

причин предопределили кризис государственности в целом и патриотического воспитания в частности. В современной России для повышения качества патриотического воспитания представляется необходимым следующее: 1) Выделять ключевые исторические фигуры, могущие служить примером патриотизма; 2) Формировать позитивный образ собственной страны; 3) Пропагандировать идеологию не потребительства, а самореализации личности.

*Н.П. Мудрецова*

**Деятельность государства по развитию потенциала молодежи  
как основной приоритет реализации Стратегии развития России  
до 2020 года: опыт Свердловской области**

8 февраля 2008 года в России произошло событие, которое трактуется как историческое - на расширенном заседании Государственного совета Президент России выступил с докладом «О стратегии России до 2020 года», где обозначил ряд стратегических положений развития нашей страны, в том числе: «единственной реальной альтернативой является стратегия инновационного развития страны, опирающаяся на одно из наших главных конкурентных преимуществ – на реализацию человеческого потенциала, на наиболее эффективное применение знаний и умений людей для постоянного улучшения технологий, экономических результатов, жизни общества в целом».

Рассмотрим на примере деятельности Департамента по делам молодежи Свердловской области работу органов государственной власти по развитию человеческого потенциала, а именно, потенциала молодежи. Мини-опрос, проведенный нами среди сотрудников Департамента, определил, что чиновники определяют «человеческий потенциал» как знания, умения, навыки и возможность их применения в целях социально-экономического развития области и России в целом. Источниками и условиями восполнения, приращения и развития потенциала человека являются: здоровье, образование, семья, труд, творчество, профессионализм, социально-имущественные накопления, возможность

участвовать в управлении и самоуправлении, информация [1]. Рассмотрим некоторые примеры, работы с этими источниками и условиями. Например, здоровье. Очевидно, что у Департамента по делам молодежи Свердловской области как исполнительного органа государственной власти созданного для координации реализацией государственной молодежной политики на территории области, нет полномочий по работе со здоровьем молодежи, это полномочия Министерства здравоохранения. Тогда как Минздрав не организует специальную работу со здоровьем молодежи как условием развития ее потенциала и возможности обеспечения социально-экономического прорыва России. Одновременно с этим, тенденция ухудшения здоровья работающей молодежи не утрачивает своего значения – ежегодно рост временной нетрудоспособности из-за заболеваний растет в среднем на 2-3 процента; среди всех возрастных групп, молодежь, особенно в возрасте 20-29 лет, лидирует по таким заболеваниям как сифилис, гонорея, ВИЧ, СПИД, наркомания, алкоголизм. Из 100 зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции – 70,4 приходится на граждан в возрасте от 14 до 30 лет [2]. Особо быстро в молодежной среде также распространяются психические и поведенческие расстройства, вызванные употреблением алкоголя и наркотических веществ[3].

Семья, являющаяся тем базисом, от которого много зависит в жизни человека, с недавнего прошлого, также находится под пристальным вниманием государства. В деятельности Департамента по делам молодежи Свердловской области можно четко выделить два основных направления по поддержке молодых семей: первое - предоставление социальных выплат (субсидий) молодым семьям на улучшение жилищных условий, и второе - это поддержка деятельности клубов молодых семей, а не собственно семей, через проведение различных мероприятий, выпуск информационных и методических материалов. По данным социологического исследования по вопросам обеспечения жильем молодых семей, проведенного в 2008 году Институтом экономики и управления Российского государственного профессионально-педагогического университета по заказу Департамента, общее количество молодых семей в Свердловской области составляет около 218 000, из них 41 000 - нуждается в улучшении, из них только 2 000 – 2 500 имеют возможность улучшить свои жилищные условия через участие в

различных государственных программах, так как те имеют очень большие ограничения по участию и массу требований к потенциальным участникам. Большинство семей не могут участвовать в программах из-за своего неблагоприятного материального положения. Например, Департаментом по делам молодежи Свердловской области за 2007-2008 годы было выдано всего 947 свидетельств молодым семьям о получении субсидии на улучшение жилищных условий.

Возможность участвовать в управлении и самоуправлении как условие развитие человеческого потенциала. Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с различными общественными объединениями. По данным Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, на 01.12.2006 года в Свердловской области были зарегистрированы 214 детских и молодежных объединений. Помимо этого в области созданы 153 организации работающей молодежи в организациях и учреждениях различных форм собственности, активно работает 121 студенческий отряд.

Анализ этой деятельности показывает несколько основных моделей их взаимодействия: реализация на конкурсной основе проектов и программ детских и молодежных общественных объединений, оказание содействия организационной деятельности молодежных и детских общественных объединений через предоставление помещений на время реализации программ, проектов – победителей областного конкурса, выполнение общественными объединениями государственного заказа в качестве исполнителя мероприятий. Информация – это «способность и возможность субъектов политики оказывать воздействие на сознание, психику людей, их поведение и деятельность в интересах государства и гражданского общества» [4, с.29]. Работа Департамента по делам молодежи находится в информационной изоляции, не только от внешней аудитории, но и даже от своих постоянных партнеров. Как следствие, во-первых, взрослое общество дезинформировано о реальной ситуации в молодежной среде, во-вторых, большая часть молодежи области остается не включенной в реализацию молодежной политики, так как не имеют доступа к необходимой для этого информации.

Итак, исходя из всего вышесказанного можно констатировать, что, во-первых, представления чиновников о человеческом потенциале и деятельность по его развитию, на данный момент, исходят из традиционной парадигмы, подразумевающей объектный и патерналистский подход, тогда как потенциал может принадлежать только субъекту и выражается в его способностях к адекватному самоопределению, самостоятельному принятию решений и целеполаганию, самокритике, самоорганизации и прочему «САМО»..., являющихся обязательным условием формирования отношений и взаимодействий, соответствующих рынку, демократии, гражданскому обществу. Одним из стратегических просчетов является игнорирование подготовленности лидерского потенциала, элиты, разных профессиональных групп и населения в целом к жизни и деятельности по новым правилам и в новых условиях [5]. Без понимания и акцентирования внимания именно на этих аспектах, прорывное развитие России на наш взгляд не возможно.

### **Библиографический список**

1. *Гриценко Г.А.* О потенциале молодежи. Аналитическая записка. Департамент по делам молодежи Свердловской области. 2004 год.
2. По данным государственной учреждения здравоохранения Свердловской области «Наркологическая больница». Материалы к заседанию рабочей группы Межведомственной антинаркотической комиссии Свердловской области. 03.09.2008 г.
3. Постановление Правительства Свердловской области от 13 июля 2004 года 647-ПП «О концепции поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2015 года»// СЗ СО. 2004 г. № 8 –Глава 1.
4. Состояние и перспективы развития детского и молодёжного общественного движения в РФ: Научно-методический сборник / Под ред. С. В. Тетерского. М.: Логос, 2005. С. 29.

5. *Штанько А.Г.* Антропологический кризис. Аналитическая записка. 2008 г.

*И.Н. Плешакова*

### **Некоторые вопросы социального обеспечения молодых мигрантов в странах СНГ**

Молодые мигранты являются одной из социально уязвимых категорий населения, и требуется определенные меры по их социальной поддержке и защите прав. Основные направления регламентации деятельности иностранных граждан и защиты их прав нашли свое отражение в международном праве. Согласно ч.4 ст.15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы, причем международные договоры, подписанные и ратифицированные Россией, имеют приоритет перед внутренним законодательством.

Международные правовые акты, связанные с социальным обеспечением, в том числе молодых мигрантов, можно разделить на несколько групп. В первую группу входят международные правовые акты универсального характера (Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др.), во вторую входят акты, принятые специализированными учреждениями, например, Международной Организацией Труда (МОТ), в третью – акты регионального характера (акты, принятые в рамках Совета Европы и Европейского Союза), в четвертую – двусторонние международные договоры и соглашения, особую группу составляют акты Содружества Независимых Государств.

Во Всеобщей декларации прав человека, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 1948 года, закрепляются основные социальные права человека. В ст.25 Декларации каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, которое необходимо для