

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ:
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 337

Екатеринбург 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующий кафедрой права
_____ А.А. Воронина
«_____» _____ 2019 г.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ:
ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 337

Исполнитель: студент группы ПВД-402	_____	Е.Е. Ахметзянова
	<i>(подпись)</i>	
Руководитель: канд. фил. наук, доцент	_____	О.В. Шмурыгина
	<i>(подпись)</i>	
Нормоконтролер: ст. преподаватель	_____	К.А. Игишев
	<i>(подпись)</i>	

Екатеринбург 2019

РЕФЕРАТ

Дипломная работа выполнена на 64 страницах, содержит 15 нормативных правовых актов, 11 материалов судебной практики и 20 научных источников.

Ключевые слова: МОЛОДАЯ СЕМЬЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ, ИПОТЕКА, СОЦИАЛЬНЫЙ КРЕДИТ, МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ.

Объектом работы являются правоотношения, возникающие в сфере регулирования обеспечения жильем молодых семей.

Предметом работы является комплекс федерального и регионального законодательства, регулирующий правоотношения в сфере обеспечения жильем молодых семей.

Цель дипломной работы – правовой анализ наиболее важных, дискуссионных аспектов и разработка на его основе теоретических и практических положений, направленных на повышение эффективности правового регулирования обеспечения жильем молодых семей.

Дан анализ нормативно-правовой основы в сфере обеспечения молодых семей жилыми помещениями. Проведен анализ материалов судебной практики за период 2014-2019 года по вопросам обеспечения молодых семей жилыми помещениями.

В результате исследования обобщён нормативно-правовой материал по вопросам обеспечения молодых семей жилыми помещениями, даны предложения по совершенствованию жилищного законодательства.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПРАВОВОЙ СТАТУС МОЛОДОЙ СЕМЬИ.....	6
1.1. Понятие «молодой семьи» в нормативно-правовых актах Российской Федерации.....	6
1.2. Признаки молодой семьи по законодательству Российской Федерации.....	10
2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ.....	15
2.1. Государственные программы в целях обеспечения молодых семей жилыми помещениями.....	15
2.2. Государственная поддержка молодых семей при использовании кредитных средств для приобретения жилых помещений.....	29
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	36
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Повышение качества жизни граждан Российской Федерации является ключевым вопросом государственной политики. В связи с этим, на сегодняшний день, обеспечение жильем является актуальной проблемой для российской молодежи. Одним из неустойчивых социальных объектов является молодая семья. Она находится в стадии становления, социум постоянно изменяется, что оказывает негативное воздействие на ее стабилизацию и развитие.

Для молодой семьи потребность в жилье, наряду с потребностями в образовании, работе, общении, входит в число базовых потребностей. Неудовлетворенность этих потребностей становится причиной таких негативных проявлений в молодежной среде, как преступность, наркомания, алкоголизм, самоубийства и т.п. Без реальной перспективы решения жилищных проблем, наряду с вопросами, касающимися продолжения образования, получения работы, условий для цивилизованного общения, не удастся добиться успеха в преодолении этих негативных явлений.

Нерешенный жилищный вопрос, неудовлетворительные условия проживания семьи существенно влияют на реализацию планов на рождение детей, на брачное поведение в целом. А именно: увеличивается возраст вступления в брак, откладывается время рождения первого ребенка, провоцируется отказ от рождения второго и следующих детей. Наблюдаемая в последние годы тенденция увеличения разводов также усиливает напряженность в жилищной сфере.

На современном этапе преобразований, как в экономике, так и в политике, положение молодежи, как социальной возрастной категории, является весьма уязвимым в таких жизненно важных областях, как текущие доходы и жилищные проблемы молодых граждан – на сегодняшний день это стало одной из приоритетных задач государственной молодежной политики.

Специфика становления и функционирования молодой семьи требует особого подхода к решению ее проблем при реализации адресной поддержки.

Государство должно гарантировать семье достижение уровня благосостояния, необходимого для ее самостоятельного существования, самообеспечения и саморазвития. Поэтому стратегической целью реализации адресной помощи в отношении молодой семьи является создание условий для ее становления и развития в качестве полноценного субъекта российского общества¹.

Объектом работы являются правоотношения, возникающие в сфере обеспечения молодых семей жилыми помещениями.

Предметом работы являются нормы права, регулирующие правоотношения в сфере обеспечения молодых семей жилыми помещениями, и практика их применения.

Цель дипломной работы – правовой анализ наиболее важных, дискуссионных аспектов, связанных с обеспечением молодых семей жилыми помещениями, и разработка на его основе теоретических и практических положений, направленных на повышение эффективности правового регулирования обеспечения жильем молодых семей.

Для реализации обозначенной цели определены следующие задачи:

- проанализировать понятие «молодая семья» в нормативных правовых актах Российской Федерации и дать содержательную характеристику;
- раскрыть проблемные вопросы содержания и реализации Федеральной целевой программы «Жилище» как основной государственной программы Российской Федерации в области жилищной политики;
- определить место и роль, в рамках программы «Жилище», подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», предусматривающей государственную поддержку в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;

¹ Нурудинова А.Х. Особенности становления молодой семьи в современном обществе// Материалы VIII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <https://scienceforum.ru/2016/article/2016020837> (дата обращения: 11.06.2019).

– раскрыть проблемные вопросы организационно-правовых основ материнского капитала как дополнительной меры государственной поддержки молодых семей;

– исследовать вопросы выделения земельных участков для индивидуального жилищного строительства молодым семьям.

Теоретическую основу исследования составили труды М.В. Антокольской, О.Ю. Ильиной, Е.А. Калякиной, А.И. Краченко, О.Г. Миролубовой, Е.А. Чефрановой, А.М. Яковлева.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы – диалектический, анализа и синтеза, системный, логический, исторический и специальные юридические методы исследования – метод правового анализа.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы», Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, анализа правоприменительной практики, методической разработки, заключения и списка использованных источников.

1. ПРАВОВОЙ СТАТУС МОЛОДОЙ СЕМЬИ

1.1. Понятие «молодой семьи» в нормативно-правовых актах Российской Федерации

Семья – одна из главных категорий жилищного права, при этом жилищное законодательство не содержит определение этого понятия. Социологи, праведы выделяют существенный признак семьи как малой социальной группы – совместное проживание лиц¹. В соответствии с рисунком 1 в трудах ученых семья определяется по-разному².

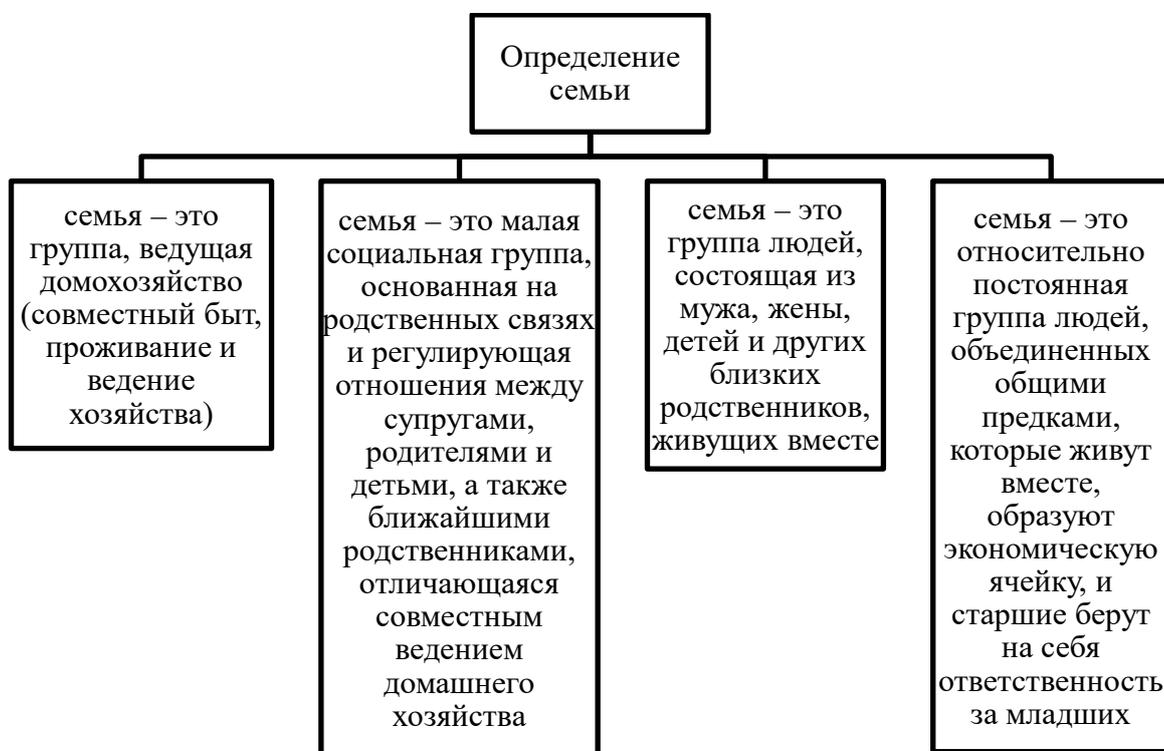


Рисунок 1 – Возможные варианты определений семьи.

¹ *Миролюбова О.Г.* Право семьи на жилище: учебное пособие. М.: Проспект, 2016. С. 36 – 37. *Кравченко А.И.* Социология. М.: Проспект, 2014. С. 275. Социология / под ред. *В.Н. Лавриненко.* 2-е изд., перераб. и доп. М., 2002. С. 214. *Яковлев А.М.* Социальная структура общества и право. М.: Норма, 2018. С. 196 Толковый словарь русского языка / под ред. *Д.Н. Ушакова.* М.: Гос. ин-т "Сов. энцикл."; ОГИЗ; Гос. изд-во иностр. и нац. слов. 1935-1940. С 322.

² *Антокольская М.В.* Семейное право: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2017. С. 8; Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 3 / под ред. *А.П. Сергеева.* М.: ТК Велби, 2016. С. 370–374; *Ильина О.Ю.* Проблемы интереса в семейном праве Российской Федерации. М.: Городец, 2017. С. 119.

Так как к единой точке зрения ученые не пришли ни в одной отрасли права, в обществе тоже не сложилось единого понятия о молодой семье, то часто можно встретить мысль о том, что сформулировать легальное, единственное для всех отраслей права, определение невозможно, потому что каждый институт права затрагивает разные аспекты семьи и семейных правоотношений¹.

В нормативно-правовых актах, регулирующих жилищные правоотношения можно нередко встретить понятия «член семьи», «семья». Понятие «члены семьи собственника жилого помещения» можно встретить в ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ)², о членах семьи нанимателя можно узнать в ст. 69–72, 76, 80–83, 85, 88–91 ЖК РФ, понятие «члены семьи члена жилищного кооператива» закреплено в ст. 126, 128, 131, 133 ЖК РФ. Также в ЖК РФ используются понятия «совокупный доход семьи», «среднедушевой доход семьи» в ст. 159 ЖК РФ. Для тех нормативно-правовых актов, которые регулируют обеспечение субсидиями молодых семей для приобретения жилых помещений, основным понятием является понятие «семья».

Молодой семье нужна поддержка и защита. Для того, чтобы эту защиту можно было обеспечить, необходимо законодательно закрепить понятие молодой семьи, а для этого необходимо выделить, как минимум, юридические признаки этой группы населения. Для решения проблемы необходимо знать, какое количество молодых семей имеется в стране, например, по последней переписи населения, около 6,5 млн. пар, находятся в зарегистрированном браке и их возраст не превысил 35 лет³. Также нужно

¹ Антокольская М.В. Семейное право: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2017. С. 8; Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 3 / под ред. А.П. Сергеева. М.: ТК Велби, 2016. С. 370–374; Ильина О.Ю. Проблемы интереса в семейном праве Российской Федерации. М.: Городец, 2017. С. 119.

² Российская газета. 2016. 30 декабря.

³ Население по возрастным группам, полу и состоянию в браке по субъектам Российской Федерации // URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm (дата обращения 12.06.2019).

понимать, сколько будет заключено браком в нынешнем, 2019 году, а сколько в следующем, 2020 году, сколько из всех заключенных браков будут относиться к молодым семьям, когда все эти показатели будут известны, можно будет закрепить критерии, которые позволят зафиксировать конкретную семью как молодую семью.

Давайте проследим историю появления термина «молодая семья» на рисунке 2.

В Постановлении «О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей» от 22.01.1981 г., (СП СССР. 1981. № 13. Ст. 75) было зафиксировано, что с учетом сложившейся демографической ситуации в республиках, областях, автономных областях и автономных округах СССР, субъекты страны должны были установить порядок обеспечения молодоженов при вступлении в брак как минимум комнатой, а при рождении первого ребенка – отдельной квартирой.

Молодожены – это лица, вступившие в первый брак, если один из супругов не достиг ещё 30-летнего возраста.

С ходом времени аспекты, используемые ранее к формулировке «молодая семья», использовались в законодательстве и в других ключах, если речь заходила о мерах поддержки государства молодой семьи, в частности предоставления кредитов для обзаведения домашним хозяйством, о выделении комнат в семейных общежитиях

В следующий период времени отделилась категория «студенческая семья» от общего определения «молодая семья», в структуре которой выступали юноши и девушки до 30 лет – студенты среднего или высшего учебного заведения, вступившие в брак впервые.

Рисунок 2 – история появления термина «Молодая семья»

Совместно с этим, необходимо выделить, что определения «молодожены» и «молодая семья» никак не обязаны расцениваться как

синонимы. Так, «молодожены» – это лица юного возраста, вступившие в брачный союз в первый раз, хоть в литературе и жизни данное представление получило крайне обширную значимость. Молодоженами именуют не только молодых людей, вступивших в первый брак, а всех, кто не зависимо от возраста и количества браков, недавно обзавелся семьей¹.

Наравне с данным, следует заметить следующее, что брачный союз – это еще не семья, он заключается с целью формирования семьи, можно полагать, что вплоть до появления ребенка на свет у двух людей, вступивших в брак, их еще нельзя назвать молодой семьей. Поэтому, когда пытаются сформулировать значительные особенности молодой семьи, что, несомненно, помогло бы раскрыть данное понятие, кроме пола и возраста, к молодым семьям причисляют самые разные их типы в соответствии с рисунком 3.



Рисунок 3 – Типы молодых семей.

Тем не менее, наряду с общими мерами государственной охраны и поддержки семьи, каждому типу семьи, с учетом особенностей ее статуса, нужна совокупность специальных мер поддержки и помощи.

Как образец можно привести семью с тремя и более детьми, так и молодую семью в самом начале своего совместного проживания, обе семьи могут нуждаться в деньгах, нести материальные затруднения. Крайне значительным отличием является то, что семье с большим количеством детей нужны такие меры поддержки, которые не нужно будет возвращать, например, пособия на детей, надбавки к зарплате и т.д. Сравнивая молодую

¹ Рабец А.М. Еще раз о юридическом понятии молодой семьи. // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=29004#0515509159155162> 2 (дата обращения 12.06.2019).

семью, ей нужны долгосрочные кредиты, которые она впоследствии обязуется вернуть. Что в то же время обозначает стимулы к увеличению рождаемости, благодаря тому, что кредит будет гаситься с появлением на свет любого последующего малыша. В итоге можно сказать, что ее потребность в материальной помощи носит сравнительно временный характер. У государства и молодой семьи устанавливаются специальные взаимоотношения эквивалентности, что в нынешних обстоятельствах именуется «социальным кредитом» («социальным займом»)¹.

Сказанное позволяет сделать вывод о том, что любой вид семьи отличается не только лишь демографическими, но и юридическими признаками, они имеют все шансы изменяться с учетом перемен государственной политики в области семьи, что предопределяется усовершенствованием или ухудшением демографических условий, экономической ситуации и другими финансовыми, общественными и политическими факторами².

1.2. Признаки молодой семьи по законодательству Российской Федерации

Рассмотрим юридические особенности молодой семьи. Согласно общему правилу, базой семьи представляется брачный союз, в таком случае его наличие является важным правовым критерием молодой семьи. Предоставляя характеристику данному показателю, невозможно отбросить факт совместного проживания мужчин и женщин вне официально зарегистрированного брака, даже если за это время в семье на свет появились

¹ Левина Л.И., Пересыпкина Н.В. Особенности современного развития схем социальной ипотеки в Российской Федерации // Вестник ВУиТ. 2018. №19. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sovremennogo-razvitiya-shem-sotsialnoy-ipoteki-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 11.06.2019).

² Рабец А.М. Еще раз о юридическом понятии молодой семьи. // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=29004#05155091591551622> (дата обращения 12.06.2019).

дети. В России в незарегистрированном браке живут около половины всех пар¹. На данной основе увеличивается количество приверженцев юридической силы за «фактическими» браками².

К тому же, эта точка зрения не одинока, у нее есть приверженцы. Так, в 2016 году член Совета Федерации Антон Беляков внес на рассмотрение законопроект в Государственную Думу о том, что государство должно признавать и защищать институт фактических брачных отношений. Сенатор привел статистику, в соответствии с которой был установлен антирекорд в области регистрации браков за минувшие двадцать лет. В пояснительной записке было указано, что для того, чтобы союз был признан семейным, мужчина и женщина обязаны пять лет жить совместно, вести общее хозяйство. Период совместного проживания уменьшается вплоть до двух лет, если в семье появляется на свет общий ребенок.

Проект был отклонен комитетом Государственной Думы по государственному строительству и законодательству по той причине, что данные признаки не всегда есть в официально зарегистрированных браках. Например, в браке, где супруги живут в разной местности, а то и в разных странах. Вести домашнее хозяйство может и один супруг, не обязательно двое. Неизвестно с какого момента нужно отсчитывать начало отношений, с момента как пара познакомилась или как стали жить вместе³.

Жители страны на современном этапе пока не принимают признание фактических отношений брачными. Наша страна обладает практикой признания фактических отношений брачными с 1927 по 1944 гг., в дальнейшем государство категорически отказалось от нее и вплоть до

¹ *Карташова Т.Е.* Особенности брачно-семейных установок современной молодежи // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2017. № 129. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-brachno-semeinyh-ustanovok-sovremennoy-molodezhi> (дата обращения: 19.05.2019).

² *Чевранова Е.А.* Механизм правового регулирования имущественных отношений супругов в Российской Федерации: Автореф. докт. дис. М., 2017. С. 13.

³ *Хачатрян Л.А.* Тенденции изменения современной российской семьи // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. 2014. № 4 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-izmeneniya-sovremennoy-rossiyskoy-semi> (дата обращения: 19.05.2019).

нынешних времен постоянно соблюдает данное воззрение, что является абсолютно правомерным, в особенности в общественных правоотношениях, где главным участником является семья¹.

Важно вспомнить об обязанности по возврату кредита, в силу ст. 45 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ)² супруги отвечают по общим долгам солидарно, в то время как лица, проживающие одной семьей без регистрации брака, несут долевую ответственность.

В результате, желательно выделить, что одной из значительных особенностей, вводимых в понятие молодой семьи, признается наличие официально заключенного брака в органах ЗАГС для супругов. Но должен ли брак быть первым? Если да, то для кого? Для обоих супругов? Или для мужа? Может быть, для жены?

Во времена СССР административно-территориальные единицы³ имели полномочия учитывать в собственных правилах учета граждан, имеющих необходимость в улучшении жилищных условий, разрешать данную проблему с учетом демографических условий и степени состоятельности жителей жилыми помещениями.

Так как единого ответа нет ни в науке, ни в юриспруденции, то если следовать принципам разумного, добросовестного, эффективного использования бюджета страны, то представляется, что для включения супружеской пары в число молодых семей необходимо, чтобы брак был первым для обоих супругов.

Интереса заслуживает проблема установления временных рамок, в течение которого остается правовой статус молодой семьи. Хотя, прежде и фиксировалось, что заключение брака – это еще не семья, при определении начального момента действия правового статуса молодой семьи следует

¹ Паничкина Е.В., Паничкин В.Б. Предпосылки и способы институционализации сожительства в брак в российском праве // Семейное и жилищное право. 2017. № 4. URL: <http://отрасли-права.рф/article/28031> (дата обращения 12.06.2019)

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

³ Примерные правила учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР от 31 июля 1984 г. // Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1984. № 14. Ст. 1128.

отталкиваться от того, что брак заключается с целью появления на свет малышей. В этом случае, если аргументировано полагать, что понятие молодой семьи и брака – это синонимы, в таком случае допускается установить, что молодая семья возникает с момента заключения брака. Появление первого ребенка – это уже этап ее развития, с которым сопряжено частичное погашение социального кредита, а не его предоставление. Думается, что такая позиция является правильной, так как еще до появления на свет ребенка, семья обеспокоена проблемами отсутствия жилища, бытовым хозяйством, для чего как раз и нужна материальная поддержка¹.

Относительно времени остановки правового статуса молодой семьи им является момент обеспечения льгот и преимуществ, на которые семья имеет право полагаться. Для того, чтобы у законодателя не появлялось желание откладывать обеспечение семьи определенными льготами, в целях экономии национальных средств, следует зафиксировать надлежащий период их предоставления. Думается, что подобным периодом является срок в восемь лет с момента заключения брака. За этот период осознаются партнерские отношения, укрепляются взаимоотношения, развивается взаимопонимание, принимаются решения, удовлетворяющие обе стороны, распределяются бытовые обязанности и т.д. Поэтому, если семья в течение восьмилетнего срока не получила поддержку, на которую рассчитывала, то она может требовать ее предоставления в судебном порядке².

Возможно, что приведенные аргументы нельзя считать всепригодными и неоспоримыми, пригодными для каждой семьи и в разных обстоятельствах. Тем не менее, действие правового статуса должно быть определенным и четким, его действие не может быть безграничным.

¹ Рашидова А.И. Семья в российском праве // Universum: Вестник Герценовского университета. 2017. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/semya-v-rossiyskom-prave> (дата обращения: 11.06.2019).

² Селиванова Е.С. Понятие члена семьи в жилищном праве // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-chlena-semi-v-zhilischnom-prave> (дата обращения: 11.06.2019).

В связи с повышением пенсионного возраста, достижениями медицины, увеличением средней продолжительности жизни, во всемирной организации здравоохранения установлены возрастные нормы, в которых молодость длится до 44 лет, поэтому, представляется целесообразным увеличить возраст участников молодой семьи до 40 лет.

В настоящее время понятие «молодой семьи» легально не закреплено. В результате проведенного исследования, предлагается внести дополнение в федеральную целевую программу «Жилище» на 2015-2020 годы следующее определение понятия «молодая семья»: «Молодая семья – это охраняемый государством тип семьи в первые пять лет после заключения брака супругами (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака) при условии, что каждый из супругов на момент заключения брака ранее не состоял в брачных отношениях и не достиг 40-летнего возраста; либо неполная семья, состоящая из одного родителя (возраст которого не превышает 40 лет) и одного и более детей.

В заключение отметим, что если государство и общество заинтересованы в увеличении крепких и устойчивых семей, в улучшении демографической ситуации, в повышении доходов населения, в обеспеченности населения материальными, финансовыми, социальными и духовными благами, то необходимы изменения в действующем законодательстве, следует закрепить легальное понятие молодой семьи, увеличить возраст молодой семьи, затронуть все юридические и социальные признаки.

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

2.1. Государственные программы в целях обеспечения молодых семей жилыми помещениями

Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в ст. 40 закреплено, что каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно его лишен. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для осуществления права на жилище, поощряют жилищное строительство. Гражданам, нуждающимся в жилище, а также малоимущим, жилище предоставляется бесплатно или за доступную плату.

Улучшение жилищных условий молодых семей – важная цель, стоящая перед государством. Одной из задач пятилетнего плана достижения национальных целей является улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно. Ситуация на рынке жилищного строительства, в целом, по России, а также в Свердловской области и ближайших территориальных соседей выглядит в соответствии с таблицей 1¹.

Таблица 1 – Рынок жилищного строительства

Территория	Введено, тыс.м ² общей площади жилых помещений	В % к 2017г
Россия	75330,5	95,1%
Свердловская область	2076,3	96,8%
Курганская область	230,2	84,7
Тюменская область	2095,1	84,9
Челябинская область	1515,8	106,9
Пермский край	1010,6	91,8
Республика Башкортостан	2288,3	93,0

¹ О жилищном строительстве в 2018 году, Федеральная служба государственной статистики // URL: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/19.htm (дата обращения 31.05.2019).

В Уральском Федеральном округе по проценту роста к прошлому году нас опережает только Челябинская область, а по количеству введенной площади Тюменская область, не смотря на это такой колоссальный рост жилищного строительства, несомненно, позволит семьям улучшить жилищные условия.

Молодые семьи относятся к категории граждан, нуждающихся в жилище, государственные и муниципальные органы создают условия, чтобы за доступную плату можно было решить жилищный вопрос.

Это связано со следующими факторами. Во-первых, молодые семьи составляют значительную часть российских семей. Следовательно, формирование государственной политики в отношении молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны, развитие которой обусловлено состоянием именно молодых семей. Стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к сегодняшним молодым семьям повышенные требования: молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и пожилых поколений.

Во-вторых, выделение молодых семей в отдельную категорию позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации. Именно молодежь и молодые семьи являются ведущей силой в реализации практически всех Приоритетных национальных проектов России.

В-третьих, практика показывает, что семьи создаются в молодые годы (ориентировочно средний возраст вступления в брак – 22,2 лет для женщин и 24,4 лет для мужчин, 70% заключаемых браков – первые). Этот возраст характеризуется становлением мировоззренческих позиций и ценностных

ориентаций молодежи, в том числе – ориентации на устойчивую и благополучную семью, на ответственное родительство и ценности семейной жизни. Утверждение этих позитивных ценностей и установок – задача государственной молодежной семейной политики.

В-четвертых, статистика свидетельствует, что молодая семья менее устойчива (1/3 всех разводов приходится на семьи, существующие менее года, и еще 1/3 – с брачным стажем от года до пяти лет; вероятность развода лиц до 20-летнего возраста в два раза выше и наиболее чревата для семьи, детей, самого института семьи). Выделение молодых семей в самостоятельную социальную группу и формирование государственной политики по отношению к ним как части государственной семейной политики будет способствовать повышению устойчивости молодых семей за счет реализации комплекса мер такой политики.

В-пятых, деторождение, следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей – у родителей моложе 30 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране, что определяется стратегическим курсом государства, в этой части отраженным в Послании Президента Российской Федерации.

В-шестых, молодые семьи находятся в более сложном материальном положении, нуждаются в государственной и родительской поддержке, они, как правило, не имеют жилья и не обзавелись домашним хозяйством, обладают повышенными запросами духовного развития. В отличие от молодежи наиболее развитых стран, возраст вступления которой во взрослую жизнь объективно повышается, российская молодежь вынуждена вступать в социально-экономические отношения значительно раньше. В этой ситуации необходимо обеспечить молодой семье такие условия ее жизнедеятельности, при которых она, опираясь на собственный

потенциал, получая стратегическую поддержку со стороны государства и общества, станет способной самостоятельно реализовывать все свои социальные функции и репродуктивные установки. Новые условия потребуют от каждого молодого человека и его семьи мобильности, поиска новых нестандартных индивидуальных вариантов построения своей жизни. Сочетание первичной государственной поддержки молодых семей с развитием их самостоятельности в решении проблем жизнедеятельности должно стать основой общества будущего. Эта поддержка предусматривает, прежде всего, формирование и реализацию государственной политики в отношении молодой семьи¹.

В Постановлении Конституционного Суда РФ отмечено, что особую значимость имеет государственная поддержка материнства, отцовства, детства и семьи, а значит, в государстве должны быть закреплены правовые механизмы, которые бы гарантировали институту семьи эффективную защиту, которая соответствует целям социальной, экономической политики РФ, что отразится на повышении рождаемости, позволит создать условия для реализации своих прав и обязанностей в сфере семейных отношений, в том числе, в оказании помощи молодым семьям в решении жилищной проблемы, а для семей с детьми – в предоставлении дополнительных мер государственной поддержки².

С какими проблемами сталкиваются молодые семьи? Проблема нехватки средств на приобретение собственного жилья у большинства семей. Более того, кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30% стоимости жилья, у многих граждан

¹ Письмо Минобрнауки РФ от 08.05.2007 г. № АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98438/ (дата обращения 12.06.2019).

² Постановление Конституционного Суда РФ от 08.07.2014 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности подпункта «г» пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050) в связи с жалобой гражданки Е.А. Дурягиной» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 29. Ст. 4201.

средств на это нет¹. В России до сих пор высокая процентная ставка за использование кредитных средств, в 5 раз превышающая средний уровень процентной ставки в развитых странах, что можно увидеть в таблице 2.

Таблица 2 – Страны с самыми низкими ставками по ипотечным кредитам

Топ-5 стран с самыми низкими ставками по ипотечным кредитам		
Место в рейтинге	Страна	Средняя фиксированная ставка по ипотеке, %
1	Япония	1,68
2	Швейцария	1,75
3	Финляндия	1,83
4	Германия	1,90
5	Люксембург	2,00

Как правило, без государственной поддержки молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья. Так как, они являются покупателями первого в своей жизни жилья, то чаще всего, не имеют жилого помещения, принадлежащего на праве собственности, которое можно было бы использовать при получении ипотеки. Реальность показывает, что молодые семьи еще не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства, в связи с инфляционными процессами, низкой заработной платой, высокими платежами за наем жилого помещения и т.п. При этом, у данной категории населения отличные перспективы роста заработной платы по мере получения образования, повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств для первоначального взноса при получении ипотечных кредитов будет являться весомым стимулом дальнейшего профессионального роста².

Решение жилищной проблемы молодых семей будет основой стабильных условий жизни для трудоспособной, активной части населения, что выразится в улучшении демографической ситуации в России.

¹ Байдалова О.В., Березовая А.Ю. Жилищные стратегии современной Российской семьи // Logos et Praxis. 2015. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhilischnye-strategii-sovremennoy-rossiyskoj-semi> (дата обращения: 12.06.2019).

² Хван А.А., Кузьменко М.А. Перспективные направления развития ипотечного кредитования молодых семей // Economics. 2015. № 3 (4). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivnye-napravleniya-razvitiya-ipotechnogo-kreditovaniya-molodyh-semey> (дата обращения: 12.06.2019).

Привлечение ипотечных средств для решения данной проблемы создает у молодых семей стимул к повышению квалификации и качества труда, что, несомненно, скажется на росте заработной платы. Чтобы сформировать экономически активный слой населения, необходимо решать жилищную проблему.

Для того, чтобы исполнить положения ч.2 ст. 40 Конституции РФ, для формирования рынка доступного жилья, для выполнения обязательств, взятых государством по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050 утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы¹ (далее – Программа). Структура Программы представлена на рисунке 4.

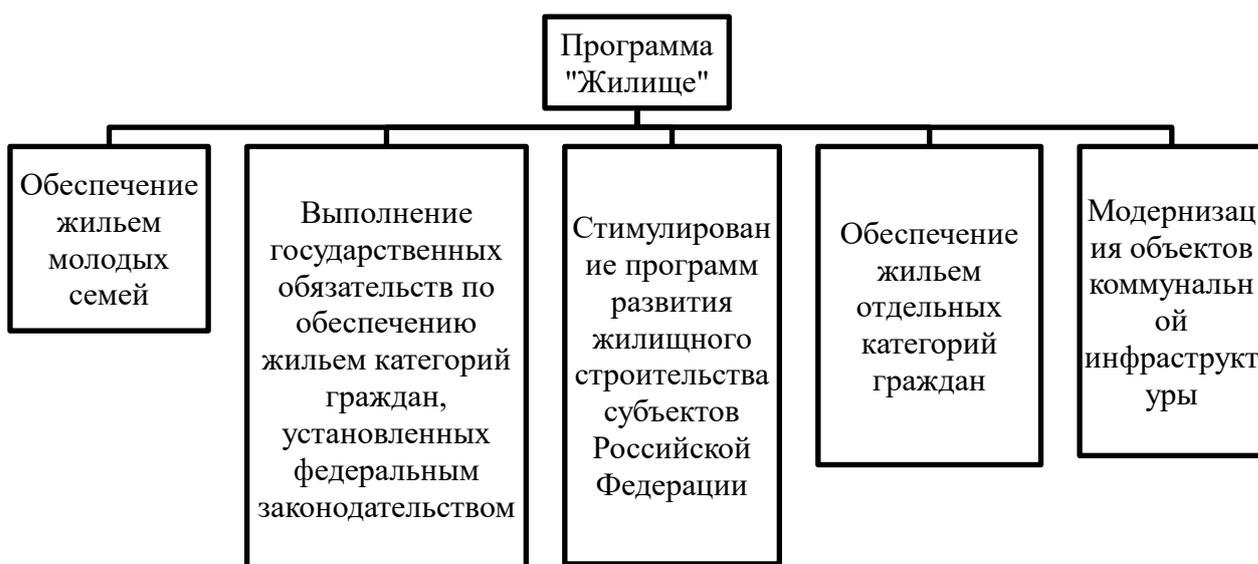


Рисунок 4 – структура государственной программы «Жилище» на 2015-2020 годы.

На первом месте Программы «Жилище» располагается Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», впервые данная программа стартовала в 2002 году и теперь каждые пять лет она продлевается, в связи с высокой популярностью у населения и хорошими результатами по решению жилищных проблем молодых семей. Скорее всего, и после 2020

¹ Собрание законодательства РФ. 2011. № 5. Ст. 739.

года данная Подпрограмма будет продлена. Финансовые затраты за 2015-2020 гг. составили 350,28 млрд. рублей, среди них средства федерального бюджета 36,78 млрд. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 85,82 млрд. рублей, собственные и заемные средства молодых семей - 227,68 млрд. рублей.

Задачи данной программы можно увидеть на рисунке 5.

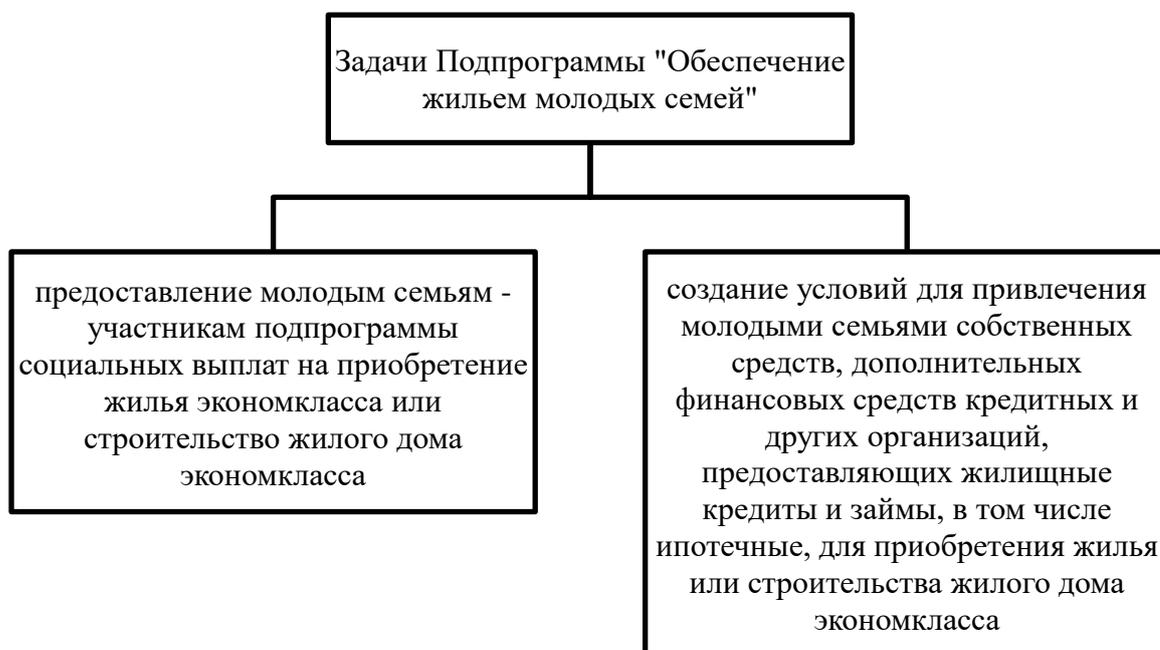


Рисунок 5 – задачи Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

Относительно первой задачи – предоставления социальных выплат. Ее размер не одинаков. Отличие есть для семей без детей и с детьми. Если в семье на свет еще не появились дети, то она составит 30% от расчетной (средней) стоимости жилья. Если же в семье уже появился на свет, как минимум один ребенок, а то и более, то размер социальной выплаты увеличивается до 35% расчетной (средней) стоимости жилья. Такое же правило действует в отношении неполной молодой семьи, где есть один молодой родитель и ребенок, или дети. Сумма может быть иная, если она используется для выплаты задолженности остатка пая. Или, например, размер может ограничиваться суммой остатка основного долга и остатка задолженности по выплате процентов за ипотеку.

В правилах также закреплён порядок расчета размера социальной выплаты. Для этого используется несколько показателей.

1. Размер общей площади жилья. Для семьи из двух человек (например, муж и жена, либо один родитель с ребенком) составит 42 кв. метра. Если в семье более трех человек, то на одного члена семьи приходится по 18 кв. метров.

2. Количество членов семьи, которые участвуют в Подпрограмме.

3. Норматив стоимости 1 кв. метра жилья в том муниципальном образовании, где семья встала на участие в Подпрограмме.

Здесь сразу же можно заметить, что, если в семье только два человека, то на каждого приходится 21 кв. метру, а если три и больше, то уже по 18, что, представляется, несправедливым, поэтому, на наш взгляд, стоит выровнять этот показатель, и внести изменение в пп. «б» ч. 15 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования и закрепить в следующей редакции «Для семьи, состоящей из 3 или более человек, включающей помимо молодых супругов одного ребенка или более (либо семьи, состоящей из одного молодого родителя и 2 или более детей), - по 21 кв. метру на одного человека».

Во второй задаче выделено, что семья может жить в жилых помещениях эконом-класса. Квартиры в жилых домах эконом-класса отличаются использованием самых дешевых средств в отделке самой квартиры, так и внутренних общественных зон, подъезде. Сами дома, как правило, находятся в удалении от центра города, ближе к «спальным» районам, либо в не самых экологичных районах, например, рядом с домом может быть промышленная зона или транспортные развязки, что не может гарантировать высокое качество окружающей среды. Дома эконом-класса чаще всего панельные, с типовыми планировками, невысокими потолками,

без эстетических изысков¹. Действительно, по ним видно, что они созданы для первого жилья, чтобы у молодых семей был стимул поскорее заработать побольше и приобрести что-то более интересное, например, жилье класса комфорт или бизнес-класса. Несомненно, это будет мотивировать на улучшение своей профессиональной деятельности, чтобы увеличить свои финансовые показатели.

В соответствии с правилами на участие в Подпрограмме, социальная выплата может получить семья, соответствующая требованиям, представленным на рисунке 6.



Рисунок 6 – Требования, предъявляемые к участникам подпрограммы

Чтобы стать участником программы, молодая семья должна признаваться нуждающейся в улучшении жилищных условий. Для этого она должна относиться к определенной категории нуждающихся, она отражена на рисунке 7.

¹ Кривенда Е.А., Ковалев Д.А. Актуальные проблемы ипотечного кредитования в России // Территория науки. 2017. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-ipotechnogo-kreditovaniya-v-rossii> (дата обращения: 12.06.2019).

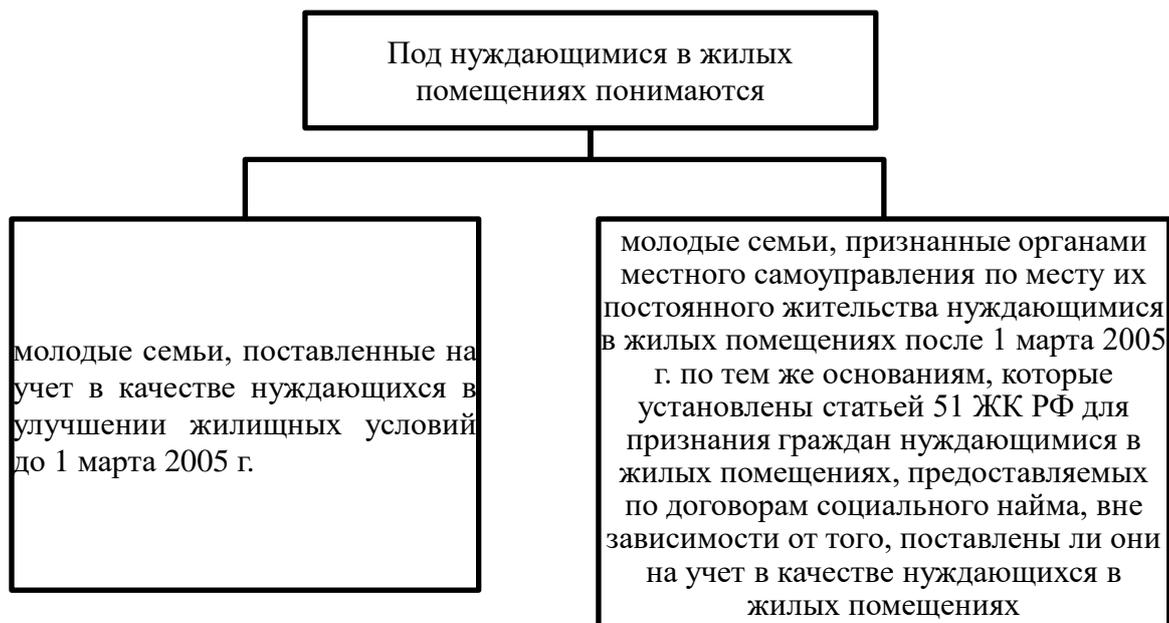


Рисунок 7 – Молодые семьи, нуждающиеся в жилых помещениях

В соответствии с федеральным законодательством нуждающимися в улучшении жилищных условий на территории города Екатеринбурга признаются граждане, условия жизни которых, отвечают следующим требованиям.

1. Отсутствие жилого помещения по договору социального найма, а также на праве собственности.
2. Учетная площадь по договору социального найма, либо на праве собственности менее учетной нормы, установленной на территории города Екатеринбург.
3. Помещение не отвечает требованиям¹, является непригодным для проживания, аварийным или подлежит сносу.
4. В составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, а другого жилья – нет.

¹ Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 № 47 «Об утверждении Положения «О признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 6. Ст. 702.

В Подпрограмме указаны 6 путей, куда можно направить социальную выплату, это можно увидеть на рисунке 8. Самыми популярными направлениями по России является два – это оплата покупки жилья, а также погашение суммы долга и процентов по ипотеке, это характерно, как для городской, так и для сельской местности.

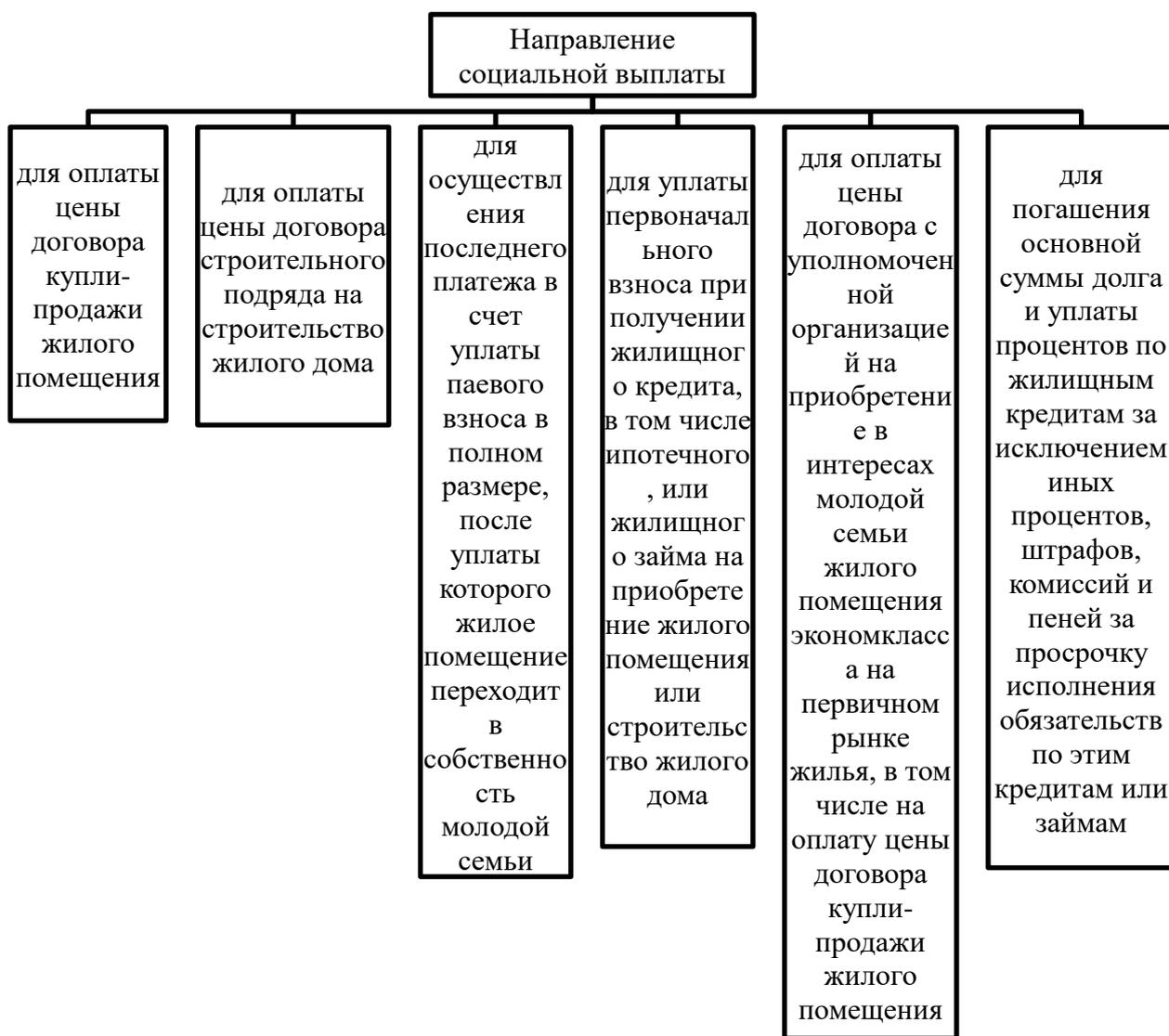


Рисунок 8 – Использование социальной выплаты в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей»

Обратимся к Свердловской области и городу Екатеринбургу. Согласно статистическим данным Свердловской области по состоянию на 2018 год в

регионе проживает 970154 человек в возрасте от 18 до 35 лет¹. В 2017 году было зарегистрировано 32936 браков².

Помимо участия в федеральной Программе, у нас утверждена государственная программа «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года»³. За 2018 год свидетельства на получение социальных выплат получены 27 семьями, что на 169% выше, чем в 2017 году⁴. За это период жилье купили 6 молодых семей с использованием социальной выплаты. За 2018 год в список участников Программы включено 111 семей. Думается, что это небольшое количество, так как число желающих составляет 380 семей, а нуждаются в улучшении жилищных условий более 1600 молодых семей. Не известно насколько растянется такой длительный процесс получения социальной выплаты, уже в некоторых регионах срок ожидания по данной Программе достиг одиннадцати лет, в связи с этим большое количество семей не смогут получить социальную выплату, в связи с тем, что превысят предельно допустимый возраст участия в Программе.

К тому же, не смотря на то, что до окончания реализации Программы еще один год, уже сейчас Счетная Палата указывает, что не все задачи могут быть выполнены из-за недостатка финансирования. В паспорте Подпрограммы указано, что за период пяти лет молодые семьи должны получить 157 тысяч свидетельств на социальную выплату. На январь 2019 года это количество снижено до 98,5 тысяч семей, а объем финансирования на 20%, это связано с тем, что заложенный изначально объем дотаций

¹ Численность населения Свердловской области по полу и возрастным группам на 1 января 2014-2018 гг. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/0/?> (дата обращения 31.05.2019).

² Динамика показателей брачности и разводимости по Свердловской области URL: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?*=Q99ZozTniyDRtym9FDGtIV%2F0fdR7InVybc (дата обращения 31.05.2019).

³ Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1047-ПП // URL: <http://docs.cntd.ru/document/543539182> (дата обращения 31.05.2019).

⁴ Обеспечение жильем молодых семей // URL: <https://екатеринбург.рф/жителям/помощь/жилполитика/жилье/молодые> (дата обращения 31.05.2019).

недостаточен. Из-за этого, например, в Оренбургской области поддержку получили только 2,5% молодых семей¹.

На федеральном уровне считают, что такая проблема возникла из-за недостаточного внимания властей к жилищной проблеме на уровне субъекта. В 2018 году дополнительно были выделены 4,3 млрд. рублей из федерального бюджета, но в ответ из региональных ничего не последовало, что привело к тому, что поддержку по всей России получили 14 тысяч семей, вместо 219 тысяч².

На наш взгляд, необходимо увеличивать время действия свидетельств на социальную выплату. Сейчас он составляет семь месяцев. Думается, что за семь месяцев можно успеть купить квартиру, но построить дом, вряд ли, поэтому не так популярен данное направление социальной выплаты. Учитывая климат на больше части территории России, на постройку дома нужно, в среднем, два года, в связи с этим необходимо дополнить Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования пунктом 5.1. в следующей редакции «Срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты составляет два года в случае строительства жилого дома».

Сейчас в России и субъектах действует программа бесплатного предоставления земельных участков молодым семьям. В Свердловской области подобная программа закреплена в ст. 22 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на

¹ *Гареев И.Ф.* Повышение доступности жилья в рамках федеральной программы обеспечения жильем молодых семей // Российское предпринимательство. 2019. № 8-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-dostupnosti-zhilya-v-ramkah-federalnoy-programmy-obespecheniya-zhiliem-molodyh-semey> (дата обращения: 12.06.2019).

² *Гареев И.Ф., Бахарева О.В., Сарваров Р.И., Набиуллина К.Р.* Развитие регионального механизма государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий // Региональная экономика: теория и практика. 2019. № 37. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-regionalnogo-mehanizma-gosudarstvennoy-podderzhki-molodyh-semey-v-uluchshenii-zhilischnyh-usloviy> (дата обращения: 12.06.2019).

территории Свердловской области»¹, а также в Законе Свердловской области № 75-ОЗ². Молодая семья входит в перечень граждан, имеющих право на принятие на учет граждан для предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а именно граждане, не достигшие на день подачи заявления о постановке на учет и предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно возраста 35 лет, состоящие между собой в браке и совместно обратившиеся за предоставлением земельного участка.

Не смотря на сокращение федерального финансирования, в субъектах Федерации местные законодатели решают жилищные проблемы молодых семей. Так, например, в 2019 году в Югре поддержку получают 1350 молодых многодетных семей в виде единовременной денежной выплаты для погашения части долга по ипотеке из окружного бюджета. Общий объём средств единовременной выплаты составит 1,7 млрд. рублей — в среднем по 1,3 млн. рублей на семью³. В Волгоградской области принципиальным нововведением стал льготный займ на оплату первоначального взноса при покупке в ипотеку квартиры в новостройке. Воспользоваться им могут участники федеральной программы «Обеспечение жильем молодых семей». Кредит в сумме до 15% от стоимости приобретаемого жилья, но не более 300 тысяч рублей, можно получить под 3% годовых на срок до пяти лет. Если в течение этого времени в семье родится ребенок, будет списано 25% от

¹ Закон Свердловской области от 7 июля 2004 г. № 18-ОЗ (в ред. от 28.02.2019) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/802013050> (дата обращения 31.05.2019).

² Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/453128689> (дата обращения 31.05.2019).

³ Щербинина Е.Ю. В Югре молодым многодетным семьям гасят часть долга по ипотеке. 31 мая 2019 года // URL: <http://www.ludiiipoteki.ru/news/index/entry/ipoteka-molodym-mnogodetnym-v-yugre/> (дата обращения 31.05.2019).

остатка основного долга, при рождении второго ребенка — еще 25%¹. В Пензенской области², начиная с 2011 года, получить земельный участок для индивидуального строительства можно бесплатно при рождении или усыновлении третьего и последующих детей, если два несовершеннолетних ребенка проживают совместно.

2.2. Государственная поддержка молодых семей при использовании кредитных средств для приобретения жилых помещений

Для покупки или строительства жилья, семья должна иметь достаточные доходы, позволяющие получить кредит, если размер стоимости жилья выше социальной выплаты. Заем можно взять в коммерческом банке. За последние десять лет можно увидеть снижение ставок по ипотечным кредитам. Не смотря на то, что эти сниженные ставки далеки от развитых стран, они позволяют молодым семьям купить или построить заветное жилье. Проанализировав официальные сайты банков, самый минимальную ставку предлагает ПАО «Сбербанк» - 9,99%, Альфа-Банк – 9,99%. При чем, данные ставки предлагаются только для покупки квартиры. Для строительства жилого дома ставка вырастает уже до 11% годовых. Аналитика рынка недвижимости Екатеринбурга показывает, что средняя стоимость одного кв. метра квартиры на 3 июня 2019 года составляет 72 265 рублей³. Если рассчитать, что семья состоит из мужа, жены и ребенка, то стоимость квартиры составит 3902310 руб., общая площадь жилья – 54 кв. метра.

¹ Шевченко М. В Волгоградской области семьи покупают жилье с поддержкой региона. 22 мая 2019 года // URL: <https://www.volgograd.ru/news/234370/> (дата обращения 31.05.2019).

² Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 г. № 461-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» // Пензенские губернские ведомости. 2003. № 5.

³ Хорьков М. Анализ рынка недвижимости Екатеринбурга (вторичный рынок жилья). 3 июня 2019 г. // URL: <https://upn.ru/analytics/1793/2019/6/18977.htm> (дата обращения 09.06.2019).

Социальная выплата (35%) – 1365808,5 руб. Она будет первоначальным взносом семьи. Срок ипотеки – 10 лет. Даже при самой минимальной ставке в 9,9% годовых, ежемесячный платеж составит 33380 руб. Эта сумма равна среднемесячной екатеринбургской зарплате в 33700 рублей¹. Если в семье работают оба, то платить такую сумму семья в состоянии, если же нет, то ипотека для молодой семьи невозможна.

Ипотечное кредитование – это программа, помогающая государству решать проблему обеспеченности жильем населения. В ипотеке выигрывают все стороны: государство тем, что увеличиваются темпы жилищного строительства, коммерческие банки тем, что увеличивается спрос на ипотеку, население тем, что появляется способ приобрести собственное жилье². К 2024 году майскими указами Президента Путина В.В. была поставлена задача увеличения темпов строительства. К 2024 году темп должен составлять 120 млн кв.метров жилья в год. Думается, что это хорошая перспектива. Но важно понимать, чтобы все эти метры были востребованы. Можно построить миллионы метров жилья с необоснованно высокой стоимостью, которая будет по карману только олигархам, но не будет доступна обычной российской семьей. Это невыгодно никому. Таким образом, важно рассчитать покупательскую способность молодых семей, исходя из нее, устанавливать темпы строительства жилья дифференцированно для регионов.

Возвращаясь к ипотечному кредитованию, в 2019 году было введено новое понятие «Ипотечные каникулы» – это беспроцентная отсрочка платежа по ипотечному кредиту на определенный льготный период по требованию заемщика. Ее можно использовать в двух формах. Первый подразумевает полное приостановление платежей длительностью до полу года. Во втором

¹ Средняя зарплата в Екатеринбурге в 2019 году // URL: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/zarplata-v-ekaterinburge.html#i-2> (дата обращения 09.06.2019).

² Тугушева В. Р., Юняева Р. Р. Проблемы и перспективы развития ипотечного кредитования в России // Известия ПГУ им. В.Г. Белинского. 2016. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-ipotechnogo-kreditovaniya-v-rossii> (дата обращения: 12.06.2019).

случае можно уменьшить размер платежа на аналогичный период. Воспользоваться данным правом можно единожды за время кредитования, сумма кредита не должна превышать 15 миллионов рублей, а жилье должно быть единственным.

Оснований для ипотечных каникул могут быть разными, они отражены на рисунке 9.

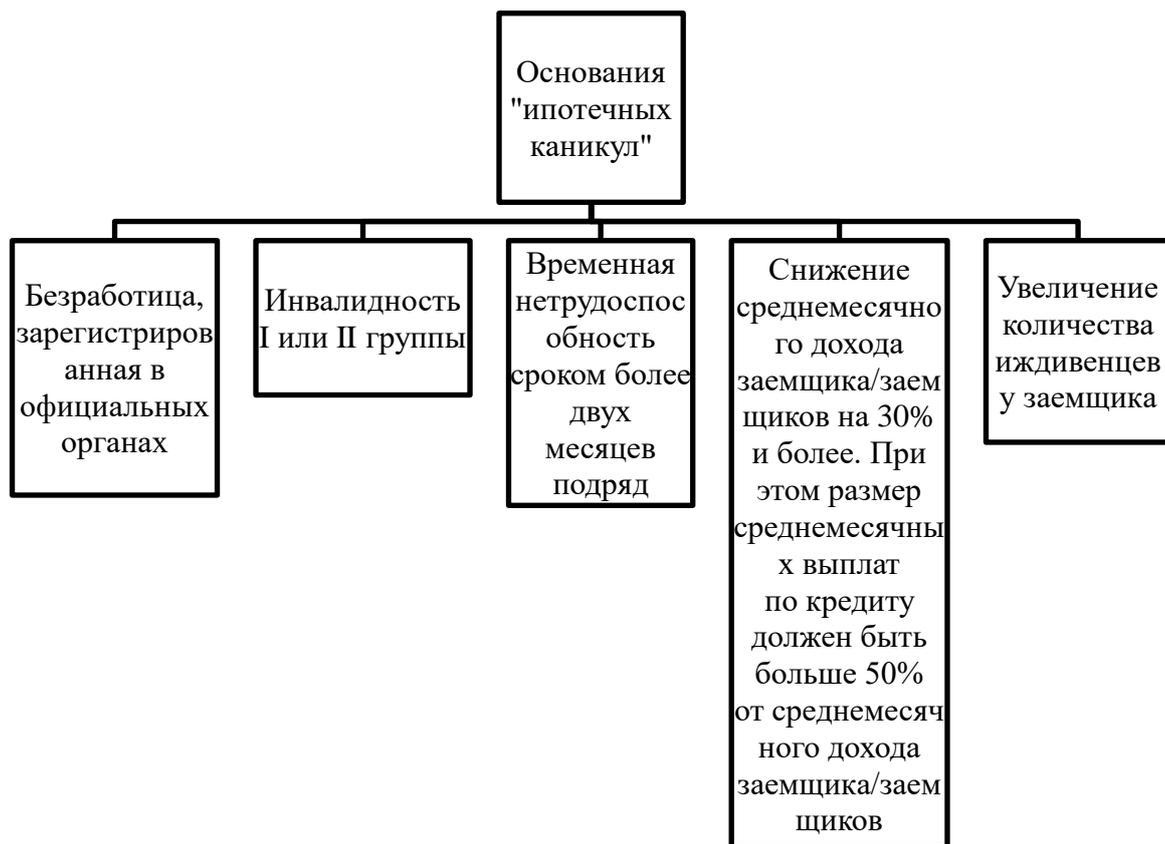


Рисунок 9 – Основания «ипотечных каникул»

Представляется, что введение «ипотечных каникул» защитит молодые семьи, которые оказались в трудной жизненной ситуации, поможет не остаться без жилья и с огромными процентами штрафов, пенни по ипотечному займу.

В период с начала 1990-х г. до 2019 года численность населения снизилась примерно на 3 миллиона человек, со 149 млн. до 146 млн. человек

(на 01.01.2019 г. – 146 781 095 человек¹). Для улучшения демографической ситуации утверждена Концепция демографической политики России на период до 2025 года², этот документ направлен на оказание помощи от государства семьям, имеющим детей. С 2007 года в России было введено право на материнский капитал³. Материнский капитал считается социальной мерой, созданных для помощи женщинам, родившим второго или последующих детей. Также материнский капитал – это способ частичного решения жилищных проблем российских семей. В период с 2010 по 2017 год было выделено более 8,2 млн сертификатов. 5 000 000 семей равно более 90% всех семей, получивших эту помощь, применяли его для улучшения жилищных условий. Из них 3,2 млн семей частично или полностью погасили материнским капиталом жилищные кредиты. Еще более 1,8 млн семей улучшили жилищные условия без привлечения кредитных средств⁴. Возрос и общий коэффициент рождаемости. В 2006 г. общий коэффициент рождаемости составлял 10,3 на 1000 чел. населения, а в 2019 году – 12,9 на 1000 чел. населения⁵.

За последние годы благоприятных предпосылок к увеличению рождаемости заложено не было. Но улучшить ситуацию помог материнский капитал. В 2018 году проводилось исследование Пенсионного Фонда России, которое показало, что выплата материнского капитала помогла 6% семей

¹ Население России: численность, динамика, статистики. 16.03.2019 // URL: <http://www.statdata.ru/russia> (дата обращения 31.05.2019).

² Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (в ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.

³ Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 19

⁴ Ковалёва О.А. Приобретение жилого помещения с использованием ипотечного кредитования и средств материнского капитала: Актуальные проблемы правоприменения // Известия ОГАУ. 2015. № 1 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/priobretenie-zhilogopomescheniya-s-ispolzovaniem-ipotechnogo-kreditovaniya-i-sredstv-materinskogo-kapitala-aktualnye-problemy> (дата обращения: 12.06.2019).

⁵ Население России: численность, динамика, статистика. 16.03.2019 // URL: <http://www.statdata.ru/russia> (дата обращения 31.05.2019).

решиться на рождение второго и последующих детей с учетом получения материнского капитала.

В законе указаны направления материнского капитала, которые можно увидеть на рисунке 10.

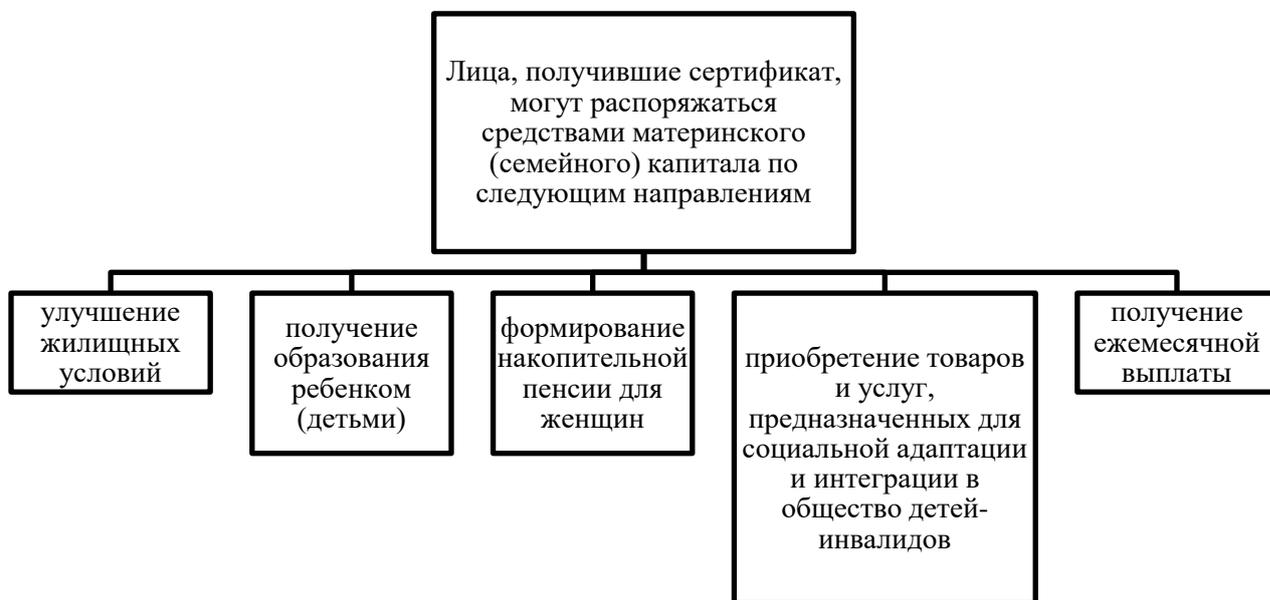


Рисунок 10 – Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала

Не смотря на то, что на улучшение жилищных условий, материнский капитал используют чаще всего, все же из-за многочисленных особенностей, он остается одним из самых проблемных вариантов, предлагаемых законодателем.

Материнский капитал создавался с целью помощи всей семье. В связи с этим можно выделить проблему – определения долей в праве собственности для каждого члена семьи. На сегодняшний момент закон требует от родителей в шестимесячный период после полного погашения ипотеки оформить жилье в общую собственность. Размер доли определяется по соглашению сторон. Но в практике Пенсионного Фонда можно встретить примеры нерадивых или нечестных родителей, которые отводили ребенку крошечную долю, например 1/100 доли в квартире площадью 54 кв.метра, хотя формально, все сделано в рамках закона.

Чтобы избежать злоупотреблений со стороны родителей представляется рациональным изменить п. 3 ч. 1.2. ст. 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на следующую формулировку «Письменного обязательства лица (лиц), в чьей собственности находится объект индивидуального жилищного строительства, оформить указанный объект в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) в течение шести месяцев после перечисления Пенсионным фондом Российской Федерации средств материнского (семейного) капитала - в случае, если объект индивидуального жилищного строительства оформлен не в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей), согласно которой доля, предназначенная для ребенка, будет равна сумме использованного материнского капитала по отношению к стоимости приобретенного жилья».

Невозможно не затронуть сумму материнского капитала. На 2019 год она составляет 453 тысячи рублей. Здесь возникает очередная проблема разной стоимости жилья в регионах России. Самая высокая стоимость кв.метра в Москве (246190 руб.)¹, в Сочи эта сумма снижается до 112401 руб., в Уфе до 66126 руб., в Перми до 55776 руб., в Брянске до 40736 руб., в Магнитогорске до 28698 руб., а например, в сельской местности, стоимость целого дома может составлять 200000 руб.

Таким образом, в регионах с высокой стоимостью жилья, средства материнского капитала охватывают маленькую часть стоимости жилья. Представляется эффективным дополнить 13 статьей Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» нормой о коэффициенте учета местности, чтобы детям из разных субъектов

¹ Цены на квартиры в городах России на 2019 год // URL: <https://rosrealt.ru/cena/kvartira> (дата обращения 09.06.2019).

доставалось одинаковое количество жилья, не зависимо от того, где они родились.

В заключении хотелось бы отметить, что предложенные инициативы, а именно: увеличение количества кв.метров на члена семьи до 21 кв.метра; увеличение срока действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты до двух лет в случае строительства дома; закрепление нормы, согласно которой доля, предназначенная для ребенка, будет равна сумме использованного материнского капитала по отношению к стоимости приобретенного жилья; применение коэффициента учета местности будут способствовать решению жилищных проблем молодых семей, увеличат поддержку детей, будут способствовать улучшению демографической ситуации.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Обобщив судебную практику, чаще всего в суд истцы обращаются для включения в список участников на получение социальной выплаты.

В соответствии с Правилами Подпрограммы, для получения социальной выплаты возраст участников не должен превышать 35 лет, учет данного возраста осуществляется на момент включения семьи в список претендентов на получение социальной выплаты в запланированном периоде.

Если же оба супруга или один из них превышают возраст 35 лет до момента оформления списка участников на получение социальной выплаты, то это лишает их права участвовать в целевой программе по категории «Молодая семья»

Обратимся к судебной практике. Исковые требования граждан Р.Ю. и Р.О. были оставлены без удовлетворения по делу № 2-2845. Иск был направлен к администрации города Орла, департаментам Орловской области. Истцы требовали включения их семьи в список молодых семей для возможности получения социальной выплаты.

В обоснование своих требований, истцы указали, что постановлением администрации г. Орла их семья была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий, а также включена в целевую программу «Жилище» решением муниципальной жилищной комиссии. Однако, социальную выплату они не получили. Тогда молодая семья обратилась за социальной выплатой в следующем году, но им вновь было отказано.

Суды первой и апелляционной инстанций признали отказ правомерным.

Одним из главных аргументов, зафиксированном в судебном решении является то, что на момент формирования списка молодых семей для получения социальной выплаты в текущем году, главе семейства и истцу Р.О. исполнилось 36 лет.

Из чего можно сделать вывод, что молодая семья должна соответствовать возрастному критерию вплоть до включения в список претендентов на получение социальной выплаты, на весь период участия в подпрограмме¹.

Подобной правовой позиции придерживается и Верховный Суд РФ, которая изложена в Определении от 26.12.2012 г. № 89-АПГ12-4².

В Определении указано, что наличие определенного возраста на день принятия органом исполнительной власти субъекта Федерации решения о включении молодой семьи в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году является обязательным критерием. Если же данный критерий не соблюден, то исключение молодой семьи из списка участников Подпрограммы не является нарушением законодательства.

При этом, важно отметить, что если семья отвечала всем критериям, в том числе возрастному, на момент включения в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году, то последующее исключение до получения социальной выплаты из-за превышения возраста в 35 лет, законом не предусматривается.

Пример, подтверждающий подобную практику, можно встретить и в Свердловской области. Супруги Ларионовы обратились с исковым заявлением о признании незаконным исключения семьи истца из числа участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, включении в список участников подпрограммы в Ленинский районный суд города Екатеринбурга³.

¹ Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда № 33-398/2014 // URL: <http://oblsud.orl.sudrf.ru/> (дата обращения 31.05.2019).

² Определение Верховного Суда РФ от 26.12.2012 г. № 89-АПГ12-4 // URL: http://uristu.com/library/sud/verhsud_big_53553/ (дата обращения 31.05.2019).

³ Решение Ленинского районного суда г. Екатеринбурга от 21 сентября 2016 г. по делу № 2-9877/2016// URL: [//sudact.ru/regular/doc/BE0xhsgJy4QN/](http://sudact.ru/regular/doc/BE0xhsgJy4QN/) (дата обращения 31.05.2019).

В обоснование исковых требований указали, что Постановлением Администрации Кировского района города Екатеринбурга Ларионова Ю.В. с семьей из трех человек принята на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений.

Распоряжением Главы Администрации Кировского района города Екатеринбурга Ларионова Ю.В. с семьей из трех человек признана участником подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Решением Комиссии по предоставлению социальных выплат молодым семьям для приобретения жилья за счет бюджетных средств А. города Екатеринбурга внесены изменения в список молодых семей-участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату по муниципальному образованию город Екатеринбург в 2016 году в отношении Ларионовой Ю.В. с семьей из трех человек, в связи с достижением предельного возраста.

Истцы обратились в суд и просят признать решение об исключении из подпрограммы «Обеспечение жильем молодой семьи», в связи с достижением предельного возраста незаконным, поскольку на момент включения в подпрограмму семья соответствовала предъявленным требованиям.

Исходя из того, что Ларионов М.С. достиг возраста 36 лет, семья истца перестала соответствовать вышеприведенным требованиям законодательства. Указанное событие наступило до момента формирования списка молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты по Свердловской области в 2016 году, то есть до рассмотрения вопроса о включении истца в список претендентов на получение социальной выплаты, что, в силу прямого указания п. 6 Правил, свидетельствует об отсутствии права на участие в подпрограмме.

В удовлетворении исковых требований было отказано.

В примерах судебной практики можно встретиться с тем, что нередко случаи отказа в принятии молодой семьи на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий по формальным причинам.

Такой пример можно увидеть деле № 2-262/2017 Ирбитского районного суда¹. Семья Турухиных обратилась в суд к администрации Муниципального образования город Ирбит о признании незаконным постановления администрации «Об отказе в принятии молодой семьи Турухиных на учет в качестве нуждающихся в получении жилых помещений», признании молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий, включении в список молодых семей нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В обоснование своих требований истцы указали, что они обратились в администрацию г. Ирбит с заявлением о признании их молодой семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий. Однако, им было отказано. Истцы посчитали, что такое решение незаконно. Ответчики ссылались на то, что глава семейства Турухин является собственником 1/4 в праве общей долевой собственности на квартиру, где такими же собственниками являются мать, брат, отец. Супруна Турухина является собственником 1/2 доли в праве общей долевой собственности, где еще один собственником является мать Турухиной.

Указанные доли в жилых помещениях были истцами приобретены в порядке приватизации, поскольку они являлись несовершеннолетними и их в силу закона приватизации включили автоматически.

Истцы указали, что проживать в указанных жилых помещениях совместно с родителями, где у истцов имеются доли, невозможно, в связи с семейными разногласиями. Проживать в селе Ирбитского района им крайне затруднительно, поскольку они официально трудоустроены в городе Ирбите. Распорядиться указанными долями (продажей), они также не могут, так как

¹ Решение Ирбитского районного суда № 2-262/2017 URL: [//sudact.ru/regular/doc/v2q0lXc4E1YP/](http://sudact.ru/regular/doc/v2q0lXc4E1YP/) (дата обращения 31.05.2019).

нет одобрения остальных собственников на указанные сделки. Фактически им приходится снимать жилье в Ирбите.

По мнению истцов, администрация Муниципального образования город Ирбит отказала им в признании нуждающимися в улучшении жилищных условий, по формальным основаниям, в связи с обеспеченностью общей площадью на каждого члена семьи более учетной нормы.

Однако, не смотря на указанные аргументы, суд оставил без удовлетворения иски о признании нуждающимися в улучшении жилищных условий, так как, если сложить суммарную площадь супругов и разделить ее на количество членов семьи, то получалось больше учетной нормы в 12 кв.м. (13,06 кв.м.). Исходя из данного примера судебной практики, можно сделать вывод о том, что не всегда наличие доли в квартире, позволяет молодым семьям жить вместе, иметь возможность для улучшения жилищных условий. Поэтому каждое дело, поступившее в суд, должно рассматриваться не только по формальным признакам, но и фактическим, индивидуально.

Аналогичную практику можно проследить и в деле № 2-165/2017¹. В суд обратилась семья Пелымских с иском о признании права на обеспечение жильем.

В обоснование своих требований Пелымский пояснил, что обладал ½ дома на праве собственности. Дом принадлежал в результате приватизации. Позже, свою долю он по договору дарения подарил отцу.

Жилое помещение, в котором они проживают сейчас, не соответствует норме общей площади для предоставления жилья. Пелымский подавал заявление о признании нуждающимся в улучшении жилищных условий и необходимые документы, с целью признания нуждающимся в улучшении жилищных условий и включении в состав участников программы «Жилище». Им было отказано в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

¹ Решение Слободо-Туринского районного суда Свердловской области от 8 июня 2017 г. по делу № 2-165/2017 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ZV9Qn8pIBGdZ/> (дата обращения 31.05.2019).

С данным решением они не согласны. Занимаемое ими жилое помещение принадлежит на праве собственности его отцу, который не является членом их семьи. Иных жилых помещений на праве собственности они не имеют. Даже при условии, что они бы продолжали принадлежать на праве собственности 1/2 часть жилого дома, заключив брак, образовав свою семью, родив ребенка, он полагает, что они приобрели право на улучшение жилищных условий, так как норма учетной жилой площади у них меньше учетной нормы. Сам отказ только по основанию, что он намеренно ухудшил свои жилищные условия, заключив договор дарения жилого помещения, неправомерен, и полагает, что должен быть признан незаконным.

Суд удовлетворил иски в полном объеме.

Аналогичное решение было принято по делу № 2-1643/2016¹. В суд обратились супруги Зверевы с иском о признании недействительным постановления о снятии молодой семьи с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, признании нуждающимися в улучшении жилищных условий и включении в список участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей».

Квартира супругам предоставлена по договору социального найма. Семья была снята с учета в связи с выявлением утраты нуждаемости семьи в предоставлении жилых помещений, в связи с тем, что члены семьи Зверевых владеют еще двумя жилыми помещениями в г. Ирбите, на одного члена семьи имеет место превышение уровня обеспеченности общей площадью.

В обоснование иска было указано, что Зверева, владеющая жилыми помещениями, членом их семьи не является. В данных помещениях члены семьи истцов не проживают и не зарегистрированы.

¹ Решение Ирбитского районного суда от 12 декабря 2016 г. по делу № 2-1643/2016 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/7Gky6DdO70V8/> (дата обращения 31.05.2019).

Зверева пояснила, что в связи с невозможностью проживания по месту регистрации ими с мужем был приобретен дом, но постоянное проживание там было невозможным из-за нахождения дома в затопляемой зоне, поэтому вынуждены были снимать жилье.

Суд решил удовлетворить исковое заявление Зверевых.

Единообразие судебной практики можно увидеть и в решение Пластского городского суда Челябинской области¹. В суд обратилась Райбер Н. В. с иском о признании незаконным постановления главы Пластовского муниципального района Челябинской области об отказе в принятии на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, возложении обязанности признать семью нуждающейся в улучшении жилищных условий и включить семью в состав участников подпрограммы.

В обоснование заявленных требований истец указала, что она обратилась в жилищную комиссию Пластовского муниципального района с заявлением о признании ее семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий и о включении в состав участников подпрограммы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий». По результатам рассмотрения заявления было принято Постановление администрации Пластовского муниципального района об отказе в принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на основании п. 2 ч. 1 ст. 54 ЖК РФ, пп. 1 п. 27 программы «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий». Постановление администрации Пластовского муниципального района считает незаконным и необоснованным по следующим основаниям. Она находится в разводе, имеет на обеспечении ребенка 2015 года рождения. Своего жилья они не имеют, в настоящее время зарегистрированы и проживают в доме ее матери Т.Н.Ф.

¹ Решение Пластского городского суда Челябинской области от 8 октября 2018 г. по делу № 2-454/2018 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/u0IgFy3nKEdv/> (дата обращения 31.05.2019).

Жилищная комиссия при вынесении решения полагает, что в силу ст. 31 ЖК РФ она и ее ребенок являются членами семьи ее матери Т.Н.Ф. Она и ребенок являются одной независимой семьей, в круг которой ее мать не входит. Они имеют собственный бюджет, не зависят от матери материально и нуждаются в предоставлении жилья, поэтому жилье, принадлежащее ее матери не должно учитываться при определении уровня обеспеченности ее семьи жилой площадью. Принадлежащая ей 1/8 доля в квартире составляет 6,93 кв.м : 2 членов семьи = 3,46 кв.м, что меньше учетной нормы.

Суд посчитал, что нет оснований признавать истца и ее сына членами семьи собственника жилого помещения, удовлетворил все требования истца.

В этот же суд обращалась Бочарова Е.В.¹ с абсолютно идентичным иском и с теми же требованиями.

В обоснование заявленных требований истец указала, что она обратилась в жилищную комиссию Пластовского муниципального района с заявлением о принятии на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и включении в состав участников подпрограммы «Оказание молодым семьям государственной поддержки» для улучшения жилищных условий». Постановлением администрации Пластовского муниципального района ее семье было оказано в постановке на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении на основании п. 1 ч. 1 ст. 54 ЖК РФ.

Постановление администрации Пластовского муниципального района считает незаконным и необоснованным по следующим основаниям. Ее семья состоит из двух человек: ее и ее супруга Бочарова И.А. Их семья зарегистрирована в доме, принадлежащем на праве собственности ее отцу Пыталеву В.Н. Жилищная комиссия при вынесении решения полагает, что в силу ст. 31 ЖК РФ, они являются членами семьи Пыталева В.Н., поэтому при определении нуждаемости учитывает площадь жилого дома 111,6 кв.м.

¹ Решение Пластовского городского суда Челябинской области от 11 сентября 2018 г. по делу № 2А-417/2018 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/3gbZ5XscRjgw/> (дата обращения 31.05.2019).

На каждого члена семьи приходится 25,93 кв.м, что более учетной нормы. Ее семья не является членами семьи собственника жилого помещения, поскольку проживают отдельно, ведут отдельный бюджет и нуждаются в предоставлении жилого помещения, поэтому жилье, принадлежащее ее отцу, не должно учитываться при определении уровня обеспеченности семьи жилой площадью. Принадлежащая ее мужу доля в жилом помещении в размере 18,03 кв.м. при перерасчете на каждого члена семьи составляет 9,015 кв.м, что менее установленной учетной нормы.

Суд удовлетворил исковое заявление, как и в предыдущем случае, в полном объеме.

В судебной практике встречаются примеры, когда суды отдают предпочтение определенным категориям граждан, для которых не предусмотрены льготы в федеральном законодательстве.

Гурова В.В. обратился в суд с иском о признании недействующим (в части) постановления администрации Алтайского края от 11 июля 2011 г. № 356 «Об утверждении Порядка формирования списков молодых семей – участников программы «Обеспечение жильём молодых семей в Алтайском крае» на 2011-2015 годы»¹.

Было установлено, что Администрацией Алтайского края принято постановление № 356 «Об утверждении Порядка формирования списков молодых семей – участников программы «Обеспечение жильём молодых семей в Алтайском крае» на 2011-2015 годы».

Пунктом 2.3 Порядка закреплены положения о том, что орган местного самоуправления Алтайского края формирует список молодых семей – участников программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году в хронологическом порядке согласно поданным заявлениям на участие в программе. При формировании списка молодых

¹ Определение Верховного суда от 19 сентября 2012 г. по делу № 3-52/2012 // URL: <https://sudact.ru/vsrf/doc/NzeDivgSrZYO/> (дата обращения 31.05.2019).

семей предписано учитывать следующую очередность молодых семей на получение выплаты:

в первую очередь в список включаются молодые семьи, поставленные на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г.;

во вторую очередь - многодетные молодые семьи, воспитывающие трёх и более детей (абз. 6);

в третью очередь – молодые семьи, входящие в резервный список на получение социальной выплаты в 2008 году (абз. 7);

в четвёртую очередь – молодые семьи, в которых оба супруга или один из них являются работниками бюджетной сферы (устроенные на постоянное место работы в бюджетную организацию), имеют стаж работы в бюджетных организациях не менее пяти лет и продолжают трудовую деятельность в этих организациях (абз. 8);

в пятую очередь - молодые семьи, подавшие заявления на участие в программе и признанные участниками программы (абз. 9).

Гуров В.В. обратился в суд с заявлением о признании недействующими абз. 6, 7, 8 и 9 п. 2.3 Порядка по основанию их противоречия федеральному законодательству. Указал, что подпрограмма «Обеспечение жильём молодых семей» не наделяет преимуществом на получение социальных выплат кого-либо из участников программы, кроме поставленных на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в период до 1 марта 2005 г.

Оспариваемые положения нарушают его права как участника программы – не бюджетника и не имеющего других преимуществ в очередности, создают условия, при которых участники программы, не имеющие преимуществ, не смогут получить субсидию (учитывая ограничение по возрасту 36 лет), поскольку другие категории, получившие преимущественное право, будут всегда впереди независимо от года вступления в программу.

Проверив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации пришла к выводу, что обжалуемое решение подлежит отмене.

Нередко в суд обращаются истцы с иском заявлением, в котором они пытаются защититься и доказать, что намеренно не ухудшали жилищные условия с целью постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В Кировский районный суд г. Екатеринбурга обратились супруги Одинарцевы, действующие в интересах себя и своих малолетних детей¹.

Истцами в Администрацию Кировского района г.Екатеринбурга подано заявление о признании молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий для последующего участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей», проживающих на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2016-2020 годы.

Распоряжением Администрации Кировского района г. Екатеринбурга истцам было отказано в признании молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий. Основанием для отказа послужил тот факт, что не истек срок, предусмотренный ст. 53 ЖК РФ, так как в 2014 году Одинарцева произвела отчуждение доли жилого помещения.

Истцы считают данный отказ необоснованным, поскольку отчуждение части помещения не является намеренным ухудшением жилищных условий с целью постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, и не должно учитываться при признании семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий. В тот период Одинарцева М.И. проживала одна с несовершеннолетним ребенком, отчуждение недвижимого имущества было

¹Решение Кировского района суда г. Екатеринбурга от 10 июля 2017 г. по делу № М-2321/2017 // URL: [https:// sudact.ru/regular/doc/0JnlxL6C65Jc/](https://sudact.ru/regular/doc/0JnlxL6C65Jc/) (дата обращения 09.06.2019).

произведено с целью получения денежных средств для содержания себя и малолетнего сына.

В настоящее время истцы снимают квартиру, в их собственности есть доли жилого помещения, при этом истцы имеют на одного человека менее 10 кв.м общей площади, то есть менее учетной нормы, действующей на территории муниципального образования «город Екатеринбург», что является основанием для признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Суд приходит к выводу о том, что действия по отчуждению доли в праве собственности на жилое помещение были направлены на решение жизненных вопросов, связанных с материальными трудностями ее и ее несовершеннолетнего сына, и не является намеренным ухудшением своих жилищных условий.

Исковые требования Одинарцевых были удовлетворены.

В ходе проведенного анализа судебной практики было выявлено, что достаточно часто органы местного самоуправления для экономии бюджетных средств отказывают семьям по формальным причинам, не учитывая индивидуальную ситуацию каждой семьи. Нередки ситуации, когда семьи по достижению предельного возраста обращаются в суд, чтобы восстановиться в Подпрограмме, но этого не происходит, потому что они еще не были включены в список получателей социальной выплаты в текущем году, таким образом, они не успевают воспользоваться государственной помощью. Органы местного самоуправления включают молодые семьи в члены семьи их родителей, им приходится обращаться в суд, чтобы доказать, что у них отдельная ячейка общества. Исходя из вышесказанного, можно убедиться, что судебная практика достаточно обширная по разным категориям дел, граждане активно обращаются в суд, чтобы восстановить нарушенное право.

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Занятие разработано для студентов СПО направления 40.02.02 «Правоохранительная деятельность».

Дисциплина: Жилищное право.

Тема: Основания предоставления жилых помещений

Форма занятия: лекция.

Метод обучения: объяснительно-иллюстративный, словесный, информационно-обобщающий

Средства обучения: Жилищный кодекс РФ, другие НПА, мультимедийное оборудование для показа презентационного материала, иллюстративно-методические материалы.

Цель: рассмотреть вопросы о предоставлении жилья молодым семьям

Задачи:

1. рассмотреть статьи документов: ЖК РФ, Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»

2. развивать умения и навыки работы с правовыми источниками, умение ориентироваться в изученном материале и пользоваться изученными знаниями на практике;

3. развивать умение работать в группе;

4. формировать правосознание, правовую культуру студентов и интерес к дисциплине.

Основные понятия: право, обязанность, право на жилище, доступность жилья, семья, молодая семья, субсидии.

План занятия указан на рисунке 11.

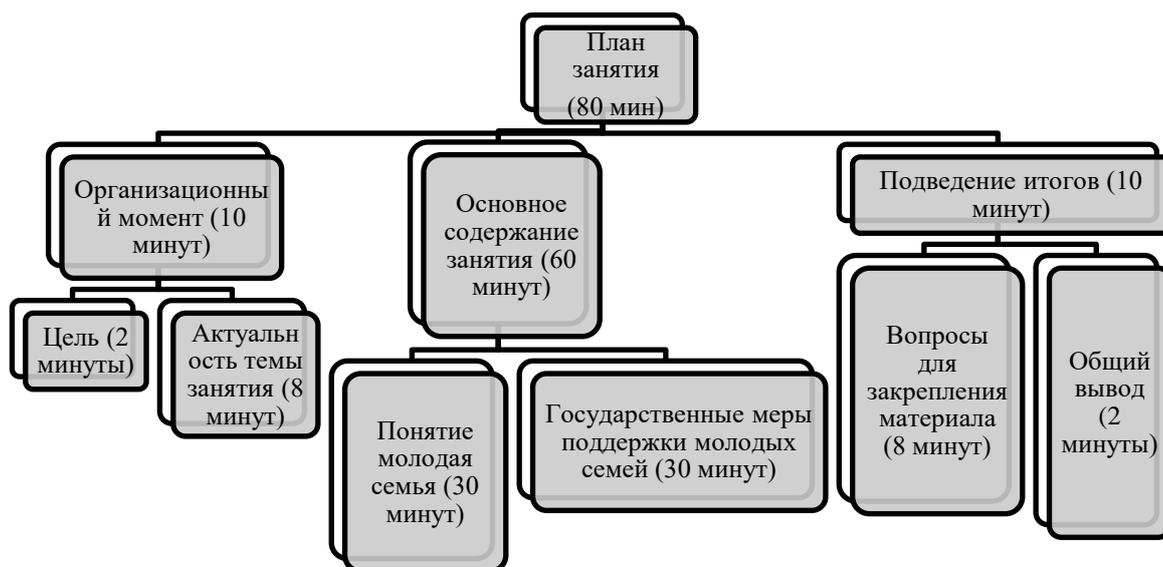


Рисунок 11 – План занятия

1. Организационный момент.

Сегодня мы познакомимся с понятием «молодая семья». **Целью нашего занятия** является рассмотрение вопросов о предоставлении жилья молодым семьям. Сегодня мы выясним, в каком порядке это происходит, куда необходимо обращаться, и каким критериям молодая семья должна отвечать.

Актуальность занятия: В чьих руках будущее страны? Конечно же, в руках молодежи, в частности молодых семей. Не секрет, что у молодых семей много задач и проблем. Наиболее ответственная из них – это наличие жилья.

Жилищная проблема – одна из острых задач, важных для молодых людей, а ее удачное разрешение – это база семейного счастья, демографического роста, и в конечном счете, процветание и формирование нашего государства. Дефицит качественного жилья приводит к разрыву брачных отношений, к отказу в появлении малышей на свет, множественным инцидентам, бытовым правонарушениям. Молодые семьи – это будущее, совершенствовать собственные возможности и потенциал, они должны в достойных условиях.

1. Основное содержание занятия.

Учащимся предлагается записать следующий материал:

1.1. Понятие «молодая семья».

Молодой семьей считается семья с детьми, в которой оба супруга (в случае неполной семьи - мать или отец) не достигли 35-летнего возраста, а также семья без детей, в которой оба супруга не достигли 35-летнего возраста и состоят в первом зарегистрированном браке».

Таким образом, брак должен быть первым. Брак необходимо официально зарегистрировать в органах ЗАГС. Граница возраста супругов не должна превышать 35 лет.

Финансовый упадок в государстве, ошибки государственной политики, никак не содействуют укреплению семейных, брачных взаимоотношений, приводит к тому, что максимальная доля разводов приходится на молодую семью, прожившую совместно менее трех-пяти лет.

Демографический упадок можно четко отследить в примере молодой семьи: снижение числа заключенных брачных союзов, увеличение числа разводов, рост числа одиноких матерей, внебрачной рождаемости.

Выделяются следующие типы молодых семей (обратимся к слайду, рисунок 13).

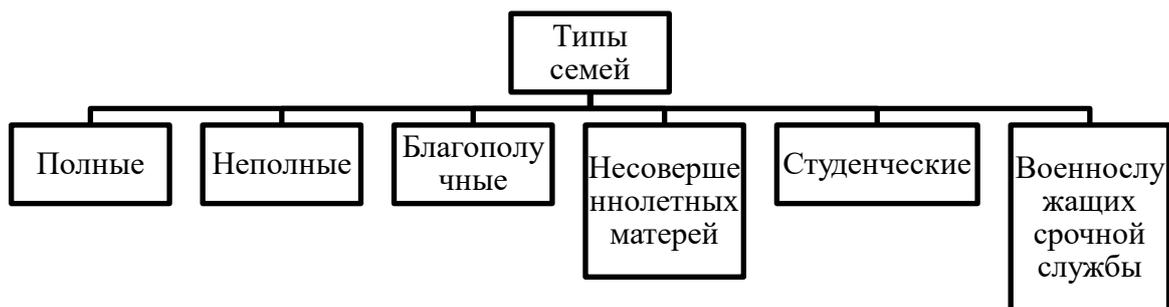


Рисунок 13 – Типы молодых семей

2.2 Государственные меры поддержки молодых семей

Конституция РФ провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в ст. 40 закреплено, что каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно его

лишен. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для осуществления права на жилище, поощряют жилищное строительство. Гражданам, нуждающимся в жилище, а также малоимущим, жилище предоставляется бесплатно или за доступную плату.

Улучшение жилищных условий молодых семей – важная цель, стоящая перед государством. Одной из задач пятилетнего плана достижения национальных целей является улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно¹. В 2018 г. введено в эксплуатацию 1070,6 тыс. квартир общей площадью 75,3 млн.кв.метров, (95,1% к предыдущему году), в 2017 году было введено 79,2 млн.кв.метров жилья, (98,7% к 2016 году). Несомненно, это позволит семьям улучшить жилищные условия.

Такая государственная программа направлена на создание условий для реализации гражданами их прав и обязанностей в сфере семейных отношений, в том числе предусматривает помощь молодым семьям в решении жилищной проблемы, а семьям, имеющим детей, – предоставление дополнительных мер государственной поддержки.

Как следует из Постановления Конституционного Суда РФ от 08.07.2014 г. № 21-П, государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства имеет особую значимость, следовательно, предполагает наличие правовых механизмов, обеспечивающих институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики, направленной в том числе на повышение рождаемости, как важной составляющей сохранения и развития многонационального народа России.

Давайте познакомимся с Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. №307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» и ответим на вопросы.

Подведение итогов

3.1.Вопросы

¹ Медведев утвердил пятилетний план достижения национальных целей // <https://www.kommersant.ru/doc/3966128> (дата обращения 31.05.2019)

1. Перед какой социальной группой остро стоит проблема обеспечения жилыми помещениями?

2. Какие НПА регламентируют порядок предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым семьям?

3. Куда должна обратиться молодая семья, чтобы стать участником Подпрограммы?

4. Какие документы для участия в подпрограмме должна предоставить молодая семья?

5. Каким критериям должна отвечать молодая семья, чтобы стать участником Подпрограммы?

6. Какие субсидии предлагаются молодым семьям в рамках участия в Подпрограмме и на что их можно использовать?

3.2.Общий вывод:

Участником подпрограммы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином России, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином России, и одного и более детей, при условии, что возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Федерации решения о включении молодой семьи – участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет.

Государство из-за всех сил пытается развить жилищную сферу, улучшить условия жизни и помочь молодым гражданам в вопросе о жилье. Программа «Молодой семье – доступное жилье» одна из популярных программ, которая была реализована государством в помощь молодым семьям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования мы пришли к выводу, что молодой семье необходима дополнительная помощь и поддержка государства. Это обусловлено следующими факторами:

1. Молодые семьи составляют значительную часть российских семей. Следовательно, формирование государственной политики в отношении обеспечения жильем молодой семьи призвано охватить значительную часть населения страны.

2. Выделение молодых семей в отдельную категорию позволит детально изучать проблемы жизнедеятельности молодого поколения, будет способствовать более эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи, что призвано улучшить демографическую ситуацию в Российской Федерации.

3. Практика показывает, что семьи создаются в молодые годы (ориентировочно средний возраст вступления в брак – 22,2 лет для женщин и 24,4 лет для мужчин, 70% заключаемых браков – первые). Этот возраст характеризуется становлением мировоззренческих позиций и ценностных ориентаций молодежи, в том числе – ориентации на устойчивую и благополучную семью, на ответственное родительство и ценности семейной жизни. Утверждение этих позитивных ценностей и установок – задача государственной молодежной семейной политики.

4. Деторождение, следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей – у родителей моложе 30 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей, относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране, что определяется стратегическим курсом государства.

Для того, чтобы молодой семье можно было оказать поддержку, необходимо законодательно закрепить понятие молодой семьи, увеличить

возраст участников молодой семьи, а с учетом особенностей ее статуса, нужна совокупность специальных мер поддержки и помощи.

В результате проведенного исследования, предлагается внести дополнение в федеральную целевую программу «Жилище» на 2015-2020 годы следующее определение понятия «молодая семья»: «Молодая семья – это охраняемый государством тип семьи в первые пять лет после заключения брака супругами (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака) при условии, что каждый из супругов на момент заключения брака ранее не состоял в брачных отношениях и не достиг 40-летнего возраста; либо неполная семья, состоящая из одного родителя (возраст которого не превышает 40 лет) и одного и более детей.

Одной из главных проблем, с которой сталкиваются молодые семьи – это жилищная проблема. Решение жилищной проблемы молодых семей будет основой стабильных условий жизни для трудоспособной, активной части населения, что выразится в улучшении демографической ситуации в России. Привлечение ипотечных средств для решения данной проблемы создает у граждан стимул к повышению квалификации и качества труда, что, несомненно, скажется на росте заработной платы.

Для того, чтобы исполнить положения ч.2 ст. 40 Конституции РФ, для формирования рынка доступного жилья, для выполнения обязательств, взятых государством по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, Постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 г. № 1050 утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2015-2020 годы. На первом месте Программы «Жилище» располагается Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», впервые данная программа стартовала в 2002 году и теперь каждые пять лет она продлевается, в связи с высокой популярностью у населения и хорошими результатами по решению жилищных проблем молодых семей. У Подпрограммы есть своя структура, паспорт, проблемы, на решение которых направлена эта Подпрограмма.

При этом она не идеальна и требует правовых доработок. Например, если в семье только два человека, то на каждого приходится 21 кв. метру, а если три и больше, то уже по 18, что, представляется, несправедливым, поэтому, на наш взгляд, стоит выровнять этот показатель, и внести изменение в пп. «б» ч. 15 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования и закрепить в следующей редакции «Для семьи, состоящей из 3 или более человек, включающей помимо молодых супругов одного ребенка или более (либо семьи, состоящей из одного молодого родителя и 2 или более детей), - по 21 кв. метру на одного человека».

Еще одно изменение, которое необходимо в Подпрограмме – необходимость увеличения время действия свидетельства на социальную выплату. Сейчас он составляет семь месяцев. Думается, что за семь месяцев можно успеть купить квартиру, но строительства дома занимает большее количество времени. Учитывая холодный климат на большинстве территорий России на постройку дома нужно, в среднем, два года, в связи с этим необходимо дополнить Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования пунктом 5.1. в следующей редакции «Срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты составляет два года в случае строительства жилого дома».

Для покупки или строительства жилья, семья должна иметь достаточные доходы, позволяющие получить кредит, если размер стоимости жилья выше социальной выплаты. Заем можно взять в коммерческом банке. Не смотря на то, что эти сниженные ставки далеки от развитых стран, они позволяют молодым семьям купить или построить заветное жилье. Ипотечное кредитование – это программа, помогающая государству решать проблему обеспеченности жильем населения.

В 2019 году было введено новое понятие «Ипотечные каникулы» – это беспроцентная отсрочка платежа по ипотечному кредиту на определенный

льготный период по требованию заемщика. Представляется, что для молодой семьи, которая оказалась в трудной жизненной ситуации, это нововведение поможет не остаться без жилья и с огромными процентами штрафов, пени по ипотечному займу.

С 2007 года в России было введено право на материнский капитал. Материнский капитал – это способ частичного решения жилищных проблем российской семей. В период с 2010 по 2017 год было выделено более 8,2 млн. сертификатов. 5000000 семей равно более 90% всех семей, получивших эту помощь, применяли его для улучшения жилищных условий. Из них 3,2 млн. семей частично или полностью погасили материнским капиталом жилищные кредиты. Еще более 1,8 млн. семей улучшили жилищные условия без привлечения кредитных средств

Не смотря на то, что на улучшение жилищных условий, материнский капитал используют чаще всего, все же из-за многочисленных особенностей, он остается одним из самых проблемных вариантов, предлагаемых законодателем.

Материнский капитал создавался с целью помощи всей семье. В связи с этим можно выделить проблему – определения долей в праве собственности для каждого члена семьи. На сегодняшний момент закон требует от родителей в шестимесячный период после полного погашения ипотеки оформить жилье в общую собственность. Размер доли определяется по соглашению сторон.

Чтобы избежать злоупотреблений со стороны родителей представляется рациональным изменить п. 3 ч. 1.2. ст. 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на следующую формулировку «Письменного обязательства лица (лиц), в чьей собственности находится объект индивидуального жилищного строительства, оформить указанный объект в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) в

течение шести месяцев после перечисления Пенсионным фондом Российской Федерации средств материнского (семейного) капитала – в случае, если объект индивидуального жилищного строительства оформлен не в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей), согласно которой доля, предназначенная для ребенка, будет равна сумме использованного материнского капитала по отношению к стоимости приобретенного жилья».

Невозможно не затронуть сумму материнского капитала. На 2019 год она составляет 453 тысячи рублей. Здесь возникает очередная проблема разной стоимости жилья в регионах России. Таким образом, в регионах с высокой стоимостью жилья, средства материнского капитала охватывают маленькую часть стоимости жилья. Представляется эффективным дополнить 13 статьей Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» нормой о коэффициенте учета местности, чтобы детям из разных субъектов доставалось одинаковое количество жилья, не зависимо от того, где они родились.

В совокупности предложенные изменения будут гарантировать частичное решение проблемы обеспечения жильем молодых семей, способствовать улучшению демографической ситуации, процветанию государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты и документы

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ (в ред. от 01.06.2019) // Российская газета. 1994. 8 декабря.

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ (в ред. от 09.06.2019) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 14.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (в ред. от 18.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (часть 1) Ст. 19.

Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы» (в ред. от 25.08.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 5. Ст. 739.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» (в ред. от 24.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 6. Ст. 702.

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 г. № 285 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы» (в ред. от 27.01.2009) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 21. Ст. 2262.

Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 г. № 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» (в ред. от 25.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 51. Ст. 6374.

Указ Президента Российской Федерации от 09 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (в ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ. 2007. № 42. Ст. 5009.

Закон Свердловской области от 7 июля 2004 г. № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (в ред. от 28.02.2019) // URL: <http://docs.cntd.ru/document/802013050> (дата обращения 31.05.2019).

Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/453128689> (дата обращения 31.05.2019).

Закон Пензенской области от 7 апреля 2003 г. № 461-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» (в ред. от 22.12.2014) // Пензенские губернские ведомости. 2003. № 5.

Постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1047-ПП «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2024 года

(в ред. от 18.04.2019)// URL: <http://docs.cntd.ru/document/543539182> (дата обращения 31.05.2019).

Примерные правила учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в РСФСР от 31 июля 1984 г. (утратил силу) // Собрание постановлений Правительства РСФСР. 1984. № 14. Ст. 1128.

Судебная практика

Определение Верховного Суда РФ от 26.12.2012 г. № 89-АПГ12-4 // URL: http://uristu.com/library/sud/verhsud_big_53553/ (дата обращения 31.05.2019).

Определение Верховного суда от 19.09.2012 г. по делу № 3-52/2012 // URL: <https://sudact.ru/vsrf/doc/NzeDivgSrZYO/> (дата обращения 31.05.2019).

Постановление Конституционного Суда РФ от 08.07.2014 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности подпункта «г» пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050) в связи с жалобой гражданки Е.А. Дурягиной» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 29. Ст. 4201.

Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Орловского областного суда от 08.07.2014 г. № 33-398/2014 // URL: <http://oblsud.orl.sudrf.ru/> (дата обращения 31.05.2019).

Решение Ленинского районного суда г. Екатеринбурга от 21.09.2016 г. по делу № 2-9877/2016// URL: [//sudact.ru/regular/doc/BE0xhsgJy4QN/](https://sudact.ru/regular/doc/BE0xhsgJy4QN/) (дата обращения 31.05.2019).

Решение Ирбитского районного суда от 29.03.2017 г. №2-262/2017 URL: [//sudact.ru/regular/doc/v2q0lXc4E1YP/](https://sudact.ru/regular/doc/v2q0lXc4E1YP/) (дата обращения 31.05.2019).

Решение Слободо-Туринского районного суда Свердловской области от 08.06.2017 г. по делу № 2-165/2017 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ZV9Qn8pIBGdZ/> (дата обращения 31.05.2019).

Решение Ирбитского районного суда от 12.12.2016 г. по делу № 2-1643/2016 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/7Gky6DdO70V8/> (дата обращения 31.05.2019).

Решение Кировского района суда г. Екатеринбурга от 10.07.2017 г. по делу № М-2321/2017 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/0JnlxL6C65Jc/> (дата обращения 09.06.2019).

Решение Пластского городского суда Челябинской области от 11.07.2018 г. по делу № 2А-417/2018 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/3gbZ5XscRjgw/> (дата обращения 31.05.2019).

Решение Пластского городского суда Челябинской области от 08.10.2018 г. по делу № 2-454/2018 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/u0IgFy3nKEdv/> (дата обращения 31.05.2019).

Литература

Антокольская М.В. Семейное право: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2017. 432 с.

Байдалова О.В., Березовая А.Ю. Жилищные стратегии современной Российской семьи // Logos et Praxis. 2015. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhilischnye-strateg..> (дата обращения: 12.06.2019).

Гареев И.Ф. Повышение доступности жилья в рамках федеральной программы обеспечения жильем молодых семей // Российское предпринимательство. 2019. № 8-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/povyshenie-dostupno..> (дата обращения: 12.06.2019).

Гареев И.Ф., Бахарева О.В., Сарваров Р.И., Набиуллина К.Р. Развитие регионального механизма государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий // Региональная экономика: теория и

практика. 2019. №37. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitiie-regionalno..> (дата обращения: 12.06.2019).

Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 3 / под ред. *А.П. Сергеева*. М.: ТК Велби, 2016. 800 с.

Динамика показателей брачности и разводимости по Свердловской области URL: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?*=Q99ZozTniyDRtym9FDGtIV%2F0fdR7InVybC (дата обращения 31.05.2019).

Ильина О.Ю. Проблемы интереса в семейном праве Российской Федерации. М.: Городец, 2017. 192 с.

Калякина Е.А. Реализация современной государственной жилищной политики: региональный аспект. 2012. № 3. С. 29 – 31.

Карташова Т.Е. Особенности брачно-семейных установок современной молодежи // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. 2017. № 129. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-brachno..> (дата обращения: 19.05.2019).

Ковалёва О.А. Приобретение жилого помещения с использованием ипотечного кредитования и средств материнского капитала: Актуальные проблемы правоприменения // Известия ОГАУ. 2015. № 1 (51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/priobretenie-zhilog..> (дата обращения: 12.06.2019).

Кравченко А.И. Социология: Учебник. М.: Проспект, 2014. 536 с.

Кривенда Е.А., Ковалев Д.А. Актуальные проблемы ипотечного кредитования в России // Территория науки. 2017. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problem> (дата обращения: 12.06.2019).

Левина Л.И., Пересыпкина Н.В. Особенности современного развития схем социальной ипотеки в Российской Федерации // Вестник ВУиТ. 2018. № 19. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-sovreme..> (дата обращения: 11.06.2019).

Миролюбова О.Г. Право семьи на жилище: учебное пособие. М.: Проспект, 2016. 143 с.

Население России: численность, динамика, статистика, 16.03.2019 // URL: <http://www.statdata.ru/russia> (дата обращения 31.05.2019).

Нурудинова А.Х. Особенности становления молодой семьи в современном обществе// Материалы VIII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <[a href="https://scienceforum.ru/2016/article/2016020837"](https://scienceforum.ru/2016/article/2016020837)> (дата обращения: 11.06.2019).

О жилищном строительстве в 2018 году, Федеральная служба государственной статистики // http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/19.htm (дата обращения 31.05.2019).

Рабец А.М. Еще раз о юридическом понятии молодой семьи. // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=СЛ&n=29004#05155091591551622> (дата обращения 12.06.2019).

Рашидова А.И. Семья в российском праве // Universum: Вестник Герценовского университета. 2017. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/semya-v-rossiyskom-..> (дата обращения: 11.06.2019).

Селиванова Е.С. Понятие члена семьи в жилищном праве // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-chlena-sem..> (дата обращения: 11.06.2019).

Средняя зарплата в Екатеринбурге в 2019 году // URL: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/zarplata-v-ekaterinburge.html#i-2> (дата обращения 09.06.2019).

Толковый словарь русского языка / под ред. *Д.Н. Ушакова*. М.: Гос. ин-т «Сов. энцикл.»; ОГИЗ; Гос. изд-во иностр. и нац. слов. 1935-1940. 900 с.

Тугушева В. Р., Юняева Р. Р. Проблемы и перспективы развития ипотечного кредитования в России // Известия ПГУ им. В.Г. Белинского. 2016. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemu-i-perspekt..> (дата обращения: 12.06.2019).

Хачатрян Л.А. Тенденции изменения современной российской семьи // Вестник Пермского университета. Философия. Психология. Социология. 2014. № 4 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-izmeneni..> (дата обращения: 19.05.2019).

Хван А.А., Кузьменко М.А. Перспективные направления развития ипотечного кредитования молодых семей // Economics. 2015. № 3 (4). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivnyye-napra..> (дата обращения: 12.06.2019).

Хорьков М. Анализ рынка недвижимости Екатеринбурга (вторичный рынок жилья), 3 июня 2019 г. // URL: <https://upn.ru/analytics/1793/2019/6/18977.htm> (дата обращения 09.06.2019).

Чефранова Е.А. Механизм правового регулирования имущественных отношений супругов в Российской Федерации: Автореф. докт. дис. М., 2017. 34 с.

Численность население Свердловской области по полу и возрастным группам на 1 января 2014-2018 гг. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view/0/?> (дата обращения 31.05.2019).

Шевченко М. В Волгоградской области семьи покупают жилье с поддержкой региона, 22 мая 2019 года // URL: <https://www.volgograd.ru/news/234370/> (дата обращения 31.05.2019).

Яковлев А.М. Социальная структура общества и право. М.: Норма, 2018. 368 с.