить какие органы его осуществляют.

Данная тема касается каждого из нас. Согласно статье 58 Конституции Российской Федерации каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Поэтому экологический мониторинг сегодня заслуживает пристального внимания со стороны каждого из нас. Человеческая деятельность приводит к ухудшению природной среды. Быстрое развитие топливно-энергетического комплекса, транспорта, производства помимо того что облегчает нам жизнь, ухудшает окружающую среду. Высокие концентрации загрязняющих веществ, содержащихся в атмосферном воздухе, почве, воде, оказывают негативное влияние на наше с вами здоровье и состояние экосистемы. Поэтому необходимо проводить регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, чтобы вовремя предотвратить и остановить процессы загрязнения. Данное обстоятельство вызывает интерес к изучению этого процесса.

2. Основное содержание занятия (60 мин.)

Итак, понятие и цели государственного мониторинга окружающей среды.

Понятие государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) содержится в статье 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и определяется, как комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

Цели экологического мониторинга:

- цель соблюдения установленных нормативов качества окружающей среды;
- цель выявления источников загрязнения окружающей среды и определения их вклада в загрязнение;
- цель информирования населения о состоянии окружающей среды;
- цель оценки эффективности проводимых природоохранных мероприятий;
- цель получения объективных данных о состоянии окружающей среды, на основе которых осуществляется социально-гигиенический мониторинг;
- иные цели в области охраны окружающей среды, к таковым мы можем отнести цели оценки данных положения невредимости экосистем и среды обитания человека; выявления причины изменения этих данных и оценки последствия таких изменений, а также определение исправляющих мероприятий в тех случаях, когда целевые данные экологических условий не достигаются.

Основными задачами экологического мониторинга являются информационное обеспечение и поддержка процедур принятия решений в области природоохранной деятельности и экологической безопасности.

Помимо ФЗ «Об охране окружающей среды», к нормам права регулирующим вопросы экологического мониторинга относятся: Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. №477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды», Постановление Правительства РФ от 9 августа 2013 г. №681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)». Так же нормы регулирующие экологический мониторинг встречаются и в других федеральных законах и кодексах.

Государственный экологический мониторинг осуществляется в рамках единой системы, она включает в себя подсистемы мониторинга: состояния и загрязнения окружающей среды; атмосферного воздуха; радиационной обстановки; земель; объектов животного мира; лесопатологический мониторинг; воспроизводства лесов; состояния недр; водных объектов; водных биологических ресурсов; внутренних морских вод и территориального моря; исключительной экономической зоны; континентального шельфа; уникальной экологической системы озера Байкал; охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Сведения, отобранные в подсистемах, обрабатываются в рамках государственного фонда данных государственного экологического мониторинга. Данный фонд содержит результаты производственного контроля, а также данные государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Результаты экологического мониторинга используются: при разработке или изменении ведомственных нормативно-правовых актов, при осуществлении государственного контроля в установленной сфере деятельности, для разработки программных мероприятий в установленной

сфере деятельности, при формировании баз данных для обеспечения оперативной информацией и т.д.

Классификация видов экологического мониторинга. Существуют различные виды мониторинга, выделяемые в зависимости:

- от масштабов системы мониторинга - глобальный, национальный, региональный, локальный;
- от уровня измененности человеком окружающей среды - фоновый и импактный;
- от объекта мониторинга – собственно экологический, воздуха, вод, земли (почв), животного мира, опасных отходов, радиационный.

Органы, отвечающие за организацию государственного мониторинга определены Постановлением Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)», государственный экологический мониторинг осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии РФ, Министерством сельского хозяйства РФ, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральным агентством лесного хозяйства, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством по рыболовству, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление использованием атомной энергии, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, путем создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы мониторинга, а также создания

и эксплуатации Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации государственного фонда.

Указанные органы в пределах своей компетенции формируют государственную систему наблюдения за состоянием окружающей среды и обеспечивают функционирование этой системы, взаимодействуют с органами государственной власти субъектов РФ по вопросам организации и осуществления экологического мониторинга, формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территориях субъектов РФ, а также осуществляют с участием органов исполнительной власти сбор, хранение, аналитическую обработку и формирование государственных информационных ресурсов о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов. Основные координационные функции в сфере экологического мониторинга возложены на Минприроды РФ.

3. Подведение общих итогов (10 мин.).

Итак, сегодня мы рассмотрели государственный экологический мониторинг. Для закрепления материала ответьте устно на несколько вопросов:

1. Что такое государственный экологический мониторинг?
2. Какие бывают виды мониторинга окружающей среды?
3. Какие органы осуществляют мониторинг окружающей среды?
4. Каким образом используются результаты мониторинга окружающей среды?

Подводя итоги, отметим, что мониторинг окружающей среды в соответствии со своими целями обеспечивает своевременное выявление изменений состояния компонентов природной среды, обеспечивает информационное обеспечение заинтересованных лиц. Подразделяется на множество видов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, отметим, что государственный мониторинг окружающей среды обеспечивает своевременное выявление изменений состояния компонентов природной среды, прогноз и выработку рекомендаций по устранению негативных процессов, обеспечивает информационное обеспечение заинтересованных лиц. Экологический мониторинг осуществляется в рамках единой системы, состоит из множества видов наблюдений. Содержит различные направления своей деятельности, наблюдения за состоянием окружающей среды, и её компонентов, атмосферного воздуха, почвы, поверхностных вод водных объектов, озонового слоя атмосферы, ионосферы и околоземного космического пространства, животного мира, геологической среды, водных биологических ресурсов, морской среды и донных отложений, охотничьих ресурсов, уникальной экологической системы озера Байкал. Рассматривает различные факторы воздействия на природную среду – антропогенные, климатические, биологические, радиационные, медико-экологические и т.д.

Информация, касающаяся мониторинга, в основном имеет свободный доступ. Ограничение доступа к информации, касающейся мониторинга, осуществляется посредством закрепления случаев, когда она не подлежит предоставлению или распространению.

Мониторинг окружающей среды осуществляется при взаимодействии различных субъектов системы. Но, к сожалению, органы местного самоуправления не уполномочены на осуществление государственного мониторинга. Это говорит о том, что во многих местах нашей страны нет данных о состоянии окружающей среды. Поэтому, в целях эффективной работы системы экологического мониторинга, её расширения в рамках национального мониторинга, а так же для получения достоверной информации о состоянии окружающей среды всем жителям России, в том числе жителям муниципальных образований, считаем необходимым, произвести распределение полномочий между органами субъектов РФ и

органами местного самоуправления. В частности, подведомственным администрациям органов местного самоуправления, отделам по охране окружающей среды, необходимо передать полномочия по участию в осуществлении экологического мониторинга с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории муниципального образования, для проведения мониторинга атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв, и информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Органы государственной власти субъектов в таком случае будут содействовать реализации органами местного самоуправления полномочий по осуществлению мониторинга окружающей среды, предоставляя им поддержку, прежде всего, финансовую. А так же будут анализировать полученную, от органов местного самоуправления, информацию в целях своевременного выявления и прогнозирования изменений состояния окружающей среды.

Данное перераспределение полномочий расширит границы мониторинга по всей стране. Что приведет к нахождению путей решения экологических проблем, для улучшения жизни общества.

Проводя, анализ судебных решений мы выявили, что большинство дел связано с отсутствием проведения мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, нарушения порядка осуществления государственного мониторинга. Уменьшения нарушений за последние годы не выявлено. Эти обстоятельства говорят о том, что необходимо пересмотреть размеры наказаний, связанных с нарушением охраны окружающей среды. А именно, необходимо повышение размера административного штрафа по ст. 8.2 КоАП РФ за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, так как

размер данного штрафа не менялся еще с 2008 года. Возможно, по этой причине нарушения не сокращаются.

Информация о состоянии окружающей среды всегда будет являться актуальной. Так как состояние окружающей среды, непосредственно влияет здоровье человека. От того на сколько мы сохраним природу сейчас зависит наше будущее и будущее всего человечества.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты и документы

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Женева от 13 ноября 1979 г. // Ведомости ВС СССР. 1983. № 23. Ст. 341.

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 18. Ст. 2066.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 17.04.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 № 200-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 50. Ст. 5278.

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (в ред. от 08.03.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 41. Ст. 4673.

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (в ред. от 02.05.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. Ст. 4694.

Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 26. Ст. 3009.

Федеральный закон от 31 июня 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3833.

Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (в ред. от 05.04.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 30. Ст. 3609.

Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (в ред. от 05.04.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 51. Ст. 6273.

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. от 13.07.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 2222.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 03.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в ред. от 19.12.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

Областной закон Ленинградской области от 29 февраля 2008 г. № 11-оз «Об экологическом мониторинге в Ленинградской области» (в ред. от 12.05.2015 г.) // Вести. 2008. № 48.

Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» (в ред. от 17.04.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 49. Ст. 4775.

Постановление Правительства РФ от 15 ноября 1997 г. № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга

загрязнения окружающей природной среды» (в ред. от 28.03.2008 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 47. Ст. 5410.

Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» (в ред. от 07.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2564.

Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (в ред. от 07.07.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3262.

Постановление Правительства РФ от 10 апреля 2007 г. № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов» (в ред. от 18.04.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 16. Ст. 1921.

Постановление Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» (в ред. от 25.11.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 25. Ст. 2979.

Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации» (в ред. от 25.11.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 25. Ст. 2983.

Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2008 г. № 994 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных биологических ресурсов и применении его данных» (в ред. от 25.08.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 2. ст. 208.

Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» (в ред. от 15.02.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 25. Ст. 3052.

Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (в ред. от 24.11.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 40. Ст. 5068.

Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» (в ред. от 10.07.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 24. ст. 3000.

Постановление Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» (в ред. от 10.07.2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 33. ст. 4383.

Постановление Правительства РФ от 10 июля 2014 г. № 639 «О государственном мониторинге радиационной обстановки на территории Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 29. Ст. 4145.

Постановление Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. № 85 «Об утверждении Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 6. Ст. 967.

Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в ред. от 24.11.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2015. № 47. Ст. 6586.

Закон г. Москвы от 20 октября 2004 г. № 65 «Об экологическом мониторинге в городе Москве» (в ред. 07.05.2014 г.) // Ведомости Московской городской Думы. 2004. № 11. Ст. 262.

Закон Краснодарского края от 7 декабря 2010 г. № 2124-КЗ «Об экологическом мониторинге на территории Краснодарского края» (в ред. от 06.04.2015) // Кубанские новости.2010. № 218.

Приказ Минприроды РФ от 6 сентября 2010 г. № 344 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных» (в ред. от 10.11.2011 г.) // Российская газета. 2010. 15 окт.

Приказ Министерства природных ресурсов РФ от 21 мая 2001 № 433 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2001. № 33.

Приказ Минприроды РФ от 22 декабря 2011 № 963 «Об утверждении Порядка ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 19.

Приказ Минэкономразвития России от 26 декабря 2014 № 852 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 16.02.2015.

Приказ Минприроды России от 4 августа 2015 № 340 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 09.09.2015.

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 30.04.2012 г.) // Документ официально опубликован не был. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/15177> (дата обращения 26.04.2017).

ГОСТ 17.2.3.01-86. Охрана природы (ССОП). Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов. М., Стандартинформ, 2005.

ГОСТ 17.1.3.07-82 Охрана природы (ССОП). Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков. М., ФГУП «Стандартинформ», 2010.

Судебная практика

Постановление Верховного Суда РФ от 31 августа 2015 г. № 310-АД15-8088 по делу № А62-5617/2014 дело об отмене судебных актов о привлечении к административной ответственности предусмотренной ст. 8.2 КоАП РФ за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ARB&n=435700> (дата обращения: 9.05.2017).

Апелляционное определение Верховного суда Республики Татарстан от 17 декабря 2015 г. по делу № 33а-19060/2015 дело об оспаривании бездействия уполномоченного органа, выразившегося в ненадлежащем исполнении обязанностей по рекультивации нарушенных земель, сохранению почв и их плодородия, признании бездействия незаконным, возложении обязанности по рекультивации нарушенного земельного участка // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOJ&n=1708811> (дата обращения: 9.05.2017).

Постановление Камчатского краевого суда от 22 декабря 2016 по делу № 4А-525/2016 дело об отмене актов о привлечении к административной ответственности по ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил охоты, рыболовства) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOJ&n=1819767> (дата обращения: 10.05.2017).

Решение Арбитражного суда Вологодской области от 15 октября 2015 г. по делу № А13-12881/2015 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ // URL: <http://www.ecoindustry.ru/judgments/view/1747.html> (дата обращения: 10.05.2017).

Решение Арбитражного суда Ярославской области от 16 июня 2016 г. по делу № А82-5418/2016 по Заявлению Управления Росприроднадзора по Ярославской области о привлечении к административной ответственности ООО «Факел» по части 3 статьи 14.1 КоАП РФ // URL: <http://www.ecoindustry.ru/judgments/view/1971.html> (дата обращения: 9.05.2017).

Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 5 апреля 2017 г. № Ф09-887/17 по делу № А60-24684/2016 дело о взыскании ущерба, причиненного незаконной рубкой деревьев // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AUR&n=180466> (дата обращения: 10.05.2017).

Решение Свердловского областного суда от 23 марта 2016 г. по делу № 72-328/2016 дело об отмене акта о привлечении к административной ответственности по ст. ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил охоты, рыболовства) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?Req=doc&base=RASVR&n=81279&dst> (дата обращения: 9.05.2017).

Решение Свердловского областного суда от 25 марта 2016 по делу № 72-293/2016 дело об отмене акта о привлечении к административной ответственности по ст. 8.2 КоАП РФ (несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления) // URL: www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RASVR&n=81269&dst (дата обращения: 9.05.2017).

Решение Свердловского областного суда от 31 мая 2016 по делу № 72-727/2016 дело об отмене акта о привлечении к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ (нарушения в области санитарно-эпидемиологического благополучия) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=RASVR&n=82334> (дата обращения: 9.05.2017).

Решение Владимирского областного суда от 28 июня 2016 № 11-170/2016 дело о привлечении к административной ответственности по ст. 7.3

КоАП РФ (пользование недрами без лицензии, с нарушением лицензии и технических проектов) // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=SOJ&n=1797617> (дата обращения: 10.05.2017).

Литература

Анисимов А.П. Экологическое право России: учебник для бакалавров. М.: Юрайт, 2012. 495 с.

Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник. М.: МПСИ, 2011. 624 с.

Боголюбов С.А. Основы экологического права. Учебник. 6-е изд. М.: Юрайт, 2016. 281 с.

Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2016. 382 с.

Винокуров А.Ю. Экологическое право России. Учебник. М.: Феникс, 2017. 411 с.

Горохов Д.Б. Современное нормативное обеспечение мониторинга в сфере права и статус его результатов // Журнал российского права. 2012. № 9. С. 83-97.

Голиченков А.К. Экологическое право России. Словарь юридических терминов. Учебное пособие. М.: Городец, 2016. 544 с.

Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». М.: Минприроды России; НИИ-Природа, 2016. 639 с.

Дмитриенко А.В. Экологическое право. Учебное пособие. М.: Дашков и К., 2015. 273 с.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник для бакалавров. М.: Проспект, 2013. 720 с.

Дубовик О.Л. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», 2015 // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18086.html> (дата обращения: 06.04.2017).

Дубовик О.Л., Чолтян Л.Н. Экологическое право в вопросах и ответах: учебное пособие. М.: Проспект, 2017. 368 с.

Еришов Г.Л. Основы экологического мониторинга. Учебное пособие. М.: Феникс, 2016. 239 с.

Ерофеев Б.В. Экологическое право. Учебник. М.: Форум, 2017. 399 с.

Жаворонкова Н.Г., Краснова И.О. Экологическое право. Учебник. М.: Проспект, 2014. 384 с.

Заславская Н.М. Некоторые аспекты разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, или К вопросу о локальном экологическом мониторинге // Экологическое право. 2014. № 1. С. 11 – 16.

Крассов О. И. Экологическое право. Учебник. М.: Инфра – М, 2014. 624 с.

Каракеян В.И. Экологический мониторинг. Учебник для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2017. 397 с.

Охрана окружающей среды и качество жизни: Правовые аспекты. Сборник научных трудов / РАН. ИНИОН. Центр социал. науч.-информ. исслед. Отд. Правоведения. Отв. ред. Алферева Е.В., Дубовик О.Л. М.: ИГП РАН, 2011. 209 с.

О деятельности Росгидромета в 2016 году и задачах на 2017 год // Официальный пресс-релиз центра Росгидромета от 16 марта 2017 г. // URL: <http://www.meteorf.ru/special/press/releases/13568/> (дата обращения: 03.05.2017).

Патова Е.Н., Кузнецова Е.Г. Экологический мониторинг. Учебное пособие. Сыктывкар: СЛИ, 2017. 52 с.

Румянцев Н.В. Экологическое право России. Учеб. пособие для студентов вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. 431 с.

Тетельмин В.В., Язев В.А. Основы экологического мониторинга. Учебное пособие. М.: ИД Интеллект, 2013. 256 с.

Тихонова И.О. Экологический мониторинг атмосферы. Учебное пособие. М.: Форум, 2016. 136 с.

Хаустов А.П., Редина М.М. Экологический мониторинг. Учебник. М.: Юрайт, 2014. 637 с.