

- снизить стоимость неограниченного доступа в Интернет до 3 МРОТ;

- обеспечить подготовку не менее 25 тыс. специалистов по информационным технологиям в год;

- обеспечить 100-процентный доступ учащихся к Интернету.

Рассмотренная программа наряду с кампаниями по повышению Интернет-грамотности имеет цель вывести Россию к 2010 г. по информационным технологиям на уровень развитых стран Восточной Европы.

11 января 2005 г. в Новосибирском Академгородке состоялось совещание по вопросам развития информационных технологий. Среди прочих рассматривался вопрос о пилотном проекте создания технопарков в сфере информационных технологий.

В своем выступлении Президент РФ В. В. Путин отметил, что «сегодня бизнес, связанный с информационными технологиями – один из самых динамичных и высокодоходных секторов мировой экономики, а сами информационные технологии – это мощный рычаг обновления и повышения конкурентоспособности национальных производств, развития инновационной деятельности».

Таким образом, можно констатировать тот факт, что на сегодняшний день российское государство проявляет осознанную заинтересованность в вопросах информатизации, применения информационных технологий во всех сферах жизни общества, уделяет особое внимание законодательному процессу в этой сфере, поскольку имеются определенные пробелы и неточности, создавая тем самым условия для деятельности и поступательного развития всех экономических субъектов.

**М. Г. Лордкипанидзе,
А. С. Мишина**

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА

Рынок труда как экономическая категория долгое время рассматривался как явление, присущее лишь капиталистическим странам, а безработица – как следствие господствующих отношений на рынке труда, возникающих в результате многочисленных противоречий между трудом и ка-

питалом. Современный этап развития экономики связан с новым взглядом на рабочую силу, как на один из ключевых ее ресурсов.

Рынок труда предстает как сфера, в которой происходит контакт продавцов и покупателей трудовых услуг. На нем противостоят друг другу те, кто желает работать (занятые и безработные), и те, кто нанимает работников для производства товаров и услуг. Для того, чтобы в России стало возможным создание рынка труда современного типа, необходимо, чтобы были реализованы определенные условия, в частности:

- разгосударствление и приватизация собственности, установление многообразия форм собственности и их юридического и экономического равноправия, утверждение частной собственности на средства производства как основы рыночных отношений в сфере труда и, в конечном счете, формирования рынка труда;

- ликвидация монополизма в сфере экономики, развитие свободной, экономически и юридически равноправной конкуренции между производителями, в том числе и конкуренции между ними из-за рабочей силы;

- ликвидация монополии государства на трудовые ресурсы, его монопольной собственности на рабочую силу, неограниченного права на ее подготовку, распределение и использование;

- создание в масштабах национальной экономики единого рыночного экономического пространства, в рамках которого могла бы свободно развиваться и эффективно функционировать многомиллионная сумма наемных работников.

Полномасштабная реализация указанных условий есть неперенная предпосылка и решающий фактор формирования и функционирования современного рынка.

Функционирование и развитие регионального рынка труда на сегодняшний день сопровождается множеством различных проблем, ключевыми из которых являются следующие:

- недостаточная реформированность всей трудовой сферы, приводящая к преобладанию неэффективной занятости, которая проявляется в высокой концентрации рабочей силы на убыточных предприятиях, больших масштабах недоиспользования рабочего времени занятых, низкой эффективности труда и низких зарплатах значительных контингентов работающих, снижении в составе работников доли занятых в высокотехноло-

гичных и наукоемких видах деятельности, отсутствии экономически обоснованной зависимости доходов работника от его трудового вклада;

- потеря трудового потенциала квалифицированных и высококвалифицированных кадров в результате недоиспользования их рабочего времени, отсутствия реальной связи между доходом и уровнем профессионализма работника, их перетекание в сферу неформальной занятости, часто не требующую прежней квалификации, миграции за рубеж;

- ухудшение качественных характеристик системы рабочих мест, резко снижающее возможности трудоустройства незанятых лиц из-за увеличения числа не престижных рабочих мест, ведущее к росту травматизма и профессиональных заболеваний в результате увеличения доли рабочих мест с неблагоприятными условиями труда, а также физически и морально устаревших;

- снижающийся общий спрос на рабочую силу, несмотря на признаки стабилизации производства и оживление инвестиционной активности в ряде отраслей;

- медленная перестройка системы государственного профессионального образования, неадекватность масштабов, структуры и форм первичной профессиональной подготовки граждан изменениям в спросе на рабочую силу в профессиональном разрезе, недостаточная ее развитость, система вторичного обучения, ориентированная лишь на отдельные группы населения, нуждающегося в трудоустройстве, слабая заинтересованность работодателей в повышении квалификации работающих и их переподготовке;

- чрезвычайно сложная ситуация с трудоустройством отдельных социально-демографических групп населения (молодежи, женщин, инвалидов, демобилизованных военнослужащих и других), сохранение селективного подхода при высвобождении рабочей силы при приеме на работу в зависимости от пола, возраста, состояния здоровья, несоблюдение в полной мере норм трудового законодательства о режиме и охране труда отдельных групп населения;

- несбалансированность спроса и предложения рабочей силы, которая формировалась в условиях снижения эффективности труда и отсутствия реальных структурных сдвигов в экономике;

- недостаточная роль субъектов Российской Федерации в регулировании ситуации на рынках труда.

Государственная политика на региональном уровне реализуется в рамках программ содействия занятости населения, учитывающих особенности демографического и социально-экономического развития территорий.

Региональное регулирование занятости позволяет учитывать многие особенности развития регионов и на их основе разрабатывать конкретные целенаправленные мероприятия по созданию условий занятости в зависимости от форм собственности, размеров предприятий и т. д. Так, например, в Свердловской области была разработана Комплексная программа содействия занятости населения на 2001–2003 гг., основными направлениями которой явились:

- развитие и упрочнение связей органов службы занятости с работодателями по трудоустройству незанятого населения и безработных на вакантные рабочие места путем дальнейшего внедрения отраслевых технологий и передового опыта;
- развитие информационных технологий, обеспечивающих предоставление разнообразных информационных услуг по проблемам занятости и рынка труда широким слоям населения вне зависимости от занятости, и возраста, а также работодателям;
- расширение зоны применения и перечня общественных работ, полностью удовлетворяющих потребности незанятого населения и безработных в материальной поддержке и сохранении мотивации к труду на время потери работы;
- интенсификация работ по развитию активных направлений политики содействия занятости, в том числе подготовки, переподготовки, повышения квалификации незанятого населения и безработных, обучения основам предпринимательства, адаптации к рыночным условиям в целях повышения конкурентоспособности граждан на рынке труда;
- дополнительная работа с категориями граждан, нуждающихся в особой социальной защите.

В другом субъекте Российской Федерации – Ханты-Мансийском автономном округе (ХМАО) в рамках Программы содействия занятости безработного населения на 2001–2003 гг. осуществлялись следующие мероприятия:

- организовывались общественные работы;
- создана программа трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите;

- оказано содействие в организации предпринимательской деятельности;

- профессиональное обучение;
- оказание профориентационных услуг.

Чтобы представить реальную ситуацию, сложившуюся в современных условиях на региональных рынках труда, следует обратить внимание на конкретные цифры.

Численность безработных по Свердловской области, состоящих на учете в службе занятости на 1 января 2004 г. составила 38877 чел. Данный показатель по ХМАО составил 81727 чел. В Свердловской области уровень регистрируемой безработицы в 2004 г. составил 1,65%. В ХМАО этот показатель на 1 января 2004 г. составил 2,33%.

Если обратить внимание на социально-демографические группы населения, то по Свердловской области на 1 января 2004 г. удельный вес женщин в общей численности зарегистрированных безработных составил 68,2%, молодежи в возрасте 16–29 лет – 35,5%. В ХМАО данные по этим группам населения соответственно составили 57,7 и 40,9%.

Средняя продолжительность безработицы на 1 января 2004 г. по Свердловской области и по ХМАО составила 4,5 месяца. На эту же дату пособие по безработице в ХМАО было назначено 15528 безработным, а в Свердловской области этот показатель составил 33909 безработных.

Состояние региональных рынков труда на примере ХМАО и Свердловской области оставляет желать лучшего. Для того чтобы существующее положение изменилось в лучшую сторону, на сегодняшний день необходимо работать в следующих направлениях:

- осуществлять целевое трудоустройство граждан, то есть совершенствование работы по налаживанию непосредственных контактов с работодателями и пополнению банка вакансий, эффективное использование имеющегося потенциала вакантных рабочих мест, сокращение времени поиска гражданами подходящей работы в период длительной безработицы, а также обеспечение интеграции спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, повышение социальной активности незарегистрированных безработных;

- развивать информационные технологии для увеличения количества и повышения качества информационных услуг населению, проявляющему активность на рынке труда;

- содействовать развитию самозанятости и предпринимательства;
- организовывать общественные работы, цель которых – предоставить безработным гражданам возможности для временной занятости за период поиска постоянного места работы, обеспечить поддержание их доходов, осуществить адаптацию к труду лиц, имеющих длительный перерыв в работе и не имеющих специальности;
- осуществлять профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения, повышать их конкурентоспособность и профессиональную мобильность с целью трудоустройства посредством предоставления гражданам различных образовательных услуг с учетом потребностей работодателей и прогнозов развития рынка труда;
- оказывать психологическую поддержку населению, профессионально его ориентировать;
- содействовать занятости молодежи;
- поддерживать граждан с ограниченной трудоспособностью;
- содействовать занятости граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание;
- содействовать занятости беженцев и вынужденных переселенцев;
- поддерживать граждан, уволенных с военной службы;
- содействовать занятости женщин: организовывать общественные работы, осуществлять профессиональную подготовку и переподготовку, оказывать содействие в организации собственного дела, обучать активным методам поиска работы, оказывать психологическую поддержку;
- содействовать занятости сельского населения.

Решение проблем занятости и рынка труда невозможно только в рамках отдельных мероприятий, будь то создание рабочих мест, общественные работы или меры по профессиональной подготовке и переподготовке кадров. Главное препятствие на пути становления и реализации эффективных форм и методов регулирования занятости и рынка труда – сложная социально-экономическая ситуация, глубокий экономический кризис и отсутствие государственной стратегии формирования рынка труда. При наличии такой стратегии формирование рынка труда осуществлялось бы под значительным влиянием рычагов макроэкономического регулирования: путем структурных изменений, целенаправленной внешнеэкономической, инвестиционной, денежно-кредитной и налоговой политики.