

4. НТГИА. Ф. 99. Оп. 1. Д. 45.
5. НТГИА. Ф. 99. Оп. 1. Д. 70.
6. НТГИА. Ф. 99. Оп. 1. Д. 257.

*К. Д. Купорез*  
*Уральский федеральный университет (Екатеринбург)*

### **Уставы молодёжных парламентов Свердловской области и Шотландии: сравнительный анализ**

В современном обществе существует запрос на привлечение молодежи к общественно-политической жизни. С этой целью по всему миру создаются общественно-политические объединения, ориентированные именно на молодежную среду. Президент России В. В. Путин отмечал, что молодежь является главным двигателем всех преобразований в стране. Без ее помощи в решении внутренних проблем страны, региона или города невозможно создать эффективную экономику.

Ответом на призывы правительства стало создание молодёжных парламентов. Этот институт лишен реальной политической власти и является скорее консультативным органом. При этом молодёжь учится взаимодействовать с органами власти, договариваться между собой, реализовывать идеи, направленные на развитие гражданского общества и т. д. Все вместе это помогает формировать кадровый резерв политиков муниципального, регионального или федерального уровня.

Цель доклада – сравнить уставные документы молодёжных парламентов регионального уровня – Свердловской области и Молодёжного парламента Шотландии.

В настоящее время действует Положение о Молодёжном парламенте Свердловской области, утвержденное постановлением Законодательного собрания Свердловской области от 18.12.2018 г. № 1668-ПЗС. Согласно ему, Молодёжный парламент является совещательным и консультативным органом при Заксобрании Свердловской области, состоит из 50 депутатов, которые избираются сроком на два года [4].

Задачами Молодёжного парламента являются участие в реализации государственной молодёжной политики в регионе, привлечение научного и творческого потенциала молодёжи к разработке нормативных правовых актов, представление её интересов в Общественной молодёжной палате при Госдуме и Федеральном Собрании РФ, содействие патриотическому воспитанию молодёжи и формированию у неё нравственных ориентиров, а также выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в сфере обеспечения

защиты прав и законных интересов молодёжи и некоторые другие (ст. 2–3) [1].

В структуру Молодёжного парламента входят председатель, заместитель (заместители), секретарь, Совет Молодёжного парламента, а также комитеты и комиссии. Для осуществления отдельных направлений деятельности парламента по мере необходимости могут быть созданы экспертные и рабочие группы, формируемые из числа депутатов. Задача молодых депутатов – вносить в Законодательное собрание свои предложения по законам, бюджету и другим темам, касающимся молодежной политики (ст. 5) [9].

Реальных полномочий у парламента немного: он курирует различные общественные мероприятия, например, проведение форума молодёжного самоуправления. Отдельные депутаты занимаются собственными проектами в своих городах. В городах области создаются приемные молодёжного парламента, куда молодые люди приходят в основном с предложениями провести какое-нибудь мероприятие, например, Фестиваль красок. Если же у заявителя реальная проблема, например, он не может найти работу, то депутат выступает координатором и направляет молодого человека в нужный орган [3].

Голосовать на выборах в молодёжный парламента могут молодые люди от 14 до 30 лет, стать кандидатом в депутаты – молодые люди от 16 до 30 лет, выдвинутые либо от общественной организации, либо в качестве самовыдвиженцев. Партии официально выдвигать своих кандидатов не могут, но это обычно делают их молодежные отделения, например «Молодая гвардия» (ЕР) или «Справедливая сила» (СР). Пакет документов небольшой, его можно отправить прямо на электронную почту молодёжного избиркома. Избирательные участки создаются в школах и вузах, на них с паспортом спокойно может зайти житель Свердловской области [8].

Молодёжный парламента Свердловской области по сравнению с молодёжным парламентом Шотландии малочисленный. В Свердловской области заседает всего 50 депутатов. В Шотландии в работе молодежного парламента участвует 200 молодых парламентариев в возрасте 14–25 лет [4].

*SYP (Scottish Youth Parliament)* – демократический голос молодёжи Шотландии [5]. Миссия *SYP* состоит в том, чтобы предоставить молодым людям национальную платформу для обсуждения вопросов, которые для них важны. Как и в Свердловской области, в Шотландии молодёжный парламента выступает как совещательный и консультативный орган законодательной власти региона. При этом прослеживается общая тенденция недовольства молодёжи объемами полномочий молодёжных парламента. Стоит заметить, что население как в России,

так и в Шотландии практически ничего не знает о работе молодёжного парламента.

В Свердловской области депутат молодёжного парламента избирается на два года и может посещать заседания парламента и своего комитета, членом которого он является.

В Шотландии молодёжный парламента собирается один раз в год. Сессия длится несколько дней, в течение которых юные парламентарии выслушивают и обсуждают широкий круг проблем молодёжи. Как правило, докладчиками на таких заседаниях выступают профессиональные политики [8]. По итогам заседания готовится доклад о проделанной работе. Цель этого документа – предоставить правительству обзор мнений молодёжи по определенному перечню вопросов. Примечательно, что сами юные парламентарии могут разрабатывать проект закона, связанного с молодёжной политикой Шотландии. Дальнейшую работу по доведению такого документа до окончательного вида берут на себя уже профессиональные политики [3].

С другой стороны, шотландские депутаты молодёжного парламента активно участвуют в разработке различных молодёжных социальных проектов. Так, в ходе практической деятельности депутаты прорабатывают свои рекомендации и в окончательном виде представляют их на ежегодном общем заседании.

Однако, стоит сказать, что сами молодые парламентарии в Свердловской области и в Шотландии не участвуют в заседаниях правительства. Но Молодёжный парламента Свердловской области может приглашать на свои заседания представителей органов исполнительной и законодательной власти, имеет право давать соответствующим органам исполнительной власти поручения или требовать от них аналитические материалы в рамках своей компетенции. Кроме этого, он может вносить на заседание парламента региона разработанные законопроекты и другие материалы [6].

В Шотландии вся работа молодёжного парламента сводится к разработке специального коммюнике или отчета для правительства Шотландии. В составе молодёжного парламента выделяются профильные комитеты. Комитеты наделены правом проводить опросы молодёжи с целью выявления наиболее важных и острых проблем в молодёжной среде. Комитеты могут заседать неограниченное количество раз в год [5].

Таким образом, можно сделать вывод, что принципы деятельности молодёжного парламента в России и Шотландии различные. Молодёжный парламента Свердловской области выступает как общественная организация, наделенная правом законодательной инициативы, он имеет полномочия требовать с чиновников местного уровня отчета о проделанной работе. Кроме того, он является кузницей кадров

и используется для формирования кадрового резерва для органов регионального и федерального уровней власти. Вместе с тем, молодёжный парламент не имеет реальных рычагов воздействия на местные власти.

Молодёжный парламент Шотландии так же представляет интересы молодёжи на региональном уровне, однако вся деятельность парламента сводится к ежегодным собраниям, на которых озвучиваются проблемы шотландской молодёжи. Постоянно работающими структурами являются отдельные комитеты, где разрабатываются законодательные проекты и рекомендации для парламента Шотландии.

---

1. О внесении изменений в Положение о Молодёжном парламенте Свердловской области, утвержденное совместным постановлением палат Законодательного Собрания // Docplayer. URL: <https://docplayer.ru/46015604-Postanovlenie-zakonodatelnoe-sobranie-sverdlovskoy-oblasti-o-vnesenii-izmeneniy-v-polozhenie-o-molodezhnom-parlamente-sverdlovskoy.html> (дата обращения 13.02.2020).

2. Британский молодёжный парламент. URL: <http://ru.knowledgr.com> (дата обращения 14.02.2020).

3. Герасимов П. С., Беляева Н. С. Молодёжный парламент. Европейский опыт организации. Воронеж, 2018. 322 с.

4. Законодательное собрание Свердловской области // Молодёжный парламент Свердловской области. URL: <http://zssso.ru/activity/mpso> (дата обращения: 13.02.2020).

5. Молодёжный парламент Шотландии // SYP. URL: <https://syp.org.uk/> (дата обращения: 15.02.2020).

6. Пастухова Л. С. Международный опыт молодёжного парламентаризма. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnyy-opyt-molodezhnogo-parlamentarizma> (дата обращения: 14.02.2020).

7. Терентьева О. В., Логинова В. С. Молодёжный парламент. Принципы работы. Нижний Новгород, 2018. 723 с.

8. Титова Н. С. Молодёжный парламент в России. Особенности работы. Екатеринбург, 2018. 449 с.

9. Федорова О. Д. Молодёжный парламентаризм. Новороссийск, 2019. 380 с.

*Е. А. Лидерман  
Уральский федеральный университет (Екатеринбург)*

## **Министерство финансов в системе центрального аппарата управления Российской империи в первой трети XIX в.**

Первопричину появления министерств следует искать в возрастных ролях государства в хозяйственной жизни, образовании, культуре и других сферах. Один из наиболее ревностных сторонников мини-