

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

Выпускная квалификационная работа по направлению подготовки
44.03.04 Профессиональное обучение (по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ВКР: 604

Екатеринбург 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующая кафедрой права
_____ А.А. Воронина
«___» _____ 2017 г.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ВКР: 604

Исполнитель: студент группы ЗПВД-411С	_____	А.И. Фазулова
	(подпись)	
Руководитель: доцент	_____	О.В. Южакова
	(подпись)	
Нормоконтролер: ст. преподаватель	_____	К.А. Игишев
	(подпись)	

Екатеринбург 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАТЕРИНСКОМ (СЕМЕЙНОМ) КАПИТАЛЕ.....	7
1.1. Понятие материнского (семейного) капитала и источники его правового регулирования	7
1.2. Отраслевая принадлежность норм о материнском капитале	11
1.3. Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала	17
2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА	22
2.1. Условия выдачи сертификата на материнский капитал	22
2.2. Процедура получения сертификата на материнский капитал	25
2.3. Распоряжение материнским (семейным) капиталом	28
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ТЕМЕ ВКР	36
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ПО ТЕМЕ ВКР.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	61

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования предопределена следующими обстоятельствами. Одной из ключевых мер решения демографических проблем является стимулирование рождаемости, а именно, введение мер государственной поддержки молодых семей (в первую очередь, женщин), которые принимают решение родить ребенка. В этой связи Правительством Российской Федерации были разработаны и внедрены в широкую практику две инновации: материнский капитал и родовые сертификаты.

Самые главные задачи введения норм о материнском (семейном) капитале включают в себя:

- формирование системы общественных и личностных ценностей, возложенных на семью с двумя детьми и более;
- повышение материального благосостояния, уровня и качества жизни семьи;
- создание социально-экономических условий, благоприятных для рождения, содержания и воспитания нескольких детей, включая условия для самореализации молодежи, в том числе получение общего и профессионального образования, работу с достойной заработной платой, а также возможность обеспечить семью соответствующими жилищными условиями.

Определенную проблему использования материнского (семейного) капитала представляет ограничение на целевое расходование денежных средств и невозможностью получить их наличным путем.

Во-первых, потратить эти деньги можно только на четыре основных цели: это жилищные условия, образование детей, расходы на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов и пенсия матери.

Во-вторых, материнский (семейный) капитал не выдается на руки его владельцу – государство перечисляет его безналичным путем именно на те цели, которые укажет в заявлении мать ребенка.

Следует уяснить, что далеко не всех устраивают такие ограничения и некоторые пытаются получить наличные деньги обходным путем. На этом пути их ждут различные ситуации, начиная от риска потерять часть суммы от материнского (семейного) капитала до попадания на скамью подсудимых.

Поскольку законодатель установил целевые ограничения на расходование материнского (семейного) капитала, то попытки обойти эти ограничения, следовательно, будут являться «нецелевым расходованием средств бюджета» и караться уголовным преследованием по статье «мошенничество».

Кроме того, для подобной операции обычно нужна вторая сторона, которая помогает в обход закона провести перевод с безналичной формы в наличные средства. Часто это группа мошенников, скрывающаяся под вывеской риэлтерской конторы или кредитной организации. Они входят в контакт с владелицей сертификата на материнский капитал и предлагают заключить фиктивную сделку, чтобы обмануть Пенсионный фонд Российской Федерации.

Указанные проблемы говорят о несовершенстве нормативной основы и правоприменительной практики в сфере получения и использования материнского капитала, что и определяет актуальность исследования.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в связи с предоставлением и использованием материнского капитала.

Предметом исследования послужили правовые нормы, регулирующие правоотношения в сфере предоставления и использования материнского капитала, а также практика их применения.

Цель работы – исследовать порядок и основания предоставления и использования материнского (семейного) капитала.

Указанная цель предопределила постановку следующих исследовательских задач:

- раскрыть понятие материнского капитала;

- рассмотреть цели введения материнского (семейного) капитала в Российское законодательство;
- определить источники правового регулирования материнского капитала;
- рассмотреть процедуру получения материнского капитала;
- сформулировать предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по выплате и использованию материнского капитала.

Теоретическую основу исследования составили работы авторов, широко известных своими научными трудами в области семейного права, совмещающих исследовательскую работу с практической деятельностью в судебных и правоохранительных органах. Это труды Т.А. Масловой, А.П. Гусева, Т.А. Семенистой, Н.Г. Кузьминой, К.Н. Гусова.

Методологическая основа представлена общими и специальными методами исследования, которые использовались в процессе выполнения выпускной квалификационной работы, а именно: метод системно-правового анализа, специально-юридический, а также сравнительно-правовой метод.

Нормативной основой исследования являются Конституция Российской Федерации¹, Гражданский кодекс Российской Федерации², Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации³, Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 28.12.2016 г.) (далее – Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»)⁴.

Представляется, что данная выпускная квалификационная работа имеет практическую значимость, которая заключается в возможности использования содержащихся в ней положений, рекомендаций и выводов в

¹ Российская газета. 1993. 25 дек.

² Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

³ Российская газета. 2002. 20 нояб.

⁴ Российская газета. 2006. 31 дек.

учебном процессе, а также она может быть полезна для тех, кто намерен посвятить себя работе в сфере семейных правоотношений по направлению предоставления и использования семейного (материнского) капитала.

Структура работы соответствует целям и задачам проведенного исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя по 2-4 параграфа, анализа правоприменительной практики, методической разработки по теме исследования, заключения, списка использованных источников и приложений.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О МАТЕРИНСКОМ (СЕМЕЙНОМ) КАПИТАЛЕ

1.1. Понятие материнского (семейного) капитала и источники его правового регулирования

Материнский (семейный) капитал, как правовое понятие, появилось, после принятия Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». В связи с этим под материнским (семейным) капиталом принято понимать средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки.

Авторы научных статей, книг и журналов используют более узкие определения понятия материнский (семейный) капитал, например Т.А. Семенистая предлагает следующее определение: материнский (семейный) капитал – это форма материальной поддержки семей, родивших или усыновивших второго (третьего или последующего) ребенка¹.

В свою очередь, Н.А. Коробкова опубликовала понятие в другом направлении, полагая, что под «материнским» или, как его еще называют, «семейным» капиталом, понимаются денежные средства, выделяемые государством в рамках Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» из федерального бюджета, для обеспечения материальной поддержки граждан, имеющих (планирующих) двух и более детей. Эти средства не приносят семье большой материальной выгоды, так как предоставляются в безналичном виде (сертификат), зачисленном на счета Пенсионного Фонда региона или города, в котором зарегистрированы родители и ребенок, подавшие документы. Это своего рода вознаграждение семьям, решившимся улучшить демографию в стране,

¹ Семенистая Т.А. Материнский капитал. М., 2016. С. 50.

своего рода «спасибо» от государства.¹

Предоставление мер дополнительной государственной поддержки семьям, имеющим детей, в виде права на материнский (семейный) капитал возможно лишь при двух обстоятельствах:

- рождение (усыновление) второго и последующего ребенка;
- период времени, в течение которого это произошло, с 1 января 2007 г. до 31 декабря 2018 г.

Правом на получение материнского (семейного) капитала можно воспользоваться один раз определенным категориям лиц, предусмотренным в Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Подтверждением права на дополнительные меры государственной поддержки является документ – государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

С точки зрения нормативно-правового регулирования указанных отношений важным является не только указанный выше Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», но и принятые в связи с ним иные изменения в законодательстве. Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 № 838-р «Об утверждении сводного плана мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года»,² был утвержден Сводный план мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 г., которым были предусмотрены изменения законодательства на уровне федеральных законов.

Законодательство в плане дополнительных мер государственной

¹ Коробкова Н.А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования. М., 2015. С. 86-87.

² Собрание законодательства РФ. 2006. № 25. Ст. 2747.

поддержки семей, имеющих детей сопоставлено в первую очередь с главным нормативно-правовым актом – Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.. Часть 2 статьи 7 Конституции РФ закрепила, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Кроме того, статья 38 Конституции РФ, размещенная в главе, посвященной правам и свободам человека и гражданина, указывает, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В контексте Основного Закона государства о поддержке и защите семьи, материнства, отцовства и детства говорится в широком смысле. Защита материнства, детства, семьи осуществляется путем принятия государством мер по поощрению материнства, охране интересов матери и ребенка, укреплению семьи, ее социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан. Имеется в виду комплекс мер самого различного характера: экономического, организационного, социального и правового.

Таким образом, в систему отечественного законодательства, обеспечивающего применение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, входят различные законодательные акты, а именно:

- Конституция Российской Федерации;
- уже названные ранее кодифицированные акты – ГК РФ и ГПК РФ;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 28.12.2016 г.) (далее – ЖК РФ)¹;
- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) (далее – СК РФ)²;
- Федеральный закон от 08 марта 2015 г. № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах

¹ Российская газета. 2005. 12 янв.

² Российская газета. 1996. 27 янв.

государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 20.03.2015 г.)¹;

- Федеральный закон от 01 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 28.11.2015 г.)²;

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (в ред. от 01.01.2015 г.)³;

- Федеральный закон от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» (в ред. от 28.07.2010 г.)⁴;

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 02.03.2016 г.)⁵;

- уже упомянутый ранее Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и т.д.;

В большинстве случаев востребованы именно кодифицированные нормативные акты для правового регулирования использования материнского (семейного) капитала, например, ГК РФ (часть вторая) глава 30. Купля – продажа, этим правом пользуются граждане, имеющие право на материнский (семейный) капитал для приобретения недвижимого имущества (комната, квартира, дом), или ЖК РФ ст. 16 «Виды жилых помещений», который раскрывает понятие жилого помещения.

Реже востребованы для реализации использования материнского (семейного) капитала федеральные законы, касающиеся формирования пенсии матери, потому что имеются сомнения, ведь многие матери имеют второго ребенка довольно молодого возраста и им до пенсии еще 20-30 лет, или возникает вопрос по поводу размера будущей пенсии в случае перевода

¹ Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1424.

² Российская газета. 2014. 5 дек.

³ Российская газета. 2013. 30 дек.

⁴ Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4210.

⁵ Российская газета. 2012. 31 дек.

материнского капитала на Пенсионный фонд России (далее – ПФР).

Таким образом, очевидно, что объем источников правового регулирования исследуемой сферы достаточно широк, и каждый из них выполняет важную функцию в регулировании исследуемых правоотношений.¹

1.2. Отраслевая принадлежность норм о материнском капитале

Отраслевая принадлежность анализируемого института в доктринальном аспекте, в силу своей новизны, еще имеет некоторые разночтения. Вместе с тем, следует признать, что в основу правового регулирования правоотношений о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, входят, прежде всего, общепризнанные международные и межотраслевые принципы².

В преамбуле к Федеральному закону от 15 июля 1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014 г.)³ установлено, что Российская Федерация, выступая за соблюдение договорных и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права - принципу добросовестного выполнения международных обязательств (*pacta sunt servanda*). Российская Федерация является участницей следующих международных актов, связанных с поддержкой семей имеющих детей:

1) Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г;⁴

2) Международный Пакт от 16 декабря 1966 г. «О гражданских и политических правах», принят Генеральной Ассамблеей Организации

¹ *Ершов В.А.* Материнский капитал. Правовое регулирование и судебная практика М., 2015. С. 63-65.

² *Даньшина Д.Н.* К вопросу о материнском (семейном) капитале. М., 2016. С. 59.

³ Российская газета. 1995. 21 июл.

⁴ Российская газета. 1995. 5 апр.

Объединенных Наций 16 декабря 1966 г¹;

3) Конвенция о правах ребенка, одобрена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1989 г., подписанной от имени СССР 26 января 1990 г. И ратифицированной Верховным Советом СССР 13 июня 1990 г².

Государства - участники данной Конвенции, убежденные в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества.

В свою очередь, представители органов следствия и оперативно-розыскной деятельности убеждены в том, что материнский капитал стал предметом посягательств организованных преступных групп. По данным правоохранительных органов, за время действия Закона о материнском капитале выявлено почти две тысячи преступлений, связанных с его хищением и обналичивание. По некоторым случаям утверждается, что размер незаконно использованных сертификатов исчисляется сотнями, а размер похищенных средств достигает десятки миллиардов рублей.

Таким образом, возникли проблемы уголовно-правового характера. Оказалось, что Закон определил не только новый источник поддержания благосостояния нуждающихся в социальной защите семей. Он также расширил сферу действия уголовной юстиции, для нужд которой он не предназначался и не готовился.³

Положение усугубляется низким уровнем согласованности Закона с иными отраслями законодательства. Важно установить отрасль права, в пределах которой возникают, реализуются и прекращаются регулируемые Законом отношения. Данный вопрос остается проблемным. В ст. 1 Закона

¹ Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

² Сборник международных договоров СССР. 1990. 15 июня.

³ Суховская М.Г. Материнский капитал: вопросов меньше не становится. Статья из журнала. М., 2013. С. 5.

«О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» декларативно и безотносительно к конкретной сфере права повествуется о том, что законодательство о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, состоит из Федерального закона, других законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов.

Такое определение сферы действия Закона не информативно. Аналогичный характер носят положения об ответственности, наступающей за его нарушение. Подобная неопределенность Закона служит основанием для различных мнений о том, что исследуемые отношения носят публично-правовой характер и по методу регулирования находятся на пороге административного, бюджетного и пенсионного законодательств.¹

Закон, как это указано в его преамбуле, не устанавливает нормативов обязательного поведения для своего основного адресата - семьи. Он направлен лишь на создание условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь. Благополучатели не обременены императивными притязаниями институтов власти. За выгодоприобретателями остается право принятия либо непринятия предложенных государством мер стимулирования. Признаков вертикальных отношений, предполагающих властное подчинение одной стороны другой, в диспозиции Закона не предусматривается.²

Все это дает основания допускать, что регулируемые Законом отношения носят частно - правовой характер, который относит их к сфере действия гражданского права. Присутствие в этих отношениях публичного фактора не исключает возможности их гражданско-правового регулирования. Возможность участия в отмеченных отношениях субъекта власти

¹ *Благодир А.Л.* Право социального обеспечения: система отрасли. М., 2014. С. 135-136.

² *Лескова Ю.Г.* Материнский капитал. М., 2015. С. 35.

допускается Законом, которым его повелевающий статус нивелируется до равноправного участника гражданского оборота. Согласно ст. 2 и ст. 124 ГК РФ в регулируемых гражданским законом отношениях могут участвовать РФ, субъекты Федерации и муниципальные образования. Все они как юридические лица выступают в этих отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами.

Уместно обратить внимание на концептуальное сходство формы предложения государством названных мер материального стимулирования в виде закона с публичной офертой - институтом гражданского права. Сущностных отличий между ними не обнаруживается. В Законе в точном соответствии со ст. 435 ГК РФ отражено адресованное конкретному кругу лиц - семьям, имеющим детей, предложение по получению мер поддержки, которое выражено в денежном эквиваленте и включает в себе намерение лица - государства, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым оно будет принято, т.е. взято на себя встречное обязательство по рождению или усыновлению второго ребенка или последующих детей.¹

Государство признает и прямо в Законе устанавливает, что его предложение не может быть отозвано и действует в течение срока (до 31 декабря 2018 г.), установленного для акцепта оферты. Сформулированное в Законе предложение по передаче материнского капитала на указанных в нем условиях действует для любого, кто на него отзовется. Согласие на принятие гражданами мер поддержки во многом реализуется по правилам акцепта, под которым понимается ответ лица, которому адресована оферта (ст. 438 ГК РФ).

Применительно к рассматриваемому случаю, как это указано в ст. 5 и ст. 7 Закона, акцепт реализуется через обращение лица в любое время в органы Пенсионного фонда РФ по истечении трех лет после возникновения у

¹ *Ахмедшина А.Н.* Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения. М., 2015. С. 103.

него права на получение материнского капитала путем подачи соответствующего заявления с необходимыми документами.

Таким образом, представляется, что регулируемые исследуемым Законом отношения основаны на принципах частно-публичного партнерства и вполне укладываются в пределы юрисдикции гражданского права. В соответствии со ст. 3 ГК РФ гражданское законодательство может состоять из ГК РФ и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в п. п. 1 и 2 ст. 2 ГК РФ.

По косвенным и не всегда очевидным признакам представляется возможным диагностировать, что законодатель все же наделил материнский капитал признаками объекта гражданского оборота. Капитал имеет денежный эквивалент и может выступать средством платежа. Он не может быть предметом купли-продажи или иным способом отчуждаться, переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (п. 1 ст. 129 ГК РФ). Но материнский капитал вправе претендовать на статус объекта с ограниченной законом оборотоспособностью (п. 2 ст. 129 ГК РФ). В ст. 7 Закона предусмотрено, что уполномоченные лица могут распоряжаться средствами материнского капитала в полном объеме либо по частям в целях: улучшения жилищных условий; получения образования ребенком (детьми); формирования накопительной части трудовой пенсии.¹

Таков самый общий взгляд на правовую сущность материнского капитала и связанные с ним проблемы. Но его вполне достаточно для вывода о том, что к отношениям, регулируемым Законом, применимы меры гражданско-правовой ответственности. На возникающие в сфере его действия обязательства распространяются предусмотренные ст. 167 ГК РФ положения о недействительных сделках, позволяющие всякое мнимое или

¹ *Абрамова Е.Н* Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Учебно-практический комментарий. М., 2016. С. 305-307.

притворное обязательство оспорить или признать ничтожным и требовать от выгодоприобретателя возврата незаконно полученной материальной помощи.

Однако практика свидетельствует, что правоприменители не спешат обращаться к средствам гражданско-правовой защиты. Несмотря на отсутствие полного и единообразного понимания правовых характеристик материнского капитала и высокой вероятности допущения ошибок в квалификации связанных с его оборотом действий, в подавляющем большинстве случаев криминалисты предпочитают обращаться к уголовно-правовым средствам борьбы со связанными с материнским капиталом злоупотреблениями.¹

Результаты налицо. Судебная практика наполнена противоречиями и не вызывает доверия. С одной стороны, она представлена немногочисленными и еще малозамеченными оправдательными приговорами по делам о хищении родителями материнского капитала. С другой стороны, судопроизводство переполнено примерами обвинительных решений, вынесенных в заочном порядке, в ходе которого, как известно, вопрос о праве тщательно не исследуется.

Не принимается во внимание, что в силу Закона родитель может быть привлечен к уголовной ответственности за мошенничество только в том случае, если он создаст перед органами ПФР ложную видимость рождения или усыновления второго ребенка, либо последующих детей. С другими обстоятельствами и их достоверностью Закон не связывает возникновение у родителя права на материнский капитал. Для его обретения достаточно самого по себе факта рождения или усыновления ребенка. Согласно ст. 3 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» это условие единственное и исчерпывающее основание для приобретения права на материнский капитал. Обман относительно других обстоятельств, связанных с материнским капиталом, не может служить основанием для квалификации действий родителей по ст. 159 Уголовного

¹ Рудых С.Н. О материнском капитале. М., 2015. С. 75.

Кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. 19.12.2016 г.) (далее – УК РФ).¹

Возможность квалификации действий родителей по признакам мошенничества может появиться при условии, если законодатель внесет в Закон изменения, в которых свяжет возникновение у них права на капитал не только с рождением или усыновлением детей, но и с появлением у них реальной нужды в улучшении жилищных условий, получении образования ребенком (детьми) или формировании накопительной части трудовой пенсии.²

Дополнение Закона позволит повысить ответственность родителей, поскольку создаст условия для утраты ими своего права на капитал в случае его растраты на нецелевые нужды. Процесс возникновения права будет напрямую связан с процессом его реализации. Сейчас же такой взаимной связи и зависимости между ними не существует.³

Таким образом, материнский капитал может характеризоваться в качестве объекта гражданско-правового регулирования, однако отсутствие полного и единообразного понимания его правовых характеристик усложняют процедуру гражданско-правовой защиты.

1.3 Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской

¹ Российская газета. 1996. 18 июня.

² *Иногамова-Хегай Л.В.* Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный). М., 2016. С. 572.

³ *Бочкарев С.А.* Материнский капитал – предмет уголовно-правовой охраны или объект гражданско-правового регулирования. М., 2014. № 10. С. 53-58.

Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

Это право возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), также имеющего гражданство Российской Федерации.¹

Гражданство РФ ребенок приобретает на основании ст.12 Федерального закона от 31 мая 2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 01.05.2016 г.)² если на день рождения:

- оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребенка);

- один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

- один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

¹ Барышникова Т.Ю. Материнский капитал как особый вид социального обеспечения. М., 2014. С. 64.

² Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

- оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

На государственную поддержку имеют право женщины родившие (усыновившие):

- второго ребенка начиная с 1 января 2007 г.;
- третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 г., если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки.

Наличие детей в возрасте старше 18 лет не зависит на право получения государственного сертификата материнского (семейного) капитала. В п.1 ст.54 СК РФ дается формулировка о том, что ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия), но по отношению к своим родителям совершеннолетний гражданин всегда считается ребенком.¹

Особое внимание следует уделить, что право на получение материнского капитала не возникает при оформлении опекуна, но как законный представитель несовершеннолетнего ребенка или нескольких детей опекун вправе представлять их интересы (оформлять заявление о выдаче сертификата в случаях, если у опекаемых возникло право на дополнительные меры господдержки при смерти родителей или усыновителей, либо при лишении их родительских прав в отношении малыша, в связи с рождением, которого возникло право на капитал).

Также право на дополнительные меры государственной поддержки в виде материнского (семейного) капитала у мужчины не возникает в случае, если он является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения которого уже была учтена при возникновении права на

¹ Филиппова И.А. Материнский капитал: роль и значение. М., 2014. С.158.

материнский капитал, а также, если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, признан в порядке, предусмотренном СК РФ, после смерти матери (усыновительницы) оставшимся без попечения родителей (ч. 3 ст. 3 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»)¹.

У мужчин (усыновителей) право на материнский (семейный) капитал возникает только в случае:

- смерти женщины-матери (либо объявления ее умершей);
- лишения матери родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на меры государственной поддержки;
- совершения матерью в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;
- отмены усыновления ребенка матерью.

Если отец (усыновитель (единственный)) ребенка умер, объявлен умершим, лишен родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, совершил в отношении своего ребенка (детей) умышленное преступление, относящееся к преступлениям против личности, либо если в отношении указанных лиц отменено усыновление ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, то право на материнский (семейный) капитал не посредственно перейдет к ребенку на основании ч.4 ст.3 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».¹

В случае смерти ребенка мать (отец, усыновитель) теряет право на

¹ Попова Т.В. Материнский (семейный) капитал- предмет правового регулирования. М., 2015. С. 29.

¹ Кузьмина Н.А. Материнский (семейный) капитал. М., 2015. С. 51.

государственную поддержку, возникшее у ребенка (ч. 6 ст. 3 Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

Вступление в силу законодательства, о материнском (семейном) капитале официально был создан с целью повышения рождаемости, так как по официальной статистике Российской Федерации убыль населения составляла 1 миллион человек в год. В настоящее время смертность и рождаемость примерно сравнялись. Соответственно, исходя из цифр, цель достигнута. Очевидно, необходима последующая материальная стимуляция для усиления эффекта.

На сегодняшний день, очевидно, что депутаты, сомневающиеся в том, что материнский (семейный) капитал способствует увеличению рождаемости, отчасти правы. И семьи, которые все равно планировали родить второго или последующих, просто сделали это раньше.

Таким образом, определив круг лиц, имеющих право на получение и использование материнского капитала, представляется необходимым проанализировать условия его получения.

2. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА

2.1. Условия выдачи сертификата на материнский капитал

Предоставление материнского капитала и выдача сертификата, подтверждающего данное право, возможно только при наличии установленных законом условий. Указанные условия достаточно подробно описаны в Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Они определяют основные положения, которыми должно соответствовать лицо, претендующее на получение капитала, а также ситуация получения средств капитала.

Во-первых, лицо, которое претендует на материнский (семейный) капитал, должно иметь на это законное право. Такое право предоставляется:

- женщине, родившей второго (или последующего) ребенка, усыновившей второго (или последующего) ребенка;
- мужчине в статусе единственного усыновителя второго (или последующего) ребенка;
- отцу или усыновителю второго (или последующего) ребенка в тех случаях, когда мать либо усыновительница данного ребенка утрачивает свое право на капитал.¹

Право на материнский капитал имеет и сам ребенок, если у его родителей (усыновителей) право на капитал утрачено.

Во-вторых, должно быть соблюдено требование о том, что лицо, претендующее на семейный (материнский) капитал, обязано быть гражданином Российской Федерации, причем непосредственно на момент рождения или усыновления ребенка как основания возникновения права на капитал. Также важно, что усыновляемый ребенок был гражданином

¹ *Маслова Т.А.* Материнский капитал: как получить и распорядиться. М., 2014. С. 153.

Российской Федерации, а рожденный ребенок должен стать гражданином России при получении свидетельства о рождении.

В-третьих, чтобы получить семейный капитал, второй или последующий ребенок должен быть рожден или усыновлен в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2018 года. В статью 13 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» 28 декабря 2016 были внесены поправки по поводу продления получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

После подачи заявления в территориальный орган пенсионного фонда отведен месяц для принятия решения или отказа в выдаче материнского (семейного) капитала. Через пять дней после вынесения решения пенсионным фондом, матери (иному заявителю) обязаны направить уведомление, а затем выдать долгожданный сертификат.(п.5, ст.5 Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».)

Если пенсионным фондом вынесено решение об отказе в выдаче материнского (семейного) капитала должны быть веские основания, в соответствии с п.6 статьи Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» этими основаниями являются:

- 1) отсутствие права на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Федеральным законом;
- 2) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3, 4 и 6 ст. 3 Федерального закона;
- 3) представление недостоверных сведений, в том числе сведений об очередности рождения (усыновления) и (или) о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки;

4) прекращение права на дополнительные меры государственной поддержки в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме.

Обжаловать отказ можно в вышестоящем органе ПФР или в суде.

Таким образом, материнский капитал положен каждой законопослушной российской семье (не обязательно проживающей в России), в которой только ожидается появление или уже появился второй или последующий ребенок.

Условия для предоставления материнского (семейного) капитала предполагают получение специального документа, подтверждающего право на государственную поддержку, а именно сертификата на материнский (семейный) капитал. Министерство труда и социальной защиты РФ предлагает внести изменения в ст. 5 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», эти изменения касаются того, в каком виде будет выдан документ. В настоящее время сертификаты на материнский капитал выдаются только на бумажном носителе. Изменения предусматривают возможность получения гражданами сертификата на материнский капитал также в виде электронного документа.

В случае принятия законопроекта изменения планируется ввести со дня официального опубликования закона.

Выдача сертификата осуществляется в любое время после рождения или усыновления ребенка.

Само право на материнский (семейный) капитал имеет бессрочный характер. По общему правилу использовать капитал можно только после трехлетия ребенка или после того, как пройдет три года со дня его усыновления (исключение – использование семейного капитала на погашение жилищного кредита). Но если семья не планирует использовать капитал более длительный срок, то закон не обязывает это делать. Получить капитал можно в любое время после рождения или усыновления ребенка.

В 2016 году условия получения государственной финансовой поддержки в виде капитала не изменились.¹

2.2. Процедура получения сертификата на материнский капитал

Материнский (семейный) капитал предоставляется в полное распоряжение семьи на основании именного документа – государственного сертификата, который выдается территориальным органом ПФР.

Возможно, что такая краткость определения государственного сертификата создает некоторые сложности с пониманием у правоприменителей значения и роли данного документа.

И действительно, из данного определения можно выделить всего три признака государственного сертификата: первое – государственный сертификат является документом; второе – этот документ является именованным и третье – этот документ подтверждает право на дополнительные меры государственной поддержке.

Перечисленные признаки позволяют сделать вывод о том, что государственный сертификат не является ценной бумагой, поскольку возникновение права на дополнительные меры государственной поддержки связано с наличием обстоятельств, указанных в ст.3 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержке семей имеющих детей», а не с фактом обладания государственным сертификатом.²

Порядок получения сертификата достаточно упрощен, а именно после рождения ребенка родители в течение одного месяца должны зарегистрировать ребенка в органах записи актов гражданского состояния

¹ Гусев А.П. Материнский капитал: получение, использование, субъекты. М., 2015. С. 157-158.

² Якименко М.В. Материнский капитал как инструмент социально-ориентированной политики государства. М., 2014. С. 8.

(ЗАГС), после чего получить свидетельство о рождении ребенка, оформить все документы в паспортном столе по месту жительства.

Когда необходимые документы будут готовы, возможно, обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда России по месту жительства (регистрации) для получения сертификата на материнский капитал.

Конечно же, после рождения ребенка необязательно оформлять материнский (семейный) капитал, его можно и оформить через несколько лет, при этом индексация размера будет производиться в соответствии с инфляцией.¹

В связи с тем, что молодые мамы с двумя детьми, один из которых — младенец, часто слишком заняты для того, чтобы тратить время на походы в Пенсионный Фонд России, помимо личного обращения за оформлением с последующим получением сертификата, по закону предусматриваются другие удобные способы:

- Назначить доверенное лицо. Для этого нужно сходить к нотариусу и оформить доверенность;

- Выслать документы почтой заказным письмом с переписью приложений (для того, чтобы можно было проследить факт и дату отправки).

В этом случае направляются только нотариальные копии без оригиналов;

- Подать документы в электронной форме на портале государственных услуг по предусмотренной процедуре;

- Обратиться в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) по принципу «единого окна». В МФЦ также может обращаться доверенное лицо или законный представитель.

После того как определились, кто будет обращаться за оформлением материнского (семейного) капитала, необходимо подать заявление со следующими документами:

¹ *Сивакова И.В.* Дети. Все о льготах: Учебное пособие. М., 2015. С. 144.

- паспорт гражданина РФ;
- свидетельства о рождении всех детей (для усыновленных — свидетельства об усыновлении);
- документы, подтверждающие российское гражданство ребенка (детей), рожденного или усыновленного после 1 января 2007 года: свидетельство о рождении, в котором указано гражданство его родителей либо стоит штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка, вкладыш в свидетельство о рождении ребенка, если его получили до 7 февраля 2007 года;
- документы, удостоверяющие личность, место жительства и полномочия законного представителя или доверенного лица.¹

В отдельных случаях представляются документы, подтверждающие:

- смерть женщины, родившей или усыновившей детей, объявление ее умершей либо лишение ее родительских прав;
- совершение женщиной в отношении своего ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;
- смерть родителей, объявление их умершими либо лишение их родительских прав;
- совершение родителями или усыновителями по отношению к ребенку умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности отмена усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки.

После обращения за выдачей государственного сертификата, происходит проверка предоставленных документов отделением ПФР.²

¹ *Маслова. Т.А.* Материнский капитал: как получить и распорядиться. С. 130-133.

² *Вельмайкин С.Ф.* Материнский капитал. Комментарий к законодательству о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Учебное пособие. М., 2015. С. 43.

Через месяц должно прийти по почте уведомление о готовности материнского (семейного) сертификата. Для получения государственного сертификата нужно иметь с собой уведомление и паспорт или иной документ удостоверяющий личность.

В случае утраты или порчи сертификата потребуется подать заявление в территориальное отделение Пенсионного фонда России о выдаче дубликата, в котором указываются обстоятельства утраты документа. На основании заявления будет выдан новый сертификат с отметкой «дубликат», заверенный печатью органа ПФР.

В случае изменения фамилии, имени, отчества владельца государственного сертификата или данных документа, удостоверяющего личность, владелец сертификата может обратиться в орган ПФР для внесения соответствующих изменений в сертификат с предъявлением документов, подтверждающих указанные изменения.

2.3. Распоряжение материнским (семейным) капиталом

Кроме получения права на материнский капитал, имеет едва ли не большее значение и вопрос распоряжения им. Прежде всего, следует отметить, что право на распоряжение материнским (семейным) капиталом имеет владелец сертификата.

С 1 января 2015 года размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026 рублей.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Для того, что бы распорядиться материнским (семейным) капиталом, необходимо подать заявление с указанием цели и размера в территориальное

управление Пенсионного фонда по месту жительства или по месту регистрации.

Рассмотрим варианты использования материнского (семейного) капитала:

1. Улучшение жилищных условий. Приобретаемое с использованием средств (части средств) материнского капитала жилое помещение должно находиться на территории Российской Федерации. С 1 января 2009 года вступил в силу Федеральный закон от 25.12.2008 № 288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (последняя редакция).¹ Данный закон предусматривает возможность использовать материнский капитал для погашения кредита на покупку или строительство жилья, в том числе ипотечного, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего или последующих детей. Также с мая 2015 года материнский капитал стало возможно направить на первоначальный взнос по жилищному кредиту, не дожидаясь трехлетия ребенка, с рождением которого возникло право на меры государственной поддержки (направлять средства материнского капитала на погашение жилищных кредитов и займов до трехлетия ребенка можно было и раньше, однако это правило не распространялось на первоначальный взнос)².

2. Строительство и реконструкция жилья без привлечения подрядных организаций (изменения с 2010 года). Использование закона позволит семьям, имеющим право на получение средств материнского (семейного) капитала (в случаях, когда средства материнского (семейного) капитала направляются на улучшение жилищных условий), воспользоваться ими при строительстве (реконструкции) жилых домов без привлечения подрядных организаций. Законом предусмотрен следующий порядок предоставления

¹ Российская газета. 2008. 30 дек.

² *Бороздина Е.А.* Как распорядиться материнским капиталом или граждане в семейной политике. М., 2015. С. 111.

этих средств: сумму, не превышающая 50% материнского капитала, можно будет получить на начальном этапе строительства (реконструкции) при наличии документов на строительство. Остальную часть семья получит через полгода при предоставлении документов, подтверждающих проведение работ по строительству или проведение работ по реконструкции, в результате которых общая площадь жилого помещения объекта увеличится. При этом жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей и детей с определением размера долей по соглашению.¹

3. Получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг. Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет. Кроме того, с 28 ноября 2011 года средства или часть средств материнского капитала могут быть направлены на оплату не только обучения, но и содержания ребенка в образовательном учреждении. Это может быть как детский сад, так и любое образовательное учреждение, которое реализует основную общеобразовательную программу дошкольного образования или основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Использовать материнский капитал на получение детьми образования возможно по достижению ребенком, на которого получен сертификат, трехлетнего возраста.

4. Формирование накопительной части трудовой пенсии матери.

¹ *Гирина Т.С.* О повышении эффективности использования материнского капитала. М., 2012. С. 35-38.

При выборе данного направления распоряжения материнским (семейным) капиталом, можно выделить существенный плюс, такой как, что до дня назначения накопительной части трудовой пенсии обладатель сертификата (мать) вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению при условии перенаправления их на получение образования ребенком (детьми) и (или) улучшения жилищных условий.¹

5. С 2016 года материнский (семейный) капитал можно направить на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов.²

Сумма материнского капитала предоставляется лишь по достижению ребенком 3-летнего возраста. Исключение составляет направление материнского капитала на погашение кредита или займа на улучшение жилищных условий.

Таким образом, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в соответствии с заявлением о распоряжении могут, направляются (статья 10 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»):

1) На приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

¹ Семенихин В.В. Порядок выплаты родовых сертификатов и материнского капитала. М., 2014. С. 20.

² Шибина А.В. Реализация права на материнский (семейный) капитал лицами, воспользовавшимися вспомогательными репродуктивными технологиями. М., 2015. С. 50.

2) На строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат;¹

3) Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей;

4) Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа, в том числе обеспеченного ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с одной из организаций;

5) Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по займам, в том числе обеспеченным ипотекой, на приобретение (строительство) жилого помещения при условии предоставления лицом, получившим сертификат, или его супругом (супругой) документа, подтверждающего получение им займа путем безналичного перечисления на счет, открытый лицом, получившим

¹ Можяев К. Как использовать материнский капитал. М., 2014. № 1.С.7.

сертификат, или его супругом (супругой) в кредитной организации.¹

Далее, средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми на следующие блага (статья 11 Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»):

1) На оплату платных образовательных услуг, оказываемых по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

2) На оплату иных связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Недавно появившееся направление с 2016 года это использование средств (часть средств) материнского (семейного) капитала на основании заявления о распоряжении направляются на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов могут быть направлены на (статья 12 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»):

– приобретение товаров, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, подтверждается договорами купли-продажи, либо товарными или кассовыми чеками, либо иными документами, подтверждающими оплату таких товаров. Наличие приобретенного для ребенка-инвалида товара подтверждается актом проверки, составленным уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

– приобретение услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, подтверждается договорами об их оказании, заключенными с организациями или индивидуальными

¹ Меркурьева А. Пенсионная реформа (сборник нормативных актов по состоянию на 2016 год). М., 2016. С. 602-605.

предпринимателями в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016 г.)¹ и Федеральным законом от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (ред. от 03.07.2016 г.)² средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут направляться на формирование накопительной пенсии женщинам, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года и родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки.

Имеется еще одно направление, которым пользуются многие владельцы государственного сертификата распоряжением в соответствии со п.1 ст.1 Федерального закона от 23 июня 2016 № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году»³ Лица, получившие в соответствии с Законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и проживающие на территории Российской Федерации (за исключением лиц, указанных в части 2 настоящей статьи), имеют право на единовременную выплату за счет средств материнского (семейного) капитала (далее - единовременная выплата) в размере 20 000 рублей в случае, если право на дополнительные меры государственной поддержки в соответствии с Законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих

¹ Российская газета. 2002. 30 июл.

² Российская газета. 1998. 13 мая.

³ Российская газета. 2016. 28 июн.

детей» возникло (возникает) по 31 декабря 2016 года включительно независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.¹

Если рассматривать статистику за 2015 год Министерства здравоохранения и социального развития РФ, согласно которым за период с января по сентябрь 2015 г. ПФР принял 27 тыс. заявок на перечисление средств материнского (семейного) капитала на счета потребителей. Большая часть этих средств (около 24 тыс. заявок) была потрачена на приобретение жилья и улучшение жилищных условий. Еще 2,8 тыс. заявителей решили использовать материнский (семейный) капитал для оплаты образования детей, 210 заявок было подано по поводу перевода средств сертификата на накопительную часть пенсии матери.

По итогам совещания Министерству труда России, Министерства экономического развития России и Министерству финансов России совместно с рядом других заинтересованных ведомств было дано поручение проработать вопрос о повышении эффективности предоставления материнского капитала, включая обеспечение его целевого назначения, сроки предоставления, направления использования средств материнского (семейного) капитала, в том числе возможность инвестирования этих средств и оплаты первоначального взноса при ипотечном кредитовании.²

Из сказанного можно сделать вывод о том, что теперь Правительству РФ необходимо решить, на какие цели можно было бы еще расходовать детское "приданое" от государства и как этот инструмент сделать еще более эффективным.

¹ Меркулова А.В. Материнский капитал: вопросы теории и практики. М., 2015. С. 339.

² Дроздова А., Кельцева А. Пенсионное законодательство: сборник нормативных актов.(с комментариями к последним изменениям). М., 2014. С. 384.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ТЕМЕ ВКР

Право на материнский (семейный) капитал как говорилось, ранее возникает у женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года, но есть случай, а именно определение Верховного Суда РФ от 03.06.2011 № 4-В11-15., по которому женщина получила материнский (семейный) капитал, родив ребенка в декабре 2006 года. Этот случай произошел в Московской области.

Беременной женщине врачами был определен физиологический срок родов второго малыша в период с 25 по 30 января 2007 г. Но на 33-й неделе беременности по жизненным показаниям для матери потребовалось экстренное оперативное вмешательство врачей, что было подтверждено выпиской из ее истории болезни. В декабре 2006 г. произошли оперативные преждевременные роды путем кесарева сечения. В результате малыш родился раньше срока с тяжелой степенью недоношенности, которая повлекла за собой серьезные отклонения в его здоровье (ребенок позже был признан инвалидом).

После родов женщина обратилась в территориальное управление пенсионного фонда по г. Москве и Московской области с заявлением о выдаче сертификата на материнский капитал. Ей было отказано, не согласившись с таким решением, далее обратилась в суд.

Суды разных инстанций не могли решить однозначно. Суд первой инстанции поддержал женщину. Удовлетворяя ее исковое заявление, суд пришел к выводу, что у женщины возникло право на получение государственного сертификата на материнский капитал, поскольку рождение второго ребенка ранее 1 января 2007 г. произошло в результате оперативного вмешательства, по независящим от истца обстоятельствам.

Суд кассационной инстанции, напротив, встал на сторону территориального управления ПФР, аргументируя свою позицию тем, что по Федеральному Закону № 256-ФЗ основным критерием для признания права

на получение материнского капитала является дата рождения ребенка - после 1 января 2007 г.

Судьи Верховного Суда РФ не согласились с выводами суда кассационной инстанции, указав, что при рассмотрении дела судом были допущены существенные нарушения норм материального права, без устранения которых невозможно восстановление нарушенных прав женщины.

Судом кассационной инстанции не были учтены положения Федерального Закона № 256-ФЗ, согласно которым его целью является: создание условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь; улучшение неблагоприятной демографической ситуации, сложившейся в Российской Федерации.

Суд также указал, что преждевременное (в связи с экстренными медицинскими показаниями) рождение ребенка в декабре 2006 г. по причинам, не зависящим от истца, не может быть принято в качестве предусмотренного действующим законодательством основания для лишения женщины права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. В итоге решение кассационной инстанции Судебной коллегией Верховного Суда РФ было отменено. А вот решение суда первой инстанции, признавшего право женщины на получение сертификата на материнский капитал, было оставлено в силе.¹

Далее рассмотрим еще один пример Решения Чернушинского районного суда Пермского края от 15.02.2010 № 2-61/2010., об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

Прокуратурой Чернушинского района была проведена проверка по заявлению Пикуневой, А.В. на необоснованный отказ в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, при которой непосредственно было установлено, что 29 июня 2004 года у

¹ Определение Верховного суда РФ. 2011. № 4-В11-15. URL: <http://garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102561/> (дата обращения: 16.11.2016).

Пикулевой, А.В. родился первый ребенок - дочь, которая умерла на первой неделе жизни, что подтверждается медицинской справкой о рождении № 328 от 01 июля 2004 года и свидетельством о смерти от 01 июля 2004 года. 28 октября 2007 года у Пикулевой, А.В. родился второй ребенок - (подтверждается свидетельством о рождении серии 11 ВГ № 507459 выданом Отделом ЗАГС администрации Чернушинского муниципального района Пермского края от 06 ноября 2007 года). 27 октября 2009 года Пикулева А.В. обратилась в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Чернушинском районе Пермского края с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. 26 ноября 2009 года начальником Управления пенсионного фонда Российской Федерации в Чернушинском районе Пермского края в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал Пикулевой А.В. было отказано, поскольку заявителем не предоставлено свидетельство о рождении первого ребенка. Прокурор считает, что решение Управления Пенсионного фонда об отказе в выдаче Пикулевой А.В. государственного сертификата на материнский (семейный) капитал вынесено незаконно и должно иметь место в отмене этого отказа.

Суд, рассмотрев все обстоятельства этого дело, а именно мотивируя, что в связи со смертью ребенка, рожденного 29 июня 2004 года, умершего на первой неделе жизни и рожденный ребенок 28 октября 2007 года, не может считаться вторым ребенком истца Пикулевой, А.В., по скольку на момент его рождения и обращения за получением государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, он является единственным ребенком в семье. По фактическим установленным обстоятельствам семью истца Пикулевой, А.В. нельзя отнести к семьям, имеющим детей, при наличии единственного ребенка в итоге суд решил, исковое заявление прокурора Чернушинского района в интересах истца Пикулевой, А.В о признании не законным Решения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Чернушинском районе Пермского края № 2 от 05 февраля 2010 года об

отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал Пикулевой, А.В, признании за Пикулевой, А.В права на материнский (семейный) капитал, и возложить обязанности на Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Чернушинском районе Пермского края в выдаче Пикулевой А.В государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, оставить без удовлетворения.¹

Имеется еще одна аналогичная ситуация, по которой суд удовлетворил требования истца о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, а именно Решение Чухломского районного суда Костромской области от 06 апреля 2011 г № 2-56/2011.

Прокурор Чухломского района обратился в суд в интересах истца Климаченковой В.М к Пенсионному фонду Российской Федерации (далее ПФ) по Чухломскому району о признании незаконным решения об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребенка, и обязать ПФ Российской Федерации по Чухломскому району выдать Климаченковой В.М. государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. Свои требования истец объяснял тем, что Климаченкова В.М родила ребёнка (девочку), которая умерла в тот же день. Климаченкова В.М. родила второго ребенка, в связи, с чем обратилась к ответчику с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Отказ был мотивирован отсутствием свидетельства о рождении первого родившегося ребенка, вместо которого была представлена справка о рождении по форме № 26. Данное решение ответчика прокурор считает незаконным.

В судебном заседании Климаченкова В.М. исковые требования истца поддержала в полном объеме, по изложенным прокурором основаниям, из ее

¹ Решение Чернушинского районного суда Пермского края. 2010. № 2-61/2010. URL: <https://rospravosudie.com/court-chernushinskij-rajonnyj-sud-permskij-kraj-s/act-100343375/> (дата обращения: 16.11.2016).

дополнительных пояснений выяснилось, что у первого ребенка была врожденная пневмония. Ребенок скончался через шесть часов после родов в реанимации, это было вызвано тем, что он захлебнулся зелеными водами. Умышленных действий со стороны Климаченковой В.М., вызвавших смерть ребенка не имелось.

Представители ответчика ПФ по Чухломскому району Толоконникова Ж.В и Меньшикова Е.А иск не признали, суду объяснили, что в соответствии с пунктом 5 Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдаче сертификата, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 года № 873¹ (утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. №358 «о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»)² и п.п. 8 п. 2 ст. 4 Закона Российской Федерации от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» к заявлению, в качестве документа, подтверждающего рождение детей необходимо предъявление заявителем копии свидетельств об их рождении.

Выслушав объяснения сторон судебного процесса, суд решил исковые требования прокурора Чухломского района Костромской области и Климаченковой В.М к Пенсионному фонду Российской Федерации по Чухломскому району Костромской области в признании незаконным решения об отказе в выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и обязанности Пенсионного фонда Российской Федерации по Чухломскому району Костромской области выдать Климаченковой В.М. государственный сертификат на материнский (семейный) капитал удовлетворить и признать решение Пенсионного фонда Российской Федерации по Чухломскому району Костромской области об отказе в

¹ Российская газета. 2007. 11 янв.

² Российская газета. 2012. 28 апр.

выдаче Климаченковой В.М. государственного сертификата на материнский (семейный) капитал незаконным.¹

Из этого следует вывод, о том, что суды Российской Федерации могут по-разному разрешать аналогичные дела по их усмотрению, но обязательно в соответствии с Законами Российской Федерации.

Если говорить об использовании материнского (семейного) капитала, как правило, он выступает способом решения жилищной проблемы но, к сожалению, в силу правовой безграмотности владельцев сертификата возникают проблемы с целевым использованием.

Рассмотрим на примере Апелляционного определения Верховного Суда Республики Карелия от 12 апреля 2016 года по делу №33-1461/2016.

Гражданка П., обратилась в суд в связи с тем, что ей было отказано в удовлетворении заявления о распоряжении материнским (семейным) капиталом на погашение кредита Пенсионным фондом г. Костомукша Республики Карелия (межрайонное). Полагая отказ неправомерным, просила признать решение Пенсионного фонда неправомерным, по скольку жилой дом в счет кредита был приобретен, как на улучшение жилищных условий.

Как следует из материалов дела и установлено судом первой инстанции, П. состоит в зарегистрированном браке с Б.А., ... у истца родился второй ребенок - П. является обладателем государственного сертификата на материнский (семейный) капитал №, выданного ... на основании решения ГУ - Управление Пенсионного фонда РФ в г. Костомукша Республики Карелия (межрайонное) от ... №. ... между ПАО Сбербанк и Б.Е.А., действующей от имени Б.А. и П., был заключен кредитный договор № на приобретение готового жилья на сумму ... руб.

... между Б.Н. и Б.Е.А., действующей от имени Б.А. и П., был заключен договор купли-продажи жилого дома и земельного участка по адресу: ..., в

¹ Решение Чухломского районного суда Костромской области. 2011. № 2-56/2011. URL: <https://rospravosudie.com/court-chuxlomskij-rajonnyj-sud-kostromskaya-oblast-s/act-101797046/> (дата обращения: 06.01.2017).

общей сумме ... руб., из которых ... руб. за жилой дом и ... руб. за земельный участок.

Право собственности на приобретенные земельный участок и жилой дом подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права от ...г.

Как следует из кредитного договора № от ... ПАО Сбербанк в лице Ульяновского отделения № 8588 ПАО Сбербанк предоставило Б.А. и П. кредит "Приобретение готового жилья" в размере ... руб., сроком на ... месяцев, под ...% годовых.

...П. обратилась к ответчику с заявлением о распоряжении средствами материнского капитала и направлении средств на улучшение жилищных условий.

... решением ГУ - УПФ в г. Костомукша № 85 отказано П. в удовлетворении заявления со ссылкой на то, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала не могут быть направлены на приобретение земельного участка.

В силу положений ст. 237 Гражданского Кодекса Российской Федерации при переходе права собственности на здание или сооружение, принадлежавшее собственнику земельного участка, на котором оно находится, к приобретателю здания или сооружения переходит право собственности на земельный участок, занятый зданием или сооружением и необходимый для его использования, если иное не предусмотрено законом.

С указанными выше положениями корреспондируют и соответствующие нормы земельного законодательства.

В частности, согласно положениям п. 4 ст. 35 Земельного Кодекса от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (далее- ЗК РФ)¹ Российской Федерации отчуждение здания, строения, находящихся на земельном участке и принадлежащих одному лицу, проводится вместе с земельным участком.

¹ Российская газета. 2001. 30 окт.

Таким образом, действующим законодательством установлен запрет на отчуждение зданий, строений и сооружений отдельно от земельного участка.

В данном случае истцом совершена сделка купли-продажи жилого дома и земельного участка, расположенных по адресу:

Договор купли-продажи указанного жилого дома и земельного участка соответствует требованиям закона, произведена государственная регистрация права общей долевой собственности истца и ее супруга.

Указанный индивидуальный жилой дом неразрывно связан с земельным участком, истцом приобретен жилой дом и земельный участок по единому договору купли-продажи жилого дома и земельного участка.

Данных, свидетельствующих о приобретении земельного участка как самостоятельного объекта недвижимости, не имеется.

Приобретая в собственность земельный участок и расположенный на нем жилой дом, истец преследовала единственную цель - улучшение жилищных условий семьи, что в данном случае было бы невозможным без приобретения расположенного под жилым домом земельного участка.

С учетом содержания норм подп. 5 п. 1 ст. 1 и ст. 35 ЗК РФ, ст. 273 ГК РФ, судебная коллегия отмечает, что сделка купли-продажи жилого дома без земельного участка противоречила бы закону и препятствовала бы государственной регистрации права собственности на жилой дом.

При таких данных, учитывая, что формулировка направления расходования средств материнского (семейного) капитала, данная в ст. 10, также в п. 3 ст. 7 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, определена именно как "улучшение жилищных условий", а не "приобретение жилого помещения", вывод суда первой инстанции о наличии правовых оснований для удовлетворения заявленных П. исковых требований представляется правильным.

Суд определил, решение Костомукшского городского суда Республики Карелия от 12 февраля 2016 г. по настоящему делу оставить без изменения, апелляционную жалобу ответчика - без удовлетворения.

Как видим из примера, что имеются доводы, по которым не так просто распорядиться материнским (семейным) капиталом.¹

Еще один пример касающийся с затруднением распоряжения материнского (семейного) капитала, из Определения Конституционного суда от 3 марта 2015 №431-0.

Как следует из представленных материалов, 30 января 2008 года гражданке Горбачевой был выдан сертификат на материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребенка. 15 октября 2008 года Горбачева и ее супруг - гражданин Г. приобрели в общую совместную собственность по договору купли-продажи земельный участок, на котором в 2010 году построили двухэтажный жилой дом. 31 мая 2011 года брак между супругами был расторгнут и на основании судебного решения произведен раздел их общего совместного имущества: за каждым бывшим супругом признано право собственности на 1/2 долю земельного участка и построенного на нем жилого дома. 20 апреля 2012 года Горбачева вступила в брак с гражданином М., а 13 июня 2013 года - подарила своим дочерям Ш. и Г. по 15/100 долей каждой в праве общей долевой собственности на земельный участок и построенный на нем жилой дом, в результате чего сособственниками указанного недвижимого имущества стали сама заявительница, две ее дочери и бывший супруг. 2 августа 2013 года Горбачева обратилась с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала и направлении их на компенсацию затрат, понесенных на строительство объекта индивидуального жилищного строительства - жилого дома, построенного в 2010 году на приобретенном земельном участке, в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городских округах Иванове, Кохме и Ивановском муниципальном районе Ивановской области.

¹ Апелляционное Определение Верховного Суда Республики Карелия. 2016. №33-1461/2016. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/jJqLTsKx4AИ/> (дата обращения: 16.11.2016).

Ранее, решением Фрунзенского районного суда города Иваново от 8 ноября 2013 года, оставленным без изменения определениями судов апелляционной и кассационной инстанций, Н.Б. Горбачевой было отказано в признании решения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации незаконным. Суды исходили, в частности, из того, что направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий возможно в отношении жилого помещения (жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты), но не в отношении доли в праве собственности на жилое помещение, собственниками которого являются иные лица, не имеющие права на использование средств материнского семейного капитала.

В итоге Конституционный суд, отказал в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Натальи Борисовны.¹

В силу юридической неграмотности в обоих случаях, мы наблюдаем не целесообразное распоряжение материнским (семейным) капиталом, и в силу таких обстоятельств понимаем, что улучшение жилищных условий предполагает повышение уровня комфорта и повышение качества жизни.

Именно этот вопрос является очень актуальным для большого количества семей, которые или еще арендуют чужое жилье, или живут в тесных условиях.

Хотя, социальная политика Российского государства направлена на то, чтобы постепенно улучшить условия проживания граждан, обеспечить достойный уровень жизни, мы видим лазейки в законодательстве, которые не так просто преодолеть, что бы улучшить свой уровень жизни.

Если рассматривать случаи с недействительностью государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, то не мало и примеров связанных с не честностью заявителей по поводу распоряжения средствами

¹ Определение Конституционного суда. 2015. № 431-0. URL: https://zakon.ru/discussion/2015/7/20/ks_otkazalsya_priznat_pravo_otcaodinochki_na_materinskij_kapital_a_odin_iz_sudej_napomnil_o_nedopus (дата обращения: 17.11.2016).

капитала. Вот один из примеров решения Барабинского районного суда Новосибирской области дело № 2-198/2011 от 22 марта 2011 г.

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее ПФ) по Барабинскому району Новосибирской области обратился в суд с исковым заявлением к Повар С.М в признании недействительным государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

11 августа 2008 г. ответчик Повар С.М обратилась ПФ Российской Федерации по Барабинскому району Новосибирской области с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребенка. В заявлении ответчик собственноручно внесла запись о том, что преступлений против личности в отношении своего (своих) ребенка (детей) не совершала.

Повар С.М. 10 августа 2009 г. обратилась повторно в ПФ по Барабинскому району Новосибирской области с заявлением о предоставлении ей единовременной выплаты (12 000 руб.) за счет средств материнского (семейного) капитала, при этом, указав в заявлении, что «умышленных преступлений, относящихся к преступлениям против личности в отношении своего ребенка (детей) не совершала». ПФ в соответствии с полномочиями, установленными ч. 4 ст. 5 Закона № 256-ФЗ, в целях проверки правильности сведений, содержащихся в представленных ответчиком документах, 11 августа 2009 г. были сделаны запросы в Отдел опеки и попечительства, территориальный отдел ЗАГС о предоставлении сведений о фактах лишения ответчика родительских прав, об отмене усыновления, о совершении в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности. В поступивших ответах из Отдела опеки и попечительства и территориального отдела ЗАГС сведения о совершении Повар С.М. преступлений против личности в отношении своего (своих) ребенка (детей) отсутствуют.

09 сентября 2009 года ПФ было вынесено решение об удовлетворении заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств

материнского (семейного) капитала. Денежная сумма в размере 12000 (двенадцати тысяч) рублей была перечислена на счет Повар С.М.

В связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2010 № 241-ФЗ, Повар, С.М. 19 октября 2010 г. во второй раз обратилась в ПФ с заявлением о предоставлении единовременной выплаты (12 000 руб.) за счет средств материнского (семейного) капитала и указала вновь в заявлении, что «умышленных преступлений, относящихся к преступлениям против личности в отношении своего (своих) ребенка (детей) не совершала». ПФ повторно в соответствии с полномочиями, установленными ч. 4 ст. 5 Закона № 256-ФЗ, в целях проверки достоверности сведений, содержащихся в представленных ответчиком Повар С.М документах, 24 ноября 2010 г. были сделаны запросы в Отдел опеки и попечительства, территориальный отдел ЗАГС, в ОВД по Барабинскому району о предоставлении сведений и фактах лишения ответчика родительских прав, об отмене усыновления, о совершении в отношении ребенка (детей) умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности.

17 декабря 2010 г. в месячный срок, установленный законом, ПФ было вынесено решение об удовлетворении заявления Повар С.М. о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 12 000 руб.

23 декабря 2010 г. единовременная выплата за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 12000 руб. была перечислена на счет Повар. С.М.

31 декабря был получен ответ из ОВД по Барабинскому району Новосибирской области ответчик совершил преступление, предусмотренное ст.116 УК РФ.

Управлением 17 января 2011 года был сделан запрос в Барабинский районный суд о предоставлении копии приговора от 20 апреля 2007 г. в отношении Повар С.М., согласно которому она признана виновной в

совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 116 УК РФ - совершение насильственных действий, причинивших физическую боль.

Таким образом, в соответствии с ч. 3 ст. 3 ФЗ № 256-ФЗ имеется основание для прекращения права ответчика на дополнительные меры государственной поддержки, так как на момент обращения с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал у Повар С.М. отсутствовало право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал.

В конечном итоге суд Барабинского района Новосибирской области решил иск Пенсионного фонда Российской Федерации по Барабинскому району к Повар С.М. удовлетворить, признать государственный сертификат на материнский (семейный) капитал недействительным и взыскать с Повар С.М. денежную сумму в размере 24 000 рублей в пользу ПФ как неосновательно полученные средства материнского капитала.¹

Имеется множество примеров решения суда на тему недействительности государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, вот еще один пример так скажем с нечестностью владельца сертификата это Решение Сальского городского суда Ростовской области от 02 февраля 2012 г. № 2-145/2012.

Пенсионный фонда (далее ПФ) Российской Федерации в городе Сальске и Сальском районе обратился в суд с иском к Онуфриенко С.А. о признании недействительным государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, указывая, что Онуфриенко С.А. обратилась в ПФ в г. Сальске и Сальском районе Ростовской области с заявлением о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в связи с рождением второго ребенка.

¹ Решение Барабинского районного суда Новосибирской области. 2011. 2-198/2011. URL: <https://rospravosudie.com/court-barabinskij-rajonnyj-sud-novosibirskaya-oblast-s/act-102230960/> (дата обращения: 06.01.2017).

К заявлению о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал были представлены два свидетельства о рождении детей О.И.С., дата рождения и О.Д.В., дата рождения

Руководителем ПФ в г. Сальске и Сальском районе Ростовской области принято решение №... о выдаче Онуфриенко С.А. государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в размере:.....рублей.

Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, серия МК-1 № был выдан.

На основании данного сертификата, удостоверено право ответчицы на получение материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Управление образования Сальского района сообщило, что Онуфриенкогода рождения, решением Сальского городского суда Ростовской области от (Дело №) лишена родительских прав в отношении обоих несовершеннолетних детей.

В итоге суд Сальского городского суда Ростовской области решил, удовлетворить заявленные требования ПФ в г. Сальске и Сальском районе к Онуфриенко С.А о признании недействительным государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и признать государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, серия №, дата выдачи, выданный на имя Онуфриенко С.А., недействительным.¹

Если рассматривать обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, то Верховным Судом Российской Федерации проведено обобщение практики рассмотрения судами в 2014 и 2015 годах дел, связанных с реализацией гражданами права на материнский (семейный) капитал.

¹ Решение Сальского городского суда Ростовской области. 2012. №2-145/2012. URL: <https://rospravosudie.com/court-salskij-gorodskoj-sud-rostovskaya-oblast-s/act-102115737/> (дата обращения: 07.01.2017).

Судами разрешались следующие споры:

- о признании права на дополнительные меры государственной поддержки и выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- о признании недействительным государственного сертификата на материнский (семейный) капитал;
- о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала;
- о разделе между супругами имущества, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала;
- об определении доли родителей и детей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств материнского (семейного) капитала, а также иные споры.

Обобщение судебной практики показало нам, что дела, связанные с реализацией гражданами права на материнский (семейный) капитал, рассматривались судами в порядке искового производства.

Выработаны следующие правовые позиции, в том числе:

- дети, в отношении которых женщина была лишена родительских прав, а также дети, приходившиеся ей пасынками (падчерицами) и впоследствии усыновленные ею, не учитываются при определении ее права на материнский (семейный) капитал;
- установленный законом перечень денежных обязательств, а также видов договоров, опосредующих такие обязательства, на погашение которых могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала до истечения трех лет
 - со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, является исчерпывающим;
- приобретаемое с использованием средств материнского (семейного) капитала жилое помещение должно отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам, а также иным требованиям законодательства;

– лицо, имеющее право на дополнительные меры государственной поддержки и получившее сертификат, в случае возврата ранее перечисленных средств материнского (семейного) капитала соответствующему органу Пенсионного фонда РФ не может быть лишено права на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.¹

Из выше приведенных примеров судебной практики, необходимо сделать вывод, что несовершенное законодательство в сфере материнского (семейного) капитала присутствует практически во многих направлениях, а именно в предоставлении материнского (семейного) капитала органами пенсионного фонда РФ; в использовании материнского (семейного) капитала; в принятии решения Судами РФ по аналогичным жизненным ситуациям. Исходя из этого законодательным органам нужно как можно быстрее усовершенствовать законодательство для того, чтобы граждане РФ не попадали в проблемные ситуации.

¹ Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016). URL: <http://sudact.ru/regular/doc/jJqLTsKx4AlH/>. (дата обращения: 16.11.2016).

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ПО ТЕМЕ ВКР

Тема: Материнский (семейный) капитал)

Занятие разработано для студентов среднего специального учебного заведения, для юридических специальностей.

Курс: Право социального обеспечения.

Форма занятия: семинар.

Средства обучения: Конституция РФ; Семейный кодекс РФ; Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»; Карточки с заданиями.

Методы обучения: словесные, наглядные, практические, частично-поисковые.

Цель занятия: закрепить уровень знаний студентов в изучении, прежде всего Семейного законодательства РФ, а так же иных правовых актов касающиеся материнского (семейного капитала).

Задачи занятия:

- 1) определить уровень знаний студентов о материнском (семейном капитале);
- 2) развить умения, навыки самостоятельного (группового) поиска необходимой информации.
- 3) сформировать правовую культуру и правосознания студентов.

План занятия (90 минут)

1. Организационная часть (12 минут)
 - 1.1. Цель (3 минуты)
 - 1.2. Актуальность (9 минуты)
2. Основное содержание занятия (70 минут)
 - 2.1. Доклады и рефераты студентов (35 минут)
 - 2.2. Групповое решение задач и заданий (35 минут)
3. Подведение итогов (18 минут)
 - 3.1 Обсуждение итогов выполненных заданий и задач (10 минут)

3.2 Общий вывод (8 минут)

Ход занятия:

1. Организационная часть.

Целью учебного занятия является изучение материнского (семейного капитала) предусмотренного законодательством РФ, а именно ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Материнский (семейный) капитал, как правовое понятие, появилось, после принятия Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»). В связи с этим под материнским (семейным) капиталом принято понимать средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом.

На поддержку от государства имеют право граждане РФ. Предъявлять свое право на получение материнского капитала могут также граждане, имеющие двойное гражданство и проживающие за рубежом.

Так же право на дополнительные меры государственной поддержки семей при рождении или усыновлении второго усыновлении ребенка имеют следующие категории:

1) женщина, родившая (усыновившая) второго (или последующих детей), в период с 1 января 2007;

2) мужчина, являющийся единственным усыновителем второго или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года;

3) отец (усыновитель) ребенка независимо от наличия гражданства Российской Федерации в случае прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки женщины, родившей (усыновившей) детей, вследствие, пример: смерти, лишения родительских прав в отношении

ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на получение материнского капитала, совершения в отношении ребенка (детей) умышленного преступления;

4) несовершеннолетний ребенок (дети в равных долях) или учащийся по очной форме обучения ребенок до достижения им 23-летнего возраста, при прекращении права на дополнительные меры государственной поддержки отца (усыновителя) или женщины, являющейся единственным родителем (усыновителем) в установленных Федеральным законом случаях.

Перечень документов, необходимых для подачи заявления на получение материнского капитала в Пенсионном фонде РФ:

- бланк заявления на выдачу сертификата установленного образца, который можно заполнить в отделении Пенсионного фонда РФ;
- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность и прописку гражданина;
- страховое свидетельство заявителя об обязательном пенсионном страховании;
- документы, подтверждающие гражданство Российской Федерации матери и ребенка;
- свидетельство о рождении или судебное решение об усыновлении детей;
- свидетельство о рождении самого ребенка.

Заявление о выдаче сертификата и собранные документы можно подать в ПФ РФ по месту проживания или пребывания самостоятельно или через доверенное лицо или направить их по почте письмом с объявленной ценностью и описью вложения.

Начиная с 2010 года российские семьи, в которых второму или последующим детям исполняется 3 года, имеют возможность воспользоваться материнским капиталом в полной мере, но на ограниченные цели.

1. На улучшение жилищных условий семьи. То есть, за счет государственных средств можно купить или построить

жилье. Еще с 22 декабря 2009 года материнский (семейный) капитал можно также направлять на погашение жилищных кредитов, полученных ранее. Это касается договоров или займов на покупку жилья, в том числе ипотечных, оформленных до 31 декабря 2010 года.

2. Получение образования ребенком. Средства (часть средств) материнского капитала могут быть использованы на обучение одного или нескольких детей не старше 25 лет, в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации. Это могут быть как государственные, так и негосударственные образовательные учреждения, имеющие соответствующую лицензию и государственную аккредитацию на предоставление образовательных услуг.

3. Формирование накопительной части трудовой пенсии для женщины. Средства материнского капитала могут быть направлены как в государственный, так и в негосударственный пенсионный фонд на увеличение накопительной части пенсии для мамы ребенка.

2. Основное содержание занятия

Проведению занятия предшествует предварительная подготовка, в ходе которой составляется план занятия, который доводится до сведения каждого, сообщается основная и дополнительная литература.

В первой половине учебного занятия студенты выступают с заранее подготовленными докладами и рефератами, темы были распределены студентами в произвольной форме, а именно какая из частей по теме материнского (семейного) капитала их больше заинтересовала, такую и выбрали. Во второй половине занятия преподаватель разбивает группу на подгруппы по 5-6 человек в каждой.

Каждой подгруппе раздаются карточки с вопросами по теме занятия. Студенты в течение 5-10 минут читают карточки, обсуждают поставленные вопросы и решение между собой, командно. По истечении времени подгруппы по очереди отвечают на вопросы. Победившей считается та

группа, которая даст больше всего правильных ответов на поставленные в карточках вопросы.

Студенты выступают с докладами по следующим темам:

- 1) Направление материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.
- 2) Направление материнского (семенного) капитала на образование детей.
- 3) Направление материнского (семенного) капитала на накопительную пенсию мамы.
- 4) Мошенничество с материнским (семейным) капиталом.
- 5) Новые программы и перспективы использования материнского капитала.

Карточка № 1. Раскройте полное понятие о материнском (семейном) капитале.

Карточка № 2. Какие размеры материнского (семейного) капитала были с 2007 г. по настоящее время?

Карточка № 3. Варианты использования материнского (семейного) капитала.

Карточка № 4. Процедура оформления материнского (семейного) капитала.

Карточка № 5. Законные сроки получения материнского (семейного) капитала.

Карточка с задачей № 6. У женщины, родившей второго ребенка, возник вопрос о можно ли потратить средства материнского капитала на строительство дома на земельном участке, принадлежащем ей на праве собственности.

Необходимо дать нормативно обоснованный ответ.

Карточка с задачей № 7. В семье Чернавских год назад родился второй ребенок, когда первому ребенку исполнилось 8 лет. Имеет ли право

семья Карповых на материнский (семейный) капитал? Если имеет, укажите правовые основания для предоставления такого капитала?

Карточка с задачей № 8. Маскулова родила второго ребенка 5 лет назад. У Ильиных два месяца назад родился третий ребенок. Имеют ли указанные лица право на материнский (семейный) капитал?

Карточка с задачей № 9. Можно ли семье Крапинских продать квартиру, купленную три года назад после получения материнского (семейного) капитала?

Карточка с задачей № 10. Может ли семья Золотковых использовать материнский (семейный) капитал на приобретение жилья до достижения малышом 1,5 лет?

3. Подведение итогов.

По истечению отведённого на проведение группового задания времени, преподаватель подводит итоги работы подгрупп, объявляет подгруппу, которая дала больше всего правильных ответов. После чего происходит совместное с преподавателем обсуждение вопросов, которые вызвали трудности понимания у студентов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования представляется возможным сделать вывод о том, что российские власти выбрали правильное направление повышения рождаемости в стране, приняв Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Но это лишь первый шаг, который, следует признать, весьма затянулся. Да, это, конечно, помощь, но не слишком значительная. За эти деньги на сегодня не купишь отдельное жильё в Российской Федерации. С одной стороны, государство нисколько не препятствует распространению малодетности, с другой – показывает свою заинтересованность в многодетности и даже готово платить за нее.

Размер невостребованных на сегодняшний день сертификатов по закону ежегодно индексируется. Но с 2015 года фактические темпы прироста суммы материнского (семейного) капитала отстают от годовых темпов прироста потребительских цен. Тем самым, материнский капитал обесценивается. Между тем, в абсолютном выражении сумма отложенных обязательств федерального бюджета по предоставлению материнского (семейного) капитала продолжает накапливаться.

Активизировать использование средств семейного капитала можно было бы путем расширения возможностей реализации капитала. Об этом говорят и правоведы, и социологи, и сами семьи, у которых существует спрос на самые разные способы использования средств.

Инициативы по корректировке законодательства, касающегося материнского (семейного) капитала, регулярно поступают в Государственную Думу Российской Федерации. Чаще других фигурируют предложения о новых способах распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, а также об изменении (уточнении) условий в рамках уже имеющихся направлений (другие идеи – изменение размера

материнского (семейного) капитала, продление срока действия программы и пр.).

При этом большая часть законопроектов предполагают дополнительные затраты бюджета на реализацию программы: либо за счет роста размера социальной поддержки или контингента получателей, либо за счет смещения графика использования материнского (семейного) капитала. Не удивительно, что новации так и не нашли применения в законе (исключение составили только две поправки, уточняющие правила распоряжения средствами). Аргументы для их отклонения были связаны не только с размером бюджета Российской Федерации, но и с тем, что государство и так финансирует те направления, за счет которых предлагалось расширить спектр действия материнского (семейного) капитала.

Вряд ли стоит ожидать появления новых способов распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, при котором подавляющая часть сертификатов будет направляться на улучшение жилищных условий. Некоторая часть сертификатов, владельцы которых не смогут улучшить жилье, может «зависнуть» на неопределенный срок.

Исходя из выше сказанного, можно сделать вывод о том, что назрела необходимость разрешения вопроса о правовом режиме использования средств материнского капитала. В частности, это становится актуальным при решении гражданско-правовых вопросов, например, при разделе совместно нажитого имущества. Такое решение позволит избежать споров между родителями (супругами) о судьбе средств в случае распада семьи. В этой связи целесообразно внести в статью 7 Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» норму о том, что материнский (семейный) капитал это единовременная целевая выплата, которая не считается совместно нажитым имуществом при разводе.

Также, предусмотренный Законом размер материнского капитала следует увеличить до уровня, достаточного для воспитания ребенка до

совершеннолетия. Как вариант – необходимо осуществлять его выплату частями.

Целесообразно также внести изменения в указанный Закон относительно расширения списка целей, на которые можно будет использовать материнский (семейный) капитал. Например, необходимо подумать в направлении здравоохранения, чтобы мать и отец, а также сам ребенок (дети) при тяжелых заболеваниях, требующих срочных операций и дополнительных затрат и дорогостоящего лечения могли рассчитывать на поддержку со стороны государства.

Принимая во внимание все вышесказанное, становится очевидной необходимость дальнейшего разрешения проблем, связанных с использованием материнского капитала. Интересы семьи как социально-правового института, выполняющего функцию воспроизводства и воспитания детей, требуют повышенного внимания государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Всеобщая Декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 1995. 5 апр.

Международный Пакт от 16 декабря 1966 г. «О гражданских и политических правах», принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 16 декабря 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

Конвенция о правах ребенка от 15 сентября 1990 (для СССР) // Сборник международных договоров СССР. 1990. 15 июн.

Федеральный закон от 23 июня 2016 № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году» // Российская газета. 2016. 28 июн.

Федеральный закон от 08 марта 2015 № 54-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»» (в ред. от 20.03.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1424.

Федеральный закон от 01 декабря 2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в ред. от 28.11.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 49. Ст. 6893.

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (в ред. от 01.01.2015 г.) // Российская газета. 2013. 30 дек.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 02.03.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53. (ч. 1). Ст. 7598.

Федеральный закон от 28 июля 2010 г. № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала» (в ред. от 28.07.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4210.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 288-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (последняя редакция) // Российская газета. 2008. 30 дек.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 28.12.2016 г.) // Российская газета. 2006. 31 дек.

Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2016 г.) // Российская газета. 2002. 30 июл.

Федеральный закон от 31 мая 2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 01.05.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. №22. Ст. 2031.

Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2013, с изм. от 19.11.2015) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4920.

Федеральный закон от 7 мая 1998 года № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (ред. от 03.07.2016 г.) // Российская газета. 1998. 13 мая.

Федеральный закон от 15 июля 1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014 г.)// Российская газета. 1995. 21 июл.

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ (в ред. от 28.12.2016 г.)// Российская газета. 2005. 12 янв.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 № 138-ФЗ (в ред. от 19.12.2016 г.) // Парламентская газета. 2002. 20 нояб.

Земельного Кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) // Российская газета. 2001. 30 окт.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 19.12.2016 г.) // Российская газета. 1996. 25 июн.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 30.12.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 28.12.2016 г.) // Российская газета. 1994. 8 дек.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. №358 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» // Российская газета. 2012. 28 апр.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» // Российская газета. 2007. 11 янв. (утратил силу).

Судебная практика

Определение Конституционного суда от 3 марта 2015 г. №431-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Н.Б. на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части 1.3 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и абзацем четвертым пункта 10(4) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий». // URL: https://zakon.ru/discussion/2015/7/20/ks_otkazalsya_priznat_pravo_otcaodinochki

_na_materinskij_kapital__a_odin_iz_sudej_napomnil_o_nedopus (дата обращения: 17.11.2016).

Определение Верховного суда РФ от 03 июня 2011 г. № 4-В11-15 «Иск о признании права на получение материнского капитала удовлетворен правомерно, так как у истицы возникло право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, поскольку рождение второго ребенка ранее срока произошло в результате оперативного вмешательства, по не зависящим от истицы обстоятельствам» // URL: [http:// garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102561/](http://garant.ru/products/ipo/prime/doc/58102561/). (дата обращения: 16.11.2016).

Апелляционное Определение Верховного Суда Республики Карелия. 2016. №33-1461/2016. URL: <http://sudact.ru/regular/doc/jJqLTsKx4AИH/> (дата обращения: 16.11.2016).

Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) // URL: http://sudact.ru/law/obzor-sudebnoi-praktiki-po-delam-sviazannym-s_7/. (дата обращения: 16.11.2016).

Решение Сальского городского суда Ростовской области от 02 февраля 2012 г. № 2-145/2012. URL: <https://rospravosudie.com/court-salskij-gorodskoj-sud-rostovskaya-oblast-s/act-102115737/> (дата обращения: 07.01.2017).

Решение Чухломского районного суда Костромской области от 06 апреля 2011 г. № 2-56/2011. URL: <https://rospravosudie.com/court-chuxlomskij-rajonnyj-sud-kostromskaya-oblast-s/act-101797046/> (дата обращения: 06.01.2017).

Решение Барабинского районного суда Новосибирской области от 22 марта 2011 г. № 2-198/2011. URL: <https://rospravosudie.com/court-barabinskij-rajonnyj-sud-novosibirskaya-oblast-s/act-102230960/> (дата обращения: 06.01.2017).

Решение Чернушинского районного суда Пермского края от 15 февраля 2010 г. № 2-61/2010. URL: <https://rospravosudie.com/court-chernushinskij-rajonnyj-sud-permskij-kraj-s/act-100343375/> (дата обращения: 16.11.2016).

Литература

Абрамова Е.Н. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Учебно- практический комментарий. М.: Проспект, 2016. 496 с.

Ахмедшина А.Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения. Журнал российского права. 2015. 103 с.

Барышникова Т.Ю. Материнский капитал как особый вид социального обеспечения. М.: Ярославский государственный университет, 2014. 71 с.

Благодир А.Л. Право социального обеспечения: система отрасли. М.: Вят ГГУ, 2014. 159 с.

Бороздина Е.А. Как распорядиться материнским капиталом или граждане в семейной политике. М.: Проспект, 2015. 111 с.

Бочкарев С.А. Материнский капитал - предмет уголовно-правовой охраны или объект гражданско-правового регулирования? М.: Законность, 2014. № 10. 53-58 с.

Вельмайкин С.Ф. Материнский капитал. Комментарий к законодательству о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Учебное пособие. М.: Инфра- М, 2015. 160 с.

Гирина Т.С. О повышении эффективности использования материнского капитала. М.: ООО «К-Пресс», 2012. 48 с.

Гусев А.П. Материнский капитал: получение, использование, субъекты. М.: Феникс, 2015. 160 с.

Даньшина Д.Н. К вопросу о материнском (семейном) капитале. М.: ГроссМедиа, 2016. 59 с.

Дроздова А., Кельцева А. Пенсионное законодательство: сборник нормативных актов.(с комментариями к последним изменениям). М.: Эксмо. 2014. 384 с.

Ершов В.А. Материнский капитал. Правовое регулирование и судебная практика. М.: ГроссМедиа, 2015. 72 с.

Иногамова-Хегай Л.В. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный). М.: Инфра-М, 2016. 572 с.

Кузьмина Н.А. Материнский (семейный) капитал. Учебное пособие. М.: Кнорус, 2015. 104 с.

Коробкова Н.А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования. Журнал. М.: Мниц, 2015. 86 с.

Меркулова А.В. Материнский капитал: вопросы теории и практики. М.: Проспект, 2015. 350 с.

Меркурьева А. Пенсионная реформа (сборник нормативных актов по состоянию на 2016 год). М.: Эксмо, 2016. 624 с.

Маслова Т.А. Материнский капитал: как получить и распорядиться. М.: Библиотечка «РГ», 2014. 153 с.

Можсаев К. Как использовать материнский капитал?. М.: Электронный журнал «Азбука права», 2014. № 1.

Попова Т.В. Материнский (семейный) капитал - предмет правового регулирования. М.: Университет МВД России, 2015. 31 с.

Рудых С.Н. О материнском капитале. М.: Всероссийский государственный университет юстиции, 2015. 175 с.

Семенистая Т.А. Материнский капитал: Книга. М.: Мельников, 2016. 50 с.

Семенихин В.В. Порядок выплаты родовых сертификатов и материнского капитала. М.: Проспект, 2014. 59 с.

Сивакова И.В. Дети. Все о льготах: Учебное пособие. М.: Проспект, 2015. 144 с.

Суховская М.Г. Материнский капитал: вопросов меньше не становится. Статья из журнала. М.: Главная книга, 2013. 5 с.

Филиппова И.А. Материнский капитал: роль и значение. М.: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2014. 160 с.

Шибина А.В. Реализация права на материнский (семейный) капитал лицами, воспользовавшимися вспомогательными репродуктивными технологиями. М.: Законность, 2015. 50 с.

Якименко М.В. Материнский капитал как инструмент социально-ориентированной политики государства. М.: Проспект, 2014. 25 с.