

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399.

2. Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990. Текст: электронный // Сборник международных договоров СССР. 1993. Вып. XLVI. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959.

3. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174. Текст: электронный.

4. Солнцев, А. М. Международные обязательства Российской Федерации в сфере защиты прав детей в свете деятельности международных универсальных и региональных контрольных органов по правам человека / А. М. Солнцев, А. Е. Конева. Текст: непосредственный // Евразийский юридический журнал. 2013. № 10. С. 39, 40.

5. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы: Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/35418>. Текст: электронный.

УДК 347.195.1

А. Б. Чиквин

A. B. Chikvin

*АНО ВО «Гуманитарный университет», Екатеринбург
Humanitarian University, Ekaterinburg
anatolle@mail.ru*

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА РЕБЕНКА НА ОБЪЕДИНЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ IMPLEMENTATION OF THE CHILD'S RIGHT OF ASSOCIATION: PROBLEMS OF LAW AND ENFORCEMENT

Аннотация. В статье рассматривается аспект минимального и максимального возраста членов детских и молодежных общественных объединений в контексте реализации права граждан в возрасте до 18 лет на объединение.

Abstract. The article examines the aspect of the minimum and maximum age of members of children's and youth public associations in the context of the implementation of the right of citizens under the age of 18 to unite.

Ключевые слова: дети, молодежь, детские организации, молодежные организации.

Keywords: дети, молодежь, детские организации, молодежные организации.

Конвенция о правах ребенка в 15 статье признает такое право ребенка, как свобода ассоциации и свобода мирных собраний [2, с. 3]. В российском законодательстве эта норма имплементирована в несколько федеральных законов, однако выявленные за годы практики правовые коллизии неизбежно ставят нас перед вопросом об их разрешении в национальном праве и актуализации соответствующих положений в нормативно-правовых актах.

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» гарантирует в статье 19, что дети и молодежь могут вступать в общественные объединения [3, с. 8]. Для детских общественных объединений установлен возрастной порог для членства 8 лет, для молодежи – 14 лет. При этом законодатель установил, что дети и молодежь в возрасте до 18 лет не могут сами учреждать общественного объединения, такое право дано гражданам старше 18 лет и юридическим лицам. Дополнительное ограничение на участие детей и молодежи в деятельности общественных объединений установлено в статье 21 указанного закона. Нормативный акт императивно устанавливает, что государственная регистрация и, соответственно, получение прав юридического лица у молодежных и детских общественных объединений производится, если в руководящие органы этих объединений избраны полностью дееспособные граждане. По общему правилу полная гражданская дееспособность наступает в 18 лет.

При рассмотрении этих первых ограничений необходимо проанализировать, отражают ли они в полной мере гарантированное Конвенцией право ребенка на объединение. Государство не запрещает гражданам до 18 лет входить в состав органов управления общественного объединения. Более того, как напрямую следует из положений статьи 18 ФЗ-82, детское или молодежное общественное объединение, в состав руководящих органов которого избраны лица до 18 лет, считается созданным с момента принятия решения об этом на учредительном собрании и действует в своих целях. Ограничения законодателя касаются только права учреждать общественное объединение и прав юридического лица, которые у этого объединения возникают. Таким образом, можно прийти к выводу, что, действуя в интересах стабильности гражданского оборота, законодатель действует с должной осмотрительностью, допуская до него только полностью дееспособных граждан.

Вместе с тем ограничение на членство в детских и молодежных объединениях, представляющее собой установление лишь минимального возрастного порога, представляется недостаточным и допускающим расшири-

тельное толкование при правоприменении. Законодателем установлена лишь возможность для граждан, достигших 8 лет, вступать в детские общественные объединения. Однако, как это следует из буквального понимания нормы закона, в детском общественном объединении допускается вообще не иметь в своем составе граждан до 18 лет. Закон не устанавливает для детского общественного объединения ни нормы (или доли) участия детей в деятельности такого объединения, ни самого факта членства. Таким образом, вполне допустима с точки зрения закона ситуация, когда в детском общественном объединении будут состоять только граждане, например, старше 30 лет.

Другой важный нюанс в регулировании деятельности детских и молодежных общественных объединений заключается в том, что законом для них не установлены обязательные направления деятельности, связанные с их особым статусом. На практике предполагается, что деятельность детских общественных объединений напрямую связана с решением проблем детства, однако это предположение не нашло своего закрепления в нормативном порядке. Таким образом, вполне допустима ситуация, с учетом вышесказанных выше замечаний, когда одно из общественных объединений, декларирующее себя как детское, фактически не будет иметь к работе с детьми никакого отношения.

Важный аспект в деятельности детских и молодежных общественных объединений – вопрос о максимальном возрасте, по достижении которого членство в объединении должно (или могло бы) прекращаться. Косвенно он освещался в федеральном законе «О государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений» от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ. Статья 4 названного закона предусматривает, что государственная поддержка может оказываться зарегистрированным общероссийским, международным молодежным объединениям граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов, а также общероссийским, международным детским объединениям граждан в возрасте до 18 лет и совершеннолетних граждан, объединившихся для осуществления совместной деятельности [4, с. 2].

Недостаточность регулирования вопроса о максимальном возрастном цензе подтверждается следующими соображениями: во-первых, речь идет только об общероссийских и международных объединениях; во-вторых, закон связывает это ограничение с возможностью получения мер государственной поддержки. Таким образом, установленные требования не распространяются на все молодежные и детские объединения. Однако этот закон содержит важное уточнение, а именно: наличие обязательного про-

филя деятельности. Для детских объединений он сформулирован как объединение для осуществления совместной деятельности не только совершеннолетних граждан, но и граждан до 18 лет, то есть уже нормативно устанавливается, что деятельность детского общественного объединения – это совместная деятельность с детьми. Однако, как уже сказано выше, такое ограничение носит частный характер.

В законопроекте «О молодежной политике в Российской Федерации», который в ноябре 2020 года рассматривается в Государственной Думе, предпринята попытка дать более общее определение, касающееся молодежных общественных объединений. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 законопроекта молодежные общественные объединения – это зарегистрированные в установленном законом порядке международные, общероссийские, межрегиональные, региональные, местные молодежные объединения лиц в возрасте от 14 до 35 лет, объединившихся на основе общности интересов [1, с. 2].

Однако этот законопроект ожидаемо не касается вопроса о детских общественных объединениях, без которого рассмотрение затронутого нами аспекта не будет полным. Таким образом, в настоящее время в российском законодательстве наблюдается пробел, следствием которого стала неопределенность в том, насколько полно ребенок может реализовать свое право на объединение. Представляется необходимым данный пробел устранить, актуализировав в федеральных законах определение детского общественного объединения и установив ограничения численности в нем совершеннолетних граждан, а также обязательного профиля деятельности – направления работы, связанной с детьми. В рамках данной статьи не представляется возможным осветить все аспекты, связанные с реализацией такого принципа, в связи с чем они будут освещены в дальнейших публикациях.

Список литературы

1. *О молодежной политике в Российской Федерации*: Законопроект № 993419–7. Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/993419-7>.

2. *Конвенция о правах ребенка*: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990. Текст: электронный // Сборник международных договоров СССР. 1993. Выпуск XLVI. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959.

3. *Об общественных объединениях*: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. URL: <https://clck.ru/9khD8>.

4. *О государственной* поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 28 июня 1995 № 98-ФЗ. Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. URL: <https://base.garant.ru/103544>.

5. *Гражданский* кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ. Текст: электронный. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.