

Законодательство Великобритании о свободе информации

Свобода информации признается одним из фундаментальных прав человека [1, р. 3]. На международном уровне право на доступ к информации гарантируется в ст. 19 Всеобщей декларации прав человека: «каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами независимо от государственных границ» [2].

Признание этого права фундаментальным и закрепление государствами открытости деятельности государственных органов произошло лишь в последние пятьдесят лет: в США в 1966 г. был принят закон «О свободе информации», Норвегия и Дания приняли закон в 1970 г., Франция и Голландия – в 1978 г., Австрия – в 1987 г. и другие европейские страны; позже подобные законодательные акты были утверждены и в странах СНГ. В Великобритании закон «О свободе информации» был принят 30 ноября 2000 г.

Однако еще до 2000 г. в стране предпринимались попытки узаконить свободу информации. Так, в 1911 г. был принят закон «О государственной тайне» [3]. Далее правительство понимало необходимость закрепить нормы и правила в законодательном акте, которые бы касались права на доступ к информации. Правительство впервые опубликовало предложения о свободе информации в 1997 г. В Белой книге «Вы имеете право знать» (“*You right to know*”) правительство объяснило, что целью является создание более открытого правительства, основанного на взаимном доверии. «Открытость имеет фундаментальное значение для политического здоровья современного государства. Эта Белая книга знаменует собой перелом в отношениях между правительством и народом Соединённого Королевства. Наконец-то есть правительство, готовое доверить людям законное право на информацию» [4, р. 12]. Государственные органы тратят деньги, собранные с налогоплательщиков, и принимают решения, которые могут существенно повлиять на жизнь многих людей. «Доступ к информации помогает общественности сделать государственные органы ответственными за свои действия и позволяет общественным дискуссиям быть более информированными и продуктивными. Излишняя секретность в правительстве ведет к высокомерию в управлении и неправильному принятию решений» [5, р. 7].

Сегодня законодательство о свободе информации в Великобритании контролируется двумя законами Соединённого Королевства и шотландского парламента, которые вступили в силу в январе 2005 г.:

- Закон о свободе информации (*Freedom of Information Act 2000*);
- Закон о свободе информации (Шотландия) 2002 (*Freedom of Information (Scotland) Act 2002*).

Закон о свободе информации (*Freedom of Information Act UK, 2002*) был принят при правительстве Тони Блэра в 2002 г. и вступил в силу в январе 2005 г. Он является актом парламента Соединённого Королевства, который устанавливает публичное право на доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных органов – это реализация законодательства о свободе информации в Соединённом Королевстве на национальном уровне. Он закрепляет право на доступ к публичным документам и информации о деятельности государственных органов. То есть закон обязывает государственные власти размещать в сети Интернет сообщения о планах, сроках и месте публикации по вопросам, которые станут доступны общественности в определённый момент времени [6].

Текущей работой Государственного архива Великобритании руководит хранитель архива, ответственность за архивы страны возложена на лорда-канцлера. По закону о свободе информации он издаёт два свода практических указаний по управлению документами. Первый Свод устанавливает практические требования для органов власти по работе с запросами, обеспечению доступа к информации государственных учреждений. Второй Свод устанавливает правила управления документацией, которые должны соблюдаться всеми органами власти. Национальный архив Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии принимает активное участие в области управления электронными документами. Он включает в себя Комиссию по историческим документам и Государственный архив [6].

Закон «О свободе информации» Великобритании характеризует детальная проработанность на уровне специальных разделов практически всех значимых разделов, в частности: о праве на информацию, об информации с ограниченным доступом, о процедуре подачи жалоб в вышестоящие органы и судебных апелляций и прочее. Объём законодательного акта составляет почти 100 страниц.

Цель подобной детализации – ограничить государственных чиновников от произвольного расширительного толкования возможности отказа в предоставлении гражданам правительственной информации.

Главным постулатом закона является свободный доступ к любой информации о деятельности государственных организаций за исклю-

чением случаев, когда скрытие информации осуществляется из соображения национальной безопасности.

Осуществление права на свободу информации происходит следующим образом:

- государственные органы обязаны публиковать информацию о себе и своей деятельности;

- представители общественности имеют право запрашивать информацию у государственных органов [6].

Это означает, что:

- каждый имеет право на доступ к официальной информации.

Раскрытие информации должно осуществляться по умолчанию, другими словами, информация должна храниться в тайне только тогда, когда есть веская причина и это разрешено законом;

- заявителю (запрашивающему) не нужно объяснять причину, по которой он хочет получить информацию. Напротив, органу нужно обосновать причину отказа в предоставлении информации;

- к запросам на информацию должны относиться одинаково, кроме случаев, затрагивающих засекреченную информацию;

- отношение к заявителям должно быть одинаковым, будь то журналисты, местные жители, сотрудники государственных органов или иностранные исследователи. Поскольку относиться ко всем заявителям следует одинаково, то раскрывать информацию в соответствии с законом надлежит только в том случае, если она будет предоставлена любому другому лицу, которое сделает запрос. Другими словами, любая информация, которая появляется в соответствии с законом, рассматривается как доступная всему миру [6].

Закон охватывает всю зарегистрированную информацию, находящуюся в распоряжении государственного органа. Она не ограничивается официальными документами и охватывает, например, черновики, электронные письма, заметки, записи телефонных разговоров и записи камер видеонаблюдения. Она также не ограничивается информацией, которая создается государственным органом, поэтому она также охватывает, например, письма, которые поступают от представителей общественности, даже если есть веские причины не публиковать их.

Однако *FOI* не распространяется на информацию, которая находится в чьей-то голове. То есть, если представитель общественности запрашивает информацию, орган власти должен предоставить уже имеющуюся информацию в записанной форме. Сотрудникам не нужно искать ответ на вопрос или создавать этот документ.

Запрос может быть сделан любым желающим, он может не быть гражданином Великобритании или не проживать в стране. Запросы на получение информации также могут быть отправлены организа-

циями, например, газетой, агитационной группой или компанией. Запрашивающие должны направлять свои запросы на информацию в государственный орган, в котором, по их мнению, хранится интересующая их информация. Государственный орган, получивший запрос, несет ответственность за ответ на него. *FOI* распространяется на всю зарегистрированную информацию, находящуюся в распоряжении государственных органов Англии, Уэльса и Северной Ирландии, а также государственных органов Великобритании, базирующихся в Шотландии. Информация, находящаяся в распоряжении шотландских государственных органов, попадает под действие шотландского закона о свободе информации 2002 г.

Государственные органы включают правительственные департаменты, местные органы власти, государственные школы и полицейские силы. Однако закон не обязательно распространяется на все организации, получающие денежные средства из бюджета. Например, он не охватывает некоторые благотворительные организации, получающие гранты и некоторые организации частного сектора, выполняющие государственные функции.

Таким образом, мы можем говорить, что сегодня в законодательстве Великобритании о свободе информации ключевую роль играет общественный интерес, который доминирует над интересами государственных структур. Именно поэтому общественность использует данную возможность. Так, например, с 2005 по 2014 гг. жители Великобритании сделали 400 000 запросов различных документов во исполнение буквы этого закона, а с июля по сентябрь 2019 г. было сделано 12 036 запросов, что на 813 запросов больше, чем в 2018 г. за тот же период [7]. Это говорит о важности принятого в 2005 г. решения о введении закона *FOI* в действие.

1. *Toby M.* Freedom of Information (A Comparative Legal Survey); UNESCO, 2003. 164 p.

2. Всеобщая декларация прав человека. Ст. 19 : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/3f30b673efce96c7eae8e3d78c44ad34994ffa3c/ (дата обращения 20.02.2020).

3. Official Secrets Act 1911. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo5/1-2/28/contents/enacted> (дата обращения 20.02.2020).

4. *Coppel P.* Information rights. Law and practice. Oxford: Hart publishing, 2014. 394 p.

5. You right to know. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/272048/3818.pdf (дата обращения 20.02.2020).

6. Freedom of Information Act 2000 / Legislation UK. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2000/36/contents> (дата обращения 20.02.2020).

7. Freedom of Information Statistics in Central Government for Q3 2019. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/853002/foi-statistics-q3-2019-bulletin.pdf (дата обращения 22.02.2020).

Ю. Н. Юсупова
Тюменский государственный университет

Документы о жизнедеятельности первопроходцев Ямала в 1970–1980-е гг. как исторический источник

Западно-Сибирский нефтегазодобывающий район берет свое начало с 1960-х гг. Особенность данного района заключается в том, что идет добыча не только нефти, но и газа. В 1960–1980-е гг. начинаются разработки социальной программы освоения нефтегазодобывающих районов Западной Сибири. Первым документом, послужившим к необходимости начать добычу нефти и газа, было постановление Совета Министров СССР от 19 мая 1962 г. «О мерах по усилению геологоразведочных работ на нефть и газ в районах Западной-Сибири» [10, с. 171].

Для геологоразведочных работ по поиску месторождений в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах Тюменской области Совет Министров СССР принял постановление от 4 декабря 1963 г. «Об организации подготовительных работ по промышленному освоению открытых нефтяных и газовых месторождений и о дальнейшем развитии геологоразведочных работ в Тюменской области» [10, с. 172].

Сотни тысяч специалистов нефтегазовых отраслей, инженеры, строители, авиаторы, водители автомобилей прибыли из разных республик Советского Союза, в том числе и Украины, по решению правительства направлялись в Тюменскую область для строительства нефтяных месторождений.

О жизни и трудовых буднях людей, ставших первопроходцами Российского Севера, свидетельствуют материалы архивов и источники личного происхождения. В данном исследовании выявлен состав документов из фондов отдела по делам архивов Администрации города Ноябрьска.

Источники личного происхождения – это письменные исторические источники, которые отражают личностное восприятие произошедших событий и фиксируют их на документально-субъективном уровне в различной форме, отражающих прошедшую через память информацию о прошлом с учетом личного опыта и социально-коммуникационных связей автора [9, с. 60].