

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИМ УЧЕБНЫМ ЗАВЕДЕНИЕМ  
ЧЕРЕЗ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА**

В настоящее время в системе высшего профессионального образования складывается ситуация, когда государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования под влиянием ненормативных предписаний Министерства образования и науки РФ (Письмо Минобрнауки РФ от 02 апреля 2008 г. № 03-603 «О разъяснениях по п. 20 Типового положения о вузе на № 02-52-79 ИО от 11 марта 2008 г.»<sup>1</sup>) и Прокуратуры РФ вынуждены ликвидировать свои представительства ввиду того, что в них заниматься образовательной деятельностью без лицензии запрещено.

Действительно, деятельность высшего учебного заведения без наличия в его структуре представительств представить трудно. Как известно, в высшие учебные заведения через представительства поступают абитуриенты, обучение которых в последующем частично осуществляется в месте их проживания. Такая деятельность высшего учебного заведения, по мнению Минобрнауки РФ и Прокуратуры РФ, является незаконной и подлежит прекращению. Однако с правовой точки зрения такая позиция представляется спорной, а, следовательно, подлежит конкретизации с учетом анализа действующего законодательства России.

Ст. 43 Конституции РФ гарантирует каждому право на образование, каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Исходя из того, что нормы Конституции РФ имеют прямое действие и не ограничивают получение высшего образования в высших учебных заведениях через представительства, можно предположить, что такую деятельность высшее учебное заведение высшего профессионального образования осуществлять имеет право.

Ст. 55 Гражданского кодекса РФ определяет, что представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту. Представительства не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители представительств назначаются юридическим лицом и действуют на основании доверенности. Представительства должны быть указаны в учредительных документах юридического лица. Закон не разрешает высшему учебному заведению обучать в представительстве студентов, что верно подмечают органы государственной власти, анализируя положения ГК РФ.

---

<sup>1</sup> Официальные документы в образовании. 2008. № 11.

Однако следует заметить, что Гражданский кодекс РФ является так называемым общим законом, нормы которого применяются ко всем однородным правоотношениям (правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников).

Сфера деятельности высшего образовательного учреждения имеет специфику, это не только имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников, но имеют и образовательную составляющую, наличие которой определяет правовой статус государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования как некоммерческой организации, осуществляющей образовательную и научную деятельность.

Таким образом, ввиду особенности образовательной деятельности и специфики правового статуса вуза в отношении него действуют специальные законы, нормы которых могут распространяться только на деятельность образовательных учреждений и их структурных подразделений.

В соответствии со ст. 12 Закона РФ от 10 июля 1992 № 3266-1 «Об образовании»<sup>1</sup> образовательным является учреждение, осуществляющее образовательный процесс, то есть реализующее одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников. Образовательное учреждение является юридическим лицом. Государственный статус образовательного учреждения (тип, вид и категория образовательного учреждения, определяемые в соответствии с уровнем и направленностью реализуемых им образовательных программ) устанавливается при его государственной аккредитации. Структурные подразделения образовательного учреждения, в том числе и представительства, могут по его доверенности осуществлять *полностью или частично правомочия юридического лица*.

Высшим учебным заведением в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»<sup>2</sup> является образовательное учреждение, учрежденное и действующее на основании законодательства Российской Федерации об образовании, имеющее статус юридического лица и реализующее в соответствии с лицензией образовательные программы высшего профессионального образования.

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. Ст. 150.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

Основными задачами высшего учебного заведения являются (его **специальные полномочия**):

- удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения высшего и (или) послевузовского профессионального образования;

- развитие наук и искусств посредством научных исследований и творческой деятельности научно-педагогических работников и обучающихся, использование полученных результатов в образовательном процессе;

- подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников с высшим образованием и научно-педагогических работников высшей квалификации;

- формирование у обучающихся гражданской позиции, способности к труду и жизни в условиях современной цивилизации и демократии;

- сохранение и приумножение нравственных, культурных и научных ценностей общества;

- распространение знаний среди населения, повышение его образовательного и культурного уровня.

Высшие учебные заведения самостоятельны в формировании своей структуры, за исключением их филиалов. Структурные подразделения высшего учебного заведения могут наделяться по доверенности **полностью или частично полномочиями юридического лица в порядке, предусмотренном уставом высшего учебного заведения**. Статус и функции структурного подразделения высшего учебного заведения определяются положением, утвержденным в порядке, предусмотренном уставом высшего учебного заведения.

Более того, структурные подразделения высшего учебного заведения могут реализовывать образовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также образовательные программы дополнительного образования при наличии у высшего учебного заведения соответствующей лицензии.

Соответственно, можно вполне обоснованно предположить, что представительство высшего образовательного учреждения, являясь его структурным подразделением, может осуществлять образовательную деятельность в рамках полученной вузом лицензии. Исходя из того, что представительство не юридическое лицо, оно не может обучать посредством привлечения профессорско-преподавательского состава к педагогической деятельности в месте его нахождения, эту деятельность в месте его расположения осуществляют преподаватели состоящие в штате вуза. Закон не ограничивает место обучения, если оно соответствует санитарным и противопожарным требованиям, соответственно обучать студентов вполне можно законно и вне места нахождения юридического лица, в месте нахождения представительства.

Что касается отсутствия у представительства лицензии на осуществления образовательной деятельности, то в соответствии с п. 7 ст. 12 Закона РФ от 10 июля 1992 № 3266-1 «Об образовании» представительство как структурное подразделение может наделяться полностью или частично правомочием юридического лица, причем *специальным правомочием*, на осуществление которых высшее учебное заведение имеет лицензию. Специальные правомочия зафиксированы в лицензии на ведение образовательной деятельности по образовательным программам высшего и послевузовского профессионального образования выдается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, на основании заключения экспертной комиссии, которая формируется с участием представителей органов исполнительной власти, органа местного самоуправления, на территории которого расположено высшее учебное заведение, представителей образовательных учреждений, научных организаций, экспертов из числа лиц, прошедших соответствующую подготовку в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования. Действие лицензии срочное и распространяется на все его структурные подразделения.

Что касается ссылки органов государственной власти на нормы Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)<sup>1</sup>, в частности, на п. 20, то здесь следует заметить тот факт, что Типовое положение является подзаконным нормативным актом и должно применяться в полном соответствии с Конституцией РФ и Федеральными законами в сфере образования.

Таким образом, в представительствах вполне законно проводить консультации, текущий контроль успеваемости и промежуточную аттестацию, как часть образовательного процесса, если у высшего образовательного учреждения имеется лицензия на осуществление образовательной деятельности и преподаватели имеют возможность осуществлять образовательный процесс вне места нахождения юридического лица – вуза. Все же административные ограничения этой деятельности продиктованы, скорее всего, политическими соображениями и низким качеством образования студентов, обучающихся через представительства вузов, однако эта проблема не является правовой и не может лежать в основании ограничения образовательной деятельности высших образовательных учреждений.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2008 г. № 71 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении)» // <http://www.government.ru>.