

применяются в зависимости от функционального назначения и пожарной опасности здания, сооружения или функционального назначения изделий, для изготовления которых используются данные материалы» [1]. Так же прилагается таблица, где прописаны требования только для элементов мягкой мебели (в том числе кожаные). То есть требования для искусственной кожи, имеющей другое назначение, отсутствуют, и возникает вопрос о необходимости подтверждения соответствия. Рассмотрение особенностей подтверждения соответствия искусственных кож проводилось на основании вопросов, возникающих в процессе оформления разрешительной документации на материалы, выпускаемой на реальном предприятии.

Таким образом, для устранения вопросов, связанных с проблемами подтверждения соответствия искусственной кожи в России, необходимо пересмотреть требования ряда нормативно-технических документов. Также следует рекомендовать руководящим органам при принятии Технических регламентов консультироваться с добросовестными и давно зарекомендовавшими себя производителями отрасли, на которые непосредственно будут распространяться требования ТР ТС или других нормативно-технических документов.

#### *Список литературы*

1. *Технический* регламент о требованиях пожарной безопасности: федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ // Российская газета. 2008. № 163.
2. *Евразийская* экономическая комиссия [Электронный ресурс]: официальный сайт. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.
- 3 *Технический* регламент Таможенного Союза ТР ТС 017/2011. О безопасности продукции легкой промышленности (утвержден 09 декабря 2011 г.). Москва: АО «Кодекс», 2012. 44 с.

УДК 006.034(470+571)

**Д. А. Устакова, В. В. Грибов, Н. В. Богданова**

**D. A. Ustakova, V. V. Gribov, N. V. Bogdanova**

*ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет  
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», Екатеринбург*

*Ural Federal University named after the first  
President of Russia B. N. Yeltsin, Ekaterinburg*

**dariaustakova@gmail.com, v.v.gribov@urfu.ru, n.v.bogdanova@urfu.ru**

## **НОРМАТИВНАЯ БАЗА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ**

## **NORMATIVE BASE OF IMPORT SUBSTITUTION**

*Аннотация.* Импортозамещение является одной из стратегических задач развития экономики РФ. Важным инструментом реализации импортозамещения в России вы-

ступает стандартизация. Создание нормативной базы импортозамещения в виде комплекса национальных стандартов, разработанных с учетом передового опыта зарубежного производства, позволит производить свою отечественную конкурентоспособную продукцию, поможет решить проблему импортозамещения и достичь высокого уровня в развитии экономики России.

***Abstract.** Import substitution is one of the strategic objectives of the development of the Russian economy. An important tool for the implementation of import substitution in Russia is standardization. Creating a regulatory framework for import substitution in the form of a set of national standards developed taking into account the advanced experience of foreign production will allow you to produce your domestic competitive products, help solve the problem of import substitution and achieve a high level in the development of the Russian economy.*

***Ключевые слова:** импортозамещение; стандартизация; развитие экономики.*

***Keywords:** import substitution; standardization; economic development.*

Одной из стратегических задач развития экономики РФ является задача импортозамещения. Импортозамещение – это замещение импортных товаров товарами собственного производства (национальными). Основной задачей импортозамещения является сокращение импорта товаров и развитие экономики страны. насыщение отечественного рынка высококачественной продукцией российского производства позволит усилить рост ВВП, снизить безработицу, повысить качество и уровень жизни населения, модернизировать отечественную экономику с экспортно-сырьевой модели на инновационную. По словам Президента России В. В. Путина импортозамещение за счет модернизации промышленности и роста конкуренции поможет вернуть собственный рынок отечественным производителям.

Нынешняя геополитическая ситуация в России характеризуется значительным санкционным давлением со стороны западных стран. Начиная с 2014 года с ввода антироссийских санкций, вопросам импортозамещения со стороны государства уделялось особое внимание. Перед органами государственной власти России в 2014–2015 годах была поставлена задача, требовавшая быстрого решения, поиска ответов на комплекс вопросов, связанных, в том числе, с проблемами планирования и прогнозирования импортозамещающих процессов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р был утвержден «План содействия импортозамещению в промышленности» (дорожная карта) [1]. В августе 2015 года Правительством Российской Федерации была создана Правительственная комиссия по импортозамещению [2], которая состояла из двух комиссий: по вопросам оборонно-промышленного комплекса и по вопросам гражданских отраслей экономики. В дополнение был создан Фонд развития промышленности [3]

с целью предоставления бизнесу займов, условия которых были бы намного выгоднее условий кредитования в коммерческих банках.

«Дорожная карта» предусматривала комплекс мероприятий, направленных на конкретизацию целевых ориентиров импортозамещения, создание благоприятных условий и разработку механизмов его государственной поддержки и стимулирования. Например, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предлагалось сформировать и утвердить подпрограмму «Развитие производства средств производства», в рамках действующих государственных программ Российской Федерации – разработать дополнительные программные мероприятия, направленные на импортозамещение приоритетных и критически важных видов продукции и технологий в 2015–2020 годах. В результате реализации мероприятий «Дорожной карты» к 2020 году должна быть устранена критическая зависимость от импорта по стратегически значимым технологиям и комплектующим. Импортозависимость для большинства отраслей российской промышленности должна быть ниже 50 %, то есть более половины продукции будет производиться на территории Российской Федерации [4].

В соответствии с планом содействия импортозамещению Минпромторг РФ утвердил ведомственными приказами отраслевые планы по гражданским секторам промышленности, которые включали 2059 проектов. При их составлении были аккумулированы предложения от всех субъектов федерации, институтов развития, Российской академии наук, министерств и российских компаний. Всего в 2016 году Минпромторг России предлагал к разработке 18 отраслевых планов: тяжелое машиностроение, энергетическое машиностроение, металлургия, станкостроение, авиационная промышленность, радиоэлектронная промышленность, судостроение, автомобильная промышленность, транспортное машиностроение, сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности, строительно-дорожная коммунальная и наземная аэродромная техника, легкая промышленность, лесная промышленность, химическая промышленность, фармацевтическая промышленность. На 2018 год к 18 отраслевым разработанным планам добавилось: индустрия детских товаров, медицинская промышленность, промышленность обычных вооружений, металлургия (черная и цветная). Таким образом, всего разработано 22 отраслевых плана по импортозамещению [5].

Например, «План мероприятий по импортозамещению в отрасли нефтегазового машиностроения» предполагает значительное (до 75 %) сокращение доли импорта технологического направления к 2020 году [6].

В таблице 1 приведена доля импорта на 2014 год и планируемая максимальная доля импорта в потреблении к 2020 году по ряду технологических направлений.

Таблица 1

Доля импорта по ряду технологических направлений

Технологическое направление (продукт, технология)	Доля импорта в потреблении в 2014 году, %	Максимальная доля импорта в потреблении к 2020 году, %
Оборудование для наклонно-направленного и горизонтального бурения скважин	83	60
Программное обеспечение для моделирования гидроразрыва пласта	99	20
Мембранные установки осушки газа	60	40
Насосы и компрессоры для технологических процессов нефтепереработки	90	20
АСУТП и КИПиА	90	15

Планы содействия импортозамещению содержат принципиальные требования:

- унифицированные методики разработки и реализации и сбора статистических данных;
- открытые сведения о предлагаемых к поддержке проектах;
- согласованные с обществом и поддержанные Правительством России приоритеты;
- понятные принципы реализации проектов;
- четкие сроки и количественно измеримые результаты;
- доступный набор инструментов реализации проектов;
- учет спроса со стороны государственных компаний и согласование с ними производственных возможностей.

Барьерами к импортозамещению, по мнению промышленных предприятий, являются проблемы, связанные с оборудованием и сырьем:

- малые объемы выпуска отечественных аналогов оборудования и сырья, а также их низкое качество;
- высокие цены на импортное оборудование и сырье;

- малая поддержка властями выпуска оборудования и сырья, в частности недостаточные административные запреты на импортное оборудование и сырье;
- нежелание предприятия переходить на отечественное оборудование и сырье [7].

Одним из инструментов содействия импортозамещению в России выступает стандартизация.

Существует несколько направлений по обеспечению импортозамещения с помощью стандартизации:

- разработка и утверждение национальных стандартов, предварительных национальных стандартов;
- разработка и применение стандартов организаций (в том числе технических условий);
- регистрация в Федеральном информационном фонде международных, зарубежных и региональных документов по стандартизации;
- переводы международных, зарубежных и региональных документов по стандартизации;
- ссылки на документы по стандартизации в нормативных правовых актах, в технических заданиях на государственные закупки, через спецификации к контрактам [7].

Разработка национальных стандартов является необходимостью для повышения надежности, обеспечения норм безопасности, а также экологических требований. Но направленные только на работу (регулирование) в пределах государства национальные стандарты не повышают конкурентоспособности и не мотивируют на совершенствование российских производителей [8]. Пока российские производители не заинтересованы в повышении качества и соблюдении всех норм и правил стандарта – качество импортных товаров на внутреннем рынке возрастает, потому как ввоз низкокачественной продукции ограничен [9; 10].

По словам главы Росстандарта А. В. Абрамова, «...необходимо создать такую систему, чтобы все субъекты нашей экономики получили возможность перейти на стандарты..., которые позволят производить свою, отечественную, продукцию, конкурентоспособную во всех отношениях – и по цене, и по качеству. Стандарты будут последовательно «подтягивать» технологические возможности наших производителей до уровня передовых зарубежных компаний. Для реализации этого следует перенимать опыт зарубежного производства и внедрять иностранные практики. Все новое в производстве, поставленное на поток стандартизацией, поможет достичь высокого уровня в развитии экономики России» [11].

С целью создания нормативной базы импортозамещения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии в 2015 году была разработана «Программа стандартизации в области импортозамещения».

Принципами реализации данной программы являются:

- преемственность с ранее выполненными разработками и непрерывность программы во времени;
- использование лучших зарубежных практик;
- развитие системы стандартов, которая будет обеспечивать соблюдение требований технических регламентов;
- обеспечение пригодности стандартов для государственных и муниципальных закупок;
- установление в стандартах функциональных показателей и технических характеристик продукции;
- использование стандартов организаций, которые базируются на достижениях науки и техники.

Программа состоит из двух частей, которые разделены временным периодом с 2015 по 2017 и с 2018 по 2020 годы. Каждый период предполагает свои этапы реализации.

Первый этап 2015–2017 гг. включает в себя:

- разработку 460 межгосударственных и 220 национальных стандартов на приоритетную продукцию для импортозамещения;
- экспертный анализ адаптации программы к изменениям рынка промышленности;
- разработка планов национальных стандартов для импортозамещения в 2018–2020 годах.

В 2015 году планировалось разработать 222 стандарт, в 2016 – 209 стандартов, в 2017 – 29 стандартов. Старые стандарты предполагалось заменить в количестве 67 штук, 393 стандарта должны были быть разработаны впервые, для 380 из них основу составляли международные стандарты.

Второй этап 2018–2020 гг. включает в себя:

- дальнейшая разработка и утверждение комплекса национальных стандартов;
- повышение доли национальных стандартов, разрабатываемых на внебюджетные средства.

Для примера можно привести стандарты для целей импортозамещения в рамках реализации программы, разработанные на базе международных документов (таблица 2).

## Стандарты для импортозамещения

Международный стандарт	Национальный (межгосударственный) стандарт
ISO 13041–5:2006. Станки токарные с числовым программным управлением и токарные обрабатывающие центры. Часть 5. Точность подачи, скоростей и интерполяций.	ГОСТ ISO 13041–5–2016. Станки токарные с числовым программным управлением и токарные обрабатывающие центры. Условия испытаний. Часть 5. Точность скоростей и интерполяций. Дата введения 2018–07–01
IEC/TS 62548:2013. Батареи фотоэлектрические. Требования к конструкции.	ГОСТ Р 56978–2016 (IEC/TS 62548:2013). Батареи фотоэлектрические. Технические условия. Дата введения 2017–03–01
ISO 3069:2000. Насосы центробежные с односторонним всасыванием. Размеры гнезд под герметизирующие уплотнения и набивку из мягкого материала.	ГОСТ 33945–2016 (ISO 3069:2000). Насосы центробежные консольные. Размеры камер под торцовые уплотнения и сальниковую набивку. Дата введения 2018–01–01
IEC/TS 62257–3(2004). Гибридные системы небольших размеров с возобновляемой энергией, предназначенные для сельской электрификации. Рекомендации. Часть 3. Разработка и управление проектом.	ПНСТ 39–2015. Возобновляемая энергетика. Гибридные электростанции на основе возобновляемых источников энергии, предназначенной для сельской электрификации. Рекомендации. Часть 3. Разработка и управление проектом. Дата введения 2016–07–01
ИСО 19901–3:2014. Нефтяная и газовая промышленность. Специальные требования к морским сооружениям. Часть 3. Верхние строения платформ.	ГОСТ Р 57555–2017 (ИСО 19901–3:2014). Нефтяная и газовая промышленность. Сооружения нефтегазопромысловые морские. Верхние строения. Дата введения 2018–06–01

Механизмы реализации программы:

- заключение контрактов на разработку стандартов;
- мониторинг и актуализация программы;
- взаимодействие с заинтересованными организациями.

Расходы для реализации программы будут состоять из:

- средств сторонних компаний;
- субсидий на возмещение затрат на разработку стандартов;
- средств федерального бюджета [7].

К финансовым инструментам государственной поддержки, применяемым в сфере импортозамещения, также относятся:

- субсидии на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312);
- субсидии на уплату процентов по кредитам, полученным в 2014–2016 годах на реализацию инвестиционных проектов (постановление Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3);
- программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на основе проектного финансирования (постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 г. № 1044);
- специальный инвестиционный контракт (постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 718).

На сегодняшний день в Минпромторг России поступило 13 заявлений о заключении специальных инвестиционных контрактов по импортозамещению с суммарным объемом частных инвестиций 265 млрд. рублей [12].

Таким образом, реализация в полном объеме «Программы стандартизации в области импортозамещения» позволит создать нормативную базу импортозамещения в виде комплекса национальных стандартов, разработанных с учетом передового опыта зарубежного производства. Все новое в производстве, поставленное на поток стандартизацией, позволит производить свою отечественную конкурентоспособную продукцию, поможет решить проблему импортозамещения и достичь высокого уровня в развитии экономики России. При этом импортозамещение может быть эффективно, только если производители товаров (услуг) будут ориентированы на экспорт, то есть качественные и ценовые характеристики производимых товаров (услуг) будут конкурентоспособны в мировом сообществе.

#### *Список литературы*

1. *О развитии* промышленного производства в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России. Режим доступа: <http://economy.gov.ru>.
2. *Правительственная комиссия по импортозамещению* [Электронный ресурс] // Правительство Российской Федерации. Режим доступа: <http://government.ru>.
3. *Фонд развития промышленности* [Электронный ресурс] / Российский фонд технологического развития. Режим доступа: <http://frprf.ru>.
4. *Мантуров Д. В.* Планирование импортозамещения в российской промышленности: практика российского государственного управления / Д. В. Мантуров, Г. С. Никтин, В. С. Осьмаков // Вопросы экономики. 2016. № 9. С. 40-49.
5. *Отраслевые планы импортозамещения* [Электронный ресурс] // Государственная информационная система промышленности. Режим доступа: <https://gisp.gov.ru>.
6. *Об утверждении* плана мероприятий по импортозамещению в отрасли нефтегазового машиностроения Российской Федерации (с изменениями на 7 июня 2016 года) ЗМ645 [Электронный ресурс]: приказ утвержден Минпромторгом 31 марта 2015 г. //



Техэксперт: электронный фонд правовой и нормативно-правовой документации. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.

7. *Зажигалкин А. В.* О программе стандартизации в области импортозамещения [Электронный ресурс] / А. В. Зажигалкин // Портал DocPlayer. Режим доступа: <https://docplayer.ru>.

8. *Юрьев В. М.* Реальные модели и инструменты импортозамещения в экономике России / В. М. Юрьев, Е. К. Карпунина, Е. А. Колесниченко // Вестник Тамбовского университета. 2015. № 2. С. 17-24.

9. *Туманов К. М.* Система стандартизации как эффективный инструмент импортозамещения в России / К. М. Туманов // Фундаментальные исследования. 2016. № 3. Ч. 1. С. 212-215.

10. *Выжитович А. М.* Импортозамещение: актуальные механизмы и инструменты / А. М. Выжитович, П. А. Ершов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. С. 52-64.

11. *Росстандарт* разработал Программу стандартизации в области импортозамещения [Электронный ресурс] // Комитет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия Российского союза промышленников и предпринимателей. Режим доступа: <http://www.rgtr.ru>.

12. *О реализации* планов импортозамещения в промышленности [Электронный ресурс] // Правительство Российской Федерации. Режим доступа: <http://government.ru>.

УДК [658.562:664]:006.034

**А. А. Юферова, В. В. Грибов, Н. В. Богданова**

**A. A. Yuferova, V. V. Gribov, N. V. Bogdanova**

*ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет  
имени первого Президента России Б. Н. Ельцина», Екатеринбург*

*Ural Federal University named after the first  
President of Russia B. N. Yeltsin, Ekaterinburg*

**nastya\_rychkova.95@mail.ru, v.v.gribov@urfu.ru, n.v.bogdanova@urfu.ru**

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ**

### **ENSURING THE SAFETY OF FOOD PRODUCTS**

***Аннотация.** В статье рассматриваются методы обеспечения безопасности продуктов питания. Сравниваются национальные стандарты, касающиеся системы ХАССП, предложены пути решения проблем по обеспечению безопасности пищевой продукции.*

***Abstract.** The article discusses methods for ensuring food safety. National standards relating to the HACCP system are compared, ways of solving problems of ensuring food safety are proposed.*

***Ключевые слова:** безопасность пищевой продукции; ХАССП; технический регламент.*

***Keywords:** food safety; HACCP; technical regulations.*