

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

**ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
И ЗАЩИТА**

Выпускная квалификационная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ВКР: 857

Екатеринбург 2017

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующая кафедрой права
_____ А.А. Воронина
« ____ » _____ 2017 г.

ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА

Выпускная квалификационная работа бакалавра
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ВКР: 857

Исполнитель:

студент группы Ср-411СД ПВД

подпись

А.В. Дурнева

Руководитель:

Канд. юрид. наук, доцент,

подпись

Т. М. Звезда

Нормоконтролер:

Ст. преподаватель

подпись

К.А. Игишев

Екатеринбург 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ.....	6
1.1. Личные неимущественные права детей.....	6
1.2. Имущественные права детей.....	11
2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ.....	23
2.1. Особенности осуществления прав несовершеннолетними детьми. Государственные гарантии реализации прав ребенка в РФ.....	23
2.2. Понятие, способы и формы защиты прав несовершеннолетних детей.....	31
3. АНАЛИЗ ПРАВОВПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ТЕМЕ ВКР.....	42
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ПО ТЕМЕ ВКР.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	64

ВВЕДЕНИЕ

Осуществление и защита прав детей в современной России относится к числу актуальных проблем, так как правовой и социальный уровень защищенности несовершеннолетних остается недостаточным.

Детство - важный этап в жизни каждого человека, это когда он приобретает жизненный опыт, определенные навыки и умения, необходимые ему для дальнейшей жизнедеятельности в социуме.

С каждым годом в стране растет уровень социального сиротства, а также растет семейное неблагополучие. Соответственно все больше детей находятся в социально-опасном положении. И этот рост происходит на фоне демографического кризиса в стране, а преодоление данной проблемы зависит от репродукции населения, в первую очередь, и от воспитания полноценной здоровой молодежи во вторую.

Государством принято множество нормативных актов в защиту прав детей, но на практике при применении той или иной нормы выявляются уязвимые места и противоречия. Указанные обстоятельства в совокупности и определили актуальность темы исследования.

Теоретическая основа исследования проблемы защиты прав и интересов несовершеннолетних детей привлекают достаточно большое внимание правоведов. Среди них можно назвать такие имена, как О.Г. Алексеева, М.В. Антокольская, О.В. Бутько, А.В. Вишнякова, О.Н. Двуреченская, Е.А. Илюшина, В.П. Камышанский, Ю.А. Королев, Е.А. Суханов, А.Е. Тарасова и др.

Объект исследования в рамках работы - общественные отношения, возникающие в процессе осуществления и защиты прав несовершеннолетних детей.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют правовые нормы семейного, гражданского, гражданско-процессуального права,

материалы судебной практики по вопросам, связанным с осуществлением и защитой прав несовершеннолетних детей.

Цель работы - проанализировать законодательство и правоприменительную практику в сфере осуществления и защиты прав несовершеннолетних детей, а также выявить правовые проблемы указанного института и предложить пути их устранения.

Исходя из поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- раскрыть права несовершеннолетних детей по действующему российскому законодательству;
- рассмотреть понятие, способы и формы защиты прав несовершеннолетних детей;
- провести анализ правоприменительной практики по вопросам осуществления и защиты прав несовершеннолетних детей.

Методологическая основа исследования. В процессе исследования поставленных проблем применялись общенаучные методы познания общественного развития, методы сравнительно-правового, формально-юридического, конкретно-исторического, логического, системного анализа.

Нормативной базой исследования являются нормы Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), (в ред. от 21.07.2014)¹, Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 30.12.2015)², (далее СК РФ), Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 28.12.2016)³, (далее ГК РФ), Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 28.12.2016)⁴, (далее по тексту УК РФ), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ (в ред. от

¹ Российская газета РФ. 1993. 25 декабря.

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

³ Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

28.12.2016)¹, (далее по тексту КоАП РФ), Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 19.12.2016)², (далее ГПК РФ), Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³ (в ред. от 03.07.2016), (далее по тексту Федеральный закон № 120-ФЗ), Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»⁴ (в ред. от 28.12.2016), (далее по тексту № 124-ФЗ).

Структура работы состоит из введения, трех глав, методической разработки, заключения и списка использованной литературы.

¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. (ч. 1). Ст. 1.

² Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

³ Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст.3177.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации 1998. № 31. Ст. 3802.

1. ПРАВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

1.1. Личные неимущественные права детей

Личные неимущественные права - это вид прав человека, которые относятся к категории нематериальных благ, и возникают они с рождения. У таких прав нет материального, т.е. имущественного, содержания. Кроме того, они неразрывно связаны с личностью носителя¹. Их нельзя продать, передать, подарить, завещать и т.д. Главный признак нематериальных благ и личных неимущественных прав считается их «нематериальный характер», это можно выделить из п. 1 ст. 150 ГК РФ.

Важный признак личных неимущественных прав - их направленность на выявление и развитие индивидуальности личности - позволяет отличить одного субъекта от другого, охраняет их самобытность и своеобразие. Нормативное закрепление личных неимущественных прав ребенка связано не столько с необходимостью индивидуализации субъекта, охраны самобытности и своеобразия личности, сколько с общественной потребностью контроля за воспитанием и образованием ребенка, обеспечением его достойного духовного развития, формированием его полноценным членом общества. Это невозможно осуществить без возложения на родителей (либо заменяющих их лиц) обязанностей по обеспечению физического и психического благополучия, социализации ребенка. Родители не только вправе, но и обязаны воспитывать своих детей, указано в ст. 63 СК РФ, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Они несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Такая направленность прав свидетельствует о качественно иной юридической конструкции,

¹ *Король И.Г.* Личные неимущественные права ребенка по семейному праву Российской Федерации. 2010. С. 74.

реализация которой возможна только в отрыве от современной доктрины гражданских личных неимущественных прав¹.

В СК РФ не говорит о самом главном неимущественном праве - праве на жизнь. Считается, что в этом нет особой необходимости, поскольку данное право гарантируется всем Конституцией РФ. Право на жизнь представляет собой не только право на биологическое существование, но и в более широком смысле - право на достойное существование человека.

Право ребенка жить и воспитываться в семье является первостепенным. Именно семья формирует полноценную личность и гражданина, именно в ней закладываются основы для дальнейшего развития. Семейное воспитание позволяет обеспечить нормальное физическое, нравственное, интеллектуальное и социальное развитие ребенка. Никакие общественные формы воспитания не могут заменить ребенку семью, даже неблагополучную. На родителях лежит обязанность по созданию в семье условий, обеспечивающих полноценное развитие ребенка, его уверенность в себе, активное участие в жизни общества. Они ответственны за всестороннее обеспечение интересов своих детей².

Особенность отношений между родителями и детьми заключается в том, что они существуют на основе нравственных норм, при этом и родители, и дети должны руководствоваться правилами, закрепленными в нормативных актах. Семейное законодательство содержит большое число норм, регламентирующих отношения между родителями и детьми, значительное их количество связано с воспитанием последних³.

Семейное законодательство, в ст. 61 СК РФ, устанавливает равенство родителей, т.е. права и обязанности в отношении детей в равной степени возложены на отца и на мать ребенка. В соответствии с п. 2 ст. 31

¹ Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. *Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М.* и др. под ред. *Степанова С.А.* 2015. С. 163.

² *Антокольская М.В.* Семейное право. Учебник. М., 2013. С. 259.

³ *Вишнякова А.В.* Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации 2008. С. 35.

СК РФ вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами, совместно также исходя из принципа равенства супругов. Кроме того, согласно п. 2 ст. 38 Конституции РФ забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Однако родители вправе самостоятельно осуществлять процесс воспитания детей, определять систему ценностей ориентации и принципы построения с детьми взаимоотношений¹.

Большое значение имеет вопрос осуществления родительских прав родителем, который проживает отдельно. Важной гарантией реализации права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, является норма п. 1 ст. 66 СК РФ: «Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ребенком. Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию».

Закрепленное СК РФ право ребенка на семейное воспитание согласуются с правилом, установленным в п. 2 ст. 20 ГК РФ, где место жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, определяется как место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

Право несовершеннолетних детей на постоянная связь с близкими родственниками, которыми кроме родителей являются дедушки и бабушки (со стороны матери и отца), родные братья и сестры - очень важный фактор для полноценного развития ребенка, регулируется ст. 55 СК РФ, и остается неизменным в случаях расторжения брака родителей, признания его недействительным или раздельного их проживания. Право на общение с родителями и другими родственниками включает в себя не только право на

¹ Молева Г.В. Проблемы реализации права на воспитание детей отдельно проживающим родителем // Концепт. 2014. № S27. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-prava-na-vozpitanie-detey-otdelno-prozhivayuschim-roditelem>. (дата обращения: 27.04.2016).

личные встречи, но и право на переписку, общение по телефону, и т.д. В том случае, если родственники проживают в разных государствах, ребенок не теряет свое право на общение с ними.

Право на защиту прав и законных интересов в соответствии со ст. 56 СК РФ, является одним из важнейших прав ребенка, которое может осуществляться как самостоятельно, так и с помощью других лиц, например, может осуществляться родителями (лицами, их заменяющими), а также органом опеки и попечительства, прокурором и судом¹.

Несовершеннолетнему, признанному согласно закону полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, а также приобретшему полную дееспособность в связи с вступлением в брак, законодательством, предоставлено право, осуществлять самостоятельно, свои права и обязанности, в том числе право на защиту².

Право ребенка на защиту включает, и возможность самостоятельного принятия им некоторых мер в случае нарушения его законных прав и интересов. Это возможно при злоупотреблениях со стороны родителей, а равно при невыполнении или ненадлежащем выполнении ими обязанностей по воспитанию и образованию ребенка.

«Каждому гарантируется свобода мысли и слова, мнения и убеждения», провозглашает ст. 29 Конституции РФ. Это конституционное положение отражено в ст. 57 СК РФ, которая закрепляет право ребенка выражать свое мнение.

Взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с его возрастом и зрелостью. Право на свободу выражения своего мнения - это право искать, получать и передавать информацию, выбирать самостоятельно, что слушать и что читать. Ребенок вправе высказывать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, потому что

¹ Чавкина Н.А. Права несовершеннолетних детей и проблемы их реализации. 2016. № 1. С. 144.

² Пчелинцева Л.М. Семейное право России. Учебник для вузов. 2004. С. 238.

он - личность. Причем в зависимости от возраста ребенка его мнению законом придается различное значение.

Право ребенка выражать свое мнение в контексте семейного законодательства представляет собой признание за ребенком права голоса, в одних случаях - совещательного, в других, прямо указанных в законе, - решающего¹. Фиксируя право ребенка на выражение своего мнения в виде общей нормы, законодатель не связывает возникновение этого права и возможность его реализации с достижением ребенком определенного возраста. Следовательно, степень внимания к взглядам или мнению ребенка при решении конкретного вопроса не может и не должна зависеть от его возраста, несмотря на то, что правовое значение высказанного им мнения меняется в зависимости от степени зрелости ребенка, как правило, возрастающей с его возрастом.

Ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Но в СК РФ четкого разъяснения «злоупотребления родительскими правами» нет. Из обзора Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 « О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» (в ред. от 06.02.2007)², следует под «злоупотреблением» следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например создание препятствий в обучении, склонение к попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков и т.п.

Каждый ребенок, согласно ст. 58 СК РФ, имеет право на имя, отчество и фамилию. Имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае. Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или фамилия матери по

¹ Антокольская М.В. Семейное право. Учебник. М., 2013. С. 61.

² Российская газета. 1998. 10 июня.

соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

При отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка, возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

Если мать не состоит в браке с отцом ребенка и отцовство в отношении ребенка не установлено, запись имени ребенка производится по желанию матери, отчества - по имени лица, которое указано в записи акта о рождении в качестве отца ребенка, фамилии ребенка - по фамилии матери.

В случае если по желанию матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, сведения об отце ребенка не вносятся в запись акта о рождении, отчество ребенка записывается по указанию матери.

Также ст. 59 СК РФ и Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (в ред. от 03.06.2016)¹ закреплено право ребенка на изменение имени и фамилии. Из данной нормы следует что, ребенком, не достигшим возраста 14 лет, изменение фамилии на фамилию другого родителя производится по совместной просьбе родителей.

Удовлетворение просьбы родителей определяется исключительно интересам ребенка, которые необходимо соблюсти в таковой ситуации².

1.2. Имущественные права детей

Российское законодательство исходит из того, что дети вправе рассчитывать на определенный уровень жизни, обеспечивающий полноценное нравственное, физическое, духовное, умственное, духовное и социальное развитие. Тем, самым создание таких условий для ребенка требует соответствующих финансовых затрат. Основная обязанность по материальному содержанию детей, обеспечению необходимого для

¹ Российская газета. 1997. 20 ноября.

² Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовое положение ребенка в Российской Федерации. 2014. С. 32.

всестороннего развития ребенка уровня жизни ложится преимущественно на родителей, ответственных, по закону, за финансовое содержание своих детей.

Право на получение содержания от родителей - одно из неотъемлемых прав ребенка, сопутствующее праву ребенка на воспитание в семье, ст. 60 СК РФ. Родители обязаны осуществлять содержание ребенка и самостоятельно определяют, в каком порядке и в какой форме они будут предоставлять содержание своим несовершеннолетним детям. Родители тратят часть своего заработка или иного дохода на удовлетворение потребности своего ребенка: на питание, одежду, образование, лечение и т. п. Тем самым, родителями исполняется их долг по содержанию ребенка и одновременно обеспечивается право ребенка на получение содержания, составляющее одно из неотъемлемых прав ребенка.

Помимо этого, к источникам содержания ребенка относятся причитающиеся ему алименты. Содержание ребёнка - это обязанность родителей, не только отца, но и матери¹. Если родители или один из них пренебрегают своими обязанностями, то средства на содержание ребёнка (алименты) взыскиваются по суду. По достижению ребенком совершеннолетия или приобретение полной дееспособности до 18 лет, обязанность по содержанию детей прекращается.

Впрочем, в некоторых случаях обязанность выплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка может быть возложена на бабушку или дедушку². Для этого необходимо соблюдение следующих условий:

- внук или внуки нуждаются в помощи;
- он/они не могут получить содержание от своих родителей;
- у бабушки и/или дедушки имеются достаточные средства на содержание внуков.

¹ Пчелинцева Л.М. Семейное право России. 2004. С. 296.

² Антокольская М.В. Семейное право. Учебник. М., 2013. С. 354.

Между родителями в добровольном порядке может быть заключено соглашение по выплатам алиментов. Это право вытекает из норм семейного и гражданского законодательства, ст. 99 СК РФ и ст. 28 ГК РФ. Такое соглашение на несовершеннолетних детей, не достигших возраста четырнадцати лет, могут заключать от их имени родители, усыновители или опекуны - законные представители несовершеннолетнего ребенка. Стороной же материального семейного правоотношения на получение денежных средств, безусловно, является несовершеннолетний ребенок. Именно он - управомоченное лицо, субъект права. Суть соглашения об уплате алиментов заключается в том, чтобы юридически закрепить обязанность по материальному содержанию ребенка.

В соглашении об уплате алиментов сторонами определяются размер, условия, способы и порядок выплаты алиментов, основания изменения и расторжения соглашения, формы и условия ответственности за несвоевременную уплату алиментов, а также сроки действия соглашения¹.

Соглашение об уплате алиментов может быть изменено, расторгнуто в любое время по взаимному согласию сторон. Изменение или расторжение соглашения об уплате алиментов должно быть произведено в той же форме, что и само соглашение об уплате алиментов, п. 2 ст. 101 СК РФ, то есть в письменной форме с обязательным нотариальным удостоверением.

Односторонний отказ от исполнения соглашения об уплате алиментов или одностороннее изменение его условий не допускается. В п. 3 ст. 101 СК РФ, и ст. 310 ГК РФ, закреплён принцип недопустимости одностороннего отказа от исполнения обязательства и одностороннего изменения его условий.

Если не найден компромисс между родителями остаётся один путь - судебный. Возможность взыскивать алименты предоставлена только суду.

¹ Антокольская М.В. Семейное право. Учебник. М., 2013. С. 310.

Размер взыскиваемых алиментов, на содержание несовершеннолетних детей в судебном порядке определяется долями, $1/2, 1/3, 1/4$, заработка и (или) иного дохода родителя, либо в твердой денежной сумме.

Эти размеры не окончательны - они могут быть уменьшены или увеличены судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

При взыскании алиментов или в процессе их выплаты возможно увеличение или уменьшение размера алиментов. Изменение размера уже присужденных алиментов производится в судебном порядке по иску взыскателя или плательщика алиментов. Суд может уменьшить или увеличить размер алиментов зависимости от материального или семейного положения сторон и прочих заслуживающих внимания обстоятельств. Так или иначе, у ребёнка должен быть прожиточный минимум (с учетом средств другого родителя), а у плательщика алиментов должно оставаться достаточно средств для обеспечения самого себя.

Если доход родителя до такой степени низок, что не позволяет обеспечить и родителя и ребёнка, то суд распределяет доход, отдавая приоритет интересам ребёнка. Известно, что обязанность содержать своих несовершеннолетних детей не ставится в зависимость от наличия у родителей необходимых средств.

Все дети вправе получать равное содержание от родителя независимо от того, проживают они совместно с ним или отдельно от него. К примеру, если родитель уплачивал на одного ребёнка $1/4$ от дохода, то появление у него второго ребёнка от другого брака является основанием для снижения размера алиментов до $1/6$. На двух детей взыскивается $1/3$ от дохода, т.е. на каждого из детей должно приходиться по $1/6$. И наоборот, достижение одним из детей совершеннолетия увеличивает размер алиментов, взыскиваемых на второго ребёнка.

На размер алиментов также влияет наличие в семье плательщика алиментов иждивенцев.

Что касается самого ребёнка, то его материальное положение не влияет на размер алиментов. Даже если второй родитель ребёнка обладает достаточными средствами, или даже сам ребёнок владеет каким-либо имуществом (например, квартирой), то это не должно приниматься во внимание при определении размера алиментов. Обязанность по предоставлению содержания своим несовершеннолетним детям родители несут независимо друг от друга. Однако если указанное имущество приносит доход (например, квартира сдаётся в аренду), то это может послужить основанием для снижения размера алиментов.

Если родитель скрывает место работы и размер получаемого дохода, в таком случае наилучшим способом считается, взыскание алиментов в твердой денежной сумме с использованием кратности МРОТ. Кроме того, взыскание алиментов в твёрдой денежной сумме осложнит скрытому супругу решения вопроса о возможности снижения размера алиментов в связи с изменившимся материальным положением.

Взыскание алиментов в порядке приказного производства имеет следующие особенности:

- судебный приказ выдается единолично судьёй;
- алименты по судебному приказу взыскиваются только на несовершеннолетних детей;
- требование о взыскании алиментов не должно быть связано с установлением отцовства.

На основании судебного приказа могут взыскиваться алименты только в долевом отношении к заработку или иному доходу алиментнообязанного лица. Не должно быть спора о праве, который невозможно разрешить на основании представленных документов. В отличие от искового заявления в данном случае не требуется указывать обстоятельства, на которых основывается требование.

Злостное уклонение от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей является основанием для лишения родительских

прав, а также для привлечения к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ.

Таким образом, именно ребенок является субъектом алиментного обязательства как относительного правоотношения, лицом, имеющим право на получение содержания. Родитель - получатель действует здесь в качестве законного представителя, выступающего от имени и в интересах несовершеннолетнего ребенка ст. 64 СК РФ, ст. 28, 32 ГК РФ. Родитель в этом отношении восполняет отсутствующую у ребенка дееспособность.

Пенсии и различного рода пособия, причитающиеся несовершеннолетнему по закону, также относятся к источникам содержания ребенка.

За ребенком Российским законодательством закреплено немало важное право собственности на доходы, полученные им, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка, п. 3 ст. 60 СК РФ, и ст.ст. 26, 28 ГК РФ.

Важнейшей потребностью ребёнка, определяющий уровень его благосостояния, является право на жилище¹. Это право, как следует из положений ст. 40 Конституции РФ, является неотъемлемым правом любого субъекта. Обязанность обеспечения данного права в отношении несовершеннолетнего лежит, в первую очередь на родителях.

В соответствии с п. 2 ст. 54 СК РФ, несовершеннолетний имеет право жить и воспитываться в семье и права на совместное проживание с родителями. Пункт 2 ст. 20 ГК РФ конкретизирует названные права: местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признаётся место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей, опекунов.

¹ Пчелинцева Л.М. Семейное право России. 2004. С. 299.

Одним из имущественных прав ребёнка ст. 60 СК РФ называет право владеть и пользоваться имуществом родителей при совместном проживании (по взаимному согласию ребёнка и родителей).

Непосредственным условием более эффективной реализации имущественных прав ребёнка и их защите это совместное проживание с законными представителями

Ребёнок может иметь на праве собственности любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам ст. 213 ГК РФ. Ребёнок может стать собственником имущества и по другим основаниям. Количество и стоимость имущества по общему правилу не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом в целях, предусмотренных п. 2 ст. 1 ГК РФ.

К примеру, в результате приватизации жилого помещения (бесплатная передача в собственность граждан занимаемых ими жилых помещений в государственном и муниципальном жилищном фонде). Так, в собственность несовершеннолетних передаются жилые помещения, в которых проживают только они. Для того требуется заявление родителей (усыновителей) или опекунов, если ребёнок не достиг возраста четырнадцати лет, и предварительное разрешение органов опеки и попечительства. Жилые помещения, несовершеннолетним в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, передаются им в собственность по их личному заявлению с согласия родителей (усыновителей), попечителей и органов опеки и попечительства.

В случае смерти родителей или утраты родительского попечения, по другим причинам, если в жилом помещении остались проживать исключительно несовершеннолетние дети, органы опеки и попечительства, руководители учреждений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны (попечители), приемные родители или иные законные представители в кратчайшие сроки оформляют договор о передаче

жилого помещения в собственность ребенка. Договор о передаче жилого помещения в собственность несовершеннолетнего, не достигшего возраста четырнадцати лет, оформляется по заявлению его законного представителя (усыновителя, опекуна) с предварительного разрешения органа опеки и попечительства или при необходимости по инициативе таких органов. Несовершеннолетние, достигшие возраста четырнадцати лет, оформляют указанный договор самостоятельно с согласия их законных представителей и органов опеки и попечительства. В этой связи следует иметь в виду, что оформление договора передачи в собственность жилых помещений, в которых проживают исключительно несовершеннолетние, проводится за счет средств местных бюджетов.

В настоящее время право на жилище может быть реализовано различными способами:

- путём предоставления жилых помещений по договору социального найма;
- путем передачи жилых помещений по договору коммерческого найма;
- путем приобретения или строительства жилых помещений в домах различного жилищного фонда.

В соответствии со способом реализации права на жилище различаются право пользования и право собственности.

Жилищное правоотношение социального найма носит длящийся характер и порождает право пользования жилым помещением у лиц, проживающих в нём. Одной из важнейших проблем жилищного права является проблема прекращения жилищного правоотношения. По общему правилу ст. 69 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ¹ (в ред. от 28.12.2016), (далее - ЖК РФ), права членов семьи нанимателя по отношению к данному жилому помещению являются

¹ Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 14.

самостоятельными, они сохраняются даже при прекращении семейной связи между ними.

Данное положение закона вызывает определённые сложности применительно к ситуации, когда родители, являющиеся нанимателями, оказываются лишёнными родительских прав. ЖК РФ в ч. 2 ст. 91 устанавливает, что они могут быть выселены из жилого помещения без предоставления другого жилья, если совместное проживание в жилом помещении с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным.

Закон в данном случае стремится максимально защитить права и интересы несовершеннолетнего ребёнка. Так как выселение родителей без предоставления другого жилого помещения в данном случае производится не за допущенные нарушения в жилищной сфере¹, а является дополнительной мерой ответственности и рычагом воздействия за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. В силу отсутствия четкого регулирования семейно - правового статуса несовершеннолетних и имеющейся несогласованности положений семейного и жилищного законодательства реализация положений ст. 91 ЖК РФ на практике либо не осуществляется, либо порождает ситуацию, при которой лишёнными жилья оказываются несовершеннолетние дети, а не их «нерадивые» родители. Поскольку названные положения не нашли закрепления ни в ст. 83 ЖК РФ, устанавливающей основания для расторжения договор социального найма, ни в ст. 71 СК РФ, устанавливающей последствия лишения родительских прав. Как следствие, выселение гражданина без предоставления другого жилья, производится только в случае, если суд установит факт невозможности его проживания в одном жилом помещении с ребёнком, что происходит не часто.

¹ *Алексеева О.Г.* Прекращение жилищного правоотношения социального найма // Семейное и жилищное право. 2007. С. 28.

Проблема заключается в том, что несовершеннолетние, не обладая полной дееспособностью, не могут выступать в качестве самостоятельных нанимателей¹ и как результат жилое помещение оказывается утраченным.

В ситуациях, когда после выселения родителя, лишённого родительских прав, в жилом помещении останется проживать только несовершеннолетний ребёнок, обязанности, вытекающие из договора социального найма перекладываются на его опекуна или попечителя. В случае, помещения ребенка в учреждение для детей сирот, обязанности, вытекающие из договора социального найма жилого помещения, следует возложить на органы опеки и попечительства. Закрепив соответствующие полномочия представителей в п. 5 ст.18 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в ред. от 28.12.2015)², «опекуны и попечители обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своём собственном. Не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него дохода».

На время пребывания ребёнка в образовательном учреждении, в котором он обучается или воспитывается, органы опеки и попечительства могут передать жилое помещение в пользование иным гражданам по договору поднайма. Средства, полученные по данной сделке, должны перечисляться на счёт по вкладу на имя несовершеннолетнего, открываемый в банке³.

Право наследовать относится к категории конституционных прав и выступает в качестве одной из составляющих гражданской правоспособности. Однако, законодатель отличает правовое состояние несовершеннолетнего участника наследственных отношений (в том числе и полностью дееспособного), от состояния совершеннолетнего (полностью

¹ *Титов А.А.* Комментарий к жилищному кодексу Российской Федерации. 2007. С. 32.

² Собрание законодательства РФ. 2008. № 17. Ст.1755.

³ *Алексеева О.Г.* Прекращение жилищного правоотношения социального найма // Семейное и жилищное право. 2007. С. 28.

дееспособного) лица, предоставляя ребенку более мягкий правовой режим и большую защиту его прав¹. В то же время, реализация наследственных прав применительно к несовершеннолетнему субъекту на практике сопровождается определёнными сложностями.

Права несовершеннолетних наследников особо защищены законом. ГК РФ закрепляет институт охраны наследственных прав еще не родившегося ребенка наследодателя на случай рождения ребенка живым, ст. 1116 ГК РФ. Призванных к наследованию несовершеннолетних закон рассматривает в качестве необходимых наследников. Несовершеннолетние дети наследодателя имеют право на обязательную долю в наследстве.

Обязательная доля ребенка наследодателя является мерой защиты имущественных интересов несовершеннолетнего в связи с тем, что, семейным законодательством предусмотрена обязанность родителей содержать своих детей. Поэтому в случае смерти родителя ребенок не может оставаться без соответствующего содержания, а если это происходит по воле наследодателя, права несовершеннолетнего обеспечиваются законодателем посредством перераспределения долей в наследственном имуществе независимо от содержания завещания с учетом обязательной доли несовершеннолетнего ребенка наследодателя.

Право наследника на обязательную долю всегда рассматривалось и рассматривается как исключительное право. Лишить права на обязательную долю можно лишь в случае, если наследник будет признан недостойным.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 37 ГК РФ сделки с имуществом несовершеннолетнего, направленные на его отчуждение, влекущие отказ от принадлежащих ему прав могут быть совершены только с согласия органов опеки и попечительства. Данное указание закона повторяется в ст. 1167 ГК РФ применительно к разделу наследственного имущества. Таким образом, законом определён исключительный характер подобного рода действий.

¹ *Тарасова А.Е.* Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. 2008. С. 186.

Если несовершеннолетнего наследника закон определяет в качестве особого субъекта, предполагая специальные меры по защите его наследственных прав, то в отношении несовершеннолетнего, выступающего в качестве наследодателя этого сказать нельзя. Права несовершеннолетнего наследодателя не только не имеют чёткого закрепления в законе¹, но и трактуются весьма ограниченно.

В соответствии с положениями ч. 3 ГК РФ наследование имущества несовершеннолетними может осуществляться только одним способом - по закону. Применение же в отношении несовершеннолетнего такого способа наследования как наследование по завещанию законом практически исключено.

Можно сделать вывод, что права детей разделены на две группы, личные неимущественные и имущественные.

Неимущественные права регулируются между членами семьи и, как правило, они состоят в отношениях родства друг с другом - родителями и детьми, усыновителями и усыновленными, бабушками, дедушками и внуками, братьями и сестрами, приемными родителями и детьми и т. д.

Закрепление в законодательстве имущественных прав ребенка направлено на то чтоб родители финансово, в пределах своих возможностей, обеспечили нормальные условия жизни для своих детей.

Только им в семейном праве могут предъявляться требования личного порядка, такие как возраст, пол, семейное положение, состояние здоровья, нравственные качества, ст. 127, 146, 153 СК РФ и др.². В гражданском праве это практического значения не имеет.

Права детей закреплены как в семейном праве, так и в гражданском, что подчеркивает сложный характер правоотношений, в обеспечении которых не последнее место должно занимать государство.

¹ *Тарасова А.Е.* Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. 2008. С. 189.

² *Илюшина Е.А.* Личные неимущественные права несовершеннолетних детей. 2015. С. 337.

2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЕТЕЙ

2.1. Особенности осуществления прав несовершеннолетними детьми. Государственные гарантии реализации прав ребенка в РФ

Ребенком, т.е. несовершеннолетним, является каждое человеческое существо до достижения им 18 лет, Конвенция по правам ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.)¹. Конституцией РФ также установлено, что российский гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Ключевыми словами в этой норме являются слова «самостоятельно» и «в полном объеме», поскольку граждане имеют конституционные права и в более раннем возрасте, реализуя их через законных представителей. Данный принцип конкретизируется в ст. 9 ГК РФ и ст. 7 СК РФ. Вместе с тем, в отношении несовершеннолетних законом установлены некоторые ограничения.

В ГК РФ, используется два термина «малолетний» - в силу возраста им признается гражданин с момента рождения до достижения 14 лет, и «несовершеннолетний» - в возрасте от 14 до 18 лет ГК РФ, а также в зависимости от возраста закреплены права и обязанности ребенка. Соответственно от возраста определен различный объем возможностей самостоятельно реализовывать предусмотренные законом права и обязанности в силу психологической зрелости ребенка.

Обладать дееспособностью - значит, способность понимать, и отвечать за свои действия, а также способность совершать различные юридические действия. В частности заключать договора, вступать в брак, распоряжаться самостоятельно имуществом и т.п., также отвечать за причиненный

¹ Конвенция подписана от имени СССР 26 января 1990 г. ратифицирована ВС СССР 13 июня 1990 г., вступила в силу 15 сентября 1990 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

имущественный вред, за неисполнения договорных и иных обязательств¹. Из этого следует, что дееспособность рассматривается как собирательная категория, включающая в себя способность к совершению правомерных юридических действий. Сделкоспособность, и способность к ответственности за правонарушение - это деликтоспособность, т.е. указанные две способности расцениваются как структурные подразделения единого понятия гражданской дееспособности.

Закон предусматривает определенные возрастные этапы, с наступлением которых несовершеннолетнему предоставляются более широкие элементы дееспособности². Проявляется это в двух главных областях дееспособности, возможности совершения сделок и самостоятельной имущественной ответственности.

Так, до 6 лет ребенок считается полностью недееспособным в силу абсолютной незрелости психики.

Категория граждан от 6 до 14 лет, именуемая ГК РФ - малолетними, признается в целом недееспособной, однако наделяется правом самостоятельно совершать:

- мелкие бытовые сделки, которые направлены на удовлетворение обычных, каждодневных потребностей малолетнего или членов его семьи, например, покупка школьных принадлежностей;

- сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не нуждающиеся в нотариальном удостоверении либо государственной регистрации, например, принятие в дар игрушек, предметов одежды;

- сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения, а именно, дети могут получать

¹ Суханов Е.А. Российское гражданское право. Т. 4. 2006. С. 425.

² Антокольская М.В. Семейное право. Учебник. М., 2013. С. 263.

деньги от родителей или других законных представителей и расходовать их на свои нужды¹.

Все остальные сделки за малолетних детей совершают от их имени только родители, усыновители или опекуны. При этом, малолетние, не обладают гражданской деликтоспособностью, то есть не могут нести ответственность за свои действия.

Ответственность за действия детей, включая сделки, которые они вправе совершать самостоятельно, несут их родители, усыновители или опекуны в полном объеме, они же отвечают и за вред, причиненный малолетними. Так как п. 1 ст. 64 СК РФ возлагает защиту прав и интересов детей на их родителей: «Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий».

Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет обладают частичной дееспособностью, поскольку могут совершать сделки с письменного согласия родителей, усыновителей или попечителя.

ГК РФ не допускает ограничения или лишения несовершеннолетних указанного возраста права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами.

Кроме того, ГК РФ устанавливает, что несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет могут без согласия родителей, усыновителей, попечителя и приемного родителя:

- осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности;
- вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;

¹ Гражданское право. Ч. 1. Под ред. Камышанского В.П., Кориунова Н.М., Иванова В.И. 2012. С. 47.

- и соответственно совершать сделки, разрешенные малолетним, то есть мелкие бытовые сделки и т.д.

По достижении шестнадцати лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов.

Но, следует отметить, что при наличии достаточных оснований, суд, по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства, может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами. Что может произойти, когда он, например, злоупотребляет алкоголем, наркотиками, игрой на автоматах и прочее.

С 14 лет возникает деликтоспособность, однако, имеет специфику, состоящую в том, что при отсутствии у несовершеннолетнего средств для возмещения вреда, бремя его возмещения до достижения совершеннолетия возлагается на родителей, усыновителей или попечителя, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

В полном объеме гражданская дееспособность возникает с наступлением совершеннолетия, т.е. по достижении 18 лет. Она означает и совершенно самостоятельную имущественную ответственность гражданина.

Согласно ГК РФ гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание.

Из общего правила о наступлении дееспособности в 18 лет в ГК РФ существуют исключения.

В соответствии со ст. 27 ГК РФ, эмансипация - это объявление несовершеннолетнего гражданина, достигшего возраста 16 лет, полностью дееспособным, при определенных условиях.

Существует только два государственных органа, которые принимают решение об эмансипации:

1. Орган опеки и попечительства - если есть согласие родителей;

2. Суд - если согласия родителей нет.

Так, если ребенок работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или же с согласия родителей, усыновителей, попечителя осуществляет предпринимательскую деятельность, и вступление в брак.

Единый брачный возраст - 18 лет, может быть снижен по решению органов местного самоуправления до 16 лет при наличии причин, которые они сочтут уважительными. Перечня таких причин в законе нет, но к ним, безусловно, относится беременность, рождение ребенка, фактически сложившиеся брачные отношения и др.

СК РФ предусматривает также возможность вступления в брак лицами до достижения ими 16 лет, но лишь в виде исключения, с учетом особых обстоятельств, если условия и порядок заключения брака в таких случаях установлены региональными законами. При этом различия между понятиями «уважительных причин» и «особых обстоятельств» по сути, нет, и обычно, в качестве таковых фигурируют поздние сроки беременности, рождение ребенка.

На снижение брачного возраста согласие родителей или других законных представителей не требуется, но их мнение, конечно, при этом учитывается.

Регистрация брака, лиц, которым был снижен брачный возраст, осуществляется в общем порядке. Несовершеннолетний может не воспользоваться полученным разрешением и отказаться от заключения брака. Тогда он не приобретает дееспособности в полном объеме. Однако при расторжении брака до наступления совершеннолетия дееспособность сохраняется.

Иначе решается вопрос о дееспособности несовершеннолетнего, если его брак признан недействительным. Поскольку нарушения установленных законом условий для признания брака недействительным могут быть различными, например, фиктивный брак, заключение брака лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке,

вопрос о последствиях такого признания решает суд в зависимости от конкретных обстоятельств.

В случаях, предусмотренных законом, могут устанавливаться и другие возрастные пределы для самостоятельного или ограниченного осуществления отдельных прав и несения некоторых обязанностей.

Например, несовершеннолетние даже в случае приобретения ими полной дееспособности (ст. 21 и 27 ГК РФ) не могут быть усыновителями, поскольку пункт 1 статьи 128 Семейного кодекса РФ установлен возрастной ценз для приобретения права быть усыновителем. О чем говорится в пункте 16 постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума ВАС РФ от 01 июля 1996 г. № 6/8 «О некоторых вопросах связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»¹ Исходя из положений части 3 статьи 55 Конституции РФ такое ограничение прав и свобод допустимо.

Во всех этих случаях родители не несут ответственности по обязательствам за эмансипированного ребенка, и дети сами должны отвечать за все свои поступки так, будто бы являются взрослыми.

Под гарантией реализацией прав ребенка понимается нормативно-правовые акты, в которых предусматриваются правовые средства, обеспечивающих их охрану².

На международном и национальном уровне существует множество специальных актов о правах ребёнка. Основным актом о правах ребёнка на международном уровне является Конвенция о правах ребенка. Она включает 54 статьи, которые детализируют индивидуальные права детей. Все права, входящие в Конвенцию, распространяются на всех детей.

В Конвенции ребенок впервые рассматривается как личность, имеющая права, которые государства, ратифицировавшие Конвенцию, обязаны

¹ Российская газета. 1996. 10, 13 августа.

² *Бутько О.В.* Правовой статус ребенка. Теоретико-правовой анализ. Автореф. Дис. ... кан. юрид. наук. Краснодар. 2004. С. 24.

«уважать и гарантировать». Данное положение свидетельствует о том, что ребенок является особо уязвимым членом общества и потому, требует и заслуживает специальной защиты.

Конвенция за каждым ребенком независимо от расы, цвета кожи, пола языка, религии политических или иных убеждений, национального, этнического и социального происхождения – юридическое право:

- на воспитание;
- на развитие;
- на защиту;
- на активное участие в жизни общества.

Гарантию прав несовершеннолетних на законодательном уровне в Российской Федерации обеспечивают следующие нормативно - правовые акты:

- ГК РФ, содержащий нормы, касающиеся порядка усыновления (удочерения) ребенка, законных представителей ребенка, и т.д.;

- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. 28.12.2016)¹, устанавливающей особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет;

- КоАП РФ, который, регулирует ответственность за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних; нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей - сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей; незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью и т.д.;

¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

- а также Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 28.12.2016)¹, СК РФ, ГК РФ. Каждый из них включает в себя нормы, защищающие права ребенка.

К иным федеральным законам, регулирующим основные гарантии прав ребенка в Российской Федерации, можно отнести:

- Федеральный закон № 120-ФЗ;
- Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»² (в ред. 28.12.2016);
- Федеральный закон № 124-ФЗ;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании»³ (в ред. от 03.07.2016).

Помимо федеральных законов, законодательство об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации состоит из подзаконных актов. Среди них:

- Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»⁴ (в ред. от 10.03.2009);
- Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства»⁵ (в ред. от 02.06.2016).

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52. Ст. 4921.

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

³ Собрание законодательства Российской Федерации 2012. № 53. ч. 1. Ст. 7598.

⁴ Собрание законодательства РФ. 2000. № 49. Ст. 4822.

⁵ Собрание законодательства РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.

Российская Федерация на основании и с учетом положений изложенных документов формирует собственную политику в области защиты детства.

2.2. Понятие, способы и формы защиты прав несовершеннолетних детей

Малолетний, вне зависимости осознает ли он что его право нарушено, или нет, в любом случае у него возникает необходимость в защите прав.

Под защитой прав ребенка понимается следующее: восстановление нарушенного права, создание условий, компенсирующих имеющую место утрату прав, устранение препятствий на пути осуществления права и др¹. Считается, что не должно быть противоречий между законными «правами» и «интересами» ребенка.

Способы защиты прав ребенка включает в себя:

- меры по защите прав ребенка в процессе деятельности в области воспитания и образования;
- обеспечение прав детей на охрану здоровья, которые осуществляются посредством оказания бесплатной медицинской помощи и медицинской диагностики;
- защита прав и законных интересов детей в области профессиональной ориентации, профессиональной подготовки и занятости;
- защита прав детей на отдыхе и оздоровление;
- защита прав законных интересов детей при формировании социальной структуры для детей, использование данных объектов по прямому назначению;
- защита детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию;

¹ *Кирюшина Н.Ю., Морозова Л.Б.* Правовая защита детства в Российской Федерации. 2016. № 4. С. 8.

- защита детей, находящихся в трудной жизненной ситуации путем социальной реабилитации, судебной защиты и вне судебных процедур с учетом приоритета личного и социального благополучия ребенка¹.

Институт защиты прав несовершеннолетних представляет собой сложный правовой комплекс, который включает в себя большую часть нормативно правовых актов РФ. Тем самым на разных уровнях государственной власти существуют контролирующие органы, которые обязаны отслеживать, и если нужно реагировать при нарушении прав ребенка.

Одними из тех, кто осуществляет защиту прав несовершеннолетних, являются органы опеки и попечительства и правоохранительные органы, к которым относятся отдел внутренних дел, и прокуратура.

Прокурор в первую очередь осуществляет надзор, как правомочные органы исполняют закон на местах, во вторую очередь принимает непосредственное участие в делах связанных по защите прав детей.

Прокурор может обращаться в суд с рядом требований. Например, о признании брака недействительным, ст. 28 СК РФ; о лишении родителей родительских прав, ст. 69 СК РФ; об ограничении родителей в родительских правах, ст. 73 СК РФ; о признании недействительным соглашения об уплате алиментов, ст. 102 СК РФ; об отмене усыновления ребенка, ст. 142 СК РФ. Кроме того, прокурор обязан участвовать в делах о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав ст. ст. 69, 72, 73 СК РФ, об усыновлении ребенка, ст. 125 СК РФ; ст. 273 ГПК РФ, и об отмене усыновления ребенка, ст. 140 СК РФ, независимо от того, по чьей инициативе возбуждено дело судом, а также осуществлять надзор за законностью отобрания ребенка у родителей органами опеки и попечительства, ст. 77 СК РФ, и в других случаях.

¹ Двуреченская О.Н. Механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ. 2011. № 8. С. 247.

Под пристальным вниманием прокурора государственные учреждения, в которых находятся дети, чьи родители лишены родительских прав, в целях соблюдения их имущественных прав, прокурор контролирует по своевременности привлечения злостных должников к уголовной и административной ответственности.

Также прокурором реализуется защита прав несовершеннолетних при осуществлении надзора за деятельностью судебных приставов-исполнителей.

Не зависимо от того участвовал или нет на предыдущих стадиях процесса, прокурор защищая права и интересы несовершеннолетних в исполнительном производстве, может оспорить постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их действия (бездействие) путем обращения в суд в порядке ст. 45 ГПК РФ.

На всех стадиях уголовного процесса, прокуратурой осуществляется защита прав несовершеннолетних. Принимается решение о направлении уголовного дела в суд, уголовные дела по преступлениям в отношении несовершеннолетних возбуждаются с согласия прокурора; прокурором обеспечивается надзор за законностью при производстве предварительного расследования, утверждается обвинительный акт либо обвинительное заключение по уголовному делу, обеспечивается поддержание обвинения от имени государства.

Обязанность по защите прав и законных интересов детей возложена на территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ТКДН и ЗП). ТКДН и ЗП является координирующим, и контролирующим органом государственной системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории соответствующего субъекта.

В рамках своих полномочий ТКДН и ЗП применяет следующие меры воздействия, на родителей несовершеннолетних детей;

- объявляя предупреждение;

- при непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего обратиться с ходатайством в орган опеки и попечительства о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей (законных представителей);

- обратиться в суд с заявлением об ограничении или лишении родительских прав, или возложить обязанность возместить ущерб, причиненный несовершеннолетним при совершении административного правонарушения, если сумма ущерба не превышает одну вторую минимального размера оплаты труда;

- обратиться в суд с иском о выселении родителей (одного из них) без предоставления другого жилого помещения, если их совместное проживание с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным;

- в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях, наложить административное взыскание. На основании Постановления Правительства Свердловской области от 19 ноября 2014 г. № 1030-ПП «Об утверждении Положения территориальной комиссии города Качканара по делам несовершеннолетних и защите их прав»¹ (в ред. от 09.09.2015), при обнаружении в процессе рассмотрения материалов (дел) в действиях (бездействии) родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, иных лиц состава административного правонарушения, не подведомственного комиссии, или признаков состава преступления комиссия направляет материалы в прокуратуру, суд и иные органы для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении или уголовного дела в отношении указанных лиц.

Меры воздействия ТКДН и ЗП на самих несовершеннолетних, это;

- объявление предупреждения;

¹ Собрание законодательства Свердловской области. 2015. № 11-3 (2014).

- в случаях, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях, наложение административного взыскания;

- передача несовершеннолетнего под присмотр родителей (законных представителей);

- возложение на несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста и имеющего самостоятельный заработок (доход), обязанность возмещения причиненного материального ущерба, если сумма ущерба не превышает одну вторую минимального размера оплаты труда, или возложения на несовершеннолетнего обязанности своим трудом устранить причиненный материальный ущерб при наличии у него соответствующих трудовых навыков;

- обращение в суд с ходатайством об ограничении или лишении несовершеннолетнего права самостоятельного распоряжения своим заработком или иным доходом;

- обязать принести извинения потерпевшему за причинение морального вреда или материального ущерба;

- ходатайство перед судом о направлении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, и нуждающегося в особых условиях воспитания и специальном педагогическом подходе, в специальное учебно - воспитательное или лечебно - воспитательное учреждение закрытого типа;

- с согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетнего и с согласия несовершеннолетнего, достигшего возраста пятнадцати лет, направление его в специальное учебно - воспитательное учреждение открытого типа, реабилитационные учреждения различных типов и видов.

Органы внутренних дел участвуют в принудительном исполнении решений, связанных с отображением ребенка, ст. 79 СК, а также в розыске лиц,

несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, в соответствии с п. 12 ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3–ФЗ (в ред. от 03.07.2016)¹.

Основная функция по защите прав несовершеннолетних возложена на отдел по делам несовершеннолетних (далее ПДН). Суть работы отдела заключается предупредить нарушения, выявить нарушителей, если какое-либо отношение к содеянному имеют родители - принять меры к ним². То есть, если ребенок, например, остался без соответствующего надзора и контроля родителей. Есть и такая категория детей. Вторым моментом, работа ПДН непосредственно с нарушителями или с ребятами, которые, возможно, стоят на пороге совершения правонарушения.

При утрате родительского попечения защиту прав детей осуществляет субъект исполнительной власти, непосредственно занимающийся вопросами установления, реализации, или окончания опеки и попечительства - это орган опеки и попечительства РФ. Это гарант защиты прав и интересов детей - сирот и несовершеннолетних, которые остались без попечения родителей.

При получении информации о ребенке, нуждающегося в защите, в течение трех дней со дня получения такой информации специалисты органа опеки должны ее проверить. В случае необходимости ими составляется акт жилищно - бытовых условий, подтверждающий, либо опровергающий поступившие сведения. При подтверждении о грубом нарушении прав ребенка, орган опеки и попечительство, уведомляет прокурора и выносит распоряжение о временном устройстве изъятого ребенка³. Далее решает

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

² Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних. под ред. Гирько С.И. Демидова Ю.Н. 2014. С. 68.

³ Агитова С.Ю. Защита детей от ситуаций, угрожающих их жизни, здоровью и развитию. 2015. № 5. С. 59.

проблему, проводя с родителями, если таковые имеются, профилактическую работу до полного разрешения проблемы, и дает разрешения забрать ребенка из государственного учреждения, либо подготавливает документы в суд.

В рамках своих полномочий специалисты органа опеки и попечительства при нарушении прав несовершеннолетних обращаются в суд с требованиями ограничения, лишения родительских прав нерадивых родителей. В суда при участии несовершеннолетних об определении места жительства, лишения и ограничения в родительских правах, или восстановления в родительских правах орган опеки и попечительства выступает как эксперт дающий заключение по делу. Другими словами, орган опеки и попечительства должны быть привлечены к участию в деле, в любом случае, при рассмотрении судов споров связанных с воспитанием детей, не зависимо от того кем подан иск.

В результате положительного решения суда об ограничении или лишении родительских прав, и при невозможности устроить ребенка в семью орган опеки и попечительства должен принять меры по устройству в государственное учреждение. После помещения ребенка в детское воспитательное, лечебное учреждение, учреждение социальной защиты на администрацию учреждения возлагаются защита прав и интересов несовершеннолетнего. При условии, что у родителей имеется жилая площадь, и ребенок в ней прописан, специалисты закрепляют за несовершеннолетним эту квартиру, на основании п. 3 ст. 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»¹ (в ред. от 28.12.2016). Если ребенок нигде не прописан, и у родителей нет никакого жилья, то при достижении 14 лет, орган опеки и попечительства должен поставить несовершеннолетнего в очередь на жилье.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 52. Ст. 5880.

В отношении детей родители, которых умерли, при наличии оставшегося имущества, специалист органа опеки должен его полностью описать, и обеспечить в дальнейшем его сохранность.

При условии, что ребенок остался без попечения и есть родственники желающие взять его себе в семью, орган опеки и попечительства при обращении к ним рассматривает такое заявление, и выносит приказ о назначении опеки над несовершеннолетним. При нарушении опекуном прав ребенка, орган опеки и попечительства может отменить приказ о назначении опеки.

При форме устройства ребенка как в приемную семью, с целью профилактики нарушения прав детей, со стороны опекуна, в семью с проверкой выходят специалисты. Первый год приходят раз в квартал, последующие 1 раз в год. Каждый выход фиксируют, составляя лист патронажа, в котором описывают обстановку в семье.

Если ребенка усыновили, контроль над семьей прекращаются.

В досудебном порядке специалисты органа опеки и попечительства могут разрешить вопрос о порядке встреч родителя с ребенком, при раздельном проживании, заключив соглашение в котором прописывается график общения с ребенком. Тем самым осуществляется защита права ребенка на общение с родителем.

В ситуации, когда у несовершеннолетнего возникает желание эмансипироваться, при наличии всех необходимых факторов, и согласие обоих родителей, орган опеки и попечительства объявляет его эмансипированным, тое есть полностью дееспособным. Что на практике бывает очень редко.

По совместной просьбе родителей до достижения им 14 лет, исходя из интересов ребенка, орган опеки и попечительства дать разрешение на изменение ребенку фамилии, и если надо имени.

Уполномоченный (омбудсмен) по защите прав ребенка при Президенте РФ и уполномоченные по защите прав ребенка в субъектах федерации - это

специализированный правозащитный институт. Ориентированный на обеспечение гарантий и законных интересов, прав и свобод ребенка в Российской Федерации, развитие и дополнение существующих форм и средств защиты прав ребенка, содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, анализ состояния дел и подготовка предложений по совершенствованию законодательства. В каждом субъекте РФ назначен свой детский правозащитник. По Свердловской области это Мороков Игорь Рудольфович.

Деятельность омбудсмена по правам ребенка сосредоточена исключительно на защите прав и законных интересов непосредственно несовершеннолетних. Самое главное в работе уполномоченного по правам ребенка, это максимальная доступность для каждого ребенка - такая чтоб в случае необходимости он мог самостоятельно обратиться к Уполномоченному за помощью. Благодаря чему Уполномоченный может, прежде всего, своевременно выявить факт нарушения прав ребенка, оперативно и с квалифицированной помощью более глубоко и эффективно заниматься вопросом защиты прав в пределах своей компетенции.

Спектр оказания бесплатной правовой помощи Уполномоченным широкий, в том числе в подготовке процессуальных документов, различного характера. Омбудсмен в случае необходимости обращается в надзорную инстанцию, помогает грамотно составить исковое заявление.

Уполномоченный ведет мониторинг соблюдения прав детей, проводит независимый вневедомственный анализ и оценку состояния дел по обеспечению прав и законных интересов детей, посещает детские учреждения. Особое внимание уделяется проверке соблюдения прав детей, находящихся в интернатных, исправительных учреждениях. По результатам этой деятельности омбудсмен вносит предложения субъектам РФ, а также органам государственной власти по улучшению положения детей, реализации их прав в соответствии с действующим законодательством.

Также им осуществляется правовая экспертиза законопроектов, затрагивающих интересы детей.

Механизм реализации защиты прав несовершеннолетних подразумевает и самостоятельную защиту, при определенных условиях. Когда родители не исполняют свои родительские права, или злоупотребляют ими, ребенок может самостоятельно обратиться в любой, на то уполномоченный орган, за защитой и квалифицированной помощью. По достижению ребенком 14 лет, он вправе самостоятельно обращаться в суд, а орган опеки и попечительства в этом случае, будет представлять его интересы. Также ребенок имеет право выражать свое мнение в семье, при решении любого вопроса затрагивающего его интересы, и должен быть выслушанным. В ходе любого судебного или административного разбирательства может быть выслушанным, а при достижении 10 лет, учет мнения ребенка обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Несовершеннолетние, достигшие четырнадцати лет, вправе избрать место своего жительства с согласия их законных представителей. Право на совместное проживание с родителями несовершеннолетнего, достигшего возраста четырнадцати лет, сохраняется.

Решая вопрос, о месте жительства несовершеннолетнего при раздельном проживании его родителей (независимо от того, состоят ли они в браке), необходимо иметь в виду, что место жительства ребенка определяется исходя из его интересов, а также с обязательным учетом мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, при условии, что это не противоречит его интересам, п. 3 ст. 65, ст. 57 СК РФ.

При этом суд, принимает во внимание возраст ребенка, его привязанность к каждому из родителей, братьям, сестрам и другим членам семьи, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (с учетом рода

деятельности и режима работы родителей, их материального и семейного положения, имея в виду, что само по себе преимущество в материально - бытовом положении одного из родителей не является безусловным основанием для удовлетворения требований этого родителя), а также другие обстоятельства, характеризующие обстановку, которая сложилась в месте проживания каждого из родителей.

И все же, что следует из п.1 ст. 56 СК РФ, в первую очередь реализация прав ребенка осуществляется его родителями. Они защищают интересы своих детей во всех сферах общественной жизни, причем независимо от того, на территории какого государства требуется такая защита.

Можно сделать вывод, что защита прав ребенка, это, прежде всего восстановление нарушенных прав и создание условий, которые бы компенсировали эту утрату прав.

Права несовершеннолетних закреплены, прежде всего, на международном уровне. В российском законодательстве права детей закреплены практически во всех правовых отраслях, не противореча международным актам.

Механизм защиты прав и интересов ребенка представляет сложный процесс, включающий в себя комплекс мер, как по защите прав интересов несовершеннолетних, так и по предупреждению, и наказанию лиц нарушивших права детей. Данный механизм защиты реализуют не только родители, но уполномоченные на то органы. И первостепенная задача данного механизма, это обеспечение наиболее полной и всесторонней защиты прав несовершеннолетних.

3. АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ТЕМЕ ВКР

Задача государства в повышении эффективности действующего законодательства по вопросу защиты прав несовершеннолетних. Законодательством предусмотрено множество мероприятий для защиты прав и интересов детей. К сожалению, закон не идеален, и в ходе правоприменительной практике обнаруживаются те обстоятельства, которые не были учтены при принятии закона.

Как следует из ч. 2 ст. 38 Конституции РФ «забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей». Но родители в наше время не всегда справляются со своими обязанностями, в силу разных на то причин. И крайней мерой наказания нерадивых родителей может быть лишение родительских по отношению к несовершеннолетним детям¹.

В ст. 69 СК РФ перечисляются основания для лишения родителей родительских прав в отношении их несовершеннолетних детей. Однако, как показала практика, данная норма права не содержит четких определений и разъяснений каждого из перечисленных оснований, что побуждает суды трактовать каждое из них по - своему. Поэтому уже не раз Верховный Суд РФ давал разъяснение по каждому из оснований.

Уклонение от выполнения родительских обязанностей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов - это такое поведение родителей, выражающееся в отсутствии заботы о ребенке, психическом, физическом, нравственном и духовном развитии, а также в материально-бытовом обеспечении и обучении, не имея на то уважительных причин.

Это основание подразумевает под собой систематическое, а именно неоднократное невыполнение родительского долга. Такое противоправное поведение может выражаться, например, в отсутствие продуктов питания, дети голодные, одежда по сезону отсутствует, санитарно - бытовые условия

¹ Григорьева А.Г. Мера семейно - правовой ответственности в виде лишения родительских прав. Теория и практика общественного развития. 2013. № 12. С. 84.

не соответствуют нормам, в углах кучи мусора, присутствуют насекомые, и многие другие причины. В каждом случае это индивидуальные причины.

Так, в Качканарский городской суд с иском обратилась комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав о лишении родительских прав в связи с уклонением от выполнения родительских обязанностей гражданки Л.И.В., и взыскании с нее алиментов. В обосновании иска было указано, что мать не в полной мере контролирует дочь по учебе, вследствие чего, по 2 четвертям у нее не аттестация. Девочка учиться в 8 классе, и данные оценки могут повлиять на допуск ее к сдаче экзаменов. Более того девочка была помещена в Центр социальной помощи семье и детям (далее ЦСПСиД), по собственному заявлению в связи с конфликтом с матерью¹.

В ходе предварительного судебного заседания, было установлено, что Л.И.В. имеет положительную характеристику с места работы. Из справок от нарколога и психолога следовало, что гражданка Л.И.В. на учете не состоит, из информации с учебного заведения следовало, что мать держит связь с педагогом дочери по телефону, в связи с тем, графиком работы. В рамках подготовке материалов дела к судебному разбирательству к делу были приобщены и исследованы документы с центра социальной помощи: патронажи в семью, за последние несколько лет, результаты общегородских рейдов, информация на семью, и психолого-педагогическое заключение на несовершеннолетнюю. Из которых следовало, что ранее мать несовершеннолетней была замечена в употреблении спиртных напитков, за что и была поставлена на контроль специалистами. Но на сегодняшний день мать справилась с этой проблемой, следует рекомендациям специалистов, долгое время работает на одном месте работы, последнее время в употреблении спиртных напитков не замечена, дочь материально обеспечивает, одежда продукты питания всегда есть в наличии, также канцелярия, постельные принадлежности, и др.

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-709/2016.

Специалист ЦСПСиД и мать несовершеннолетней исковые требования не поддерживали. И пояснили, что в семье существует проблема, не знание матери в педагогических походах в воспитании несовершеннолетних с отклонениями в поведении. И для ее разрешения мать обратилась за помощью к психологам. Более того сама девочка желает жить с матерью.

Выслушав доводы приведенные ответчицей, истец отозвал исковое заявление. Суд признал доводы ответчика уважительным, и отзыв искового заявления возможным.

Тем самым, судья изучил проблему со всех сторон, собрал все доказательства относящие к данному делу. В своем решении о принятии отказа от исковых требований, в первую очередь учел мнение несовершеннолетней, и ее право жить и воспитываться в семье, во вторую руководствовался ст. 63 СК РФ, правом матери и обязанностью воспитывать свою дочь. Лишение матери родительских прав было бы не целесообразным, и не правомерным.

Так с требованиями о лишении родительских прав бывшей супруги, и взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних в суд обратился гражданин К. В обосновании иска указал, что дети проживают с ним, ответчица никак не участвует в воспитании детей, не звонит, не приходит, не интересуется успехами в учебе. Настаивает на том, что у бывшей супруги есть алкогольная зависимость¹.

В судебном процессе были исследованы материалы дела, из которых следовало, что мать на учете у нарколога и психиатра не состоит, характеристика по месту жительства положительная. Несколько свидетелей пояснили, что это истец препятствует общению ответчицы с детьми. Также в суде были выслушаны оба ребенка, которые из - за сильного волнения затруднились ответить на вопрос согласны ли они с требованиями предъявленные к их матери, но все же хотели бы общаться с матерью.

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-534/2014.

Прокурор требования не поддержал, так как лишение родительских прав является крайней мерой. Профилактическая работа с семьей по восстановлению детско-родительских отношений не проводилась, к административной ответственности не привлекалась. Судья отказал в удовлетворении исковых требований.

В своем решении судья руководствовался, мнением детей по делу, а также не было доказано, что мать уклоняется от исполнения родительских обязанностей. Тем самым сохранил право детей на общение с обоими родителями, а также не было нарушено право матери в осуществлении родительских прав.

Порядок лишения родительских прав при злостном уклонении от уплаты алиментов на содержание ребенка, разъясняет Постановление пленума ВС РФ «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей».

Например, в суд обратилась гражданка С.К.А. с иском о лишении родительских прав бывшего супруга и отца ребенка. В обосновании иска указала что, ответчик никак не участвует в жизни ребенка, нигде не работает, тем самым у него имеется долг по алиментным обязательствам, в размере более 400000 тысяч рублей¹.

О месте, дате, и времени проведения судебного заседания ответчика известили должным образом, в суд он не явился. Суд, исследовав доводы ответчицы, документы, полученные от психиатра и нарколога, из которых следовало, что ответчик состоит у нарколога на учете в связи употреблением наркотических средств. Судья удовлетворил требование истицы.

В отношении ответчика суд поступил правомерно, так как в соответствии со ст. 233 ГПК РФ, в случае неявки в судебное заседание ответчика, надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного заседания, по делу может быть вынесено заочное решение.

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-189/2015.

В России законодательство, касающееся алиментных обязательств, не до конца отвечает современной экономической ситуации, и не имеет под собой полноценного экономического основания¹. Алименты в судебном порядке, чаще всего, взыскиваются с лиц, не имеющих места работы, а соответственно, и не имеющих постоянного источника дохода².

Основанием лишения родительских прав, может послужить отказ родителя без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, воспитательного учреждения, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций.

В данном случае у судьи первостепенная задача, доказать отсутствие уважительных причин поведения у родителей.

Так, например, в суд обратился орган опеки и попечительства с исковыми требованиями о лишении родительских прав отца Т.М.М., и мать Т.В.А., и взыскании с нее алиментов на несовершеннолетнего. В обосновании иска было указано, что ребенок проходил лечение в стационарном отделении больницы, с диагнозом пневмония, но в день выписки мать не явилась за ребенком. Через неделю его определили в ЦСПСиД, а ответчица пришла в органах опеки появилась только через месяц, и просила сама лишить ее родительских прав, сына она не будет забирать, он ей мешает устраивать личную жизнь³.

В ходе судебного разбирательства все доводы органа опеки и попечительства Т.К.М. подтвердила, и написала в суде заявление о том, что поддерживает иски требования. А вот с отцом возникла проблема, так как он был гражданином Узбекистана. Из справки с Федеральной миграционной

¹ *Имансу А.С.* Особенности исполнительного производства по алиментным обязательствам. Нотариус. 2015. № 6. С. 16.

² *Кузьмина Е.Г.* Алиментные обязательства: проблемы исполнительного производства. Исполнительное право. 2013. № 2. С. 17.

³ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-293/2016.

службы следовало, что он по месту пребывания снялся с регистрационного учета еще два года назад в г. Алапаевск, и место нахождения его не известно. Повестку отцу не вручили, она вернулась обратно в суд. Судья, в отношении матери удовлетворила исковые требования, а в отношении отца вынесла определение о выделении в отдельное производство, так как по розыску отца орган опеки и попечительства не произвел никаких действий, перед тем как подать исковое заявление в суд.

Естественно в этом случае у матери ребенка нет никаких уважительных причин, для того чтобы ребенок находился в государственном учреждении. В соответствии со ст. 69 СК РФ, решение судьи правомерно.

А вот, в отношении отца, орган опеки и попечительства, поступил не логично. По общему правилу, согласно ст. 28, 29 ГПК РФ, иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика (при этом, согласно ст.20 ГК РФ, местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает). Иск к ответчику, место жительства которого неизвестно или ответчик не имеет места жительства в Российской Федерации, может быть предъявлен в суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту жительства в Российской Федерации.

Далее, основанием для лишения родительских прав, может быть, злоупотребляют ими. Выразаться это может в понуждении детей заниматься воровством, попрошайничеством, склонению употребления спиртных или наркотических средств.

Так ТКДН и ЗП г. Качканара обратилось в суд с иском о лишении родительских прав, и взыскании алиментов с Е.С.Л. в отношении двух несовершеннолетних детей, отец юридически отсутствовал. Из исковых требований следовало, что мать не работала, соответственно не имела постоянного дохода. В связи с чем, продуктов питания дома не было, и детям приходилось попрошайничать, и воровать. Сворованное приносили домой матери, она была в курсе происхождения денег, но все равно покрывала их. У

матери с классным руководителем детей произошел конфликт, и дети более 3-х месяцев не посещали школу с ее молчаливого согласия. ТКДН и ЗП не раз ответчице выносили постановление об административном нарушении по ст. 5.35 КоАП РФ, но все безрезультатно, мать ни один штраф не оплатила. Также в отношении ответчицы уже несколькими годами ранее было вынесено решение об ограничении родительских прав¹.

В ходе судебного разбирательства мать искивые требования не признала, посчитала, что на нее все наговаривают. Судья, исследовав все материалы дела, выслушав большое количество свидетелей, вынес решение о лишении матери родительских прав.

В этом случае это по отношению к матери как раз и была крайняя мера, так как к ней были применены все механизмы воздействия, которые в свою очередь никак не заставили ее задуматься о своем поведении в отношении детей. Стоит сказать, что у данной гражданки, помимо этих двух детей есть еще сын, который на тот момент находился в специализированном учреждении закрытого типа, и по отношению к нему вопрос в суде решался. Что заставляет задуматься о законодательной доработке по данному вопросу.

Следующим основанием лишения родительских прав - это жестокое обращение с детьми, в том числе физическое или психическое насилие над ними, а также покушение на их половую неприкосновенность. Иначе говоря, за избиение, нанесением побоев несовершеннолетнему причинение ему физических страданий, боли любым способом². Если физическое насилие можно доказать, сняв побои, или зафиксировать травмы или зажившие рубцы, то с психологическим насилием все намного сложнее. То, что ребенок подвергался моральному унижению, в доказательство потребуются заключение психолога. Страшнее всего, что насилию в семье подвергаются дети, имеющие физические или психические отклонения, недоношенные, с

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-1177/2016.

² Право на детство. Российская газета. 2016. № 6913. (45). 3 марта.

малым весом при рождении, так как обычно они более раздражительны, больше плачут¹.

С требованием о лишении гражданки В. родительских прав за жестокое обращение с несовершеннолетним обратился орган опеки и попечительства. В обосновании иска было указано, что мать держала ребенка в комнате взаперти, ребенок был сильно истощен, на теле у ребенка были ссадины, и ушибы. За эти деяния мать приговорили к трем годам лишения свободы, но спустя месяц осужденная попала под амнистию, и вернулась домой².

В ходе судебного разбирательства орган опеки и попечительства настаивает, что ребенка нужно забирать от матери. Более того у ответчицы еще двое несовершеннолетних детей, по отношению к которым орган опеки выражает беспокойство за их жизнь и здоровье, и просит суд рассмотреть возможность лишения родительских прав по отношению ко всем трем детям. Исследовав материалы дела, и выслушав заключение прокурора, который полагал что жестокое обращение доказано только к старшему сыну, поэтому в этой части исковые требования удовлетворить, а остальные не подлежат удовлетворению, так не доказано жестокое обращение к остальным детям, судья удовлетворил исковые требования частично.

Данные действия судьи правомерны. В соответствии со ст.65 Семейного кодекса РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. И согласно ст. 67 ГПК РФ, суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. Стоит заметить, что после апелляционной жалобы решение Качканарского суда осталось без изменения.

Следующее основание лишения родительских прав, это большие хроническим алкоголизмом или наркоманией. Это основание при обращении

¹ *Беспалов Ю.Ф.* Основания и порядок лишения родительских прав. Российская юстиция. 2007. № 12. С. 26.

² Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-731/2014.

в суд, чаще всего прописывают в исковых требованиях. Но доказать это основание составляет определенные трудности, так данная информация является конфиденциальной, и выдается лишь на того человека, кто обратился за таковой справкой¹. Но в ходе предварительного судебного заседания можно ходатайствовать о помощи суда при запросе такой информации.

Так, в суд с иском о лишении родительских прав обратилась гражданка М. В обосновании иска говорилось о том, что бывший сожитель самоустранился от воспитания сына, продолжительное время не принимает никакого участия в жизни ребенка, но большой опасностью, по ее мнению было употребление алкогольных напитков ответчика².

При подготовке материалов дела к рассмотрению в суде, судьей были сделаны запросы к наркологу и психиатру, так справки о наличии хронического алкоголизма у ответчика в документах, приложенных к иску, отсутствовала.

Далее в ходе судебного процесса ответчик пояснил, что употребляет спиртные напитки, но редко. Ребенку помогает по мере возможности, платит алименты на его содержание, оплачивает дополнительные занятия ребенка в секции, созванивается. Очень редко ходит с ребенком в поход, на каток, и т.д.

Также судом была получена справка от нарколога, что данный гражданин на учете не состоит.

Заключение прокурора и органа опеки было отрицательным по данному делу. Судья также отказал в исковых требованиях. В данном случае судья руководствовался ст. ст. 54, 55, 61 СК РФ, и защитил личные неимущественные права ребенка, и сохранил равенство прав родителей.

¹ *Заботкин А.О.* Лишение родительских прав: некоторые аспекты правоприменения. Государственный советник. 2014. № 4. С. 9.

² Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-552/2014.

Если человек ни разу не попал в поле зрения нарколога, то считается, что заболевания у него нет, значит, нет оснований лишать человека родительских прав.

Также в суд обратился орган опеки попечительства г. Качканара с требованием о лишении родительских прав родителей. В иске было указано, что семья состоит на учете у социальных служб около года, за злоупотребление спиртными напитками, также ТКДН и ЗП родителям выносила предупреждение.

В судебном заседании на основании ст. 57 СК РФ были заслушаны несовершеннолетние, которые подтвердили, что родители выпивают, но редко, и не хотели бы, чтоб родителей лишили родительских прав. В справке от нарколога значилось, что отец состоит на учете с хроническим алкоголизмом, мать нет. Оба родителя с исковыми требованиями были не согласны, в основном заседании ходатайствовали о приобщении к материалам дела о прохождении кодирования от алкогольной зависимости, сроком на один год. На основании мнения детей, и предъявленных справок о кодировке, в исковых требованиях было отказано¹.

Конечно, судья исходил в своем решении из права детей воспитываться в семье и жить в семье, также правом и обязанностью родителей воспитывать своих детей. Но ситуация очень противоречивая, так как нет никакой гарантии что родители не начнут заново употреблять спиртные напитки. Практика показывает, что данная медицинская манипуляция является безрезультативной². Поэтому законодателям необходимо, обратить на это внимание, и, допустим, установить сроки. А именно, если гражданин закодировался непосредственно после поступления на него в суд заявления о лишении его родительских прав, то не принимать данное обстоятельства в его пользу. Так в большинстве своем, люди из этого социального слоя,

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-1229/2016.

² Краснова Т.В. Лишение родительских прав: концептуальные ошибки законодателя и проблемы правоприменительной практики. 2015. № 3. С. 150.

готовы во время суда, сделать все, чтобы детей из семьи не забирали, так как на них государством платятся пособия, а это их основной доход.

Умышленное преступление против здоровья и жизни ребенка относится к числу наиболее тяжких и общественно опасных, совершенное его родителями. В данном случае, говорится о покушении на убийство, причинении тяжких телесных повреждений, побоев, стремлении довести до самоубийства, истязании, заражении венерической болезнью, изнасиловании, половом сношении со своим ребенком, не достигшим половой зрелости, развратных действиях в отношении своих несовершеннолетних детей, оставлении их в опасности и др. Родитель, который совершил такое преступление, не может быть обладателем родительских прав и обязанностей, защищать права своих детей, представлять их интересы. Однако лишение родительских прав по этим основаниям может состояться только при наличии приговора суда.

Трудность, состоит в том что, ст. 70 СК РФ определен ограниченный список лиц, которые могут обращаться в суд с требованием о лишении родительских.

Так, гражданка А. обратившись в суд с просьбой о лишении родительских прав в отношении своего несовершеннолетнего внука гражданку С., которая является матерью ребенка. Отец у ребенка юридически отсутствует. В обосновании иска истица указывала что, мать не воспитывает ребенка несколько лет, проживает отдельно, ведет асоциальный образ жизни. Ребенок бабушку уже называет мамой. Сейчас пришло время отдавать ребенка в школу, а заявление от нее не приняли, сказали, что необходимо, чтобы мать обратилась в управление образования. Бабушка обращалась за помощью в орган опеки и попечительства, но там ей не помогли¹.

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 9-63/2015.

В этом случае судья на основании п. 4 ч. 1 ст. 135 ГПК РФ вынесла определение об оставлении дела без движения, до исправления ошибок. Указав гражданке, что она может изменить исковые требования на ст. 73 СК РФ в течение пяти дней.

Но круг лиц ст. 70 СК РФ, возможно расширить. Так, если ребенок живет с родителями, ущемляющими их права и интересы, и бабушки с дедушками за все время не пытаются как то вразумить нерадивых родителей, не принимают участия в воспитании внуков, и ребенок в итоге попадает в государственные учреждения, да в этом случае разумно, чтобы в суд обращались уполномоченные на то органы. А вот в случае, когда те же бабушки и дедушки, годами воспитывают своих внуков без участия родителей, то тут норму закона есть возможность пересмотреть.

Не менее сложна практика защиты имущественных прав ребенка.

Так при обращении с суд гражданки В. с исковыми требованиями о признании права прекратившим пользования жилым помещением за несовершеннолетним внуком. В обосновании иска указывала что, является собственником указанной квартиры. При получении квартиры в нее прописали ее дочь. После рождения ребенка у дочери его прописали в квартиру, так как это было место прописки его матери. Истица утверждает, что ребенок большую часть времени проживает с отцом по другому адресу. А мать ребенка имеет опасное социальное заболевание, туберкулез, что собой представляет большую опасность здоровью ребенка¹.

Отец ребенка и сам несовершеннолетний в суде пояснили, что мальчик живет как у него, так у матери. И высказали мнения, что не согласны с требованием истицы.

Судья отказал в исковых требованиях по данному делу. В данной ситуации судья действовал на основании ст. 2 ст. 20 ГК РФ, так по указанному адресу проживала его мать, соответственно это также является

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-526/2014.

местом жительства ребенка. Также сохранил право за ребенком на жилое помещение.

Так, в суд обратилась гражданка Ч. с исковым заявлением о выселении из жилого помещения. В обосновании требований указала, что пожалела свою тетю, и прописала квартиру ее и двух ее дочерей, сроком на два года. Договоренность была устная. Прошло много лет, тетя с учета не снималась, более того, у ее детей появились дети, которых прописали в спорное жилье. В итоге в квартире на данный момент прописано 9 человек. В квартире накопился большой долг по оплате коммунальных платежей, и уже отключено электричество. А у истицы также есть малолетняя дочь¹.

В ходе судебного заседания выяснилось, что ответчики проживают по другому адресу, уже долгий период. Там же находятся все их личные вещи. Ответчик также не оплачивает коммунальные услуги по спорной квартире, в результате чего накопился долг в размере более 200000 тыс. рублей.

В этом случае судья удовлетворить исковые требования. Сохраняя право истицы и ее ребенка осуществлять права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, на основании ст. 30 ЖК РФ.

Защита и осуществление прав детей в разных правовых сферах имеет свои особенности защиты, и охраняет только определенные права. В жилищном праве идет защита только имущественных прав, а вот в семейном, только неимущественных прав.

¹ Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области. Дело № 2-784/2014.

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА ПО ТЕМЕ ВКР

Тема: Осуществление и защита прав несовершеннолетних детей

Занятие разработано для учащихся 9 классов общеобразовательной школы.

Форма занятия: внеклассное мероприятие.

Тип занятия: классный час.

Методы: словесные, объяснительно-побуждающие, информационно-обобщающие, ориентирующие, формирующие

Средства обучения: компьютер, проектор, интерактивная доска, презентация, нормативно правовые документы, Семейный кодекс РФ (2 шт.), Гражданский кодекс РФ (3 шт.), памятки, клубок ниток, ножницы.

Цель занятия: повысить правовой уровень культуры учащихся.

Задачи занятия:

1) актуализация и закрепление знаний учащихся о правах и свободах человека и гражданина, знакомство с документами, в которых они содержатся;

2) развить способность реализовывать свои права в повседневной жизни;

3) воспитание у учащихся гражданских качеств, уважения к закону, правам других людей;

Основные понятия: права, нормативно правовые акты, малолетние, дееспособность, реализация и защита прав.

План занятия (40 мин.).

1. Организационная часть (2 мин.)

1.1. Цель занятия и актуальность темы (2 мин.).

2. Основное содержание занятия (30 мин.)

2.1. Рассказ учителя (10 мин.).

2.2. Работа в группах (10 мин.).

2.3. Выступления групп (10 мин.).

3. Подведение итогов

(8 мин.)

3.1. Упражнение (7 мин.).

3.2. Раздача памяток (1 мин.).

Ход урока

1. Организационная часть.

Уже сразу после рождения каждый ребёнок имеет права, обязанности. Для того чтобы с лёгкостью использовать свои права в нужной ситуации, необходимо как минимум знать их. И для этого необходимо знать те права и обязанности, которые закреплены в международном и российском праве.

Цель сегодняшнего урока - повысить уровень Вашей правовой культуры. Поговорим сегодня о том, какие международные и российские документы гарантируют эти права и свободы, какими правами обладают несовершеннолетние, и куда можно обратиться при их нарушении.

Учитель проговаривает тему урока. «Осуществление и защита прав несовершеннолетних детей» (показывает первый слайд № 1 презентации.)

2. Основное содержание занятия

Права - это установленные и охраняемые государством нормы и правила. Государство устанавливает для своих граждан возможность пользования различными благами, (слайд № 2). Иногда трудно разобраться в том, что именно ты можешь делать, а что нет, и за какие проступки ждет наказание не только от рассерженных взрослых, но и от государства. Поможет нам в этом разобраться международный правовой акт Конвенция о правах ребёнка 1989 г., Семейный кодекс РФ и Гражданский кодекс РФ, (слайд № 3).

В семейном законодательстве права детей разделены на две группы, личные неимущественные и личные имущественные права, предлагаю разделить на две группы и попробовать найти перечень этих прав в Семейном кодексе РФ. Раздать детям Семейный кодекс, и распределить их на две группы, первая будет искать имущественные права, вторая неимущественные права. Далее выслушивается первая группа, затем вторая.

Итак, а теперь посмотрим на доску и сравним. На слайде № 4 представлены личные права детей:

- право жить и воспитываться в семье;
- право знать своих родителей;
- право на их заботу, на совместное с ними проживание;
- право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие;
- право на общение с обоими родителями, с бабушкой, бабушкой, братьями, сёстрами и другими родственниками;
- право на защиту своих прав и законных интересов;
- право выражать своё мнение;
- право на имя, отчество и фамилию;
- право на изменение имени и фамилии.

На слайде № 5 представлены имущественные права:

- Право на получение содержания от своих родителей, или лиц, их заменяющих;
- Право на имущество, полученное в дар;
- Право на имущество, полученное в порядке наследования;
- Право на распоряжение собственными доходами;
- Право на распоряжение имуществом, приобретённым на собственные средства.

По мере взросления Вы получаете новые возможности, набираетесь опыта, а, значит, приобретаете новые права, обязанности, ответственность - меняется Ваш статус. Чем старше Вы становитесь, тем больше прав у Вас появляется. Об этом говорится в Гражданском кодексе РФ. В нем конкретизируется, какие права добавляются, и с какого возраста. По общему правилу в гражданском законодательстве выделено три группы возраста, а именно дети в возрасте до 6 лет, дети в возрасте от 6 до 14 лет, обе эти группы это малолетние дети, и наконец, дети в возрасте от 14 до 18 лет, несовершеннолетние, (слайд № 6).

И так, снова предлагаю разделиться на три группы (по рядам), и поработать с Гражданским кодексом и выписать эти права по возрастам. Первый ряд дети до 6 лет, второй ряд дети от 6 до 14 лет, третий, дети в возрасте от 14 до 18 лет. Далее выслушать по группам детей, и открыть (слайд № 7), и сравнить ответы детей.

Малолетние в возрасте до 6 лет, которые являются полностью недееспособными, от их имени все правовые действия совершают их родители или законные представители.

В возрасте от 6 до 14 лет, обладают неполной дееспособностью, могут совершать только мелкие бытовые сделки, сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующее нотариального удостоверения либо государственной регистрации, и сделки по распоряжению средствами, полученными ими от законных представителей или с их согласия от третьих лиц.

В возрасте от 14 до 18 лет, объем прав становится шире. В этом возрасте можно совершать те же сделки, что и совершает предыдущая группа, также распоряжаться своими доходами. Пользоваться авторским правом, вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими. С 16 лет можно стать членом в кооперативе. Самостоятельно несут имущественную ответственность и за причиненный ими вред.

Мы с Вами еще раз проговорили, какие права есть у детей, какими документами закреплены, каков их объем в зависимости от возраста. А теперь мы с Вами узнаем, куда можно обратиться при их нарушении.

В нашем городе это, (слайд № 8):

1. Отделение по делам несовершеннолетних г. Качканара, адрес: 5 микрорайон, дом 67, телефон 8(34341)6-91-68;
2. Территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, адрес: ул. Свердлова, дом 8, телефон 8(34341) 6-96-31, председатель Хайс Татьяна Николаевна;

3. В Управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по городу Качканару (Управление социальной политики по г. Качканару), в орган опеки и попечительства, по адресу: ул. Сверлова, дом 8, тел. 8(34341) 6-59-24, начальник семейной политики, и опеке и попечительства Калужская Светлана Григорьевна;

4. Центр социальной помощи семье и детям г. Качканара, адрес: улица Мира, 44, телефон 8(34341) 6-83-83, сайт учреждения: cspsid-kch.my1.ru Детская (общественная) приёмная.

5. Прокуратура г. Качканара по адресу: ул. Сверлова, дом 8, телефон 8(34341) 2-30-66.

А также можно обратиться по телефону доверия: 8-800-2000-122 единый общероссийский номер, по нашему городу: 8-800-3000-901.

3. Подведение общих итогов:

Ну вот, урок наш подошел к концу, хотелось бы закрепить полученную Вами информацию на уроке в процессе тренинга. Предлагаю всем встать в круг и сыграть в игру «Волшебный клубок».

Учитель, наматывая ниточку себе на палец или руку, передает клубок его любому из участников упражнения со словами: «У меняй у тебя есть право на...». Тот, в свою очередь также наматывает себе ниточку и передает клубок следующему участнику, с теми же словами, только называет другое право, и так далее. После того как все ребята сделают эту процедуру, учитель говорит:

- Теперь мы все связаны одной нитью, у всех нас есть права, и эти права одинаковые. Мы вместе. Сейчас я разрежу нитку, соединяющую нас, но у каждого останется по ее кусочку. Это будет для нас как бы памяткой, что права есть у каждого из нас, что мы не должны нарушать права друг друга.

Учитель раздает памятки с указанием учреждений и их адресов, куда могут обращаться дети, если их права будут нарушены. Спасибо за участие и Ваше внимание! (слайд № 9).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

Несовершеннолетние дети обладают личными неимущественными и имущественными правами с рождения, однако возрастные особенности детей обуславливают определенную специфику их осуществления и защиты.

К личным неимущественным правам детей относятся: право на жизнь, на имя, фамилию, отчество, право жить и воспитываться в семье, право на постоянную связь с близкими родственниками, которыми кроме родителей являются дедушки и бабушки (со стороны матери и отца), родные братья и сестры, право на защиту прав и законных интересов, право на выражения своего мнения, при решении любого вопроса затрагивающего его интересов, право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (лиц, их заменяющих).

В основу имущественных прав ребенка положены лишь обязательства по материальному обеспечению. К этим правам относят право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи, также иметь на праве собственности любое имущество, за исключением отдельных видов имущества.

В работе рассмотрены способы реализации ребенком своих прав при помощи родителей, и при помощи уполномоченных на то государственных органов: прокурора, органа опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, медицинских учреждений, социальных центров, образовательных учреждений, омбудсмана по защите прав ребенка.

В зависимости от возраста ребенок может некоторые права осуществлять самостоятельно. Если до шести лет дети являются полностью недееспособными, то после они уже могут осуществлять мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды; сделки

по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Действующим семейным законодательством за ребенком закреплено право выражать свое мнение. Обязательным является учет мнения ребенка только при достижении им возраста десяти лет, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Однако по нормам ГК РФ дети в возрасте шести лет уже наделены неполной дееспособностью. Поэтому целесообразным будет внесение изменений в ст. 57 СК РФ по поводу снижения возраста, с которого обязательно учитывается мнение ребенка в ходе судебного и административного разбирательства с шести лет. При этом переложить обязанность с органа опеки и попечительства по опросу ребенка на судью, который рассматривает дело. Для этих целей необходимо оборудовать специальную детскую комнату в судах. Проводить там опрос детей, перед предварительным судебным заседанием, в присутствии родителя, прокурора, и психолога.

В России во все времена существовали проблемы осуществления и защиты прав детей, к сожалению, они существуют и сейчас. Нарушаться права детей могут и действием, и бездействием, как родителей, так и государственных и муниципальных органов, а также организаций.

Одна из проблем видится в осуществлении права на образование детьми-инвалидами.

Государством гарантируется бесплатное образование каждому ребенку. Однако, несмотря на принимаемые государством меры, состояние законности в сфере соблюдения прав детей-инвалидов на образование вызывает обоснованное беспокойство¹.

В большинстве своем и школы и вузы не готовы к встрече учеников и студентов-инвалидов. У таких учреждений существует острая нехватка

¹ Огурцова М.Л. Прокурорский надзор за соблюдением права детей-инвалидов на образование // Адвокат. 2016. № 5. С. 62.

квалифицированных педагогов, нет программ обучения, специальной литературы, отсутствуют пандусы, и др. Лишь с учетом этих сложностей дети-инвалиды зачастую вынуждены, обучаться на дому.

Очень часто нарушается право ребенка на получение содержания от своих родителей. Во многих случаях родитель, который должен платить алименты на содержание ребенка, просто игнорирует данную обязанность. Такой родитель либо не работает, и государство не может заставить его это делать, так как принудительный труд по Конституции РФ запрещен. Либо гражданин работает, но официально не трудоустроен, и получает «черную зарплату». Со стороны государства предусмотрено только несколько рычагов воздействия на должника, что на практике показывает их несостоятельность.

При решении судом вопроса о размере взыскиваемых алиментов на содержание детей, думается, будет правильным внести следующие изменения в п. 1 ст. 81 СК РФ: «При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка – половины, на двух детей и более детей – одной трети на каждого от размера прожиточного минимума, установленного в том регионе, где решается вопрос, с последующей индексацией в этом же регионе».

При такой трактовке нормы, дети разных сословий будут находиться в равных условиях. Тем самым будет соблюден конституционный принцип равенства.

На сегодняшний день проблемной является сфера обеспечения детей-сирот жильем, здесь регулярно выявляются многочисленные нарушения. Очередь на получение жилья, значительно превышает число человек уже реализовавших свое право на жилое помещение. На 1 июля 2016 г. задолженность сложилась в отношении 142,2 тыс. детей-сирот, или 62% от

общей численности детей-сирот, включенных в список¹. Ожидать свое жилье людям приходится примерно 5-7 лет, а нередко ожидание затягивается до 20 лет. При этом на реализацию данного обязательства государство выделяет огромные деньги.

С учетом сложившихся обстоятельств более 90% сирот обращаются в прокуратуру за защитой нарушенного права².

Можно сделать вывод, что практическая реализация правовых норм неудовлетворительна. Все выявленные в совокупности проблемы тормозят развитие и нормальное функционирование общества. Только с помощью скоординированной деятельности социума и государства, возможно, их разрешение.

¹ Помещение в детский дом - не решение проблемы»: как идет подготовка к реформе детских домов // URL: <http://philanthropy.ru/news/2016/08/26/40449/> (дата обращения: 26.08.2016).

² Данные ФССП России. Официальный сайт ФССП России // URL: <http://fssprus.ru/> (дата обращения: 29.07.2016).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно правовые акты и документы

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

Конвенция ООН о правах ребенка от 15 сентября 1990 г. Конвенция подписана от имени СССР 26 января 1990 г. ратифицирована ВС СССР 13 июня 1990 г., вступила в силу 15 сентября 1990 г. // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 45. Ст. 955.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 19.12. 2016) // Российская газета. 2002. 20 ноября.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) // Собрании законодательства Российской Федерации 1996. № 1. Ст. 16.

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (ч. 1). Ст. 14.

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25 ст. 2954.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. (ч. 1). Ст. 1.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 52. Ст. 4921.

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в ред. от 28.12.2015) // Собрание законодательства РФ 2008. № 17. Ст.1755.

Федеральным законом от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (в ред. от 03.06.2016) // Российская газета. 1997. 20 ноября.

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации 1998. № 31. Ст. 3802.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273–ФЗ «Об образовании» (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации 2012. № 53. ч. 1. Ст. 7598.

Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 28.06.1999. № 26. Ст. 3177.

Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (в ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011 г. № 7. Ст. 900.

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей - сирот и детей оставшихся без попечения родителей» (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 52. Ст. 5880.

Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» (в ред. от 10.03.2009) // Собрание законодательства РФ. 04.12.2000. № 49. Ст.4822.

Постановление Правительства РФ от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» (в ред. от 02.06.2016) // Собрание законодательства РФ. 10.04.2000. № 15. Ст.1590.

Постановление Правительства Свердловской области от 19 ноября 2014 г. № 1030-ПП «Об утверждении Положения территориальной комиссии города Качканара по делам несовершеннолетних и защите их прав» (в ред. от 09.09.2015) // Собрание законодательства Свердловской области. 2015. № 11-3 (2014).

Судебная практика

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» (в ред. от 06.02.2007) // Российская газета. 1998. 10 июня.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума ВАС РФ от 01 июля 1996 г. № 6/8 «О некоторых вопросах связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (в ред. от 24.03.2016) // Российская газета. 1996 г. 10, 13 авг.

Гражданское дело № 2-709/2016 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-534/2014 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-189/2015 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-293/2016 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-1177/2016 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-731/2014 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-552/2014 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-1229/2016 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 9-63/2015 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-526/2014 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Гражданское дело № 2-784/2014 // Архив гражданских дел Качканарского городского суда Свердловской области.

Обзор доклада директора Федеральной службы судебных приставов *Парфенчикова А.О.* на заседании коллегии об итогах деятельности ФССП России в первом полугодии 2016 г. // Официальный сайт ФССП России URL: <http://fssprus.ru> (информационно-аналитические материалы) (дата обращения: 29.07.2016).

Литература

Агитова С.Ю. Защита детей от ситуаций, угрожающих их жизни, здоровью и развитию // Народное образование. 2015. № 5. С. 57-67.

Алексеева О.Г. Прекращение жилищного правоотношения социального найма // Семейное и жилищное право. 2007. №1. С. 24-32.

Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: НИЦ Инфра-М. 2013. 432 с.

Беспалов Ю.Ф. Семейно-правовое положение ребенка в Российской Федерации: Монография. 2-изд., перераб. и доп. М.: Проспект. 2014. С. 31 - 32.

Беспалов Ю.Ф. Основания и порядок лишения родительских прав // Российская юстиция. 2007. № 12. С. 26-27.

Бутько О.В. Правовой статус ребенка. Теоретико-правовой анализ. Автореф. Дис. ... кан. юрид. наук. Краснодар. 2004. 241 с.

Вишнякова А.В. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный). 2-е издание. М.: АСТ МОСКВА. КОНТРАКТ. 2008. 317 с.

Гражданское право. Ч.1. Учебник для вузов. Под ред. *Камышанского В.П., Коршунова Н.М., Иванова В.И.* 2012. М.: ЮНИТА – ДАНА. 543 с.

Григорьева А.Г. Мера семейно - правовой ответственности в виде лишения родительских прав // Теория и практика общественного развития. 2013. № 12. С.84 - 88.

Дзуреченская О.Н. Механизмы защиты прав несовершеннолетних в субъектах РФ. // Теория и практика общественного развития. 2011. № 8. С. 246-250.

Заботкин А.О. Лишение родительских прав: некоторые аспекты правоприменения. Государственный советник. 2014. № 4. С. 8-11.

Илюшина Е.А. Личные неимущественные права несовершеннолетних детей // Молодой ученый. 2015. № 16. С. 335-337.

Имансу А.С. Особенности исполнительного производства по алиментным обязательствам. Нотариус. 2015. № 6. С. 14-16.

Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (учебно-практический) (постатейный) / *Алексеева О.Г., Заец Л.В., Звягинцева Л.М.,*

и др.; под ред. *Степанова С.А.* М.: Проспект: Екатеринбург: Институт частного права. 2015. 352 с.

Кирюшина Н.Ю., Морозова Л.Б. Правовая защита детства в Российской Федерации // Наука и школа. 2016. № 4. С.7-15.

Король И.Г. Личные неимущественные права ребенка по семейному праву Российской Федерации: научно-практическое пособие. М.: Проспект. 2010. 160 с.

Краснова Т.В. Лишение родительских прав: концептуальные ошибки законодателя и проблемы правоприменительной практики. Право. 2015. № 3. С. 143-152.

Кузьмина Е.Г. Алиментные обязательства: проблемы исполнительного производства // Исполнительное право. 2013. № 2. С.15-17.

Молева Г.В. Проблемы реализации права на воспитание детей отдельно проживающим родителем // Концепт. 2014. № S27. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-realizatsii-prava-na-vozpitanie-detey-otdelno-prozhivayuschim-roditelem>. (дата обращения: 27.04.2016).

Настольная книга инспектора по делам несовершеннолетних: метод. пособие // под ред. *Гирько С.И. Демидова Ю.Н.* М.: 2014. 768 с.

Огурцова М.Л. Прокурорский надзор за соблюдением права детей-инвалидов на образование // Адвокат.2016. № 5. С.61-64.

«Помещение в детский дом - не решение проблемы»: как идет подготовка к реформе детских домов // URL: <http://philanthropy.ru/news/2016/08/26/40449/>(дата обращения: 26.08.2016).

Право на детство // Российская газета. 2016. № 6913 (45). 3 марта. URL: <https://rg.ru/2016/03/03/valentina-matvienko-deti-v-rossii-ploho-zashchishcheny-ot-zhestokogo-obrashcheniia>. (дата обращения 08.07.2016).

Пчелинцева Л.М. Семейное право России. Учебник для вузов. 3-е изд. перераб. и доп. М.: Изд-во НОРМА. 2004. 688 с.

Суханов Е.А. перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер. Российское гражданское право. Том 4. 2006 г. 816 с.

Тарасова А.Е. Правосубъектность граждан. Особенности правосубъектности несовершеннолетних, их проявления в гражданских правоотношениях. М.: Волтерс Клувер. 2008. 320 с.

Чавкина Н.А. Права несовершеннолетних детей и проблемы их реализации. // Экономика, социология и право. 2016. № 1. С.142-145.