

молодежной политики, прежде всего, посредством участия в органах студенческого самоуправления. В тоже время достаточно мало студентов занимают активную позицию в жизни университета. Поэтому от того насколько молодое поколение будет готово взять на себя ответственность, насколько оно будет активно участвовать в решении насущных задач, в значительной степени будет зависеть дальнейшее развитие не только нашего региона, но и государства в целом.

Библиографический список

1. *Тюття Л.Т., Иванова І.Б.* Соціальна робота: теорія і практика. - К.: Знання, 2008.- 574 с.
2. *Яременко О.О.* Соціальна політика: теоретико-методологічні основи дослідження процесів формування та ефективності реалізації: Монографія. Статті. Виступи. Інтерв'ю. – К.: Ін-т екон. та прогнозув. НАН України; УІСД ім. Олександра Яременка, 2006. - 480 с.

Н.С. Сажина

Молодежная политика как средство решения молодежных проблем

Современная государственная социальная политика четко выделяет приоритеты, а именно определенных социальных групп, детей, молодежи, женщин; видов деятельности и отраслей: социальной защиты населения, образования, охраны здоровья, культуры, обеспечения жильем, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, улучшения демографической ситуации и социальной инфраструктуры. Механизм реализации социальной политики отличается довольно большим многообразием. Рассмотрим механизм одного из приоритетных направлений социальной политики государства – механизм реализации государственной молодежной политики.

Реализация молодежной политики проявляется: 1) В социальной сфере государственная молодёжная политика (создание благоприятных условий для всестороннего развития молодых людей, формирование жизнеспособного поколения, государство поддерживает слабозащищенные группы и категории молодежи); государственная молодежная политика в социальной сфере существенно пополнилась системой социальных служб для молодежи. Можно говорить о том, что молодежные социальные службы – наиболее эффективное проявление молодежной политики в современном обществе. 2) В экономической сфере - молодежь получила экономическую свободу и одновременно была поставлена в условия самостоятельного решения своих экономических проблем; в молодежной политике существенное место занимала поддержка молодежного предпринимательства, к настоящему времени обществу и государству не удалось создать новую концепцию трудового воспитания молодежи, поднять ценность труда. 3) В сфере образования - государственная молодежная политика способствовала приостановлению темпов сокращения государственной системы образования. 4) В сфере воспитания - молодежная политика все больше ориентируется на общечеловеческие ценности, делая ориентацию на самовоспитание, самоорганизацию, самоформирование взглядов. 5) В новой социально-политической, нравственной и информационной ситуации в России происходят динамичные и глубокие изменения социальных характеристик молодого поколения. При этом выявились региональные, национальные, социально-политические различия, половозрастные особенности различных слоев и групп молодежи. Отсюда познание и формирование социальных интересов, новых мотивов и устремлений молодежи являются необходимым условием становления гражданского общества в России.

Молодежь оказывает заметное влияние на качественные изменения социальной структуры общества. По мере вхождения в социальную структуру нового поколения осуществляется не только передача социальных норм, ценностей, способов их поведения и происходит процесс их обновления. Тем самым обеспечивается социальное развитие и молодежи и общества. Сегодня, в условиях обновления общества важнейшим принципом молодежной политики должна стать ориентация на раскрытие и укрепление инновационного потенциала молодого поколения.

Необходимость разработки особой политики государства по отношению к молодежи подтверждает и международный опыт. В этом убедительно свидетельствует практика осуществления молодежной политики (её закрепления в конституциях) в зарубежных странах – Германии, Франции, Швеции, США, Испании, и других стран. К началу 90-х годов, по данным ООН, в мире насчитывалось более 100 стран, принявшие специальные законодательные акты по вопросам развития и социальной защиты молодежи, около 90 стран имеют на высшем государственном уровне органы и структуры, непосредственно вырабатывающие и координирующие государственную молодежную политику.

С принятием закона СССР «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» в 1991 году, который, необходимо отметить, прекратил свое действие с распадом СССР, Указа Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики от 16.09.92 г. № 1075 и Постановлением Верховного Совета Российской Федерации «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» от 3.06.93 г. №5090-1 начинается процесс создания структур по реализации государственной молодежной политики, представляющих собой систему органов по делам молодежи, организованных правительствами республик в составе РФ администрациями областей, краев, автономных округов, мэриями городов. 16.09.92 г. Указом Президента создан Комитет РФ по делам молодежи (преобразован в Государственный Комитет РФ по делам молодежи 14.08.1997 г. Указом Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти») для проведения целостной государственной молодежной политики в соответствии с требованиями проведения адресной и специализированной социальной политики в отношении различных групп, слоев населения, в том числе такой социально демографической группы как молодежь.

Следует подчеркнуть, что Комитет по делам молодежи с первых дней своего функционирования начал сотрудничество с Верховным Советом Российской Федерации, а затем и с Государственной Думой. Работа велась совместно с депутатами, специалистами из заинтересованных министерств и ведомств, общественными организациями. 3 июня 1993 г. Верховный

Совет РФ также принял постановление «Об основных направлениях государственной молодежной политики». В этом документе выделены три раздела: первый – общие положения, второй – направления государственной молодежной политики, в третьем разделе раскрывается механизм формирования и реализации молодежной политики, определяются организационные меры по достижению указанных целей в отношении молодого поколения. В соответствии с этим постановлением была продолжена разработка подзаконных документов, практически во всех субъектах РФ проблемы молодежи рассматриваются в органах законодательной власти, в которых конкретизируются цели и задачи федерального постановления, разработаны и приняты мероприятия, призванные воплотить, провозглашенные цели государственной молодежной политики в РФ. Вопросы государственной молодежной политики неоднократно ставились в Государственной Думе при обсуждении законопроектов, рассматривались на заседаниях Комитета Государственной Думы по делам женщин, семьи и молодежи. Важное значение имело принятие в самом конце 1995 года Семейного кодекса Российской Федерации, в котором впервые в обобщенном виде представлены права несовершеннолетних детей в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка. Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Российской Федерации» от 24.11.95 г. установлена новая граница возраста, с которого допускается прием на работу, - 15 лет (раньше – 16 лет), введено запрещение на использование труда несовершеннолетних на работах, выполнение которых может причинить вред здоровью, нравственности и др.

Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.07.95 года ввел важные механизмы субсидирования таких объединений, их включения в систему формирования и реализации государственной молодежной политики. В связи с принятием данного закона было принято постановление Правительства РФ от 9.10.95 г. № 991 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства РФ по вопросам государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Сформировалась правовая основа для партнерских

действий органов государственной власти с организованным молодежным движением. Ряд важнейших дополнений, защищающих интересы молодежи, был внесен в федеральные законы «О рекламе», «О средствах массовой информации», «Об основах градостроительства». Были также приняты федеральные законы «О внесении изменений в Законы Российской Федерации «Об образовании», «О некоммерческих организациях», учитывающие позицию органов по делам молодежи. Основные направления государственной молодежной политики на федеральном уровне с конца 1994 года осуществлялись в соответствии с федеральной программой «Молодежь России», одобренной Указом Президента от 15.09.94 г. № 1922. Несмотря на отсутствие опыта разработки подобных программ, Комитет проделал большую работу по её согласованию и доведению до соответствующего уровня, воплотил многое из того, что было достигнуто в области разработки теории государственной молодежной политики. Реализация четырнадцати подпрограмм федеральной программы была направлена на достижение конкретных результатов по двум основаниям: обеспечение работы с молодежью по приоритетным направлениям и развитие инфраструктуры органов, учреждений и организаций по работе с молодежью. Комитет осознаёт, что Программа не воплощает всех потребностей по работе с молодежью, не полностью учитывает экономические и социальные интересы молодежи. Но Программа заложила основание для реализации государственной молодежной политики, для обоснования предложений в среднесрочной программе развития РФ на 1997-2000 годы в части основных направлений государственной молодежной политики, для внесения разделов, пунктов о молодежи и реализации её интересов в другие государственные и федеральные программы. На основе федеральной программы в подавляющем большинстве субъектов РФ были разработаны региональные программы по молодежи. Это в конечном итоге позволило выстроить более планомерную и целенаправленную деятельность региональных законодательных исполнительных органов власти в сфере реализации государственной молодежной политики.

В настоящее время созрела настоятельная необходимость принятия федерального закона «Об основах государственной молодежной политики РФ», учитывая, что во многих субъектах РФ накоплен

значительный опыт разработки законодательства о молодежи и государственной молодежной политике. Правотворческая активность субъектов федерации - одно из наиболее серьезных достижений последнего времени в области формирования и осуществления государственной молодежной политики. Однако законопроектные работы ведутся несогласованно, тексты законопроектов, проектов других нормативных правовых актов субъектов РФ иногда противоречат основам государственного строя РФ, действующему законодательству.

Вместе с тем, на наш взгляд, и сегодня существуют настоятельная необходимость законченного правового оформления государственной молодежной политики, вбирающего в себя следующие наиболее важные аспекты: 1) правовое закрепление концептуальных положений государственной молодежной политики; 2) приведение норм различных отраслей права в соответствие с концепцией государственной молодежной политики и обновление законодательства Российской Федерации, затрагивающего интересы молодежи; 3) принятие законодательных норм на уровне субъектов Федерации в соответствии с федеральным законодательством о государственной молодежной политике, как предмете совместного ведения.

Политика государства, направленная на достижение поставленных целей, предполагает поэтапные действия в следующих основных направлениях: 1) Обеспечение соблюдения прав молодежи. Государственная молодежная политика основывается на признании за молодыми людьми всей полноты социально-экономических, политических и личных прав и свобод, закрепленных Конституцией РФ и другими законодательными органами, актами, действующими на территории РФ. Соблюдение прав молодых граждан будет обеспечиваться через недопущение введения каких-либо ограничений прав и свобод молодых граждан в зависимости от возраста, а равно возложения на них дополнительных обязанностей в сравнении с обязанностями граждан иного возраста иначе, как в установленном порядке. Осуществляются также меры, направленные на профилактику безнадзорности, преступности и других правонарушений среди несовершеннолетних, и создаётся в этих целях соответствующие структуры по защите их прав в системе органов исполнительной власти всех уровней. 2) Обеспечение

гарантий в сфере труда и занятости молодежи. Главной задачей государства в сфере труда и занятости молодежи является обеспечение условий для достижения экономической самостоятельности и реализации права молодых граждан на труд при структурной перестройке экономики и высвобождения работников, размещение производительных сил и создание новых рабочих мест, организации служб занятости и помощи в трудоустройстве, создание системы профессиональной ориентации и подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров. В целях содействия занятости молодежи предполагается использовать следующие меры и средства: 3) Государственная поддержка молодой семьи. Оказывая поддержку молодой, семье государство исходит из того, что от здоровья супругов и от социально-экономических и бытовых условий жизни молодой семьи, от окружающей её природной и культурной среды, в целом от образа её жизни зависит сохранение генофонда нации и народов РФ, физическое и духовное здоровье новых поколений. С этой целью государственная молодежная политика определяет: Предусмотреть для молодых семей льготы в выделении земельных участков для индивидуального жилищного строительства, при предоставлении долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов, для уплаты вступительных паевых взносов жилищно-строительные кооперативы и т.д.; Законодательно обеспечить порядок выкупа государством частично или полностью кредитных обязательств молодой семьи в зависимости от числа родившихся, усыновленных, взятых под опеку детей; Установить льготный порядок получения молодыми семьями земли для ведения крестьянского (фермерского хозяйства), а также землепользования; Разработать и осуществить государственные программы поддержке молодых семей, предусматривающих меры по решению острых бытовых проблем таких семей, прежде всего в период строительства и приобретения жилья, а также по расширению ассортимента оборудования, предметов домашнего обихода, спортивного и туристического снаряжения предоставляемым молодым семьям по льготным ценам в порядке проката или лизинга. 4) Гарантированное предоставление социальных услуг. Деятельность в этой области сосредоточена на установлении системы социальных норм, закрепляющих гарантированный минимальный уровень получения молодыми гражданами

социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке. 5) Поддержка талантливой молодежи. Государство исходит из особого общественного значения одаренной личности и стремится к тому, чтобы меры поддержки молодых талантов не вели к искажению естественных социокультурных процессов. Ключевым фактором при осуществлении мер по созданию более приемлемых условий для творческой деятельности молодежи является сохранение и развитие интеллектуального и творческого потенциала общества. 6) Формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи. В рамках данного направления деятельности государства содержание принимаемых мер заключается: В обязательном выделении вопросов, затрагивающих физическое и духовное развитие молодежи, при разработке и принятии федеральных, региональных и территориальных программ, в области экологии, здравоохранения и культуры, массовой информации и книгоиздательской деятельности, социальной защиты населения, физической культуры и спорта. В формировании программ по оздоровлению экологической обстановки в городах и населенных пунктах. 7) Поддержка деятельности молодежных и детских объединений. 8) Содействие международным молодежным обменам.

В целом меры в области молодежной политики пока остаются мозаичными, а ресурсы – недостаточными для решения крупных задач. В ряде территорий создалась неблагоприятная ситуация для реализации важнейших направлений государственной молодежной политики. Резкие смены в структурах общества и потеря части достигнутых социальных рубежей вновь поставили вопрос о значимости государственной молодежной политики. Органы по делам молодежи субъектов РФ неоднократно высказывались за большую региональную ориентацию федерального органа по делам молодежи, который должен отказаться от политики невмешательства и нейтралитета в отношении местных проблем. Кроме того, остаются нерешенными вопросы заработной платы, социальных гарантий и льгот работников учреждений по делам молодежи по-прежнему остается скудной материальная база учреждений и организаций по работе с детьми и молодежью.

Можно сделать вывод о том, что современная молодежная политика общества, в том числе государства получила развития и корректировку с учетом состояния общества, положения в нем молодежи, возможностей и способностей общества и государства. Вместе с тем молодежная политика инертна, консервативна, недостаточно эффективна. Необходимо осознать проблему молодежи как одну из важных проблем человечества, а вместе с этим признать в качестве императива необходимость выработки эффективной, целостной, сильной молодежной как средства решения этой проблемы.

Ю.С. Сараева

Общественные организации как субъект патриотического воспитания молодежи

Современное общественное развитие России остро поставило задачу духовного возрождения нации. Патриотическое воспитание подрастающего поколения является приоритетным направлением деятельности организаций социальной сферы. В основе системы патриотического воспитания лежит государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». В соответствии с ней патриотическое воспитание - это систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти и организаций по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины. Патриотическое воспитание направлено на формирование и развитие личности, обладающей качествами гражданина - патриота Родины и способной успешно выполнять гражданские обязанности в мирное и военное время. Составной частью патриотического воспитания является военно-патриотическое воспитание граждан.

Наиболее привычными и классическими субъектами патриотической работы считаются школы и объединения дополнительного образования. Однако назрела необходимость появления новых форм и институтов