

В настоящее время экономические отношения, формирующиеся на уровне муниципального образования, претерпевают принципиальные изменения. Именно территории испытывают тяжесть реформаторских преобразований, но, тем не менее, на этом уровне создается подсистема эффективного функционирования рыночных структур.

Таким образом, возникает необходимость выработки местной политики, направленной на реальное самоуправление, самофинансирование и самоокупаемость на территориальном уровне, становление отношений как внутри взаимодействующих сфер, так и на более высоком уровне.

Однако процесс саморазвития может дать положительный эффект только в том случае, если взаимоотношения муниципального образования с субъектом федерации и федеральным центром будут строиться на равноправной основе.

А. Е. Кочергин

МОНИТОРИНГ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

На сегодняшний день современные рыночные условия хозяйствования вывели на совершенно новый, качественный уровень требования, предъявляемые к оперативности и глубине аналитической проработки информации, используемой в принятии управленческих решений должностными лицами различных уровней исполнительной власти.

Оперативность, качественный уровень и что самое главное динамичный мониторинг информации о социально-экономическом положении территорий, безусловно, и неоспоримо вышел на первый план в эффективности реализации целого комплекса важнейших долгосрочных стратегических программных документов, принятых на региональных уровнях.

Это, в первую очередь, касается основных долгосрочных стратегических документов и концепций регионального развития. От мониторинга за исполнением контрольных параметров которых зависит их эффективность. В свою очередь, это имеет прямое отношение и к среднесрочным программам социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на отслеживаемых территориях.

Роль среднесрочных программ за последние годы многократно выросла и неуклонно приобретает приоритетное значение в работе по подъему реального сектора экономики муниципальных образований.

Анализ ресурсной информационной базы, применяемой различными подразделениями, как исполнительных, так и законодательных органов государственной власти многих субъектов федерации, позволяет сделать вывод, что методология и методика построения информационных ресурсов в систему требуемых форм представления аналитической информации значительно отстает от передовых представлений и требований, предъявляемых современными управленческими подходами.

Архитектоника построения структуры информационных материалов, характеризующих социально-экономическое положение территорий, будь то паспорта территорий (каждый из которых имеет свою особенность и специализацию) или различные виды справок о социально-экономическом развитии территорий, или другие документы, имеет в своей основе одну общую закономерность. Большинство из них были приняты в управленческую работу еще во времена перехода от директивно-плановой экономики к механизмам рыночного регулирования, и в большинстве своем, отражают заложенные требования той экономической формации, в которой они были разработаны.

Сегодняшний, современный этап развития экономических реформ, как на федеральном, так и на региональном уровне отличается своей динамичностью развития, что влечет за собой быстрое изменение качественных и количественных, индикативных показателей характеризующих территорию.

В связи с чем, пусть даже расширенная и содержательная аналитическая информация, не отражающая мониторинговые составляющие в аналитических документах, в большинстве своем остается хорошей подборкой большого массива цифровой информации и не более.

В свою очередь, качественное и количественное изучение потенциала и динамики развития территорий, основанное на комплексном мониторинге социально-экономических показателей, а также простота и лаконичность представления информации, могут кардинально облегчить и сократить время, требующееся для анализа ситуации в регионе. Позволят в более короткие сроки принимать правильные управленческие решения, а зачастую заблаговременно высвечивать «острые», проблемные зоны и участки.

Не удивительно, что в переводе с латинского слово «*monitor*» означает «предостерегающий», а современная трактовка понятия «мониторинг» в широком смысле – деятельность по наблюдению (слежению) за определенными объектами или явлениями.

В рассматриваемом нами вопросе речь идет о мониторинге социально-экономического положения муниципальных образований территории, а также о мониторинге изменения их потенциала и динамики развития за определенный временной промежуток, не менее 3–5 лет. Только такая длительность наблюдения позволит с большей степенью достоверности представить и графически отобразить количественные и качественные изменения, произошедшие в структуре социально-экономического положения территорий региона, сделать выводы для последующего анализа и подбора необходимой расширенной и более специализированной информации в рамках интересующего периода.

В связи с этим, на основании вышеперечисленных заключений есть необходимость изменить методологию и отработать новую методику предоставления информации об изменении социально-экономического положения территорий в новом формате, поставив «во главу угла» первичное представление данных мониторингового анализа.

Исходя из чисто психологических установок людей, принимающих ответственные управленческие решения, требуется простая и, в тоже время, многоуровневая система представления необходимой информации.

Фактически речь идет о формировании, так называемого, «Мониторингового паспорта социально-экономического развития муниципального образования» нового поколения – простого и графически наглядного документа, методология построения которого основана на индикативном графическом отображении мониторинговой информации.

Вертикальная составляющая паспорта также должна лаконично выстраиваться от простого (констатация и графическое отображение основных экономических показателей – I мониторинговый уровень) к более сложному, расширенному (II, III, IV мониторинговые уровни).

Так, уже на II мониторинговом уровне речь идет о сравнительном анализе и графическом отображении мониторинга показателей потенциала и динамики социально-экономического развития муниципального образования территории, который основывается на данных рейтинга муниципальных образований и комплексной оценки развития потенциала конкурентоспособности территории.

Вне зависимости от специфики решаемой управленческой проблемы использование «Паспорта» должно давать возможность ответить на три ключевых вопроса: «Что плохо?», «Как долго плохо?», «Что предпринимается и что в перспективе необходимо предпринять?», коротко и содержательно высветить проблемные вопросы территории.

Принимая за основу новую методологию построения паспорта мониторинга социально-экономического развития муниципального образования, предлагается не совсем традиционное решение.

Оно подразумевает под собой включение в III мониторинговый уровень анализа данных, характеризующих мониторинг ввоза (покупки) и вывоза (продажи) товаров производственного и потребительского назначения на территории муниципального образования. Данный мониторинговый «срез» позволит при принятии решения объективно видеть и оценивать территориальные возможности не только в рублевом эквиваленте, но и в разрезе обычной «повседневной» товарной структуры.

Закладывая в структуру мониторингового паспорта новую концепцию, надо постараться не только выдержать направленность на создание нового, современного уровня информационного документа.

Необходимо сделать паспорт мониторинга социально-экономического развития муниципального образования неотъемлемым инструментом в части полноценного освещения социально-экономической ситуации в муниципальном образовании, «высвечивании» перспективных, инвестиционно привлекательных особенностей территории (IV мониторинговый уровень). Уровень, характеризующий инвестиционную составляющую территории, включает список конкретных инвестиционных проектов, разворачиваемых на территории муниципального образования, а также перечень мероприятий, входящих в долгосрочные стратегии и концепции развития территории.

Методология построения нового паспорта мониторинга социально-экономического развития муниципального образования возможно, на первый взгляд, вызовет много вопросов, но это не страшно.

Тем не менее, ориентация нового информационного продукта в первую очередь на использование в качестве инструмента экспертной оценки социально-экономического развития территории делает будущее развитие данного информационного документа очень перспективным и конкурентоспособным, вне зависимости от того, на каком из уровней исполнительной власти территории будет использоваться паспорт мониторинга социально-экономического развития муниципального образования.