

А.П. Липатова

A.P. Lipatova

lina-lipatova@inbox.ru

Н.В. Лугаськова

N.V. Lugaskova

lugaskova@rambler.ru

ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет

путей сообщения», г. Екатеринбург, Россия

Ural State University of Railway Transport, Ekaterinburg, Russia

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

PROBLEM OF NATURAL RESOURCE MANAGEMENT

Аннотация: Статья посвящена проблеме управления природными ресурсами как важнейшими активами национального богатства России. В работе указаны элементы управления, требующие корректировки в соответствии с состоянием природных ресурсов на сегодняшний день.

Abstract: The article is devoted to the problem of managing natural resources as the most important assets of the national wealth of Russia. The report indicates control measures that need to be adjusted in accordance with the current state of natural resources.

Ключевые слова: природные ресурсы, управление природными ресурсами, механизм управления, проблемы рационального природопользования.

Keywords: natural resources, management of natural resources, management mechanism, problems of rational use of natural resources.

Проблема взаимодействия человека с природой — проблема вечная и одновременно современная. Очевидно, что человечество связано с природным окружением своим происхождением, существованием как в настоящем времени, так и в будущем.

Природные ресурсы стран являются основой стратегии их дальнейшего развития. Известно, что ВВП России создается на три четверти за счет эксплуатации природных ресурсов. Исходя из этого, сегодня для России важно найти пути эффективного управления природными ресурсами.

На законодательном уровне определено понятие природных ресурсов. К примеру, в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» говорится, что «природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность» [3].

Под управлением природными ресурсами подразумевается организованная деятельность государства, направленная на рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение режима законности в эколого-экономических отношениях [4].

На сегодняшний момент основополагающие принципы управления природными ресурсами отражены в п. 1 ст. 9 Конституции РФ, в которой сказано: «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» [2].

В соответствии с Конституцией РФ существует 3 уровня управления:

1. федеральный – Российская Федерация;
2. региональный – субъекты РФ;
3. муниципальный – муниципальные образования.

Государственное управление ориентировано не только на сохранение видового разнообразия флоры и фауны, ландшафтов, полезных ископаемых, но и решение социально-экономических задач, обеспечение экологической безопасности и укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды [4].

Основными методами управления природными ресурсами являются:

Правовые (внесение корректировок в имеющиеся законодательные акты, разработка новой нормативной базы в сфере природопользования и т.д.).

Организационные (грамотное управление государственной собственностью, тщательная проверка предпринимателей и предприятий, занимающихся разработкой природных ресурсов, лицензирование и т.д.). Данные методы ориентированы на поддержание контроля, рационализацию управления на основе новых достижений науки и техники.

Экономические (стабилизация валюты, поддержка предприятий, занимающихся разработкой и восстановлением природных ресурсов, привлечение иностранного капитала).

Данная группа методов ориентирована на обеспечение рационального природопользования и охрану, воспроизводство природных ресурсов.

Экологические (экологическая экспертиза, аудит, налоги на «выбросы, отходы»). Основной задачей этой группы методов является контроль за состоянием окружающей среды и деятельностью предприятий, разработка и внедрение новых способов восстановления природных ресурсов.

Политические (поддержка градообразующих предприятий) [1].

Научно доказано, что при «возмущающих воздействиях» на компоненты окружающей среды (преимущественно антропогенного характера), не превышающих определенного предела, природная среда способна к саморегуляции, самовосстановлению и самоочищению. Однако, в настоящее время уровень «возмущающих воздействий» значительно превышает допустимые значения, что неизбежно приводит к нарушению естественных процессов саморегуляции и самовосстановления всех компонентов среды обитания не только человека, но и биоты в целом. Таким образом, элементы управления природными ресурсами должны быть скорректированы с учетом реальной ситуации.

В скорректированный механизм управления природными ресурсами должны быть включены:

- целевые программы, реализуемые на месте с учетом специфики региона;
- усовершенствованные аспекты трансграничного сотрудничества в области природопользования и охраны окружающей среды, осуществляемого путем подписания международных соглашений (дополнительные протоколы, в которых четко отражены вопросы охраны и восстановления конкретных объектов трансграничных природных ресурсов);
- финансовые инструменты, реализуемые по средствам эффективной налоговой системы и рентных платежей;
- грамотная организационная вертикаль структуры власти, во главе которой должно находиться государство;
- скорректированные правовые аспекты.

Другими словами, эффективное управление природными ресурсами – комплекс экономических, правовых, научных и других подходов, в котором присутствует обязательная иерархия (власть одних элементов структуры над другими). Во главе этой иерархии должно быть государство, основной задачей которого является сохранение качественных характеристик природных ресурсов и благоприятной экологической обстановки.

Данный подход обеспечивает гибкость управляющего механизма, в зависимости от специфики отдельно взятого района (региона), его истории, культуры. Таким образом, механизм управления будет сформирован осознанно, что повысит эффективность рационального использования природных ресурсов, сохраняя их в достаточном количестве и необходимом качестве без ущерба для сохранения стабильности природных процессов в биосфере.

Список литературы

1. *Гридин, В. Г.* Экономика, организация, управление природными и техногенными ресурсами : учебное пособие / В. Г. Гридин, А. Р. Калинин. – Москва : Горная книга, 2012. – 752 с.
2. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12.12.1993 : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2014. – 4 августа (№ 31). – Ст. 4398.
3. Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/document>. (дата обращения: 21.03.2020).
4. *Гладун, Е. Ф.* Управление природными ресурсами : учебное пособие / Е. Ф. Гладун. – Тюмень: Изд-во Тюмен. гос. ун-та, 2007. – 305 с.