

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕДАЧИ РЕЛИГИОЗНЫМ
ОРГАНИЗАЦИЯМ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 706

Екатеринбург 2019



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующий кафедрой права
_____ А.А. Воронина
« ____ » _____ 2019 г.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕДАЧИ РЕЛИГИОЗНЫМ
ОРГАНИЗАЦИЯМ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
специализации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 706

Исполнитель: студент группы Пу-511 ПВД	_____	К.Г. Савченко
	<i>(подпись)</i>	
Руководитель: ст. преподаватель	_____	О.В. Южакова
	<i>(подпись)</i>	
Нормоконтролер: ст. преподаватель	_____	К.А. Игишев
	<i>(подпись)</i>	

Екатеринбург 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕРЕДАЧИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ	
1.1. Понятие имущества религиозного назначения и принципы его передачи религиозным организациям.....	6
1.2. Источники правового регулирования передачи имущества религиозным организациям	12
2. ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ	
2.1. Условия и формы передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения.....	16
2.2. Процедура передачи имущества религиозного назначения религиозным организациям	20
2.3. Основания и правовые последствия отказа в передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения.....	25
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	28
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА.....	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	53

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего, тем, что правовое регулирование вопросов передачи имущества религиозного назначения имеет особое значение в силу специфического статуса участников данного правоотношения. Для обеспечения стабильности имущественного положения религиозных организаций существует необходимость сочетания церковных канонов и правовых норм.

Исследование данной темы имеет практическую и теоретическую значимость. С точки зрения теории необходимо определение понятия имущества религиозного назначения, условий и порядка его передачи религиозным организациям. Такое исследование позволит выявить проблемы, возникающие при передаче недвижимого имущества религиозного назначения религиозным организациям и сформулировать предложения по дальнейшему совершенствованию данной процедуры. Представляется, что данные рекомендации будут иметь практическую ценность.

Термин «имущество религиозного назначения» чаще всего употребляется в значении «церковное имущество». В юридической литературе отмечается сложность исследования данного понятия в связи с различным представлением о его содержании.

В юридической литературе освещению данного вопроса отводится незначительное место, что актуализирует необходимость правового анализа особенностей процедуры передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения. Очевидно, что полное и ясное представление об имуществе религиозного назначения и порядке его использования можно составить, лишь изучив в совокупности соответствующие нормативные акты, судебную практику, учебную и научную литературу.

Таким образом, проблема правового регулирования имущественных отношений религиозных организаций имеет важное научное и практическое

значение, так как является существенным компонентом в государственно – конфессиональных отношениях, и на основе анализа правовых актов выявляется необходимость их дальнейшего правового совершенствования

Проблемам современного правового регулирования имущественных отношений религиозных организаций посвятили свои труды И.А. Куницын, М.Г. Долгая, В.Н. Калинин, Д.Л. Комягин, С.П. Гришаев. В вопросах использования имущества религиозного назначения представляют ценность статьи Е.В Блинковой, В.Н. Чорного, Н. И. Алексеевой, П.А. Шашкина и других.

Объектом данного исследования выступает система гражданских отношений, связанных с передачей имущества религиозного назначения религиозным организациям. Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие указанные отношения, а также практика их применения.

Целью настоящей работы является исследование правового режима имущества религиозного назначения, выявление законодательных пробелов и правоприменительных проблем передачи указанного имущества религиозным организациям и внесение предложений по их преодолению.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие «имущество религиозного назначения» в соответствии с современным законодательством РФ;
- проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие передачу имущества религиозным организациям;
- определить условия, порядок и последовательность передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения;
- обобщить и проанализировать судебную практику по спорам, возникающим при передаче имущества религиозного назначения религиозным организациям;

– выявить проблемы, возникающие при передаче имущества религиозного назначения религиозным организациям для внесения предложений и рекомендаций по их устранению.

Методологическую основу исследования составляют диалектический метод научного познания, методы анализа, синтеза, системно-структурный и формально-логический, которые позволили исследовать заявленную тему во взаимосвязи и целостности.

Теоретической основой исследования являются труды таких учёных-правоведов как П.П. Соколов, И.А. Куницин, М.Г. Долгая, В.Н. Калинин, Д.Л. Комягин, С.П. Гришаев, Е.В. Блинкова, В.Н. Чорный, Н. И. Алексеева, П.А. Шашкин.

Нормативной основой исследования являются Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ ¹, часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) ², Федеральный закон от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ (в ред. от 23.06.2014) «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее – Закон «О передаче имущества религиозным организациям») ³.

В структурном отношении работа состоит из введения, двух глав, анализа правоприменительной практики, методической разработки по теме исследования, заключения и списка использованных источников.

¹ Российская газета. 1993. 25 дек.

² Российская газета. 1994. 8 дек.

³ Собрание законодательства РФ. 2010. № 49. Ст. 6423.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПЕРЕДАЧИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

1.1 Понятие имущества религиозного назначения и принципы его передачи религиозным организациям

В современное время Церковь как организация стала полноценным субъектом права. В связи с этим особую значимость приобретают вопросы правовой регламентации имущественного положения религиозных организаций. Существует необходимость определения имущества религиозного назначения, порядка его приобретения и использования.

«Имущественные отношения церкви находятся на стыке государственных и церковных интересов. Четкое определение правового режима церковного имущества в соответствии с церковным каноническим правом, обеспеченное надлежащей правовой охраной, — один из аспектов стабильности церковных отношений, который является исторически оправданным фактом»¹.

Религиозные организации следует рассматривать как особый субъект в виду их двойственной природы.

В Основах социальной концепции Русской Православной Церкви, принятых Архиерейским Собором в 2000 г., указывается, что Церковь есть богочеловеческий организм, то есть она соединяет в себе два естества: Божеское и человеческое. По своей человеческой природе Церковь связана с миром, однако она взаимодействует с ним не как сугубо земной организм, но во всей своей таинственной полноте².

Подобно Русской православной церкви и другие религиозные организации для своих основателей и последователей олицетворяют некое божественное установление, не подчиненное светскому законодательству.

¹ Долгая М.Г. Особенности правового режима имущества православной церкви // Христианское чтение. 2012. № 6. С. 131.

² Основы социальной концепции Русской Православной Церкви: Юбилейн. Архиер. Собор Рус. Православ. Церкви / Московская Патриархия. М., 2000. С. 4.

Между тем для приобретения имущества и распоряжения им религиозной организации необходимо находиться в правовом поле государства, вступая в правоотношения с государственными органами, физическими и юридическими лицами. Как субъект гражданского права религиозная организация имеет статус общественной организации.

В настоящее время государство отделено от каких-либо религиозных организаций.

Религиозные организации являются самостоятельным институтом как социальное образование. В аспекте гражданско-правовых отношений они являются некоммерческими организациями, которые, как и любое юридическое лицо, наделены правом иметь имущество.

Для определения понятия «имущество религиозного назначения» в Российской Федерации необходимо обратиться к положениям современного российского законодательства.

Статья 123.28 ГК РФ устанавливает общие положения, посвященные имущественным правам религиозных организаций.

Современное правовое содержание понятия «имущество религиозного назначения» определяется специальным Законом «О передаче имущества религиозным организациям».

Указанный нормативный акт определяет в целом понятие «имущества религиозного назначения» и что к нему относится (ст. 2).

Это, в частности, недвижимое имущество: помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов России, монастырские, храмовые и иные культовые комплексы, построенные для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, других религиозных обрядов и церемоний, обучения религии, профессионального религиозного образования, монашества, паломничества. Это также предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений и те, что используются для религиозных целей. Возможна передача другого имущества, предназначенного для обслуживания

имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый и иной культовый комплекс.

Вместе с тем, Т.С. Тищенко отмечает, что законодатель часто использует понятие «имущество религиозного назначения», однако не дает однозначного определения этого термина, а также признаки его выделения¹.

М.А. Кулагин также подчеркивает, что термины, использованные в Законе «О передаче имущества религиозным организациям», в правоприменительной практике могут трактоваться по-разному. Например, закон не раскрывает понятие «имущество, обеспечивающее монашескую жизнедеятельность» или какое недвижимое имущество следует отнести к «зданиям для временного проживания паломников».

Вопросы вызывает и часть 4 статьи 3 Закона «О передаче имущества религиозным организациям», согласно которой передача имущества осуществляется с учетом его конфессиональной принадлежности. Данная формулировка может вызвать межконфессиональные споры и конфликты, если на одно и то же имущество претендуют религиозные организации двух или более конфессий.

Неурегулированным остается вопрос использования и содержания имущества религиозного назначения, относящегося к памятникам культурного наследия. Религиозная организация как собственник обязана будет нести обязательства по ремонту и реставрации, содержанию и страхованию имущества, но может сложиться такая ситуация, что религиозная организация не будет иметь финансовой возможности выполнить эти обязательства. Чтобы памятник культуры не был безвозвратно утрачен, этот вопрос должен быть решен в рамках законодательства об объектах культурного наследия.

¹ *Тищенко Т.С.* О некоторых вопросах правового регулирования отношений, связанных с имуществом религиозных организаций // Молодежный научный вестник. 2017. № 4. С. 389.

Принятие Закона «О передаче имущества религиозным организациям» предусматривает, что Правительством РФ будет проведен ряд мероприятий для реализации Закона (необходимо разработать формы документов, прилагаемых к заявке религиозной организации, определить порядок передачи имущества и порядок создания комиссии по урегулированию разногласий). На сегодняшний день не все мероприятия выполнены Правительством РФ в полном объеме. Соответственно, часть вышеуказанных проблем в порядке реализации религиозными организациями прав на имущество религиозного назначения может быть устранена в процессе принятия Правительства РФ таких нормативных актов.

Следует отметить, что в ст. 3 вышеуказанного Закона сформулированы основные принципы передачи имущества религиозным организациям:

1. Передача в установленном порядке в собственность религиозных организаций имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно. Имущество передается для использования в соответствии с целями деятельности, определенными уставом религиозной организации (ч. 1 ст. 3).

2. Получателями имущества религиозного назначения, отчуждаемого из собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, могут быть только религиозные организации. Передача такого имущества в собственность юридических лиц с иной организационно-правовой формой не допускается. При этом допускается передача имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 3).

3. В случае передачи имущества религиозного назначения из федеральной собственности в муниципальную, либо в собственность субъекта Российской Федерации религиозная организация не утрачивает право на обращение к новому собственнику для рассмотрения вопроса о передаче имущества религиозного назначения в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации (ч. 3 ст. 3).

4. При передаче религиозной организацией имущества религиозного назначения уполномоченным органом учитывается конфессиональная принадлежность передаваемого имущества (ч. 4 ст. 3).

5. Переданное религиозной организации имущество религиозного назначения может быть отдано другой религиозной организации только после прекращения в установленном порядке права на данное имущество у религиозной организации, которой оно было передано ранее (ч. 4 ст. 3).

В контексте рассматриваемой темы особое значение имеет статья 21 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее Закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»)¹, так как указанная статья содержит основные положения о праве собственности религиозных организаций.

В собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры.

Религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное религиозным организациям в собственность государством либо приобретенное иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

¹ Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465

Передача в установленном порядке в собственность религиозным организациям культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется безвозмездно.

Религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей.

На движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. Перечень видов имущества богослужебного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, устанавливается Правительством Российской Федерации по предложениям религиозных организаций.

Из указанной нормы следует, что состав имущества, которое может иметь религиозная организация, не ограничен. Это следует отметить как положительный момент.

Следующим благоприятным для религиозных организаций законоположением является установление безвозмездного порядка передачи религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Невозможность обращения взыскания по претензиям кредиторов на имущество богослужебного назначения подчеркивает особый статус данного имущества и согласуется с каноническими представлениями.

Очевидно также, что закон в качестве собственника имущества религиозного назначения однозначно определяет саму религиозную организацию. В этой связи интересным представляется исследование М.Г. Долгой по данному вопросу: «По гражданскому законодательству субъектами права собственности является, как Церковь в целом (религиозное объединение), так и ее канонические подразделения (приходы, монастыри и другие религиозные организации). Данное положение на практике может нанести вред церковным интересам вследствие недобросовестного

распоряжения имуществом, в частности особо значимыми объектами недвижимости. На сегодняшний день вопрос ограничения права распоряжения церковным имуществом канонических подразделений решается на уровне Устава РПЦ, а также уставов других религиозных организаций, входящих в ее состав. Однако, пока ограниченный правовой режим церковного имущества не нашел отражения в гражданском законодательстве и, следовательно, не имеет должной правовой охраны»¹.

Таким образом, религиозные организации, как субъекты гражданско-правовых отношений, могут участвовать в гражданском обороте, но с некоторыми особенностями, установленными нормативными источниками.

1.2. Источники правового регулирования передачи имущества религиозным организациям

Общие принципы, условия и процедура передачи имущества религиозного назначения религиозным организациям определяются совокупностью нормативных правовых актов.

Прежде всего, следует назвать Конституцию РФ. Так, статья 14 Конституции РФ провозглашает, что Российская Федерация является светским государством, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

В соответствии со статьей 19 Конституции РФ всем гражданам гарантируется равенство перед законом и судом, устанавливается равенство прав и свобод человека и гражданина независимо, в том числе, от отношения к религии, запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Статья 28 Конституции РФ гарантирует каждому право на свободу совести, вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или

¹ Долгая М.Г. Указ. соч. С. 142.

совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Таким образом, Конституция РФ устанавливает правовую основу деятельности религиозных организаций.

Специальным же нормативным актом является Закон «О передаче имущества религиозным организациям», который регламентирует порядок передачи имущества религиозным организациям, но не единственным.

Далее следует назвать ГК РФ, который рассматривает религиозные объединения как некоммерческие организации, имеющие в том числе право осуществлять деятельность, приносящую доход для достижения целей, ради которых создана религиозная организация.

Закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» вместе с правом на свободу совести и вероисповедания устанавливает право на создание религиозных объединений (ст. 3)

Глава 2 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» определяет понятие религиозного объединения и его формы, порядок создания религиозных организаций. То есть религиозным организациям присваивается статус юридического лица

Статья 21.1. Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» регулирует порядок распоряжения имуществом, находящимся в собственности религиозных организаций.

Так, сделки по распоряжению недвижимым имуществом, включая сделки, направленные на его отчуждение, приобретение, передачу его в аренду, безвозмездное пользование, а также договоры займа и кредитные договоры совершаются религиозной организацией с письменного согласия органа религиозной организации, уполномоченного уставом религиозной организации на письменное согласование таких сделок (уполномоченного органа религиозной организации). Сделка, совершенная без согласия уполномоченного органа религиозной организации, ничтожна. Требования о

признании такой сделки недействительной и (или) о применении последствий ее недействительности могут предъявлять сторона сделки и (или) централизованная религиозная организация, в структуру которой входит религиозная организация, являющаяся стороной сделки.

Недвижимое имущество богослужебного назначения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящееся в собственности религиозной организации, может в случаях, предусмотренных уставом религиозной организации, отчуждаться религиозной организацией исключительно в государственную или муниципальную собственность либо в собственность религиозной организации соответствующей конфессиональной принадлежности.

Статья 22 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» устанавливает право религиозных организаций на использование для своих нужд земельных участков, зданий и имущества, предоставляемого им государственными, муниципальными, общественными и иными организациями и гражданами, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Помимо вышеуказанного специального нормативного акта – Закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения» источниками правового регулирования передачи имущества религиозного назначения являются и подзаконные нормативные акты.

К таковым можно отнести Постановление Правительства РФ от 30 июня 2001 г. № 490 (в ред. от 21.04.2011 г.) «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного

фонда Российской Федерации» (далее Постановление Правительства № 490)¹.

Данное Постановление принято с целью совершенствования правового регулирования передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации.

Кроме вышеуказанных нормативно-правовых актов правовой режим имущества религиозного назначения определяется международными актами, а также нормами, принятыми внутри религиозных организаций.

Локальные нормы, содержащиеся в уставах религиозных организаций, также имеют важное значение в вопросах правового регулирования анализируемых отношений.

¹ Собрание законодательства РФ. 2001. № 28. Ст. 2889

2. ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ ИМУЩЕСТВА РЕЛИГИОЗНОГО НАЗНАЧЕНИЯ РЕЛИГИОЗНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

2.1. Условия и формы передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения

В последние два десятилетия в нашей стране активно идет процесс возрождения приходской жизни. Возводятся новые храмы, восстанавливаются ранее разрушенные.

Между тем, в настоящее время стоит отметить, что возврат имущества, национализированного в советское время у религиозных организаций на территории СССР, осуществляется проблематично.

П.А. Шашкин отмечает, что в условиях, когда Церковь стремится быть созидательной силой, способствующей возрождению и обустройству народной жизни, ей необходима должная материальная основа, создать которую может только справедливая и безвозмездная передача церковной собственности, неправомерно отнятой в начале XX века¹.

Указанное замечание справедливо не только в отношении Русской Православной Церкви, но и в отношении иных религиозных организаций. Представляется разумным, что имущество религиозного назначения как движимое, так и недвижимое не должно оставаться в государственной собственности. В качестве исключения могут быть памятники архитектуры и предметы искусства, имеющие особую ценность. В отношении указанных объектов должен быть установлен особый режим их совместного использования религиозными организациями и государственными учреждениями.

Упорядочить эти отношения призван Закон «О передаче имущества религиозным организациям».

¹ Шашкин П.А. Управление церковным имуществом: правовые аспекты // Журнал Московской Патриархии. 2010. № 12. С. 62.

Данный закон устанавливает основные условия передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения:

Во-первых, устанавливается единый порядок передачи имущества религиозного назначения из государственной и муниципальной собственности. Передача имущества религиозной организации может быть только на безвозмездной основе.

Во-вторых, в статье 2 Закона «О передаче имущества религиозным организациям» определяется понятие «имущества религиозного назначения». Состав того, что включается в это понятие перечислен в предшествующей главе.

В-третьих, органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие управление и распоряжение государственным и муниципальным имуществом, передают имущество религиозного назначения религиозным организациям соответствующей конфессиональной принадлежности при наличии всех предусмотренных законом оснований для передачи на основании утверждённого плана по реализации принятого решения о передаче имущества религиозной организации.

В-четвертых, если имущество ранее передавалось в безвозмездное пользование религиозной организации, то передать его другой религиозной организации возможно только в случае прекращения в установленном порядке прав на данное имущество религиозной организации, которой оно было передано ранее.

Православная Церковь и ее канонические подразделения, равно как и другие религиозные организации имеют статус юридического лица и объем их правоспособности включает в том числе и право собственности. Указанное право гарантируется Конституцией РФ, Законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» и ГК РФ.

Религиозные организации самостоятельно распоряжаются своим имуществом и доходом.

Как правильно отмечает Д.Л. Комягин «Довод о чрезмерности церковного имущества как основание для его отчуждения с точки зрения современных правовых воззрений на незыблемость частной собственности не выдерживает критики. Отбирать имущество только лишь потому, что его, по мнению изымающего, слишком много, явно противоречит доктрине защиты собственности, закрепленной, например, в статье 1 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.), согласно которой каждое физическое и юридическое лицо имеет право на уважение своей собственности»¹.

Таким образом, можно утверждать, что доходы и имущество религиозной организации являются ее частным капиталом. Величина таких доходов не ограничена законом и не имеет значение (если доходы получены законным путем). Имущество религиозной организации не должно произвольно изыматься у нее по решениям публичной власти, это согласуется также с одним из основных принципов гражданского права – принципом неприкосновенности собственности.

Изъятие церковного имущества именуется секуляризацией, имеет давнюю историю и представляет собой разновидность национализации (муниципализации), под которой понимается переход к государству (муниципальному образованию) имущества, находящегося в частной собственности. При секуляризации в государственную (муниципальную) собственность переходит церковное имущество, которое отличается от частного имущества.

В настоящее время вопрос о секуляризации церковного имущества в Российской Федерации не стоит на повестке дня, хотя еще не завершен процесс реституции того, что было незаконно изъято у религиозных организаций в советский период российской истории².

¹ Комягин Д.Л. Имущество и доходы религиозных организаций - публичные или частные? // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 4. С. 31

² Комягин Д.Л. Указ. соч. С. 33

Поэтому Закон «О передаче имущества религиозным организациям» имеет целью не только оформление правового статуса, передаваемого либо переданного недвижимого имущества, но и решение социально-экономических проблем религиозной организации, создание благоприятных условий для социального служения и благотворительной деятельности.

Действующим законодательством предусмотрено две формы передачи религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения:

- 1) передача имущества религиозной организации в собственность;
- 2) передача имущества религиозной организации в безвозмездное пользование на определенный по согласованию с религиозной организацией срок.

Анализ законодательства показывает, что первая форма – передача имущества религиозным организациям в собственность – более предпочтительна.

Вторая форма – передача государственного или муниципального имущества религиозного назначения в безвозмездное пользование религиозной организации осуществляется в случаях, если:

- 1) передача данного имущества в безвозмездное пользование предложена самой религиозной организацией;
- 2) данное имущество в силу закона не подлежит отчуждению из федеральной или муниципальной собственности;
- 3) данное имущество является помещением, находящимся в здании, строении, сооружении, не относящихся к имуществу религиозного назначения.

Два последних случая исключают и возможность последующей передачи имущества в собственность религиозной организации.

Примерная форма договора безвозмездного пользования государственным или муниципальным имуществом религиозного назначения, примерная форма решения о передаче религиозной организации

в собственность или безвозмездное пользование имущества религиозного назначения утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

2.2. Процедура передачи имущества религиозного назначения религиозным организациям

В аспекте рассматриваемой темы немаловажным является выявление особенностей и определение порядка передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения.

Согласно статьи 5 Закона «О передаче имущества религиозным организациям» передача государственного или муниципального недвижимого имущества религиозного назначения религиозным организациям осуществляется уполномоченным органом в соответствии с планом, формируемым по решению соответственно Правительства Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления. Передача имущества, ранее принадлежавшего государственным или муниципальным предприятиям на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления, возможно только после прекращения на законных основаниях данного вещного права.

Порядок опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения устанавливается тем же органом власти по решению которого сформирован план. Внесение изменений в указанный план осуществляется в порядке, установленном для формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения.

План передачи религиозным организациям государственного или муниципального недвижимого имущества религиозного назначения содержит:

1) перечень имущества религиозного назначения, планируемого для передачи религиозным организациям;

2) наименование государственных или муниципальных унитарных предприятий либо государственных или муниципальных учреждений, которым принадлежит на праве хозяйственного ведения или оперативного управления недвижимое имущество религиозного назначения, планируемое для передачи религиозным организациям;

3) наименование органов государственной власти или органов местного самоуправления, в ведении которых находятся соответствующие государственные или муниципальные унитарные предприятия либо государственные или муниципальные учреждения;

4) перечень мероприятий по высвобождению имущества, органы, ответственные за их осуществление, а также срок осуществления таких мероприятий;

5) перечень мероприятий по передаче религиозной организации имущества религиозного назначения, органы, ответственные за их осуществление, а также срок осуществления таких мероприятий;

6) сведения об источнике (средства соответствующих бюджетов, внебюджетные источники финансирования) и о размере финансового обеспечения мероприятий по высвобождению имущества, мероприятий по передаче религиозной организации имущества религиозного назначения;

7) иные сведения в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления.

Объекты недвижимого имущества религиозного назначения включаются в план передачи религиозным организациям по итогам рассмотрения заявления религиозной организации о передаче имущества религиозного назначения в собственность или безвозмездное пользование (далее – заявление религиозной организации) в срок не позднее чем в течение одного года со дня принятия такого заявления к рассмотрению. Заявление

составляется в произвольной форме, в нем помимо наименования и места нахождения объекта имущества религиозного назначения указывается история создания и использования данного объекта, цели использования, вид права, на котором предлагается осуществить передачу такого имущества. К заявлению должны быть приложены документы, перечень которых устанавливается Правительством РФ, обосновывающие право религиозной организации претендовать на передачу данного имущества. Заявление религиозной организации подлежит согласованию с органом государственной власти или органом местного самоуправления, в ведении которых находится государственное или муниципальное унитарное предприятие либо государственное или муниципальное учреждение, которым на праве хозяйственного ведения или оперативного управления принадлежит имущество, подлежащее высвобождению, а также с руководящим органом (центром) религиозной организации, которой передается государственное или муниципальное имущество религиозного назначения.

В трехдневный срок со дня завершения выполнения мероприятий по высвобождению имущества, предусмотренных планом передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, уполномоченный орган принимает решение о передаче религиозной организации имущества религиозного назначения и направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, заявление о государственной регистрации прекращения права хозяйственного ведения или оперативного управления на такое имущество с приложением к этому заявлению указанного решения.

Передача религиозным организациям жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда осуществляется уполномоченным органом после предоставления гражданам жилых помещений в соответствии с планом передачи религиозным организациям

имущества религиозного назначения, формируемым согласно настоящей статье. Гражданам, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или имеют право состоять на данном учете, жилые помещения предоставляются по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма. В этих случаях в план передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения помимо вышеуказанных сведений включаются:

1) сведения об имуществе религиозного назначения, которое планируется для передачи религиозной организации и в состав которого входят жилые помещения, в которых проживают граждане по договорам социального найма;

2) сведения, позволяющие идентифицировать жилые помещения, в которых проживают граждане по договорам социального найма и которые планируются для передачи религиозной организации;

3) сведения о нанимателях жилых помещений по договорам социального найма и проживающих совместно с ними членах их семей;

4) сведения о мероприятиях по выселению граждан из занимаемых ими жилых помещений и предоставлению им других жилых помещений с указанием органов, ответственных за их осуществление, и сроков осуществления таких мероприятий;

5) сведения о мероприятиях по передаче жилых помещений религиозной организации с указанием органов, ответственных за их осуществление, и сроков осуществления таких мероприятий;

6) сведения об источниках (средства соответствующих бюджетов, внебюджетные источники финансирования) и о размерах финансового обеспечения мероприятий по выселению граждан из занимаемых ими жилых помещений, предоставлению им других жилых помещений, а также мероприятий по передаче жилых помещений религиозной организации;

Ответ на заявление религиозной организации должен быть дан в течение месяца. В случае принятия положительного решения имущество

должно быть передано религиозной организации в срок, не превышающий 2х лет со дня принятия решения о передаче государственного или муниципального имущества религиозного назначения.

В случае отказа религиозной организации должен быть дан мотивированный ответ.

Религиозная организация может получить отказ в рассмотрении заявления, если заявление подано в орган, не компетентный принимать решения о передаче данного имущества либо если предоставленные заявителем документы не соответствуют перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации. Отказ по указанным основаниям не препятствует повторному обращению религиозной организации после устранения нарушений.

Если в период рассмотрения заявления религиозной организации от другой религиозной организации поступит заявление в отношении того же объекта, то не допускается обременение этого имущества правами третьих лиц и включение в перечни имущества, не подлежащего отчуждению из государственной или муниципальной собственности.

Решение уполномоченного органа о передаче имущества религиозной организации принимается на основании решения комиссии, специально создаваемой для рассмотрения обращений религиозных организаций по данным вопросам. Объект недвижимого имущества передается в собственность (безвозмездное пользование) религиозной организации с земельным участком, на котором он расположен, если иное не установлено земельным законодательством Российской Федерации.

Религиозная организация, которой передано имущество, имеет обязанность использовать его только по назначению и в соответствии с целями деятельности, определенными ее уставом.

Если переданное имущество является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры), то его использование должно

осуществляться с соблюдением законодательства о сохранности соответствующих объектов.

Вышеописанная процедура является открытой. Информация о поступлении в уполномоченный орган заявления религиозной организации и решение по итогам его рассмотрения в соответствии со статьей 11 Закона «О передаче имущества религиозным организациям» должны быть опубликованы на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет» в недельный срок.

2.3. Основания и правовые последствия отказа в передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения

Религиозной организации может быть отказано в передаче имущества в собственность или безвозмездное пользование по следующим причинам:

1) заявленное имущество не соответствует критериям имущества религиозного назначения (ч. 3 ст. 5 и ч. 1 ст. 12 Закона «О передаче имущества религиозным организациям»);

2) цель использования имущества, указанная религиозной организацией в заявлении не соответствует уставным целям деятельности самой религиозной организации или федеральному закону;

3) заявителем является иностранная религиозная организация или ее представительство;

4) решение суда, вступившее в законную силу, предусматривает иной порядок распоряжения данным имуществом;

5) данное имущество находится в безвозмездном пользовании другой религиозной организации;

6) имущество не подлежит отчуждению из государственной или муниципальной собственности в соответствии с федеральным законом;

7) имущество является помещением в здании, строении, сооружении, не относящихся к имуществу религиозного назначения в соответствии со ст.

Закона «О передаче имущества религиозным организациям».

Основания для отказа могут быть установлены только федеральным законом. Их перечень является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

До принятия Закона «О передаче имущества религиозным организациям» перечень оснований для отказа в передаче имущества религиозного назначения в собственность или безвозмездное пользование религиозной организации не был закрытым. Данная процедура регулировалась Постановлением Правительства № 490, возможность отказа предусматривалась пунктом 9 Постановления, но основания отказа не раскрывались. Данное положение оспаривалось в Верховном суде РФ, но было признано соответствующим закону. При этом Верховный суд косвенно указал, что отказ возможен только по формальным основаниям: «Из этого следует, что непредставление необходимых для передачи названного имущества документов, несоблюдение сроков и условий его принятия со стороны религиозной организации может являться, по мнению суда, основанием к отказу или частичному удовлетворению обращения»¹.

Решение об отказе должно быть мотивированным и вынесено с учетом принципов передачи имущества религиозного назначения.

Если решение уполномоченного органа, принятое в таком порядке, нарушает права и законные интересы физических или юридических лиц, то лицо, чьи права нарушены, вправе обратиться с заявлением в уполномоченный орган либо комиссию с заявлением о предупреждении нарушения прав.

¹ Решение Верховного суда РФ от 05 октября 2004 г. № ГКПИ04-1253 «Об оставлении без удовлетворения заявления о признании частично недействующим пункта 9 Положения о передаче религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2001 № 490» // Бюллетень Верховного Суда РФ. № 6. 2005.

Если решение уже принято, то физические лица и юридические лица, которые полагают, что их права нарушены в связи с передачей религиозной организации имущества религиозного назначения, вправе обратиться в суд за защитой своих прав и (или) законных интересов.

Значительную часть судебных споров с участием религиозных организаций составляют гражданские и административные дела о признании незаконными действий (бездействия) государственных или муниципальных органов, возбуждаемые чаще всего по заявлениям религиозных организаций о признании недействительным ненормативного правового акта (решения об отказе в предоставлении объектов религиозного назначения). Из изложенного следует, что процедуре передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения уделено немало внимания в законодательстве РФ.

Разработка данных положений осуществлялась с целью надлежащего правового оформления прав собственности и пользования имущества религиозных организаций, детальной проработки принципов управления церковным имуществом и в целом для реализации конституционного права граждан на свободу вероисповедания в балансе с обеспечением исполнения законодательно установленных функций публично-правовых образований, а также устранения правовой неопределенности в отношении имущества религиозного назначения.

В связи с тем, что реализация имущественных прав религиозной организацией осуществляется, прежде всего, с целью совместного вероисповедания и распространения вероучения, то получение отказа в передаче имущества религиозного назначения нарушает не только частные права и интересы конкретной религиозной организации, но и конституционное право граждан, являющихся прихожанами, на свободу вероисповедания.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Для выявления проблем, возникающих в Российской Федерации в связи с передачей имущества религиозного назначения проанализирована судебная практика арбитражных судов РФ и в Свердловской области, в частности, с участием различных религиозных организаций за период с 2010 года (после вступления в силу Закона «О передаче имущества религиозным организациям») по 2018 год включительно.

По данным интернет-ресурса «Картотека арбитражных дел»¹ (далее по тексту – Сайт) в период с 01 января 2010 г. по 31 декабря 2018 г. в Свердловской области Арбитражными судами в первой инстанции было рассмотрено 28 дел по искам религиозных организаций к уполномоченным органам. В тот же период на всей территории Российской Федерации было рассмотрено 537 дел аналогичной категории. 75 % дел разрешены в пользу религиозных организаций, заявленные исковые требования были удовлетворены. Наибольшее количество исков пришлось на 2012 год. В последующие годы наблюдался небольшой спад активности истцов по данной категории дел, но тем не менее нельзя утверждать, что споры между религиозными организациями и уполномоченными органами отсутствуют совсем.

Анализ судебной статистики по данной категории дел в Свердловской области позволяет представить ее в виде наглядной таблицы:

Год	№ дела в Арбитражном суде Свердловской области	Предмет иска	Результат рассмотрения
2010	A60-41904/2010	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-41922/2010	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/> (дата обращения 27.02.2019).

2011	A60-2837/2011	Об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения недвижимым имуществом	Заявление удовлетворено
2012	A60-3805/2012	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-23131/2012	О признании права собственности на объекты недвижимости	В удовлетворении исковых требований отказано
	A60-29392/2012	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-29548/2012	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-44700/2012	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-46027/2012	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
2013	A60-1758/2013	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-5237/2013	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-43960/2013	Об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения недвижимым имуществом	Заявление удовлетворено
	A60-48184/2013	О признании права собственности на объекты недвижимости	Прекращено в связи с утверждением мирового соглашения
2014	A60-3781/2014	О признании права собственности в силу приобретательной давности	Исковые требования удовлетворены
	A60-34149/2014	О признании права собственности на объекты недвижимости	Исковые требования удовлетворены
2015	A60-13680/2015	О признании права собственности на объект недвижимости	Исковые требования удовлетворены

2016	A60-1127/2016	Об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения недвижимым имуществом	Заявление удовлетворено
	A60-12265/2016	О признании права собственности в силу приобретательной давности	Исковые требования удовлетворены
	A60-36420/2016	О признании права собственности в силу приобретательной давности	Исковые требования удовлетворены
2017	A60-27361/2017	О признании незаконным бездействия уполномоченного органа, выразившегося в непринятии решения о передаче имущества религиозной организации	Прекращено в связи с утверждением мирового соглашения
	A60-28616/2017	Об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения недвижимым имуществом	Заявление удовлетворено
	A60-31265/2017	О признании права собственности на объект недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-34960/2017	О признании незаконным решения об отказе в передаче религиозной организации имущества религиозного назначения	В удовлетворении исковых требований отказано
	A60-40008/2017	О признании права собственности в силу приобретательной давности	Исковые требования удовлетворены
2018	A60-15155/2018	Об установлении факта добросовестного, открытого и непрерывного владения недвижимым имуществом	Заявление удовлетворено
	A60-37001/2018	О признании права собственности на объект недвижимости	Исковые требования удовлетворены
	A60-42908/2018	О признании права собственности на объект недвижимости	В удовлетворении исковых требований отказано

	A60-46988/2018	О признании права собственности в силу приобретательной давности	Исковые требования удовлетворены
--	----------------	--	----------------------------------

Религиозные организации в арбитражном процессе имеют процессуальные права и обязанности, которые предоставлены юридическому лицу, поэтому могут выступать как в качестве истца, так и в качестве ответчика и третьего лица.

Религиозные организации имеют статус истца чаще всего, когда уполномоченным органом государственной или муниципальной власти нарушаются права, предоставленные религиозным организациям Закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения». Зачастую, нарушение выражается в том, что уполномоченным органом в ходе рассмотрения заявления религиозной организации принимается решение об отказе в предоставлении объектов религиозного назначения по причине того, что данный объект не является объектом религиозного назначения. Относимость данного объекта числу тех, что подлежат передаче религиозным организациям по закону приходится доказывать в судебном порядке путем подачи заявления о признании недействительным ненормативного правового акта (решения об отказе в предоставлении объектов религиозного назначения).

Так, Арбитражным судом Архангельской области 01 февраля 2016 года рассмотрено дело по иску Православной религиозной организации Архангельская и Холмогорская Епархия Русской Православной Церкви к Мэрии города Архангельска о признании недействительным ненормативного правового акта об отказе в передаче в собственность Епархии объекта культурного наследия регионального значения «Архиерейский дом – духовное училище»¹.

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/3cbd32c9-6ba9-49df-a4d3-bc51db3b8bcd> (дата обращения: 22.01.2019).

Как следует из материалов дела, Епархия, в соответствии с её Уставом, является централизованной религиозной организацией и объединяет в целях совместного исповедания и распространения православной веры местные религиозные организации и религиозные организации, учрежденные Епархией (в том числе приходы, объединенные в благочиния, монастыри, подворья, духовные образовательные учреждения, братства, сестричества, миссии, представительства, скиты).

Оспариваемое решение уполномоченного органа основано на том, что объекты, указанные в заявлении религиозной организации, не относятся к имуществу религиозного назначения, указанному в статье 2 Закона «О передаче имущества религиозным организациям» и не соответствует критериям, указанным в части 3 статьи 5 и части 1 статьи 12 Закона «О передаче имущества религиозным организациям».

В обоснование отказа в передаче спорного имущества Епархии мэрия указывает, что поскольку архиерейский дом был построен для проживания, правящего архиерея и обслуживающего персонала, предусмотренные Закона «О передаче имущества религиозным организациям» основания для передачи объекта в собственность Епархии отсутствуют. Данные доводы не смогут быть признаны судом достаточными для отказа в удовлетворения заявления. Суд признает обоснованными доводы Мэрии о том, что архиерейский дом, флигели и другие сооружения были построены для проживания правящего архиерея и лиц, обслуживающих архиерейский дом.

Таким образом, в результате работ по капитальному ремонту и реконструкции здания было создано новое здание, с иными параметрами объема, площади, количества этажей и других, и иным назначением.

Правовые и организационные основы деятельности духовных училищ, состав преподававшихся в них предметов, содержание воспитательной работы. позволяют сделать вывод о том, что они создавались Православной Церковью с целью обучения религии, в основном детей православного духовенства, получавших также и начальное образование.

Таким образом, суд приходит к выводу, что использование дома в качестве духовного училища и проживание там монашества позволяет отнести здание к объектам, указанным в Законе «О передаче имущества религиозным организациям» и удовлетворяет иски требования полностью. Данное решение оставлено без изменения в апелляционной и кассационной инстанции.

Суды, определяя назначение спорного объекта, чаще всего обращают внимание на историю строительства и использования данного объекта. Так, в аналогичном споре по заявлению Местной религиозной организации Православный приход храма Покрова Пресвятой Богородицы в Рублеве гор. Москвы Московской епархии Русской Православной Церкви Арбитражный суд города Москвы 29 октября 2015 г. признал недействительным решение Департамента городского имущества города Москвы об отказе передачи в собственность Суд, исследовав представленные доказательства, установил, что спорное здание было построено на землях принадлежащих Московской Покровской общине сестер милосердия при Церкви Покрова Пресвятой Богородицы, находилось в ее собственности и в нем размещались квартиры для проживания священнослужителей, что полностью отвечает требованиям части 1 ст. 2 Закона «О передаче имущества религиозным организациям»¹. Данное решение не обжаловалось сторонами и вступило в законную силу.

По спорам подобного рода судебная практика преимущественно складывается в пользу религиозных организаций. Так, Арбитражным судом Краснодарского края 23 октября 2014 года признан незаконным отказ Департамента имущественных отношений администрации города Сочи Краснодарского края в передаче здания местной религиозной организации Церковь Евангельских Христиан «Дом Евангелия на курорте Сочи»².

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/ebad6ecd-808c-462a-9151-deb11b7599f1> (дата обращения: 22.01.2019).

URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/12c6a34a-003c-41d0-94bc-cdc788ab2f86> (дата обращения: 22.01.2019).

Решением Арбитражного суда города Москвы 20 июля 2015 года заявлению Религиозной организации – Церковь Евангельских Христиан-баптистов «На Лосинке» признано незаконным решение Департамента городского имущества города Москвы об отказе в передаче религиозной организации здания, в котором проводились религиозные обряды¹.

Также положительная практика по данному вопросу отмечена в решении Арбитражного суда Оренбургской области от 29 апреля 2015 по заявлению Местной Древлеправославной религиозной организации Приход в честь Космы и Доминана г. Оренбурга Русской Древлеправославной церкви, где указано, что жилые дома, признанные молельными, также признаются объектами религиозного назначения. Если есть право на приобретение в собственность объекта недвижимости, то есть и право на приобретение заявителем в собственность земельного участка на безвозмездной основе². В связи с этим решение Департамента градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга об отказе в предоставлении заявителю в собственность бесплатно земельного участка признано недействительным.

В основном споры этой категории касаются недвижимого имущества, построенного до революции за счет средств религиозной организации и для ее нужд. Именно эти критерии строительства являются определяющими в спорах о назначении объекта недвижимого имущества. Именно так в своем решении указал Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области признавая незаконным решение Администрации Выборгского района об отказе в передаче в собственность недвижимого имущества религиозного назначения – нежилого здания выявленного объекта культурного наследия «Дом прихода кафедрального лютеранского собора 1928 г.». Способом устранения последствий незаконных действий

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/0b7d9839-f92b-4451-8fd8-17241d6b40ad> (дата обращения: 22.01.2019).

² URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/12834fa1-9a01-40dc-bf56-59128f236550> (дата обращения: 22.01.2019).

Администрации будет обязане принять решение о безвозмездной передаче имущества в собственность Прихода¹. Данное решение также оставлено без изменения вышестоящими инстанциями.

Похожим способом защиты прав религиозных организаций является признание незаконным бездействия уполномоченного органа. Право на обращение с таким требованием появляется у религиозной организации в случае, если уполномоченный орган, в ведении которого находится имущество религиозного назначения, не принимает решение в установленный законом срок либо не осуществляет действия, необходимые для принятия решения.

Так, Арбитражным судом города Москвы 21 февраля 2011 года рассмотрено заявление Местной религиозной организации «Армянская Апостольская Кладбищенская Церковь Сурб Карапет» о признании незаконными бездействия Федерального агентства по управлению государственным имуществом, выразившееся в уклонении от передачи повторного заявления на рассмотрение в Правительство РФ².

Суд установил, что Росимуществом не соблюдена процедура, предусмотренная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 № 490, нарушение выразилось в непередаче указанного заявления с приложенными к нему документами для рассмотрения и принятия решения в Правительство Российской Федерации, в следствие чего действия Федерального агентства по управлению государственным имуществом являются незаконными. Заявление религиозной организации было удовлетворено.

Аналогичные выводы изложены в решении Арбитражного суда города Москвы от 16 марта 2015 года по заявлению религиозной организации «Алексеевский ставропигиальный женский монастырь г. Москвы Русской

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/33687eec-ac08-4e89-bd38-ed1e1782ad57> (дата обращения: 22.01.2019).

² URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/bb06622a-0f4d-49ef-b7cd-83aa8de09e38> (дата обращения: 22.01.2019).

Православной Церкви» о признании незаконным бездействия Департаменту городского имущества города Москвы¹.

Для признания незаконным решения государственного органа, органов местного самоуправления необходимо установить наличие в совокупности двух обстоятельств: противоречие оспариваемого решения требованиям законодательства, действовавшего в месте и на момент его совершения, и нарушение данным актом прав и законных интересов заявителя (п. 6 совместного постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01 июля 1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»)².

Следующую крупную категорию споров по искам религиозных организаций образуют дела по требованиям о признании права собственности на недвижимое имущество религиозного назначения.

Наиболее распространенным является требование о признании права собственности на недвижимое имущество со ссылкой на давностное владение.

В пункте 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 22 от 29 апреля 2010 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности» разъяснено, что при разрешении споров, связанных с возникновением права собственности в силу приобретательной давности, судам необходимо учитывать следующее: давностное владение является добросовестным, если лицо, получая владение, не знало и не должно было знать об отсутствии основания возникновения у

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/04911afc-940e-4a5c-b183-e13b49779778> (дата обращения: 22.01.2019).

² Бюллетень Верховного Суда РФ. № 9. 1996., № 5. 1997.

него права собственности; давностное владение признается открытым, если лицо не скрывает факта нахождения имущества в его владении¹.

Данное основание легло в основу многих решений арбитражных судов по искам религиозных организаций. Например, Арбитражный суд Саратовской области 30 сентября 2015 года удовлетворил исковые требования Централизованной православной религиозной организации Саратовская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) к Министерству культуры Саратовской области о признании права собственности на объект недвижимости в силу приобретательской давности. Суд установил, что Централизованная православная религиозная организация Саратовская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) открыто владеет, пользуется спорным объектом недвижимости, а также несет бремя содержания вышеуказанного объекта с момента его возведения и по настоящее время. Материалы дела в совокупности однозначно свидетельствуют о том, что спорный объект используется религиозной организацией, создаваемой как структурное подразделение Русской Православной Церкви (Московского Патриархата).

В соответствии с пунктом 4 Устава Централизованной православной религиозной организации Саратовская Епархия Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) Епархия является юридическим лицом, обладающим на праве собственности, безвозмездного пользования или на ином имущественном праве обособленным имуществом.

Данные пункты Устава истца не противоречат статье 15, статье 21 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». Таким образом, арбитражный суд приходит к выводу о том, что истец в данном случае вправе потребовать признания за ним права собственности на спорное имущество на основании норм о приобретательской давности².

¹ Российская газета. 2010. 21 мая.

² URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/8836972c-9d3a-4bd3-8b08-25205aa8b1fd> (дата обращения: 22.01.2019).

Аналогичные выводы содержатся в решении Арбитражного суда Удмуртской республики от 03 декабря 2015 года по иску Местной православной религиозной организации Прихода храма Покрова Пресвятой Богородицы с. Юськи Завьяловского района к Администрации муниципального образования о признании права собственности на здание храма¹.

В приведённом примере исковые требования религиозной организации были удовлетворены. В удовлетворении исковых требований религиозной организации может быть отказано, если в судебном заседании не найдет подтверждения факт открытого, непрерывного и добросовестного владения недвижимым имуществом либо, если суд укажет, что выбран неверный способ защиты.

Арбитражный суд Псковской области, рассмотрев исковое заявление Местной религиозной организации Православный Приход храма Святителя Митрофана деревня Люсицы Плюсского района Псковской области Псковской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) к Администрации Плюсского района, отказал в удовлетворении иска о признании права собственности на объект недвижимого имущества в силу приобретательной давности в связи с тем, что истцом выбран неверный способ защиты (требуется обращение в административном порядке)².

Требование о признании права собственности может быть заявлено религиозной организацией также в отношении самовольно возведенного капитального строения.

Иск о признании права собственности на самовольную постройку подлежит удовлетворению при установлении судом того, что единственными признаками самовольной постройки являются отсутствие разрешения на строительство и/или отсутствие акта ввода объекта в эксплуатацию, к

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/88c0a6d0-329f-4783-87b0-072b48cc05e4> (дата обращения: 22.01.2019).

² URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/d3d33fc0-aaa9-4f1f-9ab9-1c97b3a4b0f1> (дата обращения: 22.01.2019).

получению которых лицо, создавшее самовольную постройку, предпринимало меры.

Так, Арбитражный суд Республики Татарстан рассматривая исковое Религиозной организации «Казанское подворье Раифского Богородицкого мужского монастыря Казанской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» к МО г. Казань в лице исполнительного комитета о признании права собственности на самовольную постройку, установил, что спорный объект расположен на принадлежащем истцу на праве собственности земельном участке, с разрешенным видом использования – культовые объекты. Строительство объекта произведено в соответствии с правилами застройки. Судом назначена экспертиза, которой факт общественной опасности самовольной постройки не установлен. Сохранение спорного объекта права и охраняемые законом интересы других лиц не нарушает и не создает угрозу жизни¹. При таких условиях исковое заявление религиозной организации было удовлетворено.

Из приведенных примеров судебной практики можно увидеть, что, несмотря на достаточную нормативную регламентацию, процесс возвращения религиозным организациям имущества религиозного назначения является весьма непростым. Зачастую религиозным организациям приходится доказывать свое право на передачу им имущества в судебном порядке. Ответной стороной в споре чаще всего выступают органы государственной власти и местного самоуправления.

Проблемы в реализации религиозными организациями прав на получение в собственность имущества религиозного назначения связаны, во-первых, с нежеланием уполномоченных органов надлежащим образом исполнять положения Закона «О передаче имущества религиозным организациям». Об этом свидетельствует большое количество арбитражных

¹ URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/8404ea0e-110a-4704-8fd5-88dbce222e5d> (дата обращения: 22.01.2019).

дел о признании незаконными действий (бездействия) государственных или муниципальных органов, разрешенных в пользу религиозных организаций.

Во-вторых, проблемы, возникающие на практике, связаны с расширительным толкованием понятия «имущество религиозного назначения». Вследствие этого, нередки случаи, когда объекты, на которые претендуют религиозные организации, по данным уполномоченных органов не имеют религиозного назначения. На этом основаны отказы в передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения и единственным возможностью защиты для религиозных остается обращение в суд.

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: Правовое регулирование передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения

Занятие разработано для обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования, по направлению «право и организация социального обеспечения».

Курс (дисциплина): Гражданское право.

Форма занятия: лекция.

Метод обучения: объяснительно-иллюстративный, словесный.

Средства обучения: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральный закон «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Цель занятия: сформировать понимание о составе имущества религиозного назначения и процедуре его передачи религиозным организациям.

Задачи занятия:

1) разъяснить понятие имущество религиозного назначения, изучить процедуру передачи данного имущества религиозным организациям из федеральной и муниципальной собственности;

2) продолжить формирование формально-логического мышления и умения анализировать нормативно-правовые акты и судебную практику в изучаемой сфере;

3) формировать правосознание, правовую культуру учащихся и интерес к дисциплине.

План занятия (80 мин.)

1. Организационная часть (10 мин.)

- 1.1. Цель (2 мин.)
- 1.2. Актуальность (8 мин.)
2. Основное содержание занятия (60 мин.)
 - 2.1. Понятие имущество религиозного назначения (20 мин.).
 - 2.2. Ключевые нормативно-правовые акты в данной сфере (10 мин.).
 - 2.3. Процедура передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной и муниципальной собственности (30 мин.).
3. Подведение итогов (10 мин.)
 - 3.1. Общий вывод (2 мин.)
 - 3.2. Обсуждение сложных вопросов и предложений студентов (2 мин.)

Ход занятия:

1. Организационная часть.
 - 1.1. Целью занятия является изучение законодательства, регламентирующего процедуру передачи имущества религиозного назначения религиозным организациям, выявление проблем в существующем порядке передачи.

- 1.2. Актуальность темы занятия:

Правовое регулирование вопросов передачи имущества религиозного назначения имеет особое значение в силу особенного статуса участников данного правоотношения. Для обеспечения стабильности имущественного положения религиозных организаций существует необходимость в обеспечении законности процедуры передачи имущества религиозного назначения.

В юридической учебной литературе освещению данного вопроса отводится незначительное место. Таким образом, полное и ясное представление об имуществе религиозного назначения и порядке его использования можно составить лишь изучив в совокупности действующие нормативные акты, судебную практику, учебную и научную литературу.

2. Основное содержание занятия.

Обучающимся предлагается записать следующий материал:

2.1. Современное правовое содержание понятия «имущество религиозного назначения» определяется Федеральным законом от 30.11.2010 № 327-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее – Закон «О передаче имущества религиозным организациям»).

Указанный закон определяет понятие «имущества религиозного назначения» и что к нему относится (ст. 2).

Это, в частности, недвижимое имущество: помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов России, монастырские, храмовые и иные культовые комплексы, построенные для богослужения, молитвенных и религиозных собраний, других религиозных обрядов и церемоний, обучения религии, профессионального религиозного образования, монашества, паломничества. Это также предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений и те, что используются для религиозных целей. Возможна передача другого имущества, предназначенного для обслуживания имущества религиозного назначения и (или) образующего с ним монастырский, храмовый и иной культовый комплекс.

Вопросы:

1. Дайте определение понятию имущество религиозного назначения?
2. Назовите признаки и состав имущества религиозного назначения?

2.2. Закон «О передаче имущества религиозным организациям» является специальным нормативным актом, регламентирующим порядок передачи имущества религиозным организациям, но не единственным. Общие принципы, условия и процедура передачи имущества религиозного назначения религиозным организациям определяются совокупностью следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Конституция Российской Федерации

Статьи 14, 19 и 28 Конституции РФ устанавливают правовую основу деятельности религиозных организаций. В частности указанными статьями провозглашена независимость религиозных организаций от государства, запрещаются любые виды дискриминации в том числе по признакам религиозной принадлежности, каждому в РФ гарантируется право на свободу совести, вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

2) Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Статья 3 указанного закона вместе с правом на свободу совести и вероисповедания устанавливает право на создание религиозных объединений. Религиозным организациям присваивается статус юридического лица

Статья 21 содержит основные положения о праве собственности религиозных организаций. Из указанной нормы следует, что состав имущества, которое может иметь религиозная организация, не ограничен.

На движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов, что подчеркивает особый статус данного имущества.

Статьи 21.1. и 22 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» регулирует порядок распоряжения имуществом, находящимся в собственности религиозных организаций.

3) Постановление Правительства РФ от 30.06.2001 г. № 490 (в ред. от 21.04.2011 г.) «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации»

Вопрос: 1. Перечислите основные нормативно-правовые акты, регламентирующие процедуру передачи имущества религиозного назначения?

2.3. Закон «О передаче имущества религиозным организациям» является специальным нормативным актом, устанавливающим процедуру передачи имущества религиозного назначения. Данным законом определены компетентные органы и порядок возврата недвижимого имущества религиозным организациям.

Предусмотрены две формы передачи недвижимого имущества религиозным организациям: в собственность и в безвозмездное пользование на определенный срок. Передача осуществляется по заявлению религиозной организации на безвозмездной основе. Для рассмотрения обращений религиозных организаций специально создается комиссия, на основании решения которой принимается решение уполномоченным органом. По итогам рассмотрения принимается либо решение о передаче религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения либо мотивированное решение об отказе.

Религиозная организация, которой передано имущество, имеет обязанность использовать его только по назначению и в соответствии с целями деятельности, определенными ее уставом.

Если переданное имущество является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры), то его использование должно осуществляться с соблюдением законодательства о сохранности соответствующих объектов.

Вышеописанная процедура является открытой. Информация о поступлении в уполномоченный орган заявления религиозной организации и решение по итогам его рассмотрения должны быть опубликованы на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет».

Вопросы: 1. В каких формах осуществляется передача имущества религиозным организациям?

2. Назовите основные принципы передачи имущества религиозного назначения?

3. Подведение итогов.

По окончании лекции преподаватель подводит итоги:

Очевидно, что процедуре передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения уделяется достаточно внимания в законодательстве РФ. Тем не менее, на практике процесс реституции церковного имущества остается весьма сложным.

Анализ судебной практики показывает, что зачастую религиозные организации прибегают к судебной защите, когда получают отказ уполномоченного государственного или муниципального органа в передаче религиозной организации недвижимого имущества религиозного назначения.

Проблемы в реализации религиозными организациями прав на получение в собственность имущества религиозного назначения связаны, во-первых, с нежеланием уполномоченных органов надлежащим образом исполнять законы, во-вторых, с расширительным толкованием понятия «имущество религиозного назначения».

После подведения итогов происходит совместное с преподавателем обсуждение вопросов, которые вызвали трудности у обучающихся. Студентам предлагается назвать меры, которые, по их мнению, помогут устранить правовые неопределенности в процедуре реституции церковного имущества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Последние два десятилетия характеризуются активным возрождением религиозной жизни в нашей стране.

Религиозные организации становятся активными участниками общественных отношений, потому что все большее количество людей предпочитает открыто исповедовать религию и совершать религиозные обряды в специально предназначенных для этого местах.

В связи с этим особую актуальность приобретают вопросы, связанные с имуществом религиозного назначения. Для реализации имущественных прав религиозной организации необходимо быть еще полноценным участником гражданско-правовых отношений.

До революции 1917 года религиозные организации в России имели обширное имущество. Так, например, в собственности православной церкви могла быть и земля, и здания производственных предприятий и денежные средства, помещения, предназначенные для молитвы, приюты, богадельни, произведения искусства, учебные и доходные заведения и другое движимое и недвижимое имущество.

Декрет советской власти от 20 января 1918 года лишил религиозные организации всей собственности полностью. Декрет, начинавшийся со слов: «Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью. Прав юридического лица они не имеют»¹ не допускал компромисса между государством и Церковью.

Указанный Декрет СНК в настоящее время не действует, религиозные организации в силу закона имеют статус юридического лица, но за государством сохраняется право собственности на имущество, принадлежавшее религиозным объединениям до 1918 года.

¹ «О свободе, совести, церковных и религиозных обществах». Декрет СНК, 20.01.1918 // СУ РСФСР, 1918, № 18. С. 15.

При этом стоит отметить, что в последнее время многое имущество религиозного назначения (как движимое, так и недвижимое) было передано в пользование религиозных организаций, но титул собственника на них сохранился за государством.

Для восстановления исторической справедливости религиозными организациями поднимается вопрос о реституции имущества религиозного назначения.

В связи с этим в первую очередь необходимо определить статус религиозной организации и сформулировать понятие имущество религиозного назначения.

Как субъект гражданского права религиозные организации обладают всеми правами и обязанностями, предоставленными законом юридическому лицу.

Законодательное определение имущества религиозного назначения закреплено в статье 2 Закона «О передаче имущества религиозным организациям».

Легальное понимание имущества религиозного назначения включает в себя: недвижимое имущество, используемое для религиозных целей (храмы, монастыри, молитвенные дома) и предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений и те, что используются для религиозных целей. Закон не ограничивает перечень имущества, которое может иметь религиозное назначение.

Закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» предусматривает, что в собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры.

Данные законоположения имеют конституционную основу и уточняются в различных подзаконных нормативных актах. Например, Постановлением Правительства РФ устанавливается перечень имущества религиозного назначения, на которое не может быть обращено взыскание по требованиям кредиторов.

Как уже отмечалось, законодательный интерес к этой теме обусловлен намерением упорядочить процесс возврата в собственность религиозных организаций имущества религиозного назначения.

Закон «О передаче имущества религиозным организациям» является специальным нормативным актом, устанавливающим процедуру передачи имущества религиозного назначения. Данным законом определены компетентные органы и порядок возврата недвижимого имущества религиозным организациям.

Предусмотрены две формы передачи недвижимого имущества религиозным организациям: в собственность и в безвозмездное пользование на определенный срок. Передача осуществляется по заявлению религиозной организации. Для рассмотрения обращений религиозных организаций специально создается комиссия, на основании решения которой принимается решение уполномоченным органом. По итогам рассмотрения принимается либо решение о передаче религиозной организации государственного или муниципального имущества религиозного назначения, либо мотивированное решение об отказе.

Религиозная организация, которой передано имущество, имеет обязанность использовать его только по назначению и в соответствии с целями деятельности, определенными ее уставом.

Если переданное имущество является объектом культурного наследия (памятником истории и культуры), то его использование должно осуществляться с соблюдением законодательства о сохранности соответствующих объектов.

Вышеописанная процедура является открытой. Информация о поступлении в уполномоченный орган заявления религиозной организации и решение по итогам его рассмотрения должны быть опубликованы на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет».

Очевидно, что процедуре передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения уделяется достаточно внимания в законодательстве РФ.

Тем не менее, на практике процесс реституции религиозного имущества остается весьма сложным.

В рамках данного исследования для выявления проблем, возникающих в Российской Федерации при реализации религиозными организациями прав на возврат имущества религиозного назначения, проанализированы судебные акты арбитражных судов с участием различных религиозных организаций за период с 2010 года (после вступления в силу Закона «О передаче имущества религиозным организациям») по 2018 год включительно.

Анализ судебной практики показывает, что зачастую религиозные организации прибегают к судебной защите, когда получают отказ уполномоченного государственного или муниципального органа в передаче религиозной организации недвижимого имущества религиозного назначения. Процесс передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения является весьма непростым. Об этом свидетельствует то, что религиозным организациям приходится в судебном порядке доказывать свое право на возврат имущества.

Проблемы в реализации религиозными организациями прав на получение в собственность имущества религиозного назначения связаны, во-первых, с нежеланием уполномоченных органов надлежащим образом исполнять положения Закона «О передаче имущества религиозным организациям».

Во-вторых, проблемы, возникающие на практике, связаны с расширительным толкованием понятия «имущество религиозного

назначения», а также с тем, что наряду с этим понятием существуют сходные понятия, такие как «имущество богослужебного назначения», «предметы религиозного назначения», «имущество, используемое религиозными организациями для осуществления религиозной деятельности», «здания, строения и сооружения религиозного назначения».

Вместе с тем в Законе «О передаче имущества религиозным организациям» используются термины, которые в правоприменительной практике могут иметь неоднозначную трактовку, к примеру, закон не раскрывает понятие «имущество, обеспечивающее монашескую жизнедеятельность» или какое недвижимое имущество следует отнести к «зданиям для временного проживания паломников».

Наличие в Законе «О передаче имущества религиозным организациям» множества понятий со сходным значением не способствует достижению правовой определенности и единообразию судебной практики, в связи с этим представляется целесообразным внести соответствующие изменения в действующее законодательство, а именно определить в качестве основного понятие «имущество религиозного назначения», закрепить в Законе однозначную дефиницию данного термина и исключить из текста Закона похожие по значению понятия.

Проблемы представляет и формулировка части 4 статьи 3 Закона «О передаче имущества религиозным организациям», согласно которой передача имущества осуществляется с учетом его конфессиональной принадлежности. Если одно и то же имущество в разное время принадлежало разным конфессиям, то такая формулировка закона может вызвать межконфессиональные споры и конфликты. Для решения данной проблемы предлагается закрепить в ст. 3 Закона «О передаче имущества религиозным организациям» положение о том, что имущество передается в соответствии с последней конфессиональной принадлежностью.

Неурегулированным остается вопрос использования и содержания имущества религиозного назначения, относящегося к памятникам

архитектуры и предметам искусства, имеющим особую ценность. В отношении указанных объектов должен быть установлен особый режим их совместного использования религиозными организациями и государственными учреждениями, а именно следует распределить обязанности по содержанию и ремонту недвижимых памятников архитектуры между религиозными организациями и государственными учреждениями для их сохранности и поддержания надлежащего состояния. Порядок распределения обязанностей может быть установлен Постановлением Правительства Российской Федерации.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости устранения правовых неопределенностей и обеспечения неукоснительного соблюдения законодательства органами, уполномоченными принимать решения о передаче имущества религиозного назначения в собственность религиозных организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты и документы

Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 03.08.2018) // Российская газета. 1994. 08 дек.

Федеральный закон от 26 сентября 1997 № 125-ФЗ (в ред. от 06.07.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465

Федеральный закон от 30 ноября 2010 № 327-ФЗ (в ред. от 23.06.2014) «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 49. Ст. 6423.

Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2001 г. № 490 (в ред. от 21.04.2011 г.) «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, отнесенного к музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, либо документам Архивного фонда Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 28. Ст. 2889.

Судебная практика

Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29 апреля 2010 (в ред. от 23.06.2015) «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Российская газета. 2010. 21 мая

Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума ВАС РФ № 8 от 01.07.1996 (ред. от 24.03.2016) «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996. № 9. 1997. № 5.

Решение Верховного суда РФ от 05 октября 2004 г. № ГКПИ04-1253 «Об оставлении без удовлетворения заявления о признании частично недействующим пункта 9 Положения о передаче религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2001 № 490» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2005. № 6.

Решение Арбитражного суда Архангельской области от 01 февраля 2016 г. по делу А05-11417/2015 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/3cbd32c9-6ba9-49df-a4d3-bc51db3b8bcd> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда города Москвы от 29 октября 2015 г. по делу А40-153390/2015 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/ebad6ecd-808c-462a-9151-deb11b7599f1> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражным судом Краснодарского края от 23 октября 2014 г. по делу А32-19237/2014 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/12c6a34a-003c-41d0-94bc-cdc788ab2f86> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда города Москвы от 20 июля 2015 г. по делу А40-5095/2015 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/0b7d9839-f92b-4451-8fd8-17241d6b40ad> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда Оренбургской области от 29 апреля 2015 г. по делу А47-13875/2014 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/12834fa1-9a01-40dc-bf56-59128f236550> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24 января 2014 г. по делу А56-38215/2013 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/33687eec-ac08-4e89-bd38-ed1e1782ad57> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда города Москвы от 21 февраля 2011 г. по делу А40-84369/2010 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/bb06622a-0f4d-49ef-b7cd-83aa8de09e38> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда города Москвы от 16 марта 2015 г. по делу А40-206319/2014 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/04911afc-940e-4a5c-b183-e13b49779778> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда Саратовской области от 30 сентября 2015 года по делу № А57-12711/2015 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/8836972c-9d3a-4bd3-8b08-25205aa8b1fd> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда Удмуртской республики от 03 декабря 2015 по делу № А71-9430/2015 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/88c0abd0-329f-4783-87b0-072b48cc05e4> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда Удмуртской республики от 27 января 2016 по делу № А71-14603/2015 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/5ae685e1-35cc-4130-8a63-d672db457ba6> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда Псковской области от 02 апреля 2015 г. По делу № А52-3932/2014 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/d3d33fc0-aaa9-4f1f-9ab9-1c97b3a4b0f1> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда Пензенской области от 10 сентября 2013 г. по делу № А49-5090/2013 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/c9b5df0d-c8f5-4df7-90a6-72c21cd53fb8> (дата обращения: 27.02.2019).

Решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 18 августа 2015 г. по делу № А65-2624/2014 / URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/8404ea0e-110a-4704-8fd5-88dbce222e5d> (дата обращения: 27.02.2019).

Литература

Алексеева Н.И. Правовой режим имущества религиозного назначения: канонический аспект. // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Гуманитарные и общественные науки. 2014. № 9. С. 114-121.

Баган В.В. Виды препятствий в реализации религиозным организациям прав на имущество религиозного назначения // Вопросы российского и международного права. 2016. № 10А. С. 56-67.

Баган В.В. Проблемы реализации о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной и муниципальной собственности // Право и государство: теория и практика. 2016. № 11. С. 61-63.

Баган В.В. Передача имущества религиозным организациям: анализ судебной практики. // Право и управление. XXI век. 2016. № 1. С. 92-97.

Виноградова Т.С., Индриков И.А. Реализация имущественных прав религиозной организацией как добросовестным владельцем государственного и муниципального имущества: обзор судебной практики // Актуальные научные исследования в современном мире. 2018. № 2. С. 48-52.

Дементьева А.С. К вопросу о видах имущества религиозных организаций // Студенческий форум. 2018. № 24. С. 82-83.

Долгая М.Г. Особенности правового режима имущества православной церкви // Христианское чтение. 2012. № 6. С. 131-146

Иоанн Златоуст, свт. Толкование на святого Матфея Евангелиста // Избранные творения. Т. 2. М.: Изд-во Московской Патриархии, 1993. С. 779.

Кулагин М.А. Изменения в законодательстве о передаче имущества религиозным организациям // Актуальные проблемы российского права. 2011. № 3. С. 91-99

Комягин Д.Л. Имущество и доходы религиозных организаций - публичные или частные? // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 4. С. 17-33

Крутько Р.В. О совершенствовании нормотворческой техники в законодательстве об имуществе религиозных организаций // Вестник Барановичского государственного университета. Серия: исторические науки и археология, экономические науки, юридические науки. 2015. № 3. С. 126-131.

Линкин В.Н. Передача религиозным организациям имущества религиозного назначения: обзор судебной практики // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 157-158.

Муртазалиев М.К., Османов О.А. Реализация принципа конфессиональной принадлежности имущества религиозного назначения при передаче его в собственность религиозной организации // Успехи современной науки. 2017. № 4. С. 247-250.

Основы социальной концепции Русской Православной Церкви: Юбилейн. Архиер. Собор Рус. Православ. Церкви / Московская Патриархия URL: <http://www.patriarchia.ru/db/text/141422> (дата обращения: 22.01.2019).

Правила Святых Вселенских Соборов с толкованиями: Сб. репринт. произведений / Моск. о-во любителей духов. просвещения. М.: Паломник; Сиб. благовозвонница, 2000. 626 с.

Суворов Н. С. Учебник церковного права. М., 2014. 504 с.

Тищенко Т.С. О некоторых вопросах правового регулирования отношений, связанных с имуществом религиозных организаций // Молодежный научный вестник. 2017. № 4. С. 385-389.

Тупикин Р.В. К вопросу о понятии и правовом режиме имущества религиозного назначения // Глобализация и публичное право материалы V Международной научно-практической конференции. Российский университет дружбы народов. 2017. С. 348-354

Устав Русской православной церкви. URL: <http://www.patriarchia.ru/db/document/133114/> (дата обращения: 22.01.2019).

Фокин А.Ю. Общая характеристика имущества религиозных организаций в Российской Федерации // Экономика, педагогика и право. 2017. № 3. С. 11-17.

Шашкин П.А. Управление церковным имуществом: правовые аспекты // Журнал Московской Патриархии. 2010. № 12. С. 62-65.