

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»

## **ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Дипломная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 927

Екатеринбург 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Российский государственный профессионально-педагогический  
университет»  
Институт гуманитарного и социально-экономического образования  
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:  
Заведующий кафедрой права  
\_\_\_\_\_ А.А. Воронина  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

## **ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Дипломная работа  
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение  
(по отраслям)  
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»  
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 927

Исполнитель:

студент группы Тц-514 ПВД

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Е.Т. Бородулина

Руководитель:

кандидат юридических наук, доцент

\_\_\_\_\_  
(подпись)

С.Г. Гончарова

Нормоконтролер:

ст. преподаватель

\_\_\_\_\_  
(подпись)

К.А. Игишев

Екатеринбург 2019

## **СОДЕРЖАНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ.....	7
1.1. История развития приемной семьи в России.....	7
1.2. Понятие и признаки приемной семьи.....	10
1.3. Особенности приемной семьи.....	15
2. ДОГОВОР О ПРИЕМНОЙ СЕМЬЕ.....	22
2.1. Понятие, правовая природа и содержание договора о приемной семье.....	22
2.2. Заключение, изменение и расторжение договора о приемной семье.....	29
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	40
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	59

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время вопросы регулирования приемной семьи в Российской Федерации имеет особую значимость, так из послания Президента РФ Владимира Владимировича Путина Федеральному Собранию от 20.02.2019 следует, что для современного российского общества, для многонационального народа нашей страны именно семья и дети были и остаются мощным нравственным каркасом, и цель государства в помощи укрепления семейных ценностей. Общая задача для государства, для гражданского общества, для религиозных организаций, политических партий и средств массовой информации – устройство детей в семью<sup>1</sup>.

Также об актуальности выбранной темы свидетельствуют статистические данные о том, что Российская Федерация занимает первое место в мире по количеству детей, оставшихся без попечения родителей, так из доклада Уполномоченной по правам человека в Свердловской области Татьяны Мерзляковой перед участниками Уральской международной конференции от 25.10.2018 года следует, что 90 % детей, оставшихся без попечения родителей – «социальные сироты», т.е. дети, чьи родители живы, но не занимаются их воспитанием)<sup>2</sup>.

Из Указа Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» следует, что приоритетной формой устройства детей оставшихся без попечительства родителей должна быть приемная семья<sup>3</sup>.

Несмотря на то, что главой 21 Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 18.03.2019)<sup>4</sup> (далее по тексту – СК РФ) регламентирована приемная семья, однако порядок передачи детей приемным родителям, ввиду отсутствия правового регулирования этого

---

<sup>1</sup> Парламентская газета. 2019. 28 фев.

<sup>2</sup> Областная газета. 2018. 28 окт.

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

<sup>4</sup> Российская газета. 1996. 27 янв.

действия, вызывает как теоретический, так и практический интерес. Связано это прежде всего с противоречием, существующим между ч. 1 п. 7 ст. 145 СК РФ, который дублирует ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве»<sup>1</sup> (далее по тексту – Федеральный закон «Об опеке и попечительстве») по поводу того, что при устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства требуется принятие акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющего свои обязанности возмездно, и п. 1 ст. 152 СК РФ, по которому приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье.

Отсюда следует, что специальная норма семейного законодательства основанием возникновения приемной семьи считает договор, а норма, регулирующая установление опеки и попечительства – акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя). Это обстоятельство подтверждает, что «регулируемая на федеральном уровне приемная семья и патронат, во всем многообразии его правового оформления на региональном уровне, искусственно влиты в институт опеки» и это приводит к смешению оснований создания приемной семьи.

Изложенные выше обстоятельства предопределили выбор темы исследования, так как теоретическая и практическая проработка проблем приемной семьи значится актуальной и на сегодняшний день для науки права и современной жизнедеятельности любого гражданина и государства в целом.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу приемной семьи, как одной из форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

---

<sup>1</sup> Парламентская газета. 2008. 05 мая.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие как правоотношения приемной семьи в Российской Федерации, так и процедуру приемной семьи, и правовые последствия ее применения.

Цель исследования состоит в комплексном анализе приемной семьи.

Целью исследования обусловлен ряд следующих задач:

- изучить историю развития приемной семьи в России;
- определить понятие и признаки приемной семьи;
- выделить виды приемной семьи;
- исследовать понятие, правовую природу и содержание договора о приемной семье;
- рассмотреть особенности заключения, изменения и расторжения договора о приемной семье;
- провести анализ правоприменительной практики по теме дипломной работы;
- разработать методические указания по проведению учебного занятия по теме дипломной работы.

Теоретическую основу дипломной работы составили труды ученых в области семейного права и исследователей вопроса приемной семьи, а именно: Л.А. Дорофеева, Н.Ф. Звенигородской, О.Ю. Косовой, Е.В. Левченко, И.В. Раскиной, И.А. Савельева и ряда других авторов.

Методологическую основу исследования составили общенаучный диалектико-материалистический метод познания, а также частно-научные методы: статистический, формально-юридический, системный, сравнительный, а также методы анализа, синтеза и логического изложения.

Нормативной основой исследования являются Конституция Российской Федерации (в ред. от 21.07.2014)<sup>1</sup> (далее по тексту Конституция РФ), Семейный кодекс Российской Федерации, и ряд других нормативных правовых актов.

---

<sup>1</sup> Российская газета. 1993. 25 дек.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, объединяющих четыре параграфа, анализа правоприменительной практики по теме дипломной работы, методической разработки по теме дипломной работы, заключения, списка использованных источников.

# 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИЕМНОЙ СЕМЬИ

## 1.1. История развития приемной семьи в России

Приемная семья, как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей для российского семейного права является далеко не новой формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

И.А. Савельев в своей работе отмечает, что приемная семья «не изобретена» законодательством современной России. Вместе с тем, нельзя сказать, что данная форма была привнесена из других стран. В любом обществе есть дети, которые остались без родительского попечения. В России издавна было принято брать детей-сирот на воспитание в семьи. Так, автор приводит сведения, о том, что в начале XIX в. только в Петербурге было зарегистрировано около восемнадцати тысяч таких семей, в которых содержалось более двадцати тысяч детей, лишившихся родительского попечения. За это семьям выплачивались деньги из казны<sup>1</sup>.

О.Ю. Косова в своем анализе пишет: «долгое время в России такая форма устройства детей как приемная семья – называлась патронатом. Еще в период царствования Екатерины II были предприняты первые попытки правового регулирования патроната. В основе патронирования лежал договор о передаче ребенка в чужую семью на добровольных началах. Патронатный воспитатель получал определенное вознаграждение»<sup>2</sup>.

Е.В. Левченко отмечает, что из исторических источников следует, что после Октябрьской революции 1917 г. о патронате как правовой форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на какое-то время забыли. Однако уже в 1928 г. к патронату обратились вновь. ВЦИК и СНК

---

<sup>1</sup> Савельев И.А. Родные среди чужих и чужие среди родных // Российская газета. 2015. 11 янв.

<sup>2</sup> Косова О.Ю. Патронат: состояние и перспективы развития // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 6. С. 107.

РСФСР приняли 28.05.1928 постановление «О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящимся в городах и рабочих поселках» (утратил силу 28.05.1928)<sup>1</sup>, в соответствии с которым на основании договора дети-сироты передавались в приемные семьи. Эти отношения также основывались на возмездных началах – содержание детей осуществлялось за счет местных средств<sup>2</sup>.

Другой нормативный акт – Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 01.04.1936 «О порядке передачи детей на воспитание (патронат) в семьи трудящихся» (утратил силу 31.05.1947)<sup>3</sup> определил исследуемые отношения как патронат. Получив законодательное название «патронат», эта форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей в своей сути не претерпел изменений. Также с помощью патроната решалась проблема воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, в другой семье.

И.В. Раскина отмечает, что в последствии событий Великой Отечественной Войны форма патроната была предана забвению, и лишь на основании постановления Совмина СССР от 17.08.1988 № 1022 «О создании детских домов семейного типа» (утратил силу 17.07.1996)<sup>4</sup> было поручено Министерству просвещения СССР и Госстрою СССР разработку проекта и осуществление строительства опытного детского дома семейного типа, в основу которого был положен принцип семейного воспитания<sup>5</sup>.

Так, по мнению Н.Ф. Звенигородской именно постановление Совмина СССР от 17.08.1988 № 1022 стало прообразом современной приемной семьи, последний отмечает, что приемная семья в России возникла на основе

---

<sup>1</sup> Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1928. 06 июля.

<sup>2</sup> *Левченко Е.В.* Становление принципов семейного права в контексте истории и теории Российского государства: системно-функциональный аспект // История государства и права. 2016. № 21. С. 34.

<sup>3</sup> СУ РСФСР. 1936. № 9. Ст. 49.

<sup>4</sup> СП СССР. 1988. № 30. Ст. 85.

<sup>5</sup> *Раскина И.В.* Особенности государственно-правового регулирования семейных отношений и охраны прав ребенка в период Великой Отечественной войны // История государства и права. 2015. № 22. С. 31 - 35.

детских домов семейного типа. Учитывая, что созданием подобных детских домов достичь ожидаемых результатов не удалось, законодателем был избран другой вариант – заключение прямых договоров с родителями-воспитателями (приемными родителями)<sup>1</sup>.

Так, постановлением Правительства РФ от 17.07.1996 № 829 (утратил силу 18.05.2009) «О приемной семье»<sup>2</sup> органам опеки и попечительства была дана рекомендация заключать с родителями-воспитателями ранее созданных детских домов семейного типа договоры приемной семьи в соответствии с указанным Положением.

С принятием Постановления Правительства РФ от 17.07.1996 № 829 утратил силу Постановление Совмина СССР от 17.08.1988 № 1022 «О создании детских домов семейного типа».

Однако, как отмечает Л. Мохирева, приемная семья не подменила и уж тем более не вытеснила детские дома семейного типа. Так, в ст.123 СК РФ законодатель прямо указывает на такую разновидность воспитательных учреждений, как детский дом семейного типа. Сходство детского дома семейного типа с приемной семьей состоит в самой идее создания подобного рода детского учреждения. Она заключается в создании обстановки, максимально приближенной к обычной семье<sup>3</sup>.

Л.А. Дорофеев отмечает, что современная приемная семья существенно отличается от советской, а тем более от дореволюционной. Сейчас труд приемных родителей достаточно щедро оплачивается, в отличие от прошлого опыта, который был построен на принятии на себя обязанности по содержанию принимаемых в семью приемных детей<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> *Звенигородская Н.Ф.* История развития института приемной семьи в России // История государства и права. 2017. № 10. С. 123.

<sup>2</sup> *Российская газета.* 1996. 15 авг.

<sup>3</sup> *Мохирева Л.* Правовое регулирование патронатного воспитания детей // Юридические науки. 2016. № 7. С. 40.

<sup>4</sup> *Дорофеев Л.А.* Исторический аспект формирования института приемной семьи как формы семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей в России // Защита прав ребенка в современной России. 2016. № 12. С. 157.

Так, стоит отметить, что при создании правовой модели приемной семьи в современной России законодатель использовал лучший опыт дореволюционной России в вопросах устройства и воспитания детей, оставшихся без попечительства родителей, а также детей – сирот.

Приемная семья, с одной стороны, имеет все признаки семьи, т. к. это общность совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, она предусмотрена семейным законодательством, а с другой стороны, имеет только ей присущие особенности, которые будут определены ниже в исследовании о приемной семье.

## **1.2. Понятие и признаки приемной семьи**

Следует отметить, несмотря на то, что главой 21 Семейного кодекса РФ регламентирована такая форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей как приемная семья, однако действующий СК РФ не содержит определения понятия «приемная семья».

Так же, несмотря на то, что в юридической и научной науке этот вопрос обсуждается, но единого понятия не существует.

Так, по мнению М.В. Антокольской, «приемная семья является гибридной формой, содержащей в себе некоторые черты опеки, детского учреждения и усыновления»<sup>1</sup>.

Но, есть и такие исследователи, которые полагают, что действительно есть некоторое сходство, но полагают, что тем не менее приемная семья, существенно отличается от них.

Стоит остановиться на мнении Л.Ю. Михеевой, которая определяет «приемную семью как вид опеки»<sup>2</sup>. А, Н.В. Колесова в своей работе приемную семью определяет как форму воспитания детей, оставшихся без

---

<sup>1</sup> Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. М., 2017. С. 311.

<sup>2</sup> Михеева Л.Ю. Институт опеки и попечительства в современных условиях // Государство и право. 2018. № 5. С. 55.

попечения родителей, являющаяся особым социальным институтом общества, основывающаяся на договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью на условиях, установленных законом и договором; наделенная законом определенным объемом правосубъектности; представляющая собой также способ совместного проживания лиц вне зависимости от регистрации брака приемными родителями, связанных общим бытом, досугом; формирующих свои отношения на основе взаимоуважения и взаимопомощи; имеющих взаимные права и обязанности<sup>1</sup>.

Е.Ю. Вялкова также определяет приемную семью как форму воспитания детей<sup>2</sup>.

Т.И. Стенина называет приемную семью «самостоятельной, приоритетной формой семейного воспитания»<sup>3</sup>.

О.В. Фелистеева смешивает эти понятия, в одном случае называя приемную семью формой воспитания, а в другом случае – формой устройства<sup>4</sup>.

В этой связи следует выяснить: какое же определение приемной семьи будет верным, правильно ли ее называть формой воспитания детей?

При анализе ряда выше изложенных понятий, П.А. Матвеев не соглашается с авторами отмечая, что приемная семья – это форма воспитания детей, считает, что взгляд ряда авторов на приемную семью как форму воспитания детей не соответствует, во-первых, позиции законодателя, во-вторых, узок, не точен, в-третьих, не учитывает различий в понятиях «устройство», «воспитание» и «форма»<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Колесова Н.В. Приемная семья по семейному праву России: Дис. ... канд. юрид. наук. Томск., 2017. С. 7.

<sup>2</sup> Вялкова Е.Ю. Устройство детей, оставшихся без попечительства // Семейное право. 2016. № 5. С. 82-86.

<sup>3</sup> Стенина Т.И. Защита прав ребенка: законодательство и правоприменительная практика // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. № 3. С. 15.

<sup>4</sup> Фелистеева О. В. Договор как основание возникновения приемной семьи // Защита прав ребенка в современной России. 2015. № 8. С. 164.

<sup>5</sup> Матвеев П.А. Особенности реализации воспитательной функции семейного права в замещающей семье // Семейное и жилищное право. 2017. № 5. С. 13.

Таким образом, необходимо проанализировать нормы СК РФ.

Так, согласно ст. ч. 1 ст. 152 СК РФ приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

Однако более полное понятие приемной семьи раскрывается в ст. 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>1</sup>, где говорится, что приемная семья – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

На основании выше изложенного следует, что законодатель не закрепляет в СК РФ понятие приемной семьи, что порождает проблемы правового регулирования и применения данной формы устройства детей, оставшихся без попечительства.

Таким образом стоит рекомендовать законодателю внести изменение в ст. 152 СК РФ, с введением ч.1.1, изложив ее в следующей редакции: «Статья 152. Приемная семья

1.1. Приемная семья – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью».

Таким образом, предложенное определение приемной семьи как формы воспитания будет отражать всю суть этого правового явления.

---

<sup>1</sup> Российская газета. 1996. 27 дек.

Анализирую ст. 152 СК РФ Г.Ю. Гальберг отмечает, что одним из отличительных признаков приемной семьи является специфическое основание ее возникновения – договор о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью<sup>1</sup>.

Однако существуют и противоположные мнения, так А.А. Вальков считает, что заключение договора о приемной семье, особенно с учетом положений п. 1 ст. 152 СК РФ, носит скорее вспомогательный характер<sup>2</sup>.

С данным мнением невозможно согласиться, поскольку роль данного договора в регулируемых им отношениях значительно выше, выполнение им вспомогательной функции в правоотношении не может охватить его значения в семейном праве. При введении в семейное законодательство этого вида договора (соглашения) также просматривается курс российского законодателя на расширение диспозитивных начал в семейном праве.

Ведущий исследователь в области семейного права Российской Федерации П.В. Крашенинников также связывает появление этой правовой конструкции с усилением диспозитивных начал в регулировании семейных отношений, последний отмечает, что современная юридическая наука активно и заинтересованно обсуждает вопрос о расширении договорного начала в различных отраслях права. «Появление подобных идей связано с тем, что в последнее десятилетие во многих сферах общественных отношений наметилась тенденция к расширению договорного регулирования, скорее всего это связано с необходимостью «сужения областей государственного управления и увеличения удельного веса их саморегуляции»<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Гальберг Г.Ю. Реализация и защита права несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье по законодательству Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2016. № 2. С. 13.

<sup>2</sup> Вальков А.А. Приоритет семейного воспитания детей как принцип семейного права // Вестник Московской юридической академии. 2015. № 3. С. 14.

<sup>3</sup> Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» и Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» / под ред. П.В. Крашенинникова. М., 2017. С. 336.

П. Астахов на основании анализа П.В. Крашенинникова выделяет следующие особенности приемной семьи<sup>1</sup>:

– приемная семья основывается на договоре, заключаемом в письменной форме органами опеки и попечительства с лицами, желающими воспитывать ребенка в своей семье;

– в роли родителей-воспитателей могут быть бездетные супруги или те, у кого есть собственные дети – как несовершеннолетние, так и взрослые;

– труд родителей-воспитателей в приемной семье оплачивается в зависимости от количества детей, взятых на воспитание и состояния их здоровья;

– воспитанникам приемных семей ежемесячно выплачиваются средства на содержание из средств органов местного самоуправления;

– приемная семья пользуется различного рода льготами.

Так, на основании выше изложенного учитывая, что общественными потребностями обуславливается при необходимости и смена правовых механизмов, можно заключить, что данная тенденция не только не опасна, но и необходима обществу. За последнее время в России произошли коренные изменения, повлекшие изменения в политике, экономике и праве. Отмечается расширение действия частного права не только в экономике, но и в социальной сфере.

Следовательно, отношения о приемной семье заключаемые в договор, представляет собой объективную закономерность соответствия права современным общественным отношениям, более того из диспозиции ст. 152 СК РФ следует, что приемная семья образуется на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью, а в теории права общепринято определять договор как соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении каких-либо прав и

---

<sup>1</sup> Астахов П. Особенности создания приемной семьи // Российская газета. 2016. 27 мая.

обязанностей. Из этого определения вытекает два важных следствия: во-первых, любой договор – это прежде всего соглашение, под которым понимается совпадение воли сторон, направленных на достижение единой для них цели; во-вторых, договор представляет собой только взаимное соглашение, поскольку в нем участвуют как минимум две стороны.

Не вызывает сомнения, что договор о приемной семье также является соглашением, которое представляет собой совместную договоренность сторон (приемных родителей и органа опеки и попечительства), выражающую их общую волю на установление прав и обязанностей по поводу передачи ребенка (детей) в приемную семью, где он будет содержаться и воспитываться.

### **1.3. Особенности приемной семьи**

Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)<sup>1</sup> и Семейный кодекс РФ закрепляют за каждым ребенком неотъемлемое право жить и воспитываться в семье, таким образом определена обязанность государства обеспечивать социальную защиту ребенка, лишённого семейной среды, предлагая альтернативу в выборе для него вида семейной заботы.

В ст. 123 СК РФ предусмотрены три формы семейного воспитания таких детей: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная семья.

Приоритет в отношении устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесспорно, отдается приемной семье, и носит срочный характер.

А.Т. Лапп отмечает, что приемная семья является возрожденной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

---

<sup>1</sup> Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

Она обеспечивает их право на семейное воспитание. Дети, воспитывающиеся в приемной семье, имеют все права, которые принадлежат детям, находящимся под опекой или попечительством<sup>1</sup>.

П.А. Матвеев отмечает, что современная приемная семья вобрала в себя лучший опыт России в вопросах устройства и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с одной стороны она, обладает всеми признаками семьи как таковой, поскольку общность совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, предусмотрена семейным законодательством, а с другой – имеет только ей присущие особенности<sup>2</sup>.

Ранее в исследовании определено, что правовым основанием возникновения приемной семьи и ее деятельности служат нормы главы 20 СК РФ.

Однако, П.А. Вторых отмечает, в качестве особенностей правового регулирования тот факт, что нормы ст. 152-153.2 СК РФ конкретизируются постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред. от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (вместе с «Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», «Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье»<sup>3</sup>, автор отмечает: этими документами определены особенности приемной семьи,

---

<sup>1</sup> Ланн А.Т. Юридические особенности и правовая природа приемной семьи в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2016. № 7. С. 15.

<sup>2</sup> Матвеев П.А. Особенности реализации воспитательной функции семейного права в замещающей семье // Семейное и жилищное право. 2017. № 5. С. 14.

<sup>3</sup> Российская газета. 2009. 27 мая.

отличающие ее от усыновления и опеки (попечительства) как формы семейного воспитания:<sup>1</sup>

– приемная семья основывается на договоре, который заключается в письменной форме по просьбе лиц, желающих воспитывать ребенка в своей семье;

– сторонами в данном договоре являются эти лица и органы опеки и попечительства;

– лица (лицо), заключившие договор, именуется родителями-воспитателями;

– труд родителей-воспитателей в приемной семье оплачивается в зависимости от количества взятых на воспитание детей в соответствии с законами субъектов РФ;

– повышенную оплату имеют семьи, взявшие на воспитание малолетних детей, детей-инвалидов, а также больного ребенка;

– воспитанникам приемных семей ежемесячно выплачиваются денежные средства на их содержание за счет бюджетных средств органов местного самоуправления соответственно фактически сложившимся в данном регионе ценам;

– приемная семья пользуется различного рода льготами в соответствии с принимаемыми органами местного самоуправления решениями.

Таким образом, на основании выше приведенных особенностей, приемную семью можно определить, как платную (со стороны государства) опеку (попечительство) над ребенком (детьми), которая осуществляется по срочному договору.

Но, есть авторы, которые находят отличия приемной семьи от опеки и попечительства.

---

<sup>1</sup> *Вторых П.А.* Приемная семья и патронат как семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // *Право и образование.* 2015. № 3. С. 143.

Так, А.В. Барков отмечает, что основным отличием приемной семьи от «классической» опеки является специфическое основание ее возникновения – договор о создании приемной семьи<sup>1</sup>.

Т.В. Обласова находит разницу между приемной семьей и опекой по действующему законодательству, которая проявляется в правовом статусе лица, на которое возложена обязанность заботиться о ребенке – приемные родители делают это за плату. Кроме того, во всех случаях они имеют право на возмещение расходов, связанных с исполнением ими своих обязанностей, хотя в соответствии с ГК РФ «обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, кроме случаев, предусмотренных законом». Обязанности органа опеки и попечительства по материальному обеспечению приемной семьи определяются разделом IV Положения о приемной семье<sup>2</sup>.

Г.Ю. Гальберг отмечает, что особенности формы устройства детей в виде приемной семьи отражены в ст. 153 СК РФ<sup>3</sup>.

Из смысла ст. 153 СК РФ следует, что приемными родителями могут быть супруги, а также отдельные граждане, желающие принять ребенка или детей на воспитание. Лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приемными родителями одного и того же ребенка.

Подбор и подготовка приемных родителей осуществляются органами опеки и попечительства при соблюдении требований, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», а также статьей 146 СК РФ.

Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее

---

<sup>1</sup> Барков А.В. Институт приемной семьи в частном праве России: некоторые тенденции и перспективы развития // Гражданское право. 2018. № 3. С. 45.

<sup>2</sup> Обласова Т.В. Особенности организации деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Свердловской области // Областная газета. 2015. 15 апр. № 5. С. 4.

<sup>3</sup> Гальберг Г.Ю. Реализация и защита права несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье по законодательству Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2016. № 2. С. 15.

исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

Несомненно, стоит согласиться с мнением Т.В. Обласовой и Г.Ю. Гальберг, поскольку подбор приемных родителей очень важен. Основу приемной семьи составляют супруги, чаще всего уже имеющие своих детей и пожелавшие взять чужих детей в семью на воспитание. Как правило, это заботящиеся друг о друге и о своих близких лица, которые осознают свою ответственность за судьбу чужих детей. Они понимают сложность и ответственность своей роли как приемных родителей.

В соответствии с Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред. от 21.12.2018) общее число детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не должно превышать восьми человек.

Как отмечает П.В. Крашенинников – эта норма обусловлена необходимостью создать детям условия, приближенные к семейным. При воспитании в приемной семье большего количества детей возникает риск ненадлежащего исполнения приемными родителями своих обязанностей по договору<sup>1</sup>.

Также из указанных Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред. от 21.12.2018) следует, что орган опеки и попечительства вправе контролировать исполнение приемными родителями обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию ребенка (детей).

Однако, как отмечает О.В. Филისტеева указанные Правила не закрепляют каких-либо правил контроля за исполнением приемными

---

<sup>1</sup> Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» и Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» / под ред. П.В. Крашенинникова. М., 2017. С. 338.

родителями обязанностей по воспитанию детей, в частности, не определены периодичность проверок и их содержание<sup>1</sup>.

Действительно, соответствующие нормы, к сожалению, отсутствуют и в общих положениях об опеке и попечительстве, закрепленных в действующем гражданском, а также семейном законодательстве.

Таким образом было бы целесообразным рекомендовать на законодательном уровне узаконить эти отношения, предусмотреть права и обязанности уже взрослых приемных детей и престарелых приемных родителей. Необходимо было бы предусмотреть при определенных условиях обязанность бывших приемных детей содержать нетрудоспособных и нуждающихся в заботе приемных родителей, если бывший воспитанник в состоянии оказывать материальную помощь.

Нельзя не обратить внимание на то, что законодатель ничего не говорит о возможности одностороннего отказа участников договора от его исполнения без указания причин, как это существует в отношении договора об опеке и попечительстве. Таким образом, существует противоречие между общими положениями об опеке и попечительстве и нормами о приемной семье. Очевидно, нормы, касающиеся договора о приемной семье, следует рассматривать как специальные по отношению к общим положениям договора об опеке и попечительстве. В данном случае эти нормы будут иметь преимущество.

Таким образом, можно сделать вывод, что правоотношения, связанные с правовым режимом приемной семьи, имеют многогранный характер и регулируются нормами различных отраслей права, что на практике приводит к ряду правовых коллизии.

Правовым основанием приемной семьи считается договор о передаче ребенка на воспитание в семью.

---

<sup>1</sup> *Фелистеева О. В.* Договор как основание возникновения приемной семьи // Защита прав ребенка в современной России. 2015. № 8. С. 164.

Н.Ф. Звенигородская отмечает, что цель приемной семьи, заключается в создании таких условий, чтобы приемный ребенок находился как можно дольше в отношениях с приемными родителями, не менял этих родителей и тем самым имел надежду, что существующие связи сохранятся в будущем, по достижении им совершеннолетия<sup>1</sup>.

Ю.С. Червоног пишет: «цель приемной семьи как формы воспитания детей в семье и основное назначение приемной семьи видит в подготовке приемных детей к самостоятельной жизни. На воспитание ребенка как «специфическое назначение приемной семьи», которое «влечет за собой особые правовые последствия»<sup>2</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что ученые в данном случае говорят о цели приемной семьи как форме устройства детей, так как воспитание ребенка в приемной семье будет целью приемной семьи именно как формы устройства детей. Целью же договора о приемной семье как юридического факта, порождающего права и обязанности сторон в правоотношении, является создание и деятельность приемной семьи. А правоотношение, возникающее из договора о приемной семье, имеет своей целью устройство приемного ребенка на воспитание в семью.

Договор о приемной семье необходимо рассматривать и как основание возникновения прав и обязанностей, и как документ, и как правоотношение, возникающее из договора о приемной семье, о чем более подробно будет изложено ниже.

---

<sup>1</sup> Звенигородская Н.Ф. Правовая природа договора о приемной семье и соглашения приемной семьи // Государство и право. 2017. № 8. С. 17.

<sup>2</sup> Научно-практический комментарий Семейного кодекса РФ / под ред. Ю.С. Червоного. М., 2014. С. 427.

## 2. ДОГОВОР О ПРИЕМНОЙ СЕМЬЕ

### 2.1. Понятие, правовая природа и содержание договора о приемной семье

Из смысла ч. 1 ст. 152 Семейного кодекса РФ следует, что приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре, однако Семейный кодекс РФ не раскрывает понятие, содержание и правовую природу договора приемной семьи.

Более того, Н.Ф. Звенигородская отмечает, что договор о приемной семье для современного российского законодательства явление сравнительно новое понятие<sup>1</sup>.

Более того и в научной литературе в настоящее время нет единого понятия договора о приемной семье, следовательно, из-за отсутствия единообразного определения наблюдается двусмысленное практическое понимание его правовой природы. В связи с этим, сложным представляется вопрос о том, в каких правоотношениях состоят приемные родители и органы опеки и попечительства.

Так, по мнению Н.А. Лисина, под договором о передаче ребенка на воспитание в приемную семью следует понимать соглашение органа опеки и попечительства и гражданина (приемного родителя) о передаче ребенка (приемного ребенка), оставшегося без попечения родителей, в семью

---

<sup>1</sup> Звенигородская Н.Ф. Правовая природа договора о приемной семье и соглашения приемной семьи // Государство и право. 2017. № 8. С. 16.

приемного родителя (приемную семью) на определенный срок за вознаграждение в виде ежемесячной заработной платы<sup>1</sup>.

Н.В. Колесова, при анализе договора о приемной семье дает неоднозначные определения, он полагает, что «исследуемый договор носит трудовой характер: «воспитание ребенка в приемной семье – это трудовая функция, причем такая работа совершается по найму за вознаграждение, выплачиваемое выступающими как работодатель органами опеки и попечительства. В случае усыновления оплата труда приемных родителей не предусмотрена законодательством РФ, так как усыновление подразумевает полную передачу родительских прав на ребенка. Кандидаты в приемные родители-усыновители имеют право только на единовременное пособие при передаче ребенка в семью. Труд же приемных родителей оплачивается государством»<sup>2</sup>.

В какой-то мере можно согласиться с указанным определением, поскольку после принятия Указа Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2018-2020 годы»<sup>3</sup> предприняты меры для увеличения количества приемных семей, которые выражаются в материальной поддержке государством таких семей.

Но, если обратиться к Правилам создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред. от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», то ни в Правилах, ни в главе 21 Семейного кодекса РФ не говорится о трудовом характере, который носит деятельность приёмных родителей. Более того, в Правилах заключения договора об осуществлении

---

<sup>1</sup> Лисин Н.А. Понятие и правовая природа договора о приемной семье // Журнал Пермского международного университета. 2018. № 14. С. 107.

<sup>2</sup> Колесова Н.В. Приемная семья по семейному праву России: Дис. ... канд. юрид. наук. Томск., 2017. С. 21.

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ. 2017. № 23. Ст. 2994.

опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного употребляется термин «вознаграждение», а не «оплата труда», что, соответственно, также не свидетельствует о трудовой природе данных правоотношений.

Г.С. Скачкова в своем анализе отмечает: «применительно же к обязанностям приёмного родителя нельзя сказать, что его круг обязанностей может быть очерчен данным в статье 56 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 01.04.2019)<sup>1</sup> (далее по тексту – ТК РФ) определением. Объясняется это тем, что круг его обязанностей чрезвычайно широк и не ограничивается, например, обязанностью следить за здоровьем и физическим развитием своего подопечного. Сходство с трудовым договором договору о создании приёмной семьи придаёт лишь личный характер исполнения обязанностей опекуном, хотя и здесь есть исключения, например, проведение медицинских процедур в соответствующих учреждениях амбулаторно или стационарно и т.п. Кроме этого в статье 57 описывается содержание трудового договора, в котором должна быть указана трудовая функция работника, т.е. работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы. В случае же с приёмными родителями говорить об их профессии, квалификации, образовании и т.д. невозможно, поскольку ни федеральные законы, ни подзаконные акты не предусматривают таких требований»<sup>2</sup>.

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что договор о приемной семье не носит трудового характера.

Ю.С. Червоног считает, что договор о приемной семье является семейно-правовым договором, поскольку договор о передаче ребенка в приемную семью не следует рассматривать как разновидность гражданско-

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>2</sup> Скачкова Г.С. Особенности правового регулирования труда приемных родителей // Трудовое право. 2017. № 8. С. 127.

правовых договоров, в связи с тем, что договор имеет свои особенности в силу своей специфики и целей. Поэтому источники, регулирующие правовое положение приемной семьи, не содержат отсылок к ГК РФ в отличие от норм о брачном договоре и соглашении об уплате алиментов<sup>1</sup>.

Однако, с указанным мнением невозможно согласиться, в действующем СК РФ в ст. 152 указывается, что к отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной СК РФ, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг.

В комментарии к ст. 152 СК РФ данный договор рассматривается, как разновидность гражданско-правового договора<sup>2</sup>.

Л.А. Чащина, придерживаясь этой позиции, обосновывает её тем, что возмездность выполнения приемными родителями своих обязанностей, а также обязательственный характер правоотношений не могут стать основанием для отождествления этих отношений с гражданско-правовыми<sup>3</sup>.

Однако, мнение Л.А. Чащиной о том, что государство перекладывает с себя обязанность заботиться о детях, оставшихся без попечения родителей, на частных лиц, с нашей точки зрения представляется не совсем точным. Поскольку, здесь государство полностью не перекладывает с себя обязанность, в подтверждение тому, тот факт, что государство сохраняет за собой обязанности по проверке условий жизни, обеспечения сохранности имущества несовершеннолетних подопечных, а лишь оказывает содействие в удовлетворении частного интереса гражданина (граждан).

Также Р.А. Драгун определяя договор о приемной семье как гражданско-правовой, и обращается к вопросу о том, на сколько применимо

---

<sup>1</sup> Научно-практический комментарий Семейного кодекса РФ / под ред. Ю.С. Червоного. М., 2014. С. 429.

<sup>2</sup> Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» и Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» / под ред. П.В. Крашенинникова. М., 2017. С. 339.

<sup>3</sup> Чащина Л.А. Правовая природа договора опеки и попечительства // Юридические науки. 2014. № 2. С. 456.

понятие «услуга» как гражданско-правовая категория к договору о создании приёмной семьи. Из предмета договора становится ясно, что приёмные родители не ограничиваются выполнением каких-то одних обязанностей, пусть даже однородными по сути (в отличие от работника по трудовому договору). Круг обязанностей приёмных родителей весьма широк и представляется, что его нельзя очертить таким понятием как «трудовая функция»<sup>1</sup>.

Следовательно, к отношениям, складывающимся между органом опеки и попечительства и приёмным родителем нельзя применять понятие «труд».

Говоря о понятии «услуга», стоит отметить, что оно определялось по-разному, в зависимости от понимания её сущности. Одно из наиболее широких определений было дано М.А. Прохоровым, согласно которому под услугой понимается: «деятельность, направленная на создание удобств или предоставление льгот контрагенту по обязательственному правоотношению»<sup>2</sup>.

В качестве объекта правоотношений по оказанию услуг выступают нематериальные или невещественные блага.

Как отмечает К. Антонов, они выступают в качестве объекта, на который оказывается воздействие в процессе деятельности исполнителя при оказании услуг, так же по мнению последнего услуга может пониматься как деятельность или её результат, услугу как: «деятельность гражданина или организации, потребляемую в процессе её осуществления, продукт которой не имеет овеществленного выражения»<sup>3</sup>.

Отсутствие материального результата также используется для отграничения услуги от работы.

---

<sup>1</sup> Драгун Р.А. Правовая природа договора о приемной семье // Студенческая наука. 2017. С. 377.

<sup>2</sup> Прохоров М.А. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье // Защита прав ребенка в современной России. 2016. № 1. С. 210.

<sup>3</sup> Антонов К. Финансирование приемных семей. Споры // Административное право. 2017. № 1. С. 73.

Таким образом, опираясь на вышесказанное можно с уверенностью сказать, что: деятельность приёмного родителя, носящая комплексный характер, направленная на всестороннее развитие несовершеннолетнего подопечного, охрану и защиту его законных прав и интересов, не имеющая овеществлённого результата и потребляемая непосредственно в процессе её осуществления – вполне можно признать услугой.

Содержание договора о приемной семье раскрыты в ст. 153.1 СК РФ, а именно договор о приемной семье должен содержать сведения о ребенке или детях, передаваемых на воспитание в приемную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие), срок действия такого договора, условия содержания, воспитания и образования ребенка или детей, права и обязанности приемных родителей, права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемным родителям, а также основания и последствия прекращения такого договора.

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Т.В. Науменко в анализе к ст. 153.1 СК РФ отмечает, что содержанием возникающего из данного договора обязательства являются взаимные права и обязанности сторон договора, связанные с оказанием услуг в пользу приемного ребенка. В содержании правоотношений, складывающихся между приемными родителями и переданными им детьми, а также правоотношений по опеке (попечительству) над несовершеннолетними лицами нет различий (за исключением того, что приемным родителям причитается вознаграждение). В договоре предусматривается порядок разрешения споров, возникающих между сторонами в процессе исполнения договора. В договоре указывается срок его действия, порядок продления и досрочного

прекращения. Срок действия договора нормативно не устанавливается, но, однако представляется, что он по умолчанию должен действовать до наступления совершеннолетия ребенка, передаваемого на воспитание в приемную семью<sup>1</sup>.

Таким образом, из ст. 153.1 СК РФ не следует срок действия договора, но исследователи предполагают, что он должен действовать до наступления совершеннолетия ребенка, передаваемого на воспитание в приемную семью.

Так, на основании выше изложенного, было бы целесообразно рекомендовать законодателю внести изменение в ч. 1 ст. 153.1 СК РФ, конкретизировав срок действия договора о приемной семье до совершеннолетия опекаемого.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве» для создания приемной семьи необходим акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, поэтому «договор о приемной семье заключается либо одновременно с выдачей этого акта, либо же некоторое время спустя».

В любом случае при образовании приемной семьи по договору о приемной семье права и обязанности опекуна и попечителя по представительству и защите прав и законных интересов ребенка возникает с момента принятия органом опеки и попечительства акта о назначении приемными родителями, а не с момента заключения соответствующего договора.

Предметом договора о приемной семье являются фактические и юридические действия по воспитанию и защите прав и интересов ребенка (детей).

Так, по мнению Т.А. Солодуха: «Правоотношение, вытекающее из создания приемной семьи, имеет лично-доверительный, фидуциарный

---

<sup>1</sup> Науменко Т.В. Интересы ребенка как объект семейно-правовой защиты // Государство и право. 2017. № 1. С. 387-389.

характер, а потому от приемного родителя требуется личное исполнение обязанностей по договору»<sup>1</sup>.

Подводя итог вышеизложенному, представляется, что договор о передаче ребенка в приемную семью – это соглашение органа опеки и попечительства и гражданина (приёмного родителя) о передаче ребёнка (приёмного ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в семью приёмного родителя (приёмную семью), на определённый срок и за вознаграждение в виде заработной платы, с целью восстановления нарушенного права несовершеннолетнего на семейное воспитание, а также защиты прав и законных интересов приёмного ребёнка. Указаний договор носит гражданско-правовой характер именно в силу того, что он:

- является возмездным;
- имеет явные сходства с договором в пользу третьего лица;
- заключается на определённый срок (как правило до достижения совершеннолетия);
- предмет договора – это деятельность приёмных родителей, которая имеет не трудовой характер, а, по сути, является оказанием услуг.

Особенностью договора о приёмной семье является основания заключения, изменения и расторжения данного соглашения, но об этом более подробно изложено в следующем параграфе.

## **2.2. Заключение, изменение и расторжение договора о приемной семье**

Порядок создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье определяется постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред.

---

<sup>1</sup> *Солодуха Т.А.* Правовая природа договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью // Студенческий электронный журнал. 2018. № 21. С. 3.

от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

А.А. Смолин отмечает, что приемная семья, в отличие от обычной семьи, создается государством в лице органов опеки и попечительства, т.е. в основании ее создания лежит, в первую очередь, воля государства, а не брак или родство. С учетом того, что приемная семья – искусственный социальный институт, она может создаваться, действовать и порождать при этом какие-либо права и обязанности только при закреплении такой возможности в законодательстве. Ребенок передается в такую семью на срок, который должен быть установлен в договоре. Права и обязанности приемных родителей и приемных детей ограничены сроком действия договора<sup>1</sup>.

Естественно, что отношения, возникающие между приемными родителями и детьми, могут продолжаться и в дальнейшем, однако они не будут носить правового характера и порождать взаимные права и обязанности. Правоотношениям по функционированию приемной семьи присущ лично-доверительный характер, обязывающий приемного родителя лично исполнять обязанности по договору.

Несмотря на то, что порядок заключения договора о приемной семье определяется постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред. от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», но в них нет нормы, которая определяла бы порядок заключения договора о приемной семье.

Однако в связи с тем, что договор о приемной семье является одним из видов договора об опеке и попечительстве, к нему применяются Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего ребенка.

---

<sup>1</sup> *Смолин А.А.* Особенности создания приемной семьи // Семейное и жилищное право. 2015. № 2. С. 32.

Из постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред. от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» следует: «Подбор и подготовка приемных родителей осуществляются органами опеки и попечительства при соблюдении требований Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018)<sup>1</sup> (далее по тексту – ГК РФ), Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве» и ст. 146 СК РФ.

Так, именно ст. 146 СК РФ содержит требования к личности опекуна и попечителя, касающиеся его дееспособности, нравственных, личных качеств, состояния здоровья и т.п., следовательно, указанная норма полностью распространяется на приемных родителей.

О действиях органов опеки и попечительства отмечает Т.В. Матаева, а именно: «органы опеки и попечительства информируют через средства массовой информации граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, о возможности стать опекунами и ведут прием граждан, выразивших желание стать опекунами.

Орган опеки и попечительства обязан подготовить гражданина, выразившего желание стать опекуном, в том числе:

- ознакомить его с правами, обязанностями и ответственностью опекуна, установленными законодательством;
- организовать обучающие семинары по вопросам педагогики и психологии, основам медицинских знаний;
- обеспечить психологическое обследование граждан, выразивших желание стать опекунами, с их согласия для оценки их психологической готовности к приему несовершеннолетнего гражданина в семью»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Российская газета. 1994. 08 дек.

<sup>2</sup> Матаева Т.В. Особенности создания приемной семьи: правовой аспект // Журнал Екатеринбургского института предпринимательства и права. 2016. № 4 (21). С. 62.

Б.А. Евдокимов, анализируя постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 отмечает, что гражданин, желающий стать опекуном (приемным родителем), обязан представить необходимые документы в орган опеки и попечительства, которые подтверждают наличие у него достаточных доходов, жилого помещения, состояние его здоровья, отсутствие склонности к антиобщественному поведению<sup>1</sup>.

Действительно, перечень таких документов закреплен в Правилах (справка с места работы, выписка из домовой книги с места жительства, копия свидетельства о браке, медицинское заключение о состоянии здоровья, письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей и другие).

Также обследуется место жительства будущего опекуна.

Орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, мотивы заявителя, отношения между членами семьи, а также его личные качества. Результаты такого обследования указываются в акте обследования, он может быть оспорен в судебном порядке.

П. Астахов пишет: «подбор приемных родителей – это очень важный процесс, так как зачастую приемными родителями становятся те, кто уже имеет своих собственных детей, по мнению последнего это правильно, так как эти родители понимают все ответственность за жизнь ребенка и имеют опыт в воспитании детей. Приемный ребенок будет видеть пример семьи, что в дальнейшем поможет ему при создании своей семьи»<sup>2</sup>.

Однако, на законодательном уровне существуют определенные требования к кандидатам в приемные родители, а именно в постановлении Правительства от 18.05.2009 № 423 следует, что приемными родителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола за исключением:

---

<sup>1</sup> *Евдокимов Б.А.* Договор о приемной семье: понятие и особенности заключения // Юридическая наука. 2016. № 5. С. 30.

<sup>2</sup> *Астахов П.* Особенности создания приемной семьи // Российская газета. 2016. 27 мая.

- лиц, признанных судом недееспособными или ограничено дееспособными;
- лиц, лишенных родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- отстранение опекуна от его обязанностей за ненадлежащее выполнение;
- лиц, больных алкоголизмом и наркоманией;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут выполнять обязанности по воспитанию;
- бывшие усыновители, если усыновление по их вине отменено судом.

Кроме того, Е.Ю. Вялкова в своем анализе пишет, что кроме оснований, указанных в Правилах, в обязательном порядке при осуществлении подбора приемных родителей, учитываются их личные и нравственные качества, отношения между ними и ребенком, способность выполнять обязанности приемных родителей, а также желание самого ребенка<sup>1</sup>.

С.В. Должиева имеет свое предположение: «процедура отбора приемных семей предусматривает предварительное изучение объективных характеристик, таких как: материальное благосостояние, состояние их здоровья, благонадежность. Материальное состояние приемной семьи должно позволять создать комфортные условия для жизни ребенка, это и санитарно – гигиенические, психологические, а также социальные условия.

Помимо вознаграждения за труд по воспитанию приемного ребенка должен существовать и другой постоянный источник дохода приемных родителей.

Также приемные родители в обязательном порядке должны проходить проверку в правоохранительных органах, что необходимо для исключения возможного насилия над детьми, что более того будет являться

---

<sup>1</sup> Вялкова Е.Ю. Устройство детей, оставшихся без попечительства // Семейное право. 2016. № 5. С. 85.

определенной гарантией безопасности для ребенка, также обязаны пройти проверку на состояние здоровья, чтобы подтвердить, что они могут воспитывать приемного ребенка. Должны быть предъявлены справки, которые исключают наличие в семье алкоголизма или наркомании, а также других серьезных заболеваний, указанное будет являться гарантией охраны здоровья приемного ребенка»<sup>1</sup>.

Кроме этого, П.И. Храмцов в качестве особенностей договора о приемной семье отмечает: «приемные родители должны пройти специальную подготовку в школе приемного родителя. Данная подготовка осуществляется в целях профилактики вторичного сиротства и преодоления возможных негативных педагогических и социально–психологических явлений в замещающей семье, связанных с возникновением трудностей в период адаптации замещающей семьи»<sup>2</sup>.

Содержание договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью закреплено в статье 153.1 СК РФ, в комментарии к указанной норме С.П. Гришаев отмечает, что договор о приемной семье должен включать в себя следующие условия<sup>3</sup>:

- сведения о ребенке или детях, передаваемых на воспитание в приемную семью (имя, возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие);
- срок действия договора;
- условия содержания, воспитания и образования ребенка или детей;
- права и обязанности приемных родителей;
- права и обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемным родителям;

---

<sup>1</sup> Доржиева С.В. Проблемы правового регулирования порядка передачи детей в приемную семью // Семейное и жилищное право. 2017. № 3. С. 15.

<sup>2</sup> Храмцов П.И. Специфика воспитания ребенка (детей) в замещающей семье: правовой и социально – психологический аспекты // Журнал Казанского педагогического университета. 2016. № 1. С. 207.

<sup>3</sup> Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (2-е издание, переработанное и дополненное) / отв. ред. С.П. Гришаев. М., 2017. С. 208.

– основания и последствия прекращения такого договора.

Таким образом, все эти условия договора являются существенными и, если одно из них отсутствует, то договор является незаключенным, также в соответствии с главой 20 СК РФ по договору о приёмной семье как приемные родители так органы опеки и попечительства имеют ряд обязанностей, но в виду ограниченного объема исследования, нет смысла описания их.

Что касается вопроса о прекращении договора о приемной семье, то действующий СК РФ в ст. 153.2 регламентирует, что договор о приемной семье прекращается по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством для прекращения обязательств, а также в связи с прекращением опеки или попечительства.

Приемные родители вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие).

Орган опеки и попечительства вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье в случае возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования ребенка или детей, возвращения ребенка или детей родителям либо усыновления ребенка или детей.

Если основанием для расторжения договора о приемной семье послужило существенное нарушение договора одной из сторон по ее вине, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных расторжением этого договора.

А.П. Агапитова пошагово описывает порядок расторжения договора о приемной семье, а именно: лицам (лицу), желающим расторгнуть договор о приемной семье, необходимо придерживаться следующего алгоритма:

1) Подать заявление в органы опеки и попечительства. Приемные родители, желающие прекратить действие договора о приемной семье по каким-либо уважительным причинам, должны подать заявление в орган опеки и попечительства, в котором необходимо выразить просьбу о расторжении договора о приемной семье с указанием причины. Например, указать, что изменилось семейное или имущественное положение, отсутствует взаимопонимание с ребенком, ухудшилось поведение детей, существенно ухудшилось состояние здоровья приемного родителя и т.п.

2) Заключить соглашение о расторжении договора. В случае если орган опеки и попечительства сочтет причины расторжения договора уважительными, между приемными родителями и органом опеки и попечительства будет заключено соглашение о расторжении договора о приемной семье.

Договор о приемной семье может быть расторгнут также по инициативе органа опеки и попечительства. В этом случае орган выносит постановление о расторжении договора о приемной семье. На основании этого постановления издается приказ о прекращении с даты расторжения договора предусмотренных законом денежных выплат приемным родителям.

3) Обратиться с исковым заявлением в суд (в случае спора). При отказе в расторжении договора, а также в случае несогласия с постановлением органа опеки и попечительства о расторжении договора по его инициативе приемные родители вправе обратиться с соответствующим иском в суд<sup>1</sup>.

С.В. Доржиева отмечает, что по общим основаниям прекращение приемной семьи происходит в соответствии со статьей 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»<sup>2</sup>.

Так, из смысла ч. 1 ст. 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» следует, что опека или попечительство прекращается:

---

<sup>1</sup> *Агаитов А.П.* Как расторгнуть договор о передаче ребенка в приемную семью? // Юридический электронный журнал. 2019. № 3. С. 6.

<sup>2</sup> *Доржиева С.В.* Проблемы правового регулирования порядка передачи детей в приемную семью // Семейное и жилищное право. 2017. № 3. С. 16.

- в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;
- по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
- при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей.

Кроме того, Е.А. Куликова отмечает, что на законодательном уровне не все основания закреплены, так как договор о приемной семье может быть расторгнут и в связи с такими обстоятельствами, как болезнь, изменение семейного или имущественного положения приемного родителя, отсутствие взаимопонимания с ребенком, конфликтные отношения между детьми, возвращение ребенка родителям или усыновление ребенка<sup>1</sup>.

Действительно, с мнением Е.А. Куликовой стоит согласиться, поскольку основания являются значительными и существенными.

Таким образом, стоило бы указанные основания закрепить на законодательном уровне, а именно рекомендовать внести изменение в ч. 1 ст. 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» с введением п. 5, изложив в следующей редакции: «Статья 29. Основания прекращения опеки и попечительства

1. Опека или попечительство прекращается:
  - 1) в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;
  - 2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;
  - 3) при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей;
  - 4) в случаях, предусмотренных статьей 40 Гражданского кодекса Российской Федерации;
  - 5) в случаях, болезни, изменение семейного или имущественного положения опекуна (приемного родителя), отсутствие взаимопонимания с

---

<sup>1</sup> Куликова Е.А. Приемная семья и патронат как семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Право и образование. 2019. № 2. С. 143.

ребенком, конфликтные отношения между детьми, возвращение ребенка родителям или усыновление ребенка.

Указанное предложение позволит восполнить пробелы в правовом регулировании расторжения договора о приемной семье и не только.

По специальным основаниям п. 2 ст. 153.2 СК РФ приемные родители могут отказаться от исполнения договора о приемной семье при наличии уважительных причин: болезнь, изменение семейного или имущественного положения, наличие конфликта или непонимания с ребенком или детьми.

Орган опеки и попечительства может отказаться от исполнения договора о приемной семье, если в приемной семье условия не соответствуют для содержания, воспитания и образования ребенка, возвращения ребенка родителям. А также возможны ситуации, когда в результате существенного нарушения договора одной из сторон по ее вине у другой стороны возникли убытки.

Таким образом, на основании выше изложенного следует, что особенностями заключения договора о приемной семье является подбор и подготовка приемных родителей осуществляются органами опеки и попечительства при соблюдении требований ГК РФ, Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и ст. 146 СК РФ.

Так, именно ст. 146 СК РФ содержит требования к личности опекуна и попечителя, касающиеся его дееспособности, нравственных, личных качеств. Данные требования распространяются в полной мере и на приемных родителей.

Прекращение договора о приемной семье может быть в следующих случаях, предусмотренных в соответствии с действующей правовой природой соглашения:

1. По ходатайству одной из сторон соглашения;
2. По истечению срока действия соглашения;
3. В принудительном порядке, если стороны не выполняют возложенные на них обязательства.

Если договор будет расторгнут по вине приемных родителей (ненадлежащий уход, плохое обеспечение ребенка и неисполнения принятых на себя обязанностей по воспитанию и содержанию подопечного), то в дальнейшем они не смогут взять под опеку других детей.

Расторжение договора между сторонами процесса также может наблюдаться тогда, когда его срок действия подошел к концу. Это по достижению ребенком 18-летнего возраста, или же другой срок, который прописан в первоначальных соглашениях.

## АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

В силу ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их патронат – равное право и обязанность родителей.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения по воспитанию детей на территории Российской Федерации, значится Семейный кодекс РФ.

В силу ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, и если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Кроме того, при разрешении споров о надлежащем воспитании несовершеннолетних применяются разъяснения по применению семейного законодательства содержащиеся в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (в ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей»<sup>1</sup>.

Кроме того, из определения Конституционного Суда РФ от 29.09.2015 № 1338-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Таушканова Тимура Андреевича на нарушение его конституционных прав положениями ч. 1 ст. 152 Семейного кодекса Российской Федерации»<sup>2</sup> следует, что вопросы создания приемной семьи регламентированы положениями Семейного кодекса Российской Федерации, положениями Федерального закона «Об опеке и попечительстве», Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за

---

<sup>1</sup> Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. № 7.

<sup>2</sup> Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 6.

условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Из определения Верховного Суда РФ от 23.08.2016 № № 48-КГ14-4 следует, что к полномочиям органов опеки и попечительства определение порядка и размеров государственной поддержки приемных семей в случае заключения с ними в соответствии с федеральным законодательством договоров о приемной семье<sup>1</sup>.

Статья 153.1 СК РФ предусматривает в качестве существенных условий договора о приемной семье наличие в нем сведений о размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размере денежных средств на содержание каждого ребенка, мер социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяемых в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Однако вышеуказанные требования Семейного кодекса не всегда выполняются в полном объеме.

Из определения судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 05.06.2018 по делу № 33-2646/2018<sup>2</sup> следует, что прокурором Нижне-Сергинского района Свердловской области в ходе проверки соблюдения законодательства, регламентирующего порядок создания и деятельности приемных семей, установлено, что в районе создано 145 приемных семей, в которых воспитывается 223 ребенка. Органы опеки и попечительства заключают с приемными родителями договоры «о приемной семье» или «о передаче ребенка на воспитание в приемную семью». В договорах, заключенных органами опеки, отсутствуют сведения о размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и размере

---

<sup>1</sup> Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 9.

<sup>2</sup> Уральский судебный вестник. 2018. № 7. С. 77-79.

денежных средств, выделяемых государством на содержание каждого ребенка, мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье... В связи с этим прокуратур района обратился в суд с обезданием Управления социальной политики по Нижне-Сергинскому району (органов опеки и попечительства) заключить дополнительное соглашение к указанным договорам, где будет определен порядок производства расчетов на оплату труда приемного (-ных) родителя (-лей). Данное исковое заявление было удовлетворено.

В определение Конституционного Суда РФ от 24.09.2012 № 1549-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Бузиной Ольги Борисовны на нарушение ее конституционных прав положением статьи 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»<sup>1</sup> говорится, что приемная семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на срок, указанный в этом договоре (пункт 1 статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации). Данное соглашение носит возмездный характер, и согласно пункту 2 статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Суд первой инстанции отказал в иске, однако суд апелляционной инстанции установил, что материальное обеспечение приемной семье предусмотрено законодательством РФ, и о чем должно быть отражено в договоре в обязательном порядке.

---

<sup>1</sup> Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. № 10.

В другом примере судебной практики, а именно в определении суденой коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 10.06.2018 по делу № 33-14429/2018<sup>1</sup> говорится, что для семей опекунов в силу требований Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»<sup>2</sup> закрепляется право на материальную поддержку ребенка в виде ежемесячной денежной выплаты на питание, приобретение обуви и мягкого инвентаря в размере, аналогичном выплате для ребенка в приемной семье.

Следовательно, законодатель, предусмотрев разные устройство ребенка в приемную семью детей, оставшихся без попечения родителей, установил для нее меры поддержки в виде пособий и выплат, что не может рассматриваться как нарушение конституционных прав граждан.

Кроме этого, несмотря на совершенствование правового регулирования данного вопроса, имеют место случаи, когда в субъектах Российской Федерации принимаются решения, ущемляющие права приемных семей, о чем свидетельствует судебная практика.

Так, из апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 27.05.2015 по делу № 33-12389/2015 было удовлетворено заявление прокурора гор. Москвы о признании Закона Московской области «О порядке и размерах выплаты ежемесячных денежных средств опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» от 06.06.2005 № 258-МЗ противоречащей закону и не действующей в той части, в которой ею не предусмотрено начисление на ежемесячную денежную выплату опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), районного коэффициента<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Бюллетень судебной практики Свердловского областного суда. 2018. № 7.

<sup>2</sup> Российская газета. 1996. 27 дек.

<sup>3</sup> Судебный Вестник. 2015. № 13.

Как следует из определения Верховного Суда РФ от 16.06.2017 № КАС02-176 «По жалобе Леонтьевой Татьяны Дмитриевны о не выполнении требований ч. 2 ст. 153.1 Семейного кодекса РФ», надлежащее материальное обеспечение приемных семей, в первую очередь должно обеспечиваться путем выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и денежных средств на содержание каждого ребенка, является залогом гармоничного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающей семье, в этой связи целесообразно указывать о размере и основаниях выплат в договоре о приемной семье<sup>1</sup>.

Также о проблемах правового регулирования договора о приемной семье говорится в апелляционном определении Свердловского областного суда от 29.05.2015 по делу № 33-1637/2015, в котором указано, что Иванюк Ю.А. обратилась в суд с требованием о взыскании вознаграждения за период, в течение которого она осуществляла функцию приемной семьи безвозмездно, т.к. ей было отказано в установлении возмездной опеки. Позднее она вновь обратилась к ответчику, прошла подготовку в качестве кандидата на приемного родителя и ей стали выплачивать вознаграждение.

Суд в иске отказал, отметив, что орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор о приемной семье на возмездных условиях. Право опекуна на ежемесячное вознаграждение возникло только с момента заключения договора о приемной семье<sup>2</sup>.

В другом апелляционном определении судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 22.04.2017 по делу № 33-1593/2017 говорится, что в случае ненадлежащего исполнения обязательств по выплате опекунского пособия, нарушенным следует признавать право несовершеннолетнего ребенка, находящегося под опекой

---

<sup>1</sup> Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 7.

<sup>2</sup> Бюллетень судебной практики по уголовным делам Свердловского областного суда. 2015. № 44.

(попечительством). Это объясняется тем, что недостаток денежных средств приводит к стесненному материальному положению ребенка и может послужить основанием для расторжения договора о приемной семье по инициативе приемных родителей в связи с существенным нарушением условий договора<sup>1</sup>.

Выше указанные примеры свидетельствуют о том, что нарушение прав приемных родителей и детей имеют место, несмотря на государственную политику, направленную на стимулирование семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Здесь же нужно отметить, что в случае просрочки исполнения или иного ненадлежащего исполнения принятых на себя обязательств по выплате вознаграждения, причитающегося приемным родителям, денежных средств на содержание приемных детей, надлежащим ответчиком по делу является субъект Российской Федерации, которого представляет соответствующий финансовый орган.

Таким образом, в целях защиты прав приемных семей на материальное обеспечение, а также иных интересов, считаем целесообразным дополнить п. 2 Правил осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства..., вменив компетентным организациям профессиональное сопровождение приемных семей, в том числе и юридическое, на весь срок договора о приемной семье, а не только на этапе ее создания.

---

<sup>1</sup> Уральский судебный вестник. 2017. № 5 (1265).

## МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

**Тема:** «Правовое регулирование приемной семьи»

Занятие разработано для студентов средней образовательной организации, для юридических специальностей.

**Курс (дисциплина):** «Семейное право».

**Раздел (тема) курса:** «Опека и попечительство».

**Форма занятия:** внеклассное мероприятие.

**Тип занятия:** конференция.

**Методы:** словесные, практические, побуждающие, поисковые, объяснительно-побуждающие, информационно – обобщающие, исследовательские.

**Средства обучения (раздаточный материал):** Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ; Федеральный закон «Об опеке и попечительстве».

**Цель занятия:** сформировать и развить у учащихся навыки публичного выступления, обсуждения проблемных ситуаций, умение задавать четкие и лаконичные вопросы и уметь отвечать на вопросы в жестком временном режиме, а также привить учащимся моральные качества, чувство долга и ответственности за создание семьи и уважительного отношения к своим родителям.

**Задачи занятия:**

- Развивающие:
  - способствовать развитию аналитического и логического мышления, навыки правильной и грамотной речи, развивать умения анализа и синтеза, сравнения, обобщения, умения делать выводы;
  - опираясь на статьи Семейного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, показать, как законодательство РФ отражает интересы детей,

систематизировать и закрепить теоретические знания по законодательству об опеке и попечительства.

- Воспитывающие: способствовать нравственному воспитанию, воспитанию чувства гражданской ответственности, способствовать формированию ответственного отношения к семье, воспитывать правосознание юных граждан РФ.

**План занятия (60 минут).**

**1. Организационная часть- (5 мин.)**

1.1. Цель занятия и актуальность темы - (5 мин.).

**2. Основное содержание занятия- (50 мин.)**

2.1. Рассказ учителя - (5 мин.).

2.2. Работа с гостями - (20 мин.).

2.3. Выступления учащихся - (25 мин.).

**3. Подведение итогов - (5 мин.)**

**Ход занятия (расписывается полностью).**

**1. Организационная часть.**

Актуализация темы: *цель, задачи, мотивация*

Практическое занятие было выбрано потому, чтобы учащиеся смогли свои теоретические знания по теме «Правовое регулирование приемной семьи» использовать при решения ситуационных задач.

Учащимся разрешается пользоваться нормативно-правовой базой.

Человек изначально всегда стремился жить в благополучном и комфортном обществе. Из века в век мы создаем условия для хорошей жизни, обеспечивая себя всем необходимым для полноценной жизнедеятельности.

В настоящее время существует множество социальных проблем, решения которых положительно влияет на развитие общества в целом.

Так проблема устройства и социализации оставшихся без попечительства родителей в современной России с каждым годом приобретает особую степень важности и решения.

Супружество, рождение детей, их патронат, приемная семья, опека и попечительство – это отношения, которые возникают в семье на протяжении многих столетий и имеют важное значение для любого человека.

Тема «Правовое регулирование приемной семьи» была выбрана поскольку в современном обществе остро стоит проблема сиротства и устройства детей оставшихся без попечения родителей.

Преподаватель:

Приветствуются участники конференции. Сегодня рассматриваются вопросы, которые рано или поздно не могут не затронуть каждого – современную молодёжь, а это – проблемы правового воспитания, правовой культуры, стимулирование социальной политики государства и общества в области поддержки семьи и молодёжи, которые в настоящее время стали достаточно острыми и требуют незамедлительного решения.

В какой-то мере, настоящая встреча сегодня поможет ликвидировать этот пробел в вопросах опеки и попечительства над детьми, в рамках правоотношений, которые требуют немедленного решения.

Именно, в связи с тем, что вопросы семейного права носят очень актуальный характер, решено вынести для обсуждения на конференции вопросы:

- Приемная семья.

Для обсуждения темы: «Правовое регулирование приемной семьи», приглашены компетентные по данным вопросам лица:

Приветствуются:

– специалиста отдела опеки и попечительства Управления социальной политики по Талицкому району району – Демашкина Елена Александровна;

– специалист социального реабилитационного центра для несовершеннолетних – Жлудова Елена Тамазовна.

Также в нашей конференции принимают участие студенты 2 курса.

## **2. Основное содержание занятия**

Если ребенок остаётся без опеки и попечительства в этом случае ответственность за судьбу ребёнка ложится на государство, в частности на органы опеки и попечительства, которые при установлении факта отсутствия попечения родителей обеспечивают временное устройство несовершеннолетних детей до разрешения вопроса о назначении опекуна или попечителя.

Преподаватель:

- Уважаемая Елена Александровна вы можете прокомментировать статистические данные детей оставшихся без попечения родителей и формы их устройства?

(На 2018 год по Свердловской области о семейном устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, можно выделить его структуру, которая состоит из: безвозмездной формы опеки (попечительства) (60,3 %), возмездной формы опеки (попечительства) (23,7 %) – приемная семья и усыновление гражданами (11 %).

Преподаватель:

Таким образом стоит отметить, что существующая актуальная потребность общества в жизнеустройстве детей – оставшихся без попечения родителей, связана не только с тем, что определенное число родителей не выполняет свои функции по отношению к родным детям, но и с тем, что общество не в полной мере исполняет свои обязанности по отношению к детям данных категорий.

Преподаватель:

Государство по мере возможности не оставляет детей один на один с проблемами, а как может, заботиться о них, детям всё равно необходимы родительское тепло, ласка, любовь. Ну, а сейчас я хочу, чтобы вы прослушали информацию о том, что такое приемная семья:

- Как по Вашему мнению, что такое приемная семья?

(Заслушиваются мнения учащихся)

Также по этому вопросу мы попросим выступить представителя органов опеки и попечительства!

Представитель органов опеки и попечительства:

Приемная семья – это правовая форма принятия на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора, который заключается между гражданами, желающими взять ребенка на воспитание, и органом опеки и попечительства. Граждане, желающие взять ребенка (или несколько детей) на воспитание, именуется приемными родителями, ребенок, передаваемый на воспитание, – приемным ребенком, а семья – приемной семьей. Приемными родителями могут быть как супруги, так и отдельные граждане обоего пола.

Представитель органов опеки и попечительства на вопрос преподавателя:

- Какой орган занимается подбором приемных родителей?
- Органы опеки и попечительства, а также социальный реабилитационный центр для несовершеннолетних.

Преподаватель:

- Уважаемые участники конференции, а знаете ли вы какими нормативными – правовыми актами регламентировано приемная семья?

(Заслушиваются учащиеся).

Также прошу по этому вопросу прокомментировать специалиста реабилитационного центра!

Специалист реабилитационного центра:

- Правовым основанием возникновения приемной семьи и ее деятельности служат ст. 152 – 153.2 СК РФ, которые конкретизируются Положением о приемной семье, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 423. Этими документами определены особенности приемной семьи, отличающие ее от усыновления и опеки (попечительства) как формы семейного воспитания:

- приемная семья основывается на договоре, который заключается в письменной форме по просьбе лиц, желающих воспитывать ребенка в своей семье;

– сторонами в данном договоре являются эти лица и органы опеки и попечительства;

– лица (лицо), заключившие договор, именуется родителями-воспитателями; труд родителей-воспитателей в приемной семье оплачивается в зависимости от количества взятых на воспитание детей в соответствии с законами субъектов РФ; повышенную оплату имеют семьи, взявшие на воспитание малолетних детей, детей-инвалидов, а также больного ребенка;

– воспитанникам приемных семей ежемесячно выплачиваются денежные средства на их содержание за счет бюджетных средств органов местного самоуправления соответственно фактически сложившимся в данном регионе ценам;

– приемная семья пользуется различного рода льготами в соответствии с принимаемыми органами местного самоуправления решениями.

Таким образом, приемную семью можно определить, как платную (со стороны государства) опеку (попечительство) над ребенком (детьми), которая осуществляется по срочному договору. Основным отличием приемной семьи от «классической» опеки является специфическое основание ее возникновения – договор о создании приемной семьи.

Разница между приемной семьей и опекой по действующему законодательству проявляется в правовом статусе лица, на которое возложена обязанность заботиться о ребенке, – приемные родители делают это за плату.

Кроме того, во всех случаях они имеют право на возмещение расходов, связанных с исполнением ими своих обязанностей, хотя в соответствии с ГК РФ «обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, кроме случаев, предусмотренных законом». Обязанности органа опеки и

попечительства по материальному обеспечению приемной семьи определяются разделом IV Положения о приемной семье. Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 49-ФЗ были внесены изменения в ст. 153 СК РФ, заключающиеся в том, что в ней появились отсылки к ГК РФ, Закону об опеке и попечительстве и ст. 146 СК РФ. Последняя содержит требования к личности опекуна и попечителя, касающиеся его дееспособности, нравственных и личных качеств, состояния здоровья. Все эти требования распространяются и на приемных родителей.

Преподаватель:

- А как проводится подбор приемных родителей?

(Заслушиваются учащиеся).

Подбор приемных родителей осуществляется органами опеки и попечительства. При этом учитываются их нравственные и иные личные качества, способность к воспитанию ребенка, отношения между ними и ребенком и отношение к ребенку других членов их семьи. Не могут быть приемными родителями лица:

- признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лишенные по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;
- отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя);
- бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;
- лица, которые по состоянию здоровья не имеют возможности осуществлять обязанности по воспитанию ребенка (больные туберкулезом, венерическими и другими тяжелыми заболеваниями).

Предварительный выбор ребенка (детей) для передачи в приемную семью по согласованию с органом опеки и попечительства осуществляется кандидатами в приемные родители, прошедшими необходимую проверку. На воспитание в приемную семью может быть передан один ребенок или несколько несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения своих

кровных родителей, в том числе из находящихся на содержании и воспитании в государственных детских учреждениях. Общее число детей (родных и приемных) в приемной семье не должно превышать, как правило, восьми человек. По желанию приемных родителей, если для этого имеются необходимые условия, возможна передача им на воспитание ребенка с ослабленным здоровьем, больного ребенка, ребенка с отклонениями в развитии, ребенка-инвалида. Передача ребенка производится в его интересах и с учетом его мнения, а если ребенок достиг возраста 10 лет – только с его согласия.

Преподаватель:

- А на основании и какого документа образуется приемная семья?

(Заслушиваются учащиеся).

Приемная семья образуется на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание, который заключается между приемными родителями и органом опеки и попечительства по месту жительства приемных родителей. Договор заключается на определенный срок, но не более чем до достижения ребенком возраста 18 лет. В договоре должны быть предусмотрены условия, необходимые для нормального функционирования приемной семьи и для обеспечения прав и интересов приемных детей: условия содержания, воспитания и образования детей, права и обязанности приемных родителей, обязанности органа опеки и попечительства по отношению к приемной семье и т. п. Заключению договора предшествует обследование условий жизни семьи, принимающей ребенка (детей) на воспитание.

### **3. Подведение итогов - (5 мин.)**

Преподаватель:

- А какой либо контроль осуществляется?

- Конечно!

Прошу по этому вопросу высказаться Сопегину Юлю, которая тщательно готовилась к конференции, а также активно участвовала в анализе!

Ниже приводится пример договора о передаче ребенка (детей) в приемную семью, заключаемого между приемными родителями и органом опеки и попечительства.

Преподаватель в заключении:

Итак, приемная семья, это форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, которая является одним из самых важных направлений в обеспечении нормальной жизнедеятельности незащищенной части населения, все же в законодательстве и теоретических исследованиях имеется ряд пробелов и противоречий.

Наше время подошло к концу. Надеюсь, все участники удовлетворены тем спектром вопросов, которые мы сегодня рассмотрели. Думаю, что вам было интересно. Мы рассмотрели запланированные вопросы, и стало понятно, как мы относимся к данной проблеме, как умеем находить решение по тому или иному вопросу.

Прошу к следующему уроку учащихся приготовить тест на 15 вопросов по теме «Приемная семья».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Конституции РФ материнство, детство и семья находятся под защитой государства. Это значит, что охрана детей и защита их прав – проблема общенационального значения.

В ходе настоящего исследования установлено, что приёмная семья является возрожденной формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Она обеспечивает их право на семейное воспитание. Дети, воспитываемые в приемной семье, имеют все права, которые принадлежат детям, находящимся под опекой или попечительством.

Законодательное оформление приемной семьи отражено в Семейном кодексе РФ, однако СК РФ не раскрывает понятия правовой семьи, что на практике приводит к проблемам правового регулирования.

Также установлено, что создание приемной семье регламентировано не только нормами СК РФ, а также ГК РФ, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423.

Выше указанными нормативными правовыми актами определены особенности приемной семьи, отличающие ее от усыновления и опеки (попечительства) как формы семейного воспитания, а именно

- приемная семья основывается на договоре, который заключается в письменной форме по просьбе лиц, желающих воспитывать ребенка в своей семье;
- сторонами в данном договоре являются эти лица и органы опеки и попечительства;

– лица (лицо), заключившие договор, именуются родителями-воспитателями; труд родителей-воспитателей в приемной семье оплачивается в зависимости от количества взятых на воспитание детей в соответствии с законами субъектов РФ; повышенную оплату имеют семьи, взявшие на воспитание малолетних детей, детей-инвалидов, а также больного ребенка;

– воспитанникам приемных семей ежемесячно выплачиваются денежные средства на их содержание за счет бюджетных средств органов местного самоуправления соответственно фактически сложившимся в данном регионе ценам;

– приемная семья пользуется различного рода льготами в соответствии с принимаемыми органами местного самоуправления решениями.

Таким образом приемную семью можно определить, как форму устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

Таким образом, предложенное определение приемной семьи как формы воспитания будет отражать всю суть этого правового явления.

Особенности создание приемной семьи заключаются в специфическом основании ее возникновения – договор о создании приемной семьи.

Приемная семья образуется на основании указанного договора, который может быть заключен между определенными субъектами. Заключение таких договоров входит в компетенцию органов опеки и попечительства. Они выступают в качестве одной стороны договора, а другой стороной – приемные родители, готовые в полном объеме нести родительские права и обязанности. Цель приемной семьи, заключается в создании таких условий, чтобы приемный ребенок находился как можно дольше в отношениях с приемными родителями, не менял этих родителей и тем самым имел надежду, что существующие связи сохранятся в будущем, по достижении им совершеннолетия.

Целью же договора о приемной семье как юридического факта, порождающего права и обязанности сторон в правоотношении, является создание и деятельность приемной семьи. А правоотношение, возникающее из договора о приемной семье, имеет своей целью устройство приемного ребенка на воспитание в семью.

Договор о приемной семье необходимо рассматривать и как основание возникновения прав и обязанностей, и как документ, и как правоотношение, возникающее из договора о приемной семье.

На основании выше изложенного в ходе исследования выявлены ряд проблем правового регулирования приемной семьи, а именно:

- Семейный кодекс РФ не раскрывает понятия приемной семьи;
- не конкретизирован срок действия договора о приемной семье;
- на законодательном уровне не все закреплены основания о прекращении договора о приемной семье, поскольку договор о приемной семье может быть расторгнут и в связи с такими обстоятельствами, как болезнь, изменение семейного или имущественного положения приемного родителя, отсутствие взаимопонимания с ребенком, конфликтные отношения между детьми, возвращение ребенка родителям или усыновление ребенка.

Таким образом, на основании выше обозначенных проблем видится необходимость в рекомендации внесения необходимых изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие приемную семью, а именно:

- необходимо внести изменение в ст. 152 СК РФ, с введением ч.1.1, изложив ее в следующей редакции: «Статья 152. Приемная семья

1.1. Приемная семья – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью».

Таким образом, предложенное определение приемной семьи как формы воспитания будет отражать всю суть этого правового явления;

– внести изменение в ч. 1 ст. 153.1 СК РФ, конкретизировав срок действия договора о приемной семье до совершеннолетия, опекаемого;

– внести изменение в ч. 1 ст. 29 Федерального закона «Об опеке и попечительства» с введением п. 5, изложив в следующей редакции: «Статья 29. Основания прекращения опеки и попечительства

1. Опека или попечительство прекращается:

1) в случае смерти опекуна или попечителя либо подопечного;

2) по истечении срока действия акта о назначении опекуна или попечителя;

3) при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей;

4) в случаях, предусмотренных статьей 40 Гражданского кодекса Российской Федерации;

5) в случаях, болезни, изменение семейного или имущественного положения опекуна (приемного родителя), отсутствие взаимопонимания с ребенком, конфликтные отношения между детьми, возвращение ребенка родителям или усыновление ребенка.

Указанное предложение позволит восполнить пробелы в правовом регулировании расторжения договора о приемной семье и не только.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990)// Сборник международных договоров СССР. Выпуск XLVI. 1993.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Российская газета. 1994. 08 дек.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (в ред. от 18.03.2019) // Российская газета. 1996. 27 янв.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (в ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (в ред. от 25.12.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Российская газета. 1996. 27 дек.

Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) «Об опеке и попечительстве» // Парламентская газета. 2008. 05 мая.

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (в ред. от 07.03.2018) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52. Ст. 7007.

Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (в ред. от 21.12.2018) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (вместе с «Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся

без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», «Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье») // Российская газета. 2009. 27 мая.

Указ Президента РФ от 12 мая 2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

Указ Президента РФ от 01.06.2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2018-2020 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 23. Ст. 2994.

Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Парламентская газета. 2019. 28 фев.

Письмом Минобрнауки РФ от 19.07.2018 № 18-236 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» // Вестник образования. 2018. № 8.

Доклад Уполномоченной по правам человека в Свердловской области Татьяны Мерзляковой перед участниками Уральской международной конференции от 25.10.2018 // Областная газета. 2018. 28 окт.

Постановление Совмина СССР от 17.08.1988 № 1022 «О создании детских домов семейного типа» (утратил силу 17.07.1996) // СП СССР. 1988. № 30. Ст. 85.

Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 829 (утратил силу 18.05.2009) «О приемной семье» // Российская газета. 1996. 15 авг.

Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 28.05.1928 «О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящимся в городах и рабочих поселках» (утратил силу 28.05.1928) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1928. 06 июл.

Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 01.04.1936 «О порядке передачи детей на воспитание (патронат) в семьи трудящихся» (утратил силу 31.05.1947) // СУ РСФСР. 1936. № 9. Ст. 49.

### **Судебная практика**

Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2015 № 1338-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Таушканова Тимура Андреевича на нарушение его конституционных прав положениями ч. 1 ст. 152 Семейного кодекса Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 6.

Определение Конституционного Суда РФ от 24.09.2012 № 1549-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Бузиной Ольги Борисовны на нарушение ее конституционных прав положением статьи 13 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. № 10.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 (в ред. от 26.12.2017) «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1998. № 7.

Определение Верховного Суда РФ от 23.08.2016 № № 48-КГ14-4 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 9.

Определение Верховного Суда РФ от 16.06.2017 № КАС02-176 «По жалобе Леонтьевой Татьяны Дмитриевны о не выполнении требований ч. 2 ст. 153.1 Семейного кодекса РФ» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 7.

Определение судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 05.06.2018 по делу № 33-2646/2018 // Уральский судебный вестник. 2018. № 7. С. 77-79.

Определение судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 10.06.2018 по делу № 33-14429/2018 // Бюллетень судебной практики Свердловского областного суда. 2018. № 7.

Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 27.05.2015 по делу № 33-12389/2015 // Судебный Вестник. 2015. № 13.

Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 29.05.2015 по делу № 33-1637/2015 // Бюллетень судебной практики Свердловского областного суда. 2015. № 44.

Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 22.04.2017 по делу № 33-1593/2017 // Уральский судебный вестник. 2017. № 5 (1265).

### **Литература**

*Антокольская М.В.* Семейное право: Учебник. М.: Юристъ, 2017. – 780 с.

*Антонов К.* Финансирование приемных семей. Споры // Административное право. 2017. № 1. С. 70 - 76.

*Аганитов А.П.* Как расторгнуть договор о передаче ребенка в приемную семью? // Юридический электронный журнал. 2019. № 3. С. 6-8.

*Астахов П.* Особенности создания приемной семьи // Российская газета. 2016. 27 мая.

*Барков А.В.* Институт приемной семьи в частном праве России: некоторые тенденции и перспективы развития // Гражданское право. 2018. № 9 3. С. 43 - 47.

*Вальков А.А.* Приоритет семейного воспитания детей как принцип семейного права // Вестник Московской юридической академии. 2015. № 3. С. 14.

*Вялкова Е.Ю.* Устройство детей, оставшихся без попечительства // Семейное право. 2016. № 5. С. 82-86.

*Вторых П.А.* Приемная семья и патронат как семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Право и образование. 2015. № 3. С. 143 - 149.

*Гальберг Г.Ю.* Реализация и защита права несовершеннолетнего жить и воспитываться в семье по законодательству Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2016. № 2. С. 13 - 16.

*Дорофеев Л.А.* Исторический аспект формирования института приемной семьи как формы семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей в России // Защита прав ребенка в современной России. 2016. № 12. С. 155-159.

*Доржиева С.В.* Проблемы правового регулирования порядка передачи детей в приемную семью // Семейное и жилищное право. 2017. № 3. С. 14 - 17.

*Драгун Р.А.* Правовая природа договора о приемной семье // Студенческая наука. 2017. С. 376 - 378.

*Евдокимов Б.А.* Договор о приемной семье: понятие и особенности заключения // Юридическая наука. 2016. № 5. С. 30-32.

*Звенигородская Н.Ф.* История развития института приемной семьи в России // История государства и права. 2017. № 10. С. 123-126.

*Звенигородская Н.Ф.* Правовая природа договора о приемной семье и соглашения приемной семьи // Государство и право. 2017. № 8. С. 16-21.

*Косова О.Ю.* Патронат: состояние и перспективы развития // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 6. С. 105-108.

*Колесова Н.В.* Приемная семья по семейному праву России: Дис. ... канд. юрид. наук. Томск., 2017. – 34 с.

*Куликова Е.А.* Приемная семья и патронат как семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Право и образование. 2019. № 2. С. 143 - 149.

*Левченко Е.В.* Становление принципов семейного права в контексте истории и теории Российского государства: системно-функциональный аспект // История государства и права. 2016. № 21. С. 34.

*Лисин Н.А.* Понятие и правовая природа договора о приемной семье // Журнал Пермского международного университета. 2018. № 14. С. 106 - 108.

*Ланн А.Т.* Юридические особенности и правовая природа приемной семьи в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2016. № 7. С. 15 - 19.

*Матаева Т.В.* Особенности создания приемной семьи: правовой аспект // Журнал Екатеринбургского института предпринимательства и права. 2016. № 4 (21). С. 61-64.

*Мохирева Л.* Правовое регулирование патронатного воспитания детей // Юридические науки. 2016. № 7. С. 39-41.

*Михеева Л.Ю.* Институт опеки и попечительства в современных условиях // Государство и право. 2018. № 5. С. 53-59.

*Матвеев П.А.* Особенности реализации воспитательной функции семейного права в замещающей семье // Семейное и жилищное право. 2017. № 5. С. 13 - 16.

Научно-практический комментарий Семейного кодекса РФ / под ред. Ю.С. Червоного. М.: Кнорус, 2014. – 890 с.

*Науменко Т.В.* Интересы ребенка как объект семейно-правовой защиты // Государство и право. 2017. № 1. С. 387-389.

*Прохоров М.А.* Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье // Защита прав ребенка в современной России. 2016. № 1. С. 210-213.

Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (2-е издание, переработанное и дополненное) / отв. ред. С.П. Гришаев. М.: Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2017. - 880 с.

Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации, Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» и Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» / под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2017. – 1300 с.

*Раскина И.В.* Особенности государственно-правового регулирования семейных отношений и охраны прав ребенка в период Великой Отечественной войны // История государства и права. 2015. № 22. С. 31 - 35.

*Савельев И.А.* Родные среди чужих и чужие среди родных // Российская газета. 2015. 11 янв.

*Скачкова Г.С.* Особенности правового регулирования труда приемных родителей // Трудовое право. 2017. № 8. С. 127-129.

*Стенина Т.И.* Защита прав ребенка: законодательство и правоприменительная практика // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. № 3. С. 13 - 16.

*Солодуха Т.А.* Правовая природа договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью // Студенческий электронный журнал. 2018. № 21. С. 3-5.

*Смолин А.А.* Особенности создания приемной семьи // Семейное и жилищное право. 2015. № 2. С. 30 - 36.

*Фелистеева О. В.* Договор как основание возникновения приемной семьи // Защита прав ребенка в современной России. 2015. № 8. С. 163-167.

*Храмцов П.И.* Специфика воспитания ребенка (детей) в замещающей семье: правовой и социально – психологический аспекты // Журнал Казанского педагогического университета. 2016. № 1. С. 205 – 209.

*Чащина Л.А.* Правовая природа договора опеки и попечительства // Юридические науки. 2014. № 2. С. 456-459.