

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Выпускная квалификационная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
специализации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 732

Екатеринбург 2018

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»  
Институт гуманитарного и социально-экономического образования  
Кафедра документоведения, истории и правового обеспечения

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:  
Заведующий кафедрой ДПО  
\_\_\_\_\_ М.Б. Ларионова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 г

## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Выпускная квалификационная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
профилизации «Административное право»

Идентификационный код ВКР: 732

Исполнитель:

студент группы Пу-513АП

А.В. Кузнецова

Руководитель:

доцент кафедры ДПО, канд. пед. наук

М.В.Снегирёва

Нормоконтролер:

ст. преподаватель кафедры ДПО

И.Е. Сафронович

Екатеринбург 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1.ОСНОВАНИЯ ВВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ НА ТЕРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	8
1.1. Понятие и содержание чрезвычайного положения.....	8
1.2 Структура органов власти, обеспечивающих безопасность во время режима чрезвычайного положения и их полномочия .....	13
2.АНАЛИЗ И РАЗРАБОТКА ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ .....	29
2.1. Анализ статистики чрезвычайных ситуаций за последнее время .....	29
2.2 Основные проблемы при введении режима чрезвычайного положения и пути их решения.....	38
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	43
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА .....	46
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	53
ПРИЛОЖЕНИЯ А.....	56
ПРИЛОЖЕНИЯ Б.....	57

## ВВЕДЕНИЕ

Чрезвычайные ситуации всегда приходят неожиданно как для общества, так и для правительства любой страны. В таких ситуациях перед «сильными мира сего» стоит очень сложная задача: исходя из специфики сложившихся экстремальных условий скорректировать формы и методы государственного управления через принятие чрезвычайных нормативно-правовых актов и ограничение гражданских свобод. В связи с этим изучение организации и функционирования разнообразных государственных структур и их взаимодействия в условиях ЧС только подогревает научный интерес к данной проблеме. Актуальность исследования заключается в том, что институт чрезвычайного положения является одним из компонентов системы, обеспечивающей национальную безопасность государства, его границ и населения. Также он играет большую роль в государственно-правовой системе России.

Институт чрезвычайного положения существует как средство устранения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также гарантирует их ликвидацию в кратчайшие сроки. Устранение ЧС происходит чаще всего путем ограничений свобод граждан, что не редко воспринимается последними как инструмент насилия над народом. Вспоминая недавно произошедший пожар в торгово-развлекательном центре «Зимняя Вишня», можно отметить огромное количество негативных комментариев в Интернете и социальных сетях. Так, например, в статье на одном из форумов можно найти историю отца, который рассказал о том, как отвел детей в упомянутый ТРЦ в день трагедии посмотреть мультфильм в кино. При описании работы сотрудников МЧС он упоминает, что «они целых три минуты надевали маски и только потом выдвинулись». После того, как спасательный отряд проник в здание, мужчина решил показать им кратчайший путь к кинотеатру, который нашел сам. На что сотрудники МЧС сказали, что «впереди огонь и дальше

они не пойдут». После мужчина попросил дать ему маску, чтобы пойти туда самому. Ему отказали, сказав: «Так не положено». «Мои дочери погибли из-за дьявольского порядка!» отмечает свидетель. Однако эти законодательные нормы, регулирующие деятельность органов государственной власти во время ЧС, также осуществляют защиту ряда прав и свобод граждан страны.

Институт ЧП представляет собой сложную систему правовых норм, согласованных между собой, используемую для характеристики ЧП и способов его устранения. Он включает в себя:

- характеристики, позволяющие ввести режим чрезвычайного положения;
- государственный орган, уполномоченный вводить режим ЧП;
- порядок введения ЧП;
- границы времени и пространства действия для устранения ЧП;
- особый режим работы для организаций и предприятий, имеющих возможность ограничения прав и свобод граждан и юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Более того, следует отметить специфику жизнедеятельности федеративных государств, таких, как Россия. Ввиду многих региональных особенностей нашей страны, разграничение полномочий среди федеральных органов власти и органов субъектов Федерации представляет собой одно из самых важных условий для эффективного устранения чрезвычайных ситуаций.

Содержание чрезвычайного положения носит весьма противоречивый характер, т.к. предугадать ЧС до мельчайших деталей невозможно, а действовать необходимо быстро и решительно. Таким образом, времени на тщательный юридический анализ ситуации не остается. Поэтому в данном случае исполнительная власть зачастую наделяется довольно широкими и неопределенными полномочиями.

Объект исследования выпускной квалификационной работы (далее – ВКР) являются общественные отношения, обеспечивающие безопасность

личности, общества и государства при введении режима чрезвычайного положения.

Предметом исследования выступает совокупность теоретических, правовых и организационных проблем, связанных с определением места и роли чрезвычайного положения в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Цель исследования состоит в выявлении особенностей государственного управления в условиях чрезвычайного положения на территории РФ.

В связи с поставленной целью были поставлены следующие задачи:

1. Определить понятие чрезвычайного положения и исследовать административно-правовые аспекты его введения;
2. Описать полномочия, предоставляемые органам власти, занимающимся ликвидацией чрезвычайных ситуаций;
3. Проанализировать статистические данные по чрезвычайным положениям и чрезвычайным ситуациям, произошедшим на территории Свердловской области за 2017-2018 гг.
4. Подвергнуть анализу возможные проблемы, возникающие при введении режима чрезвычайного положения.

В выпускной квалификационной работе были использованы разнообразные информационные источники: нормативно-правовые акты, учебная литература, и источники средств массовой информации и сети Интернет. В качестве теоретической основы исследования выступали труды: Грязнова А.В., Россинского Б.В., Старилова Ю.Н. Козловой Е.И., Кутафин О.Е. Соловей Ю.Н., Черникова В.В.

Основными нормативно-правовыми документами, на которых базируется исследование, являются: Конституция Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Федеральный конституционный закон о чрезвычайном положении.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, списка использованных источников и литературы, а также методической разработки и приложений.

# 1. ОСНОВАНИЯ ВВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## 1.1. Понятие и содержание чрезвычайного положения

Перед рассмотрением понятия чрезвычайного положения стоит отметить, что термины «чрезвычайное положение» и «чрезвычайная ситуация» представляют собой разные понятия. Под понятием ЧС принято понимать опасную обстановку, являющуюся результатом аварии или природного катаклизма. Такая обстановка характеризуется человеческими жертвами или ущербом здоровью людей и состоянию природы, а также значительные материальные потери и нарушение благоприятных условий проживания людей.

В свою очередь, чрезвычайное положение – это определенный режим работы органов власти, предприятий и организаций, направленный на поддержание общественного порядка и устранение угрозы, внешней или внутренней.

ЧП – это нормы, установленные законом и регулирующие деятельность органов государственной власти в чрезвычайном порядке.

Права и свободы гражданина Российской Федерации гарантированно защищены Конституцией РФ. Это можно увидеть в ст. 2 Конституции Российской Федерации, где говорится, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». Этому же посвящена и часть 1 статьи 17 Конституции Российской Федерации: «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права...»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 17.



В то же время, согласно части 3 ст. 17 Конституции РФ «осуществление прав и свобод одного человека не должно ущемлять или нарушать права и свободы других лиц»<sup>1</sup>.

Частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусматривается, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»<sup>2</sup>.

Ограничение гражданских свобод в данном случае имеет две равнозначные цели: обеспечение государственной безопасности (на пограничных полосах, в военных городках, на территории введения чрезвычайного) и защита здоровья, прав и законных интересов граждан (в случае природной катастрофы, эпидемий). Ограничение свобод обязательно должно соответствовать требованиям Конституции.

Более того, в любом положении, в том числе и чрезвычайном, основополагающие права и свободы граждан РФ не подлежат нарушению или ограничению. Это ограничение имеет место быть только в исключительной ситуации, когда вытекающие из нее следствия носят угрожающий характер для безопасности нации, а опасность их возникновения обоснована текущим положением. В таком случае институт чрезвычайного положения является одной из форм ограничения прав и свобод.

Чрезвычайное положение, представляющее собой специфический правовой режим, подробно описано в ст. 1 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении»: «Чрезвычайное положение - вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Законом

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 17.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 17.

на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей»<sup>1</sup>.

Данный режим вводится в эксплуатацию в уникальных случаях и имеет цель защитить граждан и существующий конституционный строй. Правовое состояние, появляющееся как результат введения чрезвычайного положения, содействует ликвидации последствий, угрожающих здоровью граждан и целостности государственного строя, улаживанию чрезвычайной ситуации, возобновлению действия законов и работы правопорядка.

Посредством Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» была реализована концепция единого правового режима в случаях ЧС, носящих социальный и природно-техногенный характер. Несмотря на то, что при разных ЧС используется один вид правового режима, в этом законе также прописаны особенности принимаемых мер и ограничений, что позволяет действовать согласно предписаниям для каждой конкретной ЧС. Среди последних чаще всего выделяются ситуации социально-политического характера, стремления изменить конституционный режим РФ, а также природные и техногенные катастрофы.

Однако фактическое появление обстоятельств, способствующих введению режима ЧП, не гарантирует его произвольную активацию. Для этого необходимы другие критерии, которые также прописаны в

---

<sup>1</sup> О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. № 105. Ст. 1.

вышеуказанном законе, помимо описания реальных причин для введения этого правового режима.

При проявлении оснований для введения режима ЧП необходимо возникновение такой ситуации, при которой появляется действительная угроза здоровью граждан и целостности конституционного строя, а устранение этой ситуации требует чрезвычайных мер.

Термин «чрезвычайное положение» также характеризуется различными значениями в зависимости от широты формулировки. Широкий смысл термина содержит совокупность всех предусмотренных законом режимов для определенного государства. В узком значении данный термин представляет собой конкретный политический режим, введенный на основании внутригосударственных факторов.

Как и режим ЧП, все особые правовые режимы РФ фиксируются с помощью активации норм чрезвычайного законодательства. Т.к. режим ЧП является основой системы обеспечения национальной безопасности, он становится существенным компонентом государственно-правовой системы РФ. Как уже отмечалось нами ранее, посредством введения требуемых запретов и ограничений гражданских прав этот режим способствует ликвидации чрезвычайных ситуаций и гарантирует последующий их анализ для предотвращения их развития в будущем.

При функционировании института ЧП органам власти необходимо помнить о том, что существует определенный ряд гражданских прав и свобод, которые не должны быть подвержены ограничениям. Этот список основополагающих прав закрепляется нормами международного права и Конституцией РФ. Любые действия органов власти, связанные с ограничениями прав и свобод людей в области активации режима считаются законными с поправкой на чрезвычайную ситуацию, и в результате обеспечивают защиту граждан и их свобод.

Чрезвычайное положение, как и любая другая сложная ситуация, характеризуется некоторой противоречивостью. При первоначальном

рассмотрении следует отметить, что регулирование чрезвычайных ситуаций очень сложно в силу их неожиданности и необходимости в четких инструкциях по их предотвращению. Из этого следует, что в случае ЧС органы власти наделяются довольно широкими и неопределенными полномочиями.

Отсюда становится сразу понятно, что такая неопределенность в полномочиях приводит к другой опасности: органы власти, искушенные широтой своих полномочий, могут использовать их для быстрой ликвидации ЧС силовыми методами, нарушая при этом фундаментальные права граждан.

Характеристика особых правовых режимов регулируется федеральными законами и состоит из ряда мер военного, политического, экономического, административного, правового и идеологического характера. Все они направлены на защиту граждан, их прав и государства в целом, а также на устранение ЧС и ее последствий.

Все эти меры по отдельности, образующие режим ЧП, активируются в экстраординарных ситуациях и предусматривают безопасность людей и законодательства, восстанавливают законность и правопорядок, способствуют урегулированию ЧС.

Среди целей активизации режима ЧП можно отметить ликвидацию условий, ставших причиной его введения, гарантия защиты гражданских и человеческих прав и свобод, защита конституционного строя страны. «Несомненно, что устранение обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, является первичной целью, поскольку без их устранения невозможно решить вопрос достижения конечной цели - обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Таким образом, определив человека с его правами и свободами высшей ценностью общества, Конституция Российской Федерации обязала

---

<sup>1</sup> Грязнов А.В. Концепция и конституционные основы института чрезвычайного положения // Государство и право. 1994. №6. С. 33-34.

правительство страны и органы власти чтить, соблюдать и защищать фундаментальные права человека. Однако при чрезвычайных ситуациях паника и разруха могут способствовать их нарушению. Для устранения такой возможности и был учрежден и использован режим чрезвычайного положения. Институт ЧП, содержащий характеристики введения режима ЧП, представляет собой важную «шестеренку» в механизме государственно-правовой системы страны. В нем содержатся некоторые положения, лимитирующие права и свободы людей. Также режим ЧП характеризуется расширением полномочий для органов власти, лимитизацией прав и свобод граждан и возложением на них дополнительных функций.

## 1.2 Структура органов власти, обеспечивающих безопасность во время режима чрезвычайного положения и их полномочия

Введение режима ЧП требует наибольшей концентрации на национальной безопасности государства и защите граждан от последствий ЧС. Соответственно, государству необходимо предоставить документы и нормативно-правовые акты, регулирующие действия силовых структур и аварийно-спасательных служб, а также их организацию для быстрого предотвращения ЧС.

Одним из таких документов является Постановление о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В нем четко прописана структура организаций, занимающихся предотвращением и ликвидацией ЧС на территории всей России, а также прописаны их полномочия при режиме ЧП.

В данном пункте нашей работы мы подробно опишем основные законодательные документы, описывающие действия правительства при возникновении чрезвычайных ситуаций, подробно опишем силовые объединения, занимающиеся ликвидацией последствий ЧС, их структуру, полномочия и документы, регламентирующие их деятельность.

Итак, единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – единая система) «объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"»<sup>1</sup>.

Путем создания различных подсистем федерального, регионального, субъектного и даже объектного характера единая система охватывает всевозможные уровни организации власти, таким образом охватывая ЧС на всех уровнях их проявления. Так, например, после происшествия в ТРЦ «Зимняя Вишня» в каждом регионе были проведены проверки торгово-развлекательных центров с целью выявления недочетов в системе пожарной безопасности и эвакуации. Некоторые торговые центры Екатеринбурга и Первоуральска оказались на грани закрытия в связи с большим количеством нарушений техники пожарной безопасности

Также на каждом уровне организации власти существуют разнообразные исполнительные образования, имеющие целью сообщать вышестоящим органам о возможности возникновения или непосредственно возникновении ЧС внутри подведомственной им территории. В данном случае нам важно, что на региональном уровне создаются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

---

<sup>1</sup> О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 17.05.2017). [Электронный ресурс]. URL: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-30122003-n-794/>. Ст. 2.

Именно эти комиссии работают непосредственно с возникшей чрезвычайной ситуацией и делают все возможное для ее ликвидации. Среди основных их задач можно выделить следующие:

«а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил единой системы;

в) обеспечение согласованности действий органов исполнительной власти на всех уровнях организации власти при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях»<sup>1</sup>.

Также указанный нами документ может быть полезен тем, что «Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления»<sup>2</sup>.

Таким образом, мы установили, что для обеспечения национальной безопасности была создана специальная система органов власти,

---

<sup>1</sup> О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 [Электронный ресурс]. URL: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-30122003-n-794/> Ст. 9.

<sup>2</sup> Там же. Ст. 11.

занимающихся минимизацией возможности возникновения чрезвычайных ситуаций и их устранения. Эта система имеет четкую и централизованную структуру, имея во главе Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. В регионах Российской Федерации создаются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, работающие в нескольких режимах и обеспечивающие национальную безопасность в отведенной им местности.

Обратимся к документу, выпущенному именно для Свердловской области на случай чрезвычайной ситуации – Постановлению от 28 февраля 2005 года (с изменениями на 02.07.2017) № 139-ПП «О свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». В нем подробно освещены конкретные организации, чья деятельность направлена на устранение чрезвычайных ситуаций и прописаны полномочия, которыми они наделяются при введении режима чрезвычайного положения.

Как понятно из названия документа, он регулирует действия органов власти на областном, муниципальном и объектном уровнях, таким образом, контролируя возникновение чрезвычайных ситуаций по всей области. Также каждый определенный уровень создает свои координационные органы:

- 1) «на областном уровне - комиссия Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- 2) на муниципальном уровне - комиссии органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;



3) на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации»<sup>1</sup>.

Комиссия Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее – комиссия) на сегодняшний день сформирована с помощью соответствующего Постановления<sup>2</sup>, с изменениями на 24 августа 2017 года.

Исходя из данного документа, среди основных задач комиссии можно выделить сотрудничество с федеральными и другими органами власти в определении политики предотвращения ЧС, регулирование эффективной деятельности руководящих органов и силовых структур Свердловской области в сфере предупреждения ЧС, а также согласование функций этих органов.

В связи с этими задачами комиссия «осуществляет следующие функции:

- 1) обсуждает вопросы возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Свердловской области и вносит соответствующие поправки в областное законодательство;
- 2) обрабатывает заявки по изменению законодательства Свердловской области в отношении чрезвычайных ситуаций;
- 3) организывает мониторинг информации, связанной с возникновением ЧС на территории Свердловской области и разрабатывает меры, предупреждающие или устраняющие их последствия;

---

<sup>1</sup> О свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Свердловской области от 28 февраля 2005 года № 139-ПП (с изменениями на 02.07.2017). [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/802025128/>

<sup>2</sup> О внесении изменений в состав комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности: Постановление Правительства Свердловской области от 24 августа 2017 года № 619-ПП. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446473284/>

- 4) разрабатывает научные и технические программы целевой направленности для предугадывания и устранения ЧС;
- 5) занимается развитием и корректным функционированием подсистемы Свердловской области;
- 6) разрабатывает и приводит в действие меры по осуществлению политики развития и функционирования подсистемы;
- 7) предлагает решения по ликвидации последствий ЧС на территориальном уровне;
- 8) предоставляет Губернатору и Правительству Свердловской области все необходимые отчеты и предложения по работе подсистемы;
- 9) обрабатывает запросы о мобилизации силовых структур Свердловской области по вопросу обеспечения безопасности жителей области в случае ЧС;
- 10) занимается разработкой и содержанием систем оповещения населения о ЧС<sup>1</sup>

Также документ регламентирует права, которыми наделяется комиссия. Она имеет как юридические права (требовать от органов власти различного уровня информацию и материалы, необходимые для корректного функционирования комиссии), так и исполнительные (мобилизовать специалистов на устранение последствий ЧС по согласованию с их руководством, организовывать их в рабочие группы и руководить их деятельностью).

Помимо всего вышеперечисленного важной информацией можно считать список руководителей комиссии и их членов, он представлен в Таблице 1 ниже<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в состав комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности: Постановление Правительства Свердловской области № 201-ПП. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/446473284>. Гл. 3.

<sup>2</sup> Там же. Гл. 3.

Таблица 1 – Состав комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

ФИО, должность на государственной службе	Должность в комиссии
1. Кожемяко Алексей Петрович, первый заместитель главы Администрации города Екатеринбурга	председатель комиссии
2. Бельшев Алексей Аркадьевич, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам капитального строительства и землепользования	заместитель председателя комиссии
3. Дударенко Вадим Наумович, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам организации управления	заместитель председателя комиссии
4. Ключин Евгений Геннадьевич, председатель Комитета административных органов Администрации города Екатеринбурга	заместитель председателя комиссии
5. Кротов Павел Константинович, главный специалист отдела гражданской защиты Комитета административных органов Администрации города Екатеринбурга	секретарь комиссии
6. Авдейчик Иван Михайлович, председатель Комитета связи и информационных технологий Администрации города Екатеринбурга	член комиссии
7. Архипов Евгений Константинович, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам благоустройства, транспорта и экологии	член комиссии
8. Боликов Владимир Юрьевич, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам потребительского рынка	член комиссии
9. Вилль Михаил Валерьевич, временно исполняющий обязанности военного коменданта военной комендатуры (гарнизона 1-го разряда) города Екатеринбурга (по согласованию)	член комиссии
10. Власов Илья Александрович, заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области - начальник территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в Ленинском, Верх-Исетском, Октябрьском и Кировском районах города Екатеринбурга (по согласованию)	член комиссии
11. Ганин Михаил Михайлович, начальник отдела	член

надзорной деятельности муниципального образования "город Екатеринбург" Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (по согласованию)	комиссии
12. Гейко Владимир Алексеевич, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам жилищного и коммунального хозяйства	член комиссии
13. Грин Екатерина Вячеславовна, начальник Правового департамента Администрации города Екатеринбурга	член комиссии
14. Гусева Галина Семеновна, руководитель Государственного бюджетного учреждения Свердловской области "Управление ветеринарии города Екатеринбурга" (по согласованию)	член комиссии
15. Дмитриев Александр Николаевич, заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Екатеринбургу (по согласованию)	член комиссии
16. Дорнбуш Александр Александрович, начальник Управления здравоохранения Администрации города Екатеринбурга	член комиссии
17. Колесников Александр Анатольевич, директор Муниципального казенного учреждения «Екатеринбургская городская единая дежурно-диспетчерская служба»	член комиссии
18. Корюков Андрей Александрович, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по стратегическому планированию, вопросам экономики и финансам	член комиссии
19. Матвеев Михаил Никитович, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам социальной политики	член комиссии
20. Свалов Егор Анатольевич, председатель Комитета по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбург	член комиссии
21. Тенчурин Ринат Равилевич, начальник отдела гражданской защиты Комитета административных органов Администрации города Екатеринбурга	член комиссии
22. Тестов Виктор Николаевич, заместитель Председателя Екатеринбургской городской Думы (по согласованию)	член комиссии
23. Тушин Сергей Геннадьевич, заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по организации	член комиссии

значимых общероссийских и международных мероприятий	
24. Шерстнев Павел Александрович, начальник Екатеринбургского гарнизона пожарной охраны - начальник 60 отряда Федеральной противопожарной службы по Свердловской области Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (по согласованию)	

Как уже было сказано, комиссии подчиняются региональные силовые структуры и аварийно-спасательные службы, занимающиеся непосредственно устранением последствий ЧС в режиме ЧП. В данном случае мы можем говорить о региональных подразделениях МЧС, внутренних войсках РФ и органах внутренних дел. Перечисленные структуры являются важнейшим оружием против последствий чрезвычайных ситуаций. Как и работа комиссии, их функции могут быть обусловлены юридически и организационно. Таким образом, эти структуры могут регулировать ситуацию и поведение людей как с помощью нормативно-правовых актов, так и с помощью физических средств.

При введении режима чрезвычайного положения у каждой из этих структур имеется свой набор функций, которые они обязаны выполнять. Так, например, органы внутренних дел обеспечивают функционирование режима чрезвычайного положения с помощью наблюдения за тем, чтобы граждане и должностные лица не отклонялись от своих обязанностей. Также органы внутренних дел обрабатывают все заявления и жалобы, связанные с нарушением режима ЧП, привлекают нарушителей к ответственности согласно законодательства.

Помимо прочего они занимаются также сбором, анализом и систематизацией информации о чрезвычайной ситуации и ее последствиях, а также действиях других структур по ее ликвидации. Органы МВД собирают информацию о реакции населения на те или иные меры, принимаемые для устранения ЧС и, исходя из этой информации, издаются необходимые

распоряжения, оказывают необходимую помощь своим коллегам по устранению ЧС, а также планируют развитие событий в определенном контексте.

Быстрая реакция на меняющиеся обстоятельства и правильное планирование представляют собой важнейшее значение для успеха в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и накоплении опыта. Это планирование играет важнейшее значение при реагировании на чрезвычайные ситуации и помогает специалистам ориентироваться в похожих ЧС, которые могут произойти. Такие планы предусматривают многое: обстановку в режиме ЧП, инструкции для руководства по введению режима ЧП на территории Свердловской области, организация и расчеты сил и средств устранения ЧС, эвакуация людей, оружия и спецтехники, указание мест сосредоточения отдельных групп спасателей, оцепление этим самых зон, помощь при спасательных работах, а также содействие на всех уровнях органов власти<sup>1</sup>

Эффективное выполнение всех поставленных задач и достижение обеспечения национальной безопасности в органах внутренних дел достигается «подготовкой (обучением) личного состава и слаживанием элементов группировки сил и средств, а также органов управления к выполнению задач и функций при возникновении ЧО»<sup>2</sup>

Помимо уже перечисленных задач органы внутренних дел также отвечают за охрану стратегически и жизненно важных объектов. Разработка планов действия по защите государственных учреждений и объектов жизнеобеспечения и их осуществление играют важнейшую роль в работе органов МВД.

---

<sup>1</sup>Соловей Ю.Н., Черников В.В. Комментарий к Закону Российской Федерации «О полиции». М.: Проспект, 2013. С. 107-108.

<sup>2</sup> О совершенствовании подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах: Приказ от 10 сентября 2002г. №870дсп. 2002. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.duralex.org/prikaz-ot-10-sentyabrya-2002-g/>. Ч. 1. Ст. 4

Эти планы учитывают специфику местности и включают в себя информацию по эвакуации населения, обеспечения обороны сооружений и наилучшего расположения силовых структур для их защиты. Они разрабатываются заранее на случай возникновения ЧС.

При введении чрезвычайного положения усиливается административная ответственность граждан и увеличивается количество должностных лиц, имеющих право применять наказание к правонарушителям. Административная ответственность за нарушение требований режима чрезвычайного положения устанавливается ст. 20.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)<sup>1</sup>.

После отмены режима чрезвычайного положения все действующие на этот момент дела об административных правонарушениях автоматически аннулируются, а правонарушители незамедлительно освобождаются из-под стражи или избегают положенного наказания.

Согласно закону «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» «войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина»<sup>2</sup>.

Основополагающими документами для деятельности войск национальной гвардии являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001. №195-ФЗ (ред. от 03.04.2018) // Собрание законодательства РФ. 2002. №1(ч.1). Ст.1.

<sup>2</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (с изменениями от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27. Ст. 4159.

«На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам»<sup>1</sup>.

Войска национальной гвардии состоят из:

- 1) органов управления;
- 2) объединений, соединений, воинских частей;
- 3) подразделений, в том числе тех, в которых проходят службу люди со специальными званиями в полиции;

---

<sup>1</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016. № 226-ФЗ (с изменениями от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 27. Ст. 4159.



4) образовательных учреждений высшего образования и др.

«При угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определенных законодательством Российской Федерации, уполномоченные государственные органы в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, имеют право на приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, а также приостановление или ограничение использования этих сетей связи и средств связи»<sup>1</sup>.

При введении режима чрезвычайного положения все сотрудники национальной гвардии получают право:

1) в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан временно запрещать или ограничивать дорожное движение пешеходов граждан, граждан на личном автотранспорте и пловцов в зонах акватории;

2) в экстренных случаях использовать принадлежащие организациям транспортные средства (кроме ТС, принадлежащих дипломатическим организациям, консульствам, международным организациям, и так ТС специального назначения), принадлежащие гражданам транспортные средства для достижения места возникновения чрезвычайной ситуации, для доставки лиц, нуждающихся в медицинской помощи, до мед. Учреждений, а также для преследования и доставки в полицейский участок лиц, уличенных в правонарушениях;

3) отказывать гражданам в посещении объектов и сооружений, представляющих для них опасность в сложившейся ситуации;

4) использовать средства связи организаций в служебных целях (кроме средств связи дипломатических, консульских и международных организаций);

5) запрашивать и получать необходимую для выполнения задания информацию;

---

<sup>1</sup>О связи: Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ (ред. от 05.12.2017) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 32. Ст. 2176.

6) осуществлять досмотр документов и личных вещей граждан при получении информации о возможном ношении оружия, боеприпасов и др.;

7) осуществлять задержание нарушающих комендантский час граждан до его окончания, и граждан, не имеющих при себе документов, удостоверяющих их личность, до момента ее удостоверения;

8) принимать экстренные меры по спасению граждан, их имущества, в чрезвычайных обстоятельствах, при возникновении чрезвычайной ситуации или при введении режима чрезвычайного положения.

В Екатеринбурге функционирует Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области. Руководителем данной организации на данный момент является полковник полиции Шуршин Константин Николаевич.

Третья силовая структура, осуществляющая обеспечение безопасности граждан и конституционного строя государства в период чрезвычайного положения - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Она сотрудничает с различными аварийно-спасательными службами на территориальном, муниципальном, субъектом уровне, пожарными службами разного уровня, и другими структурами.

«МЧС России в пределах своей компетенции:

1) издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением.

2) осуществляет в установленном порядке государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны.

3) разрабатывает и устанавливает своими нормативными правовыми актами и технической документацией обязательные требования в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой для войск гражданской обороны, подразделений и воинских

частей Государственной противопожарной службы по государственному оборонному заказу, а также к процессам проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации указанной продукции»<sup>1</sup>.

Руководство Главного Управления МЧС России по Свердловской области описано в таблице 2, представленной ниже.

Таблица 2 – Руководство ГУ МЧС России по Свердловской области

№	ФИО	Должность
1.	Теряев Виктор Владимирович	Начальник ГУ МЧС России по Свердловской области, полковник внутренней службы
2.	Павленко Иван Юрьевич	Заместитель начальника ГУ МЧС России по Свердловской области, полковник внутренней службы
3.	Досалиев Василий Климентьевич	Заместитель начальника ГУ МЧС России по Свердловской области, полковник
4.	Щербаков Сергей Александрович	Заместитель начальника ГУ МЧС России по Свердловской области (по антикризисному управлению), полковник
5.	Казаков Валерий Юрьевич	Заместитель начальника ГУ МЧС России по Свердловской области (по государственной противопожарной службе) – начальник Управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ, полковник внутренней службы
6.	Пинчугов Максим Викторович	Заместитель начальника ГУ МЧС России по Свердловской области – начальник Управления надзорной деятельности и профилактической работы, полковник внутренней службы
7.	Федулов Александр Сергеевич	Заместитель руководителя территориального органа Главного управления
8.	Нуранов Абдижалил Юсупович	Заместитель руководителя территориального органа Главного управления

<sup>1</sup> Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 (с изменениями от 26.10.2017). [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48356/ecce1ee8263e9c7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48356/ecce1ee8263e9c7). 2004. Гл. 5. Ст. 9.

Таким образом, важная роль по предотвращению, пресечению и ликвидации негативных последствий при возникновении чрезвычайных ситуаций, приводящих к резкой дестабилизации общественного порядка и безопасности в том или ином регионе страны, принадлежит силовым структурам и иным аварийно-спасательным службам России. Конкретные задачи, функции и полномочия по объему и характеру этих субъектов зависят от специфики и направленности их деятельности. Одни осуществляют аварийно-восстановительные и спасательные работы, другие связаны с организацией жизнеобеспечения, третьи обеспечивают охрану общественного порядка и безопасности в зоне чрезвычайного положения.

## 2. АНАЛИЗ И РАЗРАБОТКА ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМИ СИТУАЦИЯМИ

### 2.1. Анализ статистики чрезвычайных ситуаций за последнее время

Проанализировав частотность возникновения условий, требующих введения режима чрезвычайного положения на территории Российской Федерации за 2017-2018 годы, мы сделали вывод о том, что в этот период Правительство РФ не имело достаточных оснований для введения режима ЧП. Однако мы можем отметить большое количество чрезвычайных ситуаций, происходивших как по всей стране, так и на территории Свердловской области. Поэтому мы считаем целесообразным проанализировать случаи возникновения ЧС в нашем регионе.

Для этого обратимся к Государственному докладу «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», изданному МЧС в 2018 году. По данным МЧС, за 2017 год было спасено порядка 250 тысяч российских граждан от различных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Помимо этого «на основе развития прикладной науки, техники и технологий и в соответствии с положениями основ государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, проведена работа по переоснащению реагирующих подразделений современными техническими средствами и техникой. Это, в свою очередь, позволило эффективнее решать вопросы обеспечения безопасности при проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году»: Материалы Всероссийского сбора представителей единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по подведению итогов деятельности, выполнения мероприятий гражданской обороны в 2017 году и постановке задачи на 2018. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.mchs.gov.ru/activities/results/2018\\_god/vserossiyskiy\\_sbor](http://www.mchs.gov.ru/activities/results/2018_god/vserossiyskiy_sbor).

За 2017 год в Российской Федерации произошло около 250 чрезвычайных ситуаций, из которых удалось спасти 5342 человека. При этом среди погибших насчитывается 556 человек. По Свердловской области показатели данных категорий следующие: на территории произошло 3 ЧС, в которых погибло 9 человек, пострадали 23 и 14 спаслись.

Рассматривая динамику развития чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации, стоит отметить, что их количество неукоснительно снижается как по сравнению с 2016 годом, так и за последние шесть лет. Так, в соответствии с рисунком 1, количество ЧС, произошедших в 2017г по сравнению с 2012г., уменьшилось с 437 до 257. (см. приложения).

Также уменьшилось количество погибших по сравнению с 2016 годом. Согласно рисунку 2 в парадигме 2012-2017гг. наименьшее количество пострадавших наблюдается в 2017 году (см. приложения).

В соответствии с рисунком 3 количество пострадавших также уменьшилось в три раза по сравнению с 2016г. Количество пострадавших в техногенном ЧС уменьшилось почти в 2 раза, в природных ЧС уменьшилось почти в 4 раза (см. приложения).

Однако общее количество спасенных в 2017 г. уменьшилось в 7 раз по сравнению с 2016 г. Рисунок 4 показывает, что количество спасенных в техногенных ЧС увеличилось на 48%. С другой стороны, количество спасенных в ЧС природного характера в 2017 г. уменьшилось в 10 раз (см. приложения).

Возвращаясь к статистическим данным по Российской Федерации, в 2017 г. произошло 176 ЧС техногенного характера, в которых погибло 507 чел., пострадало 2335 человек. По сравнению с 2016 г. количество ЧС техногенного характера уменьшилось на 1 % (в 2016 г. произошло 178 ЧС), количество погибших в техногенных ЧС уменьшилось на 28,6 % (в 2016 г. погибло 710 чел.). Как показано на рисунке 3, количество пострадавших в техногенных ЧС уменьшилось более, чем в 1,7 раза (в 2016 г. пострадало 3991 чел.) (см. приложения).

На территории Свердловской области с начала года зарегистрирована 1 чрезвычайная ситуация техногенного характера: дорожно-транспортное происшествие в МО «город Екатеринбург», пострадало 12 человек, в том числе погибло 8 человек<sup>1</sup>.

В целях сокращения количества чрезвычайных ситуаций техногенного характера, а также уменьшения показателей по пострадавшим и погибшим в этих происшествиях, МЧС России предоставляет различным муниципальным органам власти и предприятиям следующие рекомендации:

1. Осуществлять постоянный контроль над закупками топливно-энергетических ресурсов и держать в готовности резервные источники электропитания;
2. Производить своевременное обучение аварийно-спасательных служб и держать их наготове;
3. Обеспечить объекты подачи энергии и тепла необходимой защитой от вторжения и поломки теплотрасс в связи с морозами, а также уменьшить давление на отдельные участки путем распределения подачи тепла от разных источников.

Наибольшей опасностью, по мнению МЧС России, обладают ЧС на автодорогах и дорожно-транспортные происшествия, т.к. их количество и количество пострадавших относительно не меняется, а иногда даже растет. Рекомендации по предупреждению ЧС данного вида касаются целого ряда исполнительных органов власти и подведомственных им организаций. Так, муниципальным органам власти рекомендуется осуществлять постоянный надзор за дорожной ситуацией на подведомственной им территории и активно работать с дорожно-эксплуатационными службами для поддержания дорог в безопасном для движения состоянии.

Органы ГИБДД в 2018 году обязаны более активно работать с населением в плане оповещения последних о ЧС на дороге, а также активно

---

<sup>1</sup> Мониторинг безопасности, оценка риска и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на территории свердловской области на 2018. [Электронный ресурс]. URL: [http://prvadm.ru/wp-content/2018/03/monitoring\\_bezopasnosty\\_2018.pdf](http://prvadm.ru/wp-content/2018/03/monitoring_bezopasnosty_2018.pdf). 2018. С. 12.

сотрудничать со средствами массовой информации и доносить до населения максимально подробную информацию о произошедших ДТП, их участниках и виновниках в целях воспитательных работ. Дорожно-эксплуатационные службы также обязаны работать в симбиозе со всеми органами власти, осуществлять своевременные действия для приведения дорог в состояние, достойное для эксплуатации, а также иметь резервные технические средства на случай экстремальных погодных условий.

Ситуация, сложившаяся с предотвращением других ЧС техногенного характера, таких как бытовые пожары, а также ЧС на авиационном и водном транспорте, не выявляет масштабных проблем, поэтому единственная рекомендация состоит в усилении информирования населения об опасностях, присущих данным ЧС.

Также в 2017 г. на территории Российской Федерации произошло 42 ЧС природного характера, в которых погибло 33 человека, пострадало 33 964 человека, спасено 3491 человек. При сравнении данных за 2017 и 2016 года можно отметить, что количество ЧС природного характера уменьшилось на 22,2 % (в 2016 г. произошло 54 ЧС), однако количество погибших увеличилось в 11 раз (в 2016 г. погибло 3 чел.). Согласно рисунку 3 количество пострадавших уменьшилось в 3,7 раза (в 2016 г. пострадало 126 465 чел.), а исходя из рисунка 4, количество спасенных уменьшилось в 10,7 раз (в 2016 г. спасено 37 308 чел.) (см. приложения).

По Свердловской области в 2017 году зарегистрирована одна чрезвычайная ситуация муниципального уровня, вызванная комплексом опасных и неблагоприятных метеорологических явлений. В зону воздействия попали территории 2-х муниципальных образований (город Нижний Тагил, городской округ Староуткинск). В результате чрезвычайной ситуации пострадало 11 человек, в том числе 1 человек погиб<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Мониторинг безопасности, оценка риска и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на территории свердловской области на 2018. [Электронный ресурс]. URL: [http://prvadm.ru/wp-content/uploads/2018/03/monitoring\\_bezopasnosty\\_na\\_2018.pdf](http://prvadm.ru/wp-content/uploads/2018/03/monitoring_bezopasnosty_na_2018.pdf). 2018. С. 3.



Опасные погодные условия – одна из наиболее часто происходящих ЧС как на территории России, так и в Свердловской области. В связи с этим местным органам власти рекомендуется усилить контроль как за прогнозами погодных условий, так и за готовностью аварийно-спасательных служб в случае ЧС незамедлительно оказать необходимую помощь гражданам страны.

Очередная большая проблема для нашей страны – лесные пожары. Согласно статистике за 2017 год на территории Российской Федерации произошло 398 природных пожаров, что ниже среднего значения за 10 лет на 68%. Однако опасность увеличения этих показателей все еще присутствует, поэтому рекомендации остаются многочисленными.

Свердловской области в 2018 году рекомендуется:

*Департаменту лесного хозяйства Свердловской области:*

1) Обеспечить информационно-методическое руководство реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2018 года.

2) Организовать разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда Свердловской области и на земельных участках, находящихся в собственности Свердловской области.

3) Организовать разработку и утверждение сводного плана тушения лесных пожаров на территории Свердловской области.

4) На территориях лесничеств обеспечить создание систем, средств предупреждения и тушения лесных и торфяных пожаров, содержание этих систем и средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности в лесах, расположенных на территории Свердловской области.

5) Организовать работу по профилактике лесных и торфяных пожаров путем противопожарной пропаганды в средствах массовой информации.

6) Обеспечить полную готовность лесопожарных формирований, пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.

7) Провести проверку готовности к пожароопасному сезону организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование лесов, и выполнения ими противопожарных мероприятий в соответствии с проектами освоения лесов.

8) Обеспечить обучение авиадесантных команд технике и тактике тушения лесных и торфяных пожаров.

9) Организовать силами подведомственных учреждений своевременное предупреждение населения, организаций, индивидуальных предпринимателей о начале возникновения пожарной опасности в лесах по условиям погоды.

*Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:*

1) Организовать осуществление комплекса мер по подготовке к пожароопасному сезону 2018 года.

2) Осуществить уточнение и утверждение перечня должностных лиц, ответственных за тушение природных пожаров на землях всех категорий в границах муниципального образования, и исполнителей работ по тушению природных пожаров.

3) Провести уточнение порядка использования лесопожарных и аварийно-спасательных формирований, подразделений пожарной охраны при тушении природных пожаров на землях всех категорий в зависимости от класса пожарной опасности, финансирования этих работ, а также предусмотреть активное привлечение к профилактическим мероприятиям добровольных пожарных.

4) Обеспечить планирование в бюджетах муниципальных образований на 2018 год денежных средств для финансирования мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности в лесах,

расположенных в границах муниципальных образований, в особенности населённых пунктов.

5) Обеспечить рассмотрение и согласование разработанных лесничествами планов тушения лесных пожаров на землях лесного фонда Свердловской области.

6) Разработать и утвердить план тушения лесных пожаров в городских лесах.

*Министерству транспорта и связи Свердловской области:*

1) Обеспечить очистку полос отвода автомобильных дорог регионального значения от горючих материалов.

2) Рекомендовать операторам подвижной радиотелефонной связи, оказывающим услуги связи на территории Свердловской области в пожароопасный сезон 2018 года, обеспечить бесперебойную работу связи в лесничествах и организациях, осуществляющих тушение лесных пожаров.

По данным МЧС России в 2017 г. произошло 38 ЧС биолого-социального характера. По сравнению с 2016 г. общее количество ЧС биолого-социального характера уменьшилось на 43,3 % (в 2016 г. произошло 67 ЧС). В 2017 г. в данных ЧС гибели людей не допущено (в 2016 г. погибло 75 чел.). Пострадавших и спасенных в ЧС биолого-социального характера в 2017 г. не было (в 2016 г. пострадало 503 чел., спасено – 428 чел.). Среди ЧС биолого-социального характера в 2017 г. наибольшую долю составили ЧС эпизоотического характера. Как и прогнозировалось, наибольшее количество ЧС эпизоотического характера было обусловлено возникновением эпизоотических очагов африканской чумы свиней.

На территории Свердловской области была зарегистрирована одна чрезвычайная ситуация биолого-социального характера: массовый случай острой инфекционной заболеваемости сельскохозяйственных животных (МО Алапаевское)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Мониторинг безопасности, оценка риска и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на территории свердловской области на 2018. [Электронный ресурс]. URL: [http://prvadm.ru/wp-content/uploads/2018/03/monitoring\\_bezopasnosty\\_na\\_2018.pdf](http://prvadm.ru/wp-content/uploads/2018/03/monitoring_bezopasnosty_na_2018.pdf). 2018. С. 15.

Биолого-социальные чрезвычайные ситуации не представляют большой опасности для населения Свердловской области, однако меры по улучшению работы органов власти и служб ликвидации ЧС остаются многочисленны и требуют следующих действий.

1) Проведение дополнительных противоэпидемических мероприятий по предупреждению распространения гриппа, ОРВИ и пневмонии в Свердловской области в эпидемический сезон 2018 года в соответствии с нормативными документами, а также в соответствии с комплексом профилактических и противоэпидемических мероприятий:

- применение практики приостановления учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях;

- отмена массовых мероприятий (культурных и спортивных);

- внеплановые проверки по соблюдению санитарно-противоэпидемического режима в местах массового сосредоточения людей.

2) Проведение противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению распространения среди населения заболеваемости ОКИ, в том числе вирусной этиологии, а также различного вида гепатитов.

3) Проведение противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению распространения кори и краснухи в период верификации элиминации этих заболеваний в Европейском регионе.

4) Проведение противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению эпидемического распространения инфекционных заболеваний на территории города Екатеринбурга в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу в 2018 году в соответствии с комплексным планом мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу на 2016-2018 годы.

5) Обеспечение населения доброкачественной питьевой водой и продуктами питания:

- организация зон санитарной охраны трех поясов источников централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения.

- решение вопросов, связанных с вторичным загрязнением питьевой воды в связи с неудовлетворительным санитарно-техническим состоянием распределительных сетей, высокой степенью (60-70%) изношенности и аварийности распределительных сетей, обуславливающих повреждения трубопроводов, нарушения герметичности сетей и вторичное загрязнение питьевой воды химическими веществами, микроорганизмами и вирусами;

- организация и проведение плановой замены распределительных сетей и их антикоррозийной обработки;

- постепенная замена жидкого хлора на хлорсодержащие препараты, диоксид хлора, используемых в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также для обеззараживания сточных вод;

- сокращение объемов сброса сточных хозяйственно-бытовых вод в водные объекты;

- реконструирование станций водоподготовки, разводящих сетей для исключения вторичного загрязнения питьевой воды химически опасными и биологическими факторами.

6) Проведение среди населения профилактических прививок в рамках национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидпоказаниям, регионального календаря профилактических прививок (обеспечение охвата прививками 50% населения Свердловской области).

7) Проведение санитарно-просветительной работы по предупреждению возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

8) Реализация комплекса профилактических мероприятий по санитарной охране территории Свердловской области.

9) Реализация комплекса профилактических (противоэпидемических) мероприятий по противодействию распространения среди населения

Свердловской области социально значимых заболеваний (туберкулез, ВИЧ-инфекция, инфекции, передающиеся половым путем).

10) Организация проверок эпизоотического состояния поголовий животных и птиц в хозяйствах (фермы, отделения, птичники, населенные пункты или части их, отдельные стада, и т.д.) в отношении туберкулёза на территории Свердловской области. При установлении заболевания животных и птиц туберкулёзом ввести комплекс ограничений, препятствующих распространению болезни.

Таким образом, мы проанализировали статистические данные по чрезвычайным ситуациям за 2017 и предыдущие года. В результате мы можем отметить заметное снижение количества чрезвычайных ситуаций за последнее пятилетие, а также снижение количества пострадавших и погибших. Однако положительная динамика наблюдается не везде: так, например, согласно рисунку 3, количество чрезвычайных ситуаций в связи с крупными террористическими актами в 2017 году заметно возросло, как и число пострадавших в этих ЧС (см. приложения). Это наводит на мысль о том, что еще предстоит сделать очень многое для обеспечения гражданской безопасности при ликвидации ЧС.

## 2.2 Основные проблемы при введении режима чрезвычайного положения и пути их решения

Из всего вышеперечисленного следует, что нормативно-правовая основа введения режима ЧП достаточно разработана и эффективно работает, однако все еще существуют некоторые проблемы и недочеты, связанные с предписаниями и их фактическим исполнением.

Так, например, анализируя чрезвычайную ситуацию природного характера, произошедшую в Свердловской области летом 2017 года, можно отметить, что последствия ЧС, вызванные ураганным ветром, можно было бы избежать. Напомним, что в связи с упавшими ветками и деревьями во

многих населенных пунктах произошло отключение электричества. В Нижнем Тагиле из-за проблем с электричеством в меховом магазине вспыхнул пожар, который смогли потушить две машины спецтехники. В Волчанске мужчина сгорел заживо в бане, в которую ударила молния. Пожар мгновенно перебрался на соседние постройки. В общей сложности сгорело 3 гаража, 2 бани и 2 жилых дома. Службы спасения и пожарные тушили огонь в течение 3х часов.

Также в Нижнем Тагиле на девушку обрушилась кровля, сорванная ураганным ветром. С переломами, но живая, пострадавшая долго восстанавливалась после травм. А в коллективном саду поселка Ольховка под Нижним Тагилом на мужчину упало вырванное с корнем дерево. От полученных травм он скончался на месте.

Среди всех перечисленных нами последствий и жертв очень четко прорисовывается одна деталь: причиной всех неприятностей стало некачественное обслуживание города муниципальными службами, ведь если бы службы ЖКХ своевременно занимались ремонтом кровли зданий и уходом за деревьями, многих проблем можно было бы избежать. Именно поэтому в рекомендациях от МЧС России большое внимание уделяется контролю за выполнением функций различных ведомств – ведь если каждый работает «на совесть», то и в будущем многих проблем можно будет избежать.

Также проанализировав информацию на нескольких новостных сайтах о страшном ДТП на Полевском тракте в сентябре 2017 года, мы смогли выделить некоторые недочеты. Справка: согласно показаниям водителя-виновника ДТП и сотрудников ГИБДД, проводивших расследование, грузовик с 23 тоннами песка направлялся в г. Екатеринбург. Внезапно у машины лопнуло колесо, водитель не справился с управлением и выехал на встречную полосу, где столкнулся с автомобилем марки УАЗ. Столкновение было касательное, трое человек в машине умерли мгновенно, четверо получили тяжелые травмы. После столкновения тягач занесло, и он

опрокинулся на дорогу, смятая под себя следующий автомобиль той же марки; находившиеся в машине люди погибли на месте.

После анализа новостных статей, а также просмотра видеороликов, снятых с видеорегистраторов проходящих мимо автомобилей, мы заметили, что авария могла быть спровоцирована автомобилем, двигающимся навстречу грузовику. Водитель данного авто начал совершать обгон впереди идущего транспортного средства, не убедившись в безопасности маневра. После этого видно, как грузовик сталкивается с упомянутыми автомобилями, однако автомобиль, вышедший на обгон, на секунду появляется в кадре и скрывается с места по встречной полосе.

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод о том, что безопасность дорожного движения прежде всего зависит от участников самого движения. Однако стоит отметить, что не все водители осознают всю полноту ответственности, садясь за руль. Из этого следует, что органам ГИБДД стоит углубить контроль за дорожной безопасностью на междугородних трассах. Помимо этого стоит ужесточить контроль за техническим состоянием автотранспорта, используемого для перевозок грузов и общественного движения. Это можно сделать путем внедрения обязательной диагностики транспортного средства при выезде из пункта А в пункт Б. При этом диагностические результаты должны обрабатываться и отправляться в ГИБДД для подтверждения права на выезд.

Помимо опасностей, таящихся в техническом состоянии автомобилей, также следует отметить, что основой возникновения ДТП по-прежнему остается пьяный водитель. Так, этой весной в Первоуральске на Талицком мосту произошла страшная авария, унесшая жизни всех участников, кроме виновника ДТП. Как позже оказалось, водитель был пьян и не соблюдал скоростной режим при движении на мосту.

В США, например, ведутся активные разработки по сокращению количества пьяных за рулем. На производствах машиностроения производятся масштабные разработки автомобиля со встроенным



алкотестером. При использовании такого авто водитель должен пройти проверку на содержание алкоголя в крови. Только после того, как аппарат установит, что количество алкоголя в крови не превышает норму, автомобиль можно будет завести. Если концентрация алкоголя слишком большая, система запуска блокируется, и водитель не сможет даже завести авто. Мы находим такой способ борьбы с пьянством за рулем очень эффективным, однако после разработки такого новшества следует обязать заводы, занимающиеся машиностроением, устанавливать такие датчики на все автомобили без исключения. Если начать такую политику в 2019 году, то через 3-5 лет примерно половина водителей Свердловской области будут водить такие авто, соответственно количество ДТП, связанных с нетрезвыми водителями, основательно сократится.

Касательно чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера, следует отметить, что основная защита от заболеваний – это своевременная вакцинация населения. Однако можно заметить, что взрослое население Свердловской области пренебрегает этим способом защиты и предпочитает лечить заболевания по мере их проявления. Одним из факторов, способствующих этому, является стоимость прививок. Если детей могут привить отечественной вакциной бесплатно, и вакцинация детей обязательна для образовательных учреждений как способ предотвращения эпидемий, то взрослых людей никто не обязует делать прививки, и не предоставляет доступные или бесплатные вакцины.

Таким образом, одним из возможных вариантов решения этой проблемы следует рассмотреть возможность большего финансирования исследований в области вакцинации. Требуется найти вакцину, которую отечественные фармацевтические компании смогут производить внутри страны. Стоимость такой вакцины будет в разы ниже стоимости зарубежных аналогов. Более того, необходимо проводить активную агитацию населения к вакцинации. Если такой метод не возымеет большого эффекта, стоит задуматься о принудительной вакцинации населения. В таком случае

тяжелых эпидемиологических заболеваний, таких как корь, тиф и столбняк, можно избежать.

Подводя итоги данной главы, стоит отметить, что общее количество чрезвычайных ситуаций по Российской Федерации имеет четкую тенденцию на уменьшение. Это было достигнуто благодаря слаженной работе органов власти и аварийно-спасательных служб и других силовых структур, занимающихся ликвидацией последствий ЧС. Однако не стоит забывать о том, что каждая ЧС уникальна и требует незамедлительных и четко отработанных мероприятий. В данном случае очень полезны оперативные планирования, создаваемые органами внутренних дел. Сотрудники этой службы подробно описывают все выполняемые силовыми структурами мероприятия и используют этот опыт при ликвидации ЧС в будущем.

Также иногда аварийно-спасательные службы бывают не готовы противостоять последствиям чрезвычайной ситуации, либо не выполняют никаких действий по ее предупреждению. В таком случае, если ЧС все-таки происходит, жертв не избежать.

Безусловно, некоторые пути решения недочетов носят исключительно теоретический характер, в то время как остальные только ждут своего претворения в жизнь.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе мы исследовали режим чрезвычайного положения и предпосылки его введения – возникновение чрезвычайных ситуаций.

В первой главе мы дали подробное описание режима ЧП как особого правового режима, вводимого на территории Российской Федерации или ее регионов, для обеспечения безопасности населения и конституционного строя страны. При введении этого режима федеральные, региональные, муниципальные и другие органы власти и местного самоуправления наделяются более широкими полномочиями для успешной и быстрой ликвидации последствий ЧС. Режим ЧП создан для того, чтобы устранить ЧС, произошедшую внутри страны, т.е. не связанную с военными действиями других стран.

Мы выяснили, что введение вышеупомянутого режима характеризуется ограничением прав и свобод человека на территории введения ЧП. Однако ограничению не подвергаются основополагающие права и свободы, продиктованные Международной конвенцией по правам человека. Лимитизация других прав и свобод обусловлена сложившейся чрезвычайной ситуацией и направлена на защиту населения.

Также мы подробно описали всевозможные органы власти, задействованные в активизации режима ЧП, а также различные силовые структуры, осуществляющие деятельность по устранению последствий ЧС. Мы определили, что существует такое объединение органов власти как Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – структура, выполняющая мониторинг ЧС на территории Российской Федерации, а также выполняющая функции органа, отчитывающегося перед Правительством РФ о проделанной работе. Ей подчинены различные подсистемы, которые разделяются по территориальному и функциональному принципам. В составе данных подсистем можно выделить отдельные исполнительные органы власти,

работающие непосредственно с последствиями ЧС. Мы подробно описали структуру каждого конкретного функционального образования, описали их полномочия и права при введении режима ЧП.

Таким образом, мы выяснили, что режим чрезвычайного положения может негативно сказываться на отношении населения к ограничениям их свобод, однако постоянный мониторинг ЧС и возможностей их возникновения позволяет быстро и эффективно бороться с причинами и последствиями их возникновения, а также продуктивно защищать целостность страны и человеческие жизни.

Во второй главе нашего исследования мы обратились к статистическим данным по чрезвычайным ситуациям за последние годы. Из нашего исследования можно сделать вывод о том, что динамика развития ЧС на территории Российской Федерации заметно идет на спад, а значит, единая система работает четко и слаженно. Однако по некоторым показателям, таким как количество погибших и спасенных людей при крупных террористических актах за 2016 и 2017 года соответственно, подведомственные службы все еще не добились утешительных результатов, что показано на рисунках 3 и 4 (см. приложения).

Касательно статистических данных по Свердловской области, мы можем утверждать, что данная территория мало подвержена каким-либо чрезвычайным ситуациям, т.к. количество последних в 2017 году составило всего 3 случая. Не смотря на это, мы полагаем, что не стоит сразу уверовать в недостижимость нашего региона для чрезвычайных ситуаций. В связи с различными новостными сводками, мы можем отметить, что ЧС природного и техногенного характера все еще угрожают жителям Свердловской области. Среди природных ЧС выделяются ситуации, связанные с опасными погодными условиями – ураганным ветром, большим количеством осадков. Среди техногенных – дорожно-транспортные происшествия с тяжелым исходом.

Подробно рассмотрев описанные ЧС, произошедшие на территории Свердловской области в 2017-2018 годах, мы выявили некоторые недочеты, связанные с взаимодействием органов власти с аварийно-спасательными службами, службами ЖКХ и населением. Также мы предложили некоторые варианты решения найденных проблем. Так, при решении проблем, связанных с ЧС природного характера мы предлагаем усилить контроль над работой аварийных служб и служб ЖКХ, т.к. их бездействие в некоторых случаях усугубляет последствия природных катаклизмов, тем самым приводя к травмированию населения и даже смертельным исходам. Касательно ЧС техногенного характера мы предлагаем усилить информирование населения о подобных случаях в целях пропаганды техники безопасности и соблюдения правил. Т.к. дорожно-транспортные происшествия также относятся к ЧС техногенного характера, мы предлагаем использовать технологии Запада в борьбе с пьяными водителями и нарушениями компаний грузоперевозок в сфере технического обслуживания автомобилей. Методами предупреждения и ликвидации ЧС биолого-социального характера мы предлагаем работу с гражданами региона: своевременное информирование, активную агитацию в период вакцинации, а в более серьезных случаях – даже метод принуждения. Мы считаем, что описанные нами мероприятия помогут защитить население Свердловской области от возможных чрезвычайных ситуаций в будущем.

## МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: Правила поведения в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера

Занятие разработано для учащихся 6 классов общеобразовательной школы.

**Форма занятия:** урок.

**Тип урока:** урок получения нового знания.

**Методы:** словесные, метод проблемного обучения.

**Средства обучения:** учебная литература: Учебник «Безопасность жизнедеятельности»

**Цель занятия:** познакомить учащихся с видами ЧС природного характера;

**Задачи занятия**

*Обучающие:*

1. Изучить виды ЧС природного характера.
2. Изучить правила поведения при ЧС природного характера

*Развивающие:*

1. Развитие кругозора обучающихся.
2. Развитие умения применения знаний в повседневной жизни.

**План занятия (40 мин.).**

- 1. Организационная часть (5 мин.)**
  - 1.1. Цель занятия и актуальность темы (5 мин.).
- 2. Основное содержание занятия (25 мин.)**
- 3. Подведение итогов (10 мин.)**
  - 3.1. Вопросы для закрепления материала (решение кроссворда ) (5 мин.).
  - 3.2. Общий вывод (3 мин.).

**Ход занятия.**

**1. Организационная часть.**

(Представлены картинки с различными видами ЧС) Дети, как вы думаете, что изображено на картинках? Это наводнения, ураганы, лавины и прочее, правильно. Наверно, вы догадались, что речь сегодня пойдет о

чрезвычайных ситуациях. Мы узнаем, что это такое и как себя вести в случае чрезвычайной ситуации.

## 2. Основное содержание занятия

### 1. Беседа с учащимися.

На картинках представлены так называемые стихийные бедствия.

-Что вы понимаете под стихийными бедствиями?

-Какие стихийные бедствия возможны на территории России?

-Какие стихийные бедствия возможны в нашей местности?

(Обсуждение ответов учащихся.)

Само словосочетание «стихийные бедствия» говорит нам о многом: о том, что оно неуправляемо (стихия) и приносит большой вред человеку (бедствие). Из-за него люди могут иметь проблемы со здоровьем, такие как увечья и инфекционные болезни.

А что такое чрезвычайная ситуация природного характера?

*(Ситуация, не зависящая от деятельности человека.)*

2. Знакомство с содержанием федерального закона от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

«Статья 1. Основные понятия.

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Как вы думаете, что включает в себя понятие «предупреждение чрезвычайных ситуаций»?

Давайте сравним ваши ответы с определением из федерального закона.

«Статья 1. Основные понятия. Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и

направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения».

Чем ваши ответы отличаются от определения, данного в законе?

(Обсуждение ответов учащихся)

В статье 3 определены цели настоящего федерального закона:

- предупреждение возникновения и развития ЧС;
- снижение размеров ущерба и потерь от ЧС;
- ликвидация ЧС.

Учитель зачитывает главу IV «Права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС и социальная защита пострадавших» (статья 18 «Права граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС»; статья 19 «Обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС»).

3. Рассмотрение примеров ЧС природного характера с помощью картинок. Это:

- землетрясения;
- оползни;
- извержения вулканов;
- ураганы;
- обвалы;
- наводнения;
- лавины;
- крупные природные пожары и т.д.

При обсуждении каждой ЧС учитель фиксирует на физической карте районы возможного возникновения ЧС. Затем учитель фокусирует внимание детей на ЧС, которые могут произойти в их регионе.

Учащиеся делают выводы вместе с учителем о ЧС природного характера, возможных в наших условиях

Дети, а как вы можете узнать, что в вашей области происходит ЧС, и что нужно делать?

(Обсуждение ответов)

Определяется алгоритм действий при ЧС.



1. Итак, чтобы оповестить людей о том, что совсем рядом с ними возникла ЧС, силы МЧС повсюду начинают транслировать сигнал ВНИМАНИЕ ВСЕМ. Он говорит нам о том, что нужно скорее включить телевизор или радио.

2. В этот момент МЧС с помощью средств массовой информации (радио и ТВ) объявляет о ЧС и о том, что необходимо сделать для спасения.

3. Существует несколько разных сигналов, которые используются сразу после предупредительного. В зависимости от сигнала можно определить, какая ЧС ситуация возникла. Если вы услышите эти сигналы, вы сможете понять, что произошло и что делать дальше.

4. Также все вы знаете, что если в доме не оказалось каких-то защитных предметов или предметов первой необходимости, их можно сделать самостоятельно. Какие предметы первой необходимости вы можете сделать сами? (Обсуждение ответов учащихся)

5. Иногда случается, что во время осуществления действий, рассказанных по телевизору, вы можете попасть в ситуацию, из которой не сможете выбраться сами. В данном случае не бойтесь звать на помощь. А если в беду попал кто-то другой, сразу спешите помочь, ведь как говорят – спасешь товарища сегодня, завтра он спасет тебя.

6. Бывает так, что, сколько ни зови на помощь, а никто так и не приходит. Что тогда делать? (Помогать себе самостоятельно) Каким образом это можно сделать? (Обсуждение ответов учащихся)

7. Давайте поговорим еще о том, что следует делать при помощи пострадавшим. Что ни в коем случае не стоит делать? (Показывать панику или торопиться) Что нужно делать в таких случаях (Обсуждение ответов учащихся)

**Рекомендации «Ваши действия при ЧС природного характера».**

**БУРИ И СИЛЬНЫЕ ВЕТРЫ**

Итак, все вы помните, какие страшные ветры поднимались этой зимой и в особенности весной. Представьте, что на нашу область надвигается буря. Какими будут ваши действия?(Обсуждение ответов учащихся)

Многие из вас были правы, однако давайте разберем подробнее правильные варианты. Итак, если вы узнали о приближающейся буре, вам необходимо прочно заклеить стыки в окнах и дверях скотчем, а также крестообразно заклеить стекла пластырем. Так окна не выбьет сильным ветром. Также нужно выключить все электроприборы и освещение, т.к. ветер может оборвать провода на крыше. Необходимо внести в дом все предметы с улицы, которые может унести ветер. По возможности нужно спрятаться в наиболее просторное помещение и переждать бурю. Если она застигла вас на улице или открытой местности, необходимо ползком добраться до любого здания или камня (если это случилось в поле), чтобы укрыться от ветра. Избегайте деревьев – они могут сломаться под действием ветра и упасть на вас. Также помните, что буря может утихнуть на некоторое время, но потом возобновиться, поэтому не покидайте убежища пока не убедитесь, что опасность миновала.

### ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЕ

Землетрясения – нечастое бедствие в нашем районе, однако вам необходимо знать определенные правила на случай, если оно все-таки произойдет. При землетрясении в первую очередь вам нужно выбраться на улицу, при этом держаться подальше от деревьев, линий электропередач и ветхих зданий, которые могут обрушиться. Если из здания выбраться не получилось, встаньте в дверном проеме – это место самое защищенное от обвала. В крайнем случае сядьте в угол, который образуют капитальные стены здания – это место тоже редко подвергается разрушению. Не используйте горелки, спички или зажигалки, т.к. при прорыве газовой трубы это может спровоцировать взрыв. Держитесь подальше от окон, чтобы не порезаться о разбитое стекло.

## ЛЕСНОЙ ПОЖАР

Лесные пожары – одно из наиболее частых происшествий на нашей территории. Чаще всего они происходят по вине человека, поэтому первое правило – всегда тушите после себя костры и угли, оставшиеся после хорошего отдыха в лесу. Если все-таки вы встретились с открытым огнем, первым делом нужно сообщить об этом по телефону спасательной службы. Затем выяснить направление ветра и двигаться против него от эпицентра пожара. Можно немного менять траекторию, если вы знаете местность и можете выйти к реке или дороге.

## НАВОДНЕНИЕ

Наводнения случаются у нас очень не часто, как и землетрясения, но вы все же должны знать, как следует действовать при них. Если наводнение застало вас дома, и у вас есть время, чтобы собраться, тщательно продумайте, что с собой взять. Обязательные вещи: документы, аптечка первой помощи и еда на 2-3 дня. Затем следуйте указаниям МЧС.

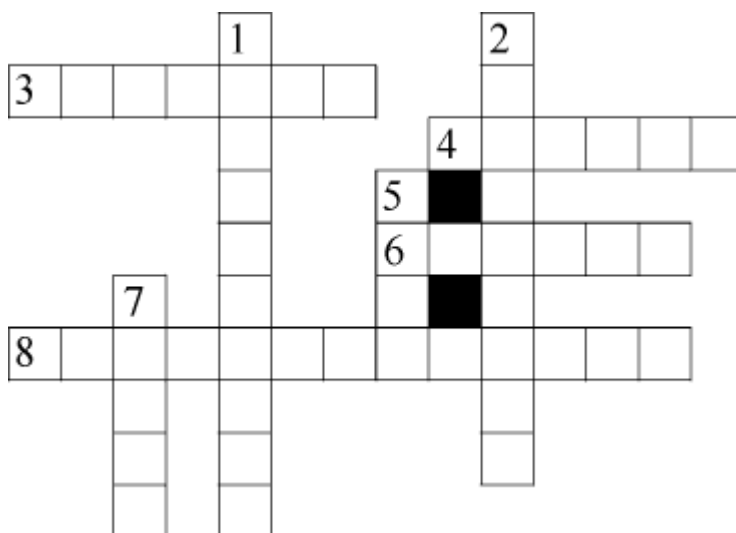
Если наводнение застало вас на природе, то вам нужно быстро найти какую-то возвышенность, холм, гору или дерево и взобраться туда. Если такой возможности нет, то необходимо найти подручные средства, позволяющие держаться на поверхности воды. Переходить реки следует с особой осторожностью. Нужно найти самое мелкое место и с помощью длинной палки прощупывать каждый свой будущий шаг. Двигаться надо под углом, чтобы вас не сносило течением. Если вы не один, а с группой, то одному человеку следует взять веревку и после переправы привязать ее к камню или дереву, тогда остальные тоже смогут перебраться.

## ПОДО ЛЬДОМ

В нашем городе проблема прогулок по заледенелым водоемам стоит очень остро. Каждое межсезонье МЧС предупреждает об опасности, таящейся подо льдом, но люди все равно пользуются тропинками через пруды и реки. Итак, если вы провалились под лед, ни в коем случае нельзя паниковать. Нужно успокоиться и дышать ровно и глубоко. Раскинув руки в

стороны, необходимо достать до края льда и принять горизонтальное положение в воде. Затем осторожно лечь грудью на кромку льда и медленно заползть на льдину. Аккуратно закинув одну ногу, необходимо проверить, достаточно ли прочен лед, чтобы выбраться. Если все хорошо, перекатываясь, необходимо выбраться из проруби и, так же перекатываясь, двигаться в сторону берега.

## 2. Подведение общих итогов:



### Вопросы

#### *По горизонтали:*

- 3. Сильный вихрь
- 4. Ураган на Дальнем Востоке.
- 6. Сильный ветер, скорость которого около 120 км/ч.
- 8. Быстрое движение земной коры, вызванное толчками снизу, сбоку.

#### *По вертикали:*

- 1. Временное затопление части суши в результате подъема уровня воды.
- 2. Специально обученные люди, оказывающие помощь потерпевшим бедствие.
- 5. Разновидность урагана.
- 7. Сильный ветер в виде вращающегося столба.

### Ответы

*По горизонтали:* 3. Торнадо. 4. Тайфун. 6. Ураган. 8. Землетрясение.

*По вертикали:* 1. Наводнение. 2. Спасатели. 5. Буря. 7. Смерч.

Сегодня мы с вами разобрали виды чрезвычайных ситуаций природного характера. Также мы выяснили, какие из них наиболее вероятны в нашем регионе и научились избегать их. Если избежать опасности все-таки не получилось, мы знаем, как помочь себе и другим.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты и иные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3–ФКЗ (ред. от 03.07.2016) // Российская газета. 2001. № 105 (2717).

3. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 17.05.2017).

4. О свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства Свердловской области от 28 февраля 2005 года (с изменениями на 02.07.2017) // Областная газета. № 64-65. С. 5.

5. О совершенствовании подготовки органов внутренних дел и внутренних войск МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах: Приказ от 10 сентября 2002 г. №870дсп. 2002.

6. О внесении изменений в состав комиссии Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности: Постановление Правительства Свердловской области от 24 августа 2017 года N 619-ПП.

7. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий: Указ Президента РФ от 11.07.2004 N 868 (с изменениями от 26.10.2017). № 28. Ст. 2882.

8. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-03072016-n-226-fz-o/>.

9. О связи: Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ. (ред.от 05.12.2017г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 35. Ст. 2178.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: от 30.12.2001г., №195 (ред. от 03.04.2018г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. №1(ч.1). Ст.1

11. Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // Российская газета. 1998.

12. Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР 18 сентября 1973 года) // Ведомости Верховного Совета СССР.1976. №17(1831). Ст. 291.

13. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (Россия ратифицировала Конвенцию 30 марта 1998. Россия не ратифицировала 6-й,12-й,13-й протоколы к Конвенции) // Собрание законодательства РФ. 2001. №2.

#### Литература

14. Грязнов А.В. Концепция и конституционные основы института чрезвычайного положения. Государство и право. 1994. №6. С. 33-34.

15. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник 5-е изд., пересмотр и доп.- М., Норма. ИНФРА-М, 2017. 576с.

16. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2013. 565с.

17. Соловей Ю.Н., Черников В.В. Комментарий к Закону Российской Федерации «О полиции», 2-е изд., Проспект М., 2013. 110с.

18. Авдеев, Ю. И. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Монография // М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 511с.

19. Радченко В.И. Чрезвычайное и военное положение в России (конституционно-правовые проблемы). Саратовская государственная академия права. // Вестник Саратовской государственной академии права. 1998. №3.С. 3-6.

20. МЧС России. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году. Государственный доклад Всероссийскому сбору представителей единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуации по подведению итогов деятельности, выполнения мероприятий гражданской обороны в 2017 году и постановке задачи на 2018 на тему «Состояние защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2017 году». [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.mchs.gov.ru/activities/results/2018\\_god/vserossiyskiy\\_sbor](http://www.mchs.gov.ru/activities/results/2018_god/vserossiyskiy_sbor).

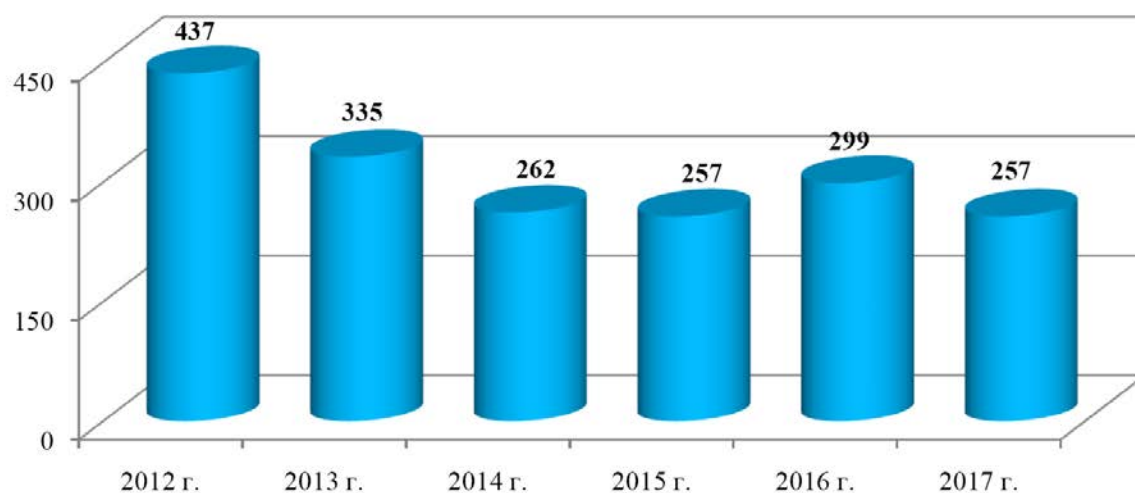
21. Мониторинг безопасности, оценка риска и прогнозирование чрезвычайных ситуаций на территории свердловской области на 2018. Информационный бюллетень. 2018. 43с. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://prvadm.ru/wp-content/2018/03/monitoring\\_bezopasnosty18.pdf](http://prvadm.ru/wp-content/2018/03/monitoring_bezopasnosty18.pdf).

22. Электронно-библиотечная система znanium.com 2011-2018. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://znanium.com/spec/catalog/author/?id=d9ea2b91-ef9f-11e3-b92a-00237e2>.

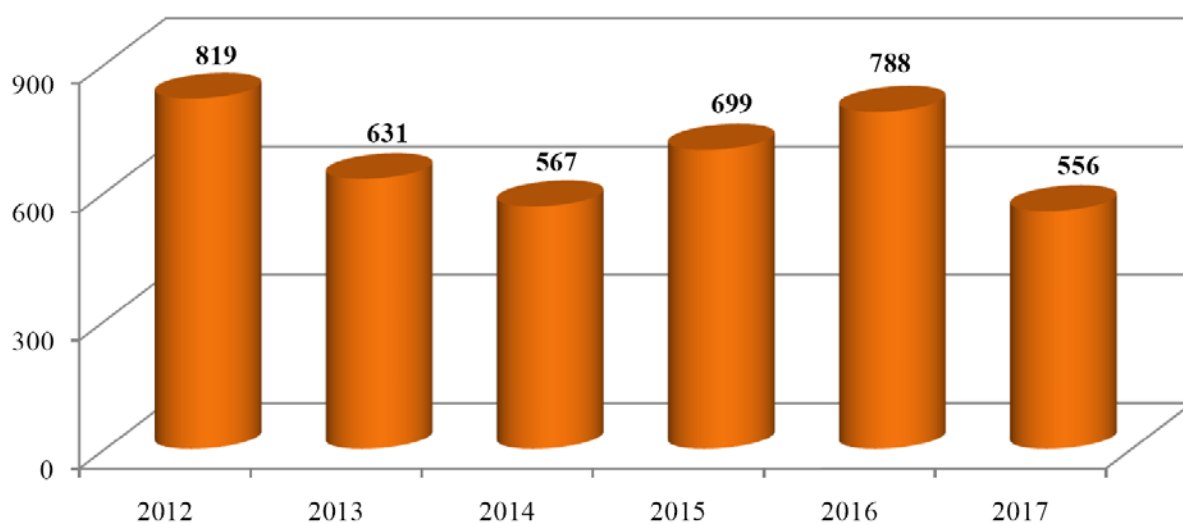
23. РосПравосудие - проект созданный в 2012 году для исследования общедоступной судебной практики. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://rospravosudie.com/law/Статья\\_20.5\\_КоАП\\_РФ](https://rospravosudie.com/law/Статья_20.5_КоАП_РФ).

Диаграммы количества ЧС и количества погибших в результате ЧС  
с 2012-2017гг.

Динамика количества ЧС, произошедших в период с 2012 по 2017 гг.



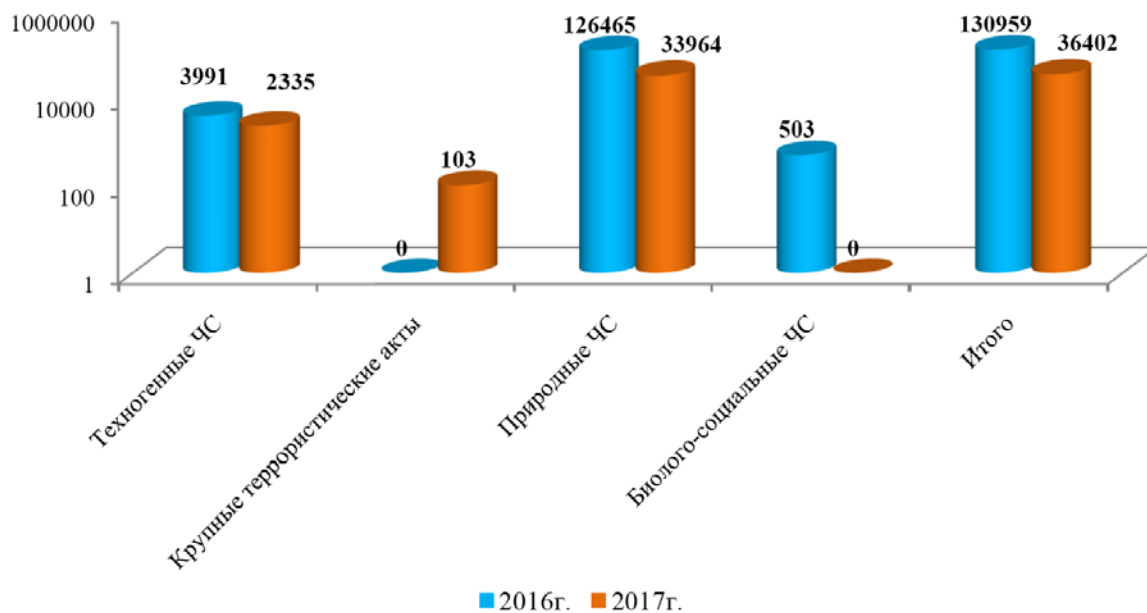
Динамика количества погибших при ЧС в период с 2012 по 2017 гг.





Диаграммы распределения количества пострадавших и спасенных в РФ

Распределение количества пострадавших в Российской Федерации в 2016 и 2017 гг. по видам ЧС, чел.



Распределение количества спасенных в Российской Федерации в 2016 и 2017 гг. по видам ЧС, чел.

