

Е. Г. Харитонова

E. G. Kharitonova

*Нижнетагильский государственный педагогический институт,
филиал Российского государственного профессионально-педагогического
университета, Нижний Тагил
Nizhny Tagil state pedagogical Institute, branch of the Russian state vocational
pedagogical University*

К ОБЗОРУ НАУЧНЫХ РАБОТ ПО ПРОБЛЕМЕ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОССИИ

REVIEW OF SCIENTIFIC PAPERS ON THE FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE INSTITUTION OF THE COMMISSIONER FOR CHILDREN'S RIGHTS IN RUSSIA

Аннотация. В статье предлагается классификация научных работ в области истории и правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в России, выделяются особенности исторических и юридических исследований в данной области.

Abstract. The article describes a classification of scientific works in the field of history and the legal status of the Commissioner for children's rights in Russia, highlights the features of historical and legal research in this area.

Ключевые слова: Уполномоченный по правам ребенка, федеральный и региональные детские омбудсмены, защита прав несовершеннолетних.

Keywords: Commissioner for children's rights, Federal and regional children's ombudsmen, protection of the rights of minors.

Должность Уполномоченного по правам ребенка была учреждена в России в 2009 г., в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «Об уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» [9]. Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» [10] 2018 г. наделил детских омбудсменов дополнительными правами: правом участвовать в судебном разбирательстве по гражданскому делу, касающемуся интересов ребенка, а также правом подавать иски в суд о признании незаконными действий государственных органов в отношении несовершеннолетних.

Несмотря на «молодость», институт федерального и региональных детских омбудсменов активно освещается в научной литературе, которую, на данный момент, можно классифицировать следующим образом.

Первая группа работ представлена трудами Н. А. Григорьева, М. А. Симонова [2], Т. В. Ивлевой [4], М. А. Коржева [5], В. В. Яско [15], в которых

рассматривается история становления института Уполномоченного по правам ребенка. В ней можно выделить исследования, посвященные истории развития института детских омбудсменов в России и за рубежом.

Если В. В. Яско уделяет внимание изучению этимологии слова «омбудсман» и развитию института Уполномоченного по правам ребенка в зарубежных странах, то М. А. Коржев пытается восстановить последовательность появления должностей федерального и региональных детских омбудсменов в России с 1990-х гг.. В свою очередь Т. В. Ивлева пытается провести сравнительный анализ истории становления института детского омбудсмена в России и за рубежом.

Перечисленные авторы сходятся на том, что появление должности детского омбудсмена является показателем готовности стран заниматься решением «детского» вопроса на «взрослом» уровне: учитывая потребности граждан и общества в дополнительной защите их прав и свобод.

Всесторонне к изучению международного опыта происхождения и развития института уполномоченных по правам ребенка подошли Н. А. Григорьева и М. А. Симонова. Оба доктора исторических наук провели комплексное исследование темы охраны прав и интересов детей в зарубежных странах, и сошлись на том, что зарубежный опыт работы детских омбудсменов доказал свою надежность – т. е. является надежным механизмом, позволяющим «эффективно организовывать взаимодействие между государственными органами, общественными организациями для решения актуальных проблем детства, включая насилие над детьми в семьях, учебных заведениях, уязвимость детей в городской среде искоренение всех форм детского труда и эксплуатации» [2, с. 45].

Ко второй категории работ относятся исследования в области правового анализа деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в России под авторством Т. А. Мосиенко, А. А. Никитиной, М. М. Меркулова [8] О. А. Тепляковой [12], М. Ю. Шамрина [14], Б. С. Галяутдинова [1], Р. Ю. Иванова [3].

Все авторы, кроме последнего, говорят о необходимости совершенствовать законодательство в вопросах регулирования деятельности детских омбудсменов в России – о важности принятия специального закона об Уполномоченном по правам ребенка. Чаяния исследователей понятны. До конца 2018 года в нашей стране не было такого закона, в связи с чем, научное сообщество регулярно предлагало различные варианты его проектов.

В работе Р. Ю. Иванова дается анализ уже принятого Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации». В целом исследователь говорит о позитивных изменениях в работе детских

омбудсменов: о том, что новый закон «устанавливает единые принципы и стандарты, расширяет и уточняет перечень гарантий независимости деятельности региональных уполномоченных, повышает и уточняет их правовой статус, закрепляет общие начала взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, а также устанавливает порядок рассмотрения жалоб граждан» [3, с. 61].

В эту же группу можно включить исследования в области правового регулирования и организации деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации – работы Н. Н. Лукьяновой [7], П. Л. Лихтера [8], Ф. Р. Сайфутдиновой [11], П. О. Трегубова [13].

Перечисленные авторы говорят о необходимости унификации правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в РФ в регионах, поскольку в различных субъектах РФ Уполномоченные обладают разными правами и обязанностями, разными правовыми статусами (в большинстве субъектов они включены в систему органов исполнительной власти, в некоторых субъектах РФ они обладают парламентским статусом). Для решения этой задачи также предлагалось разработать проект закона об Уполномоченном по правам ребенка в РФ.

В целом, рассмотрев имеющиеся научные работы по развитию института Уполномоченного по правам ребенка в России, автор статьи делает следующие выводы.

Во-первых, на сегодняшний день самыми многочисленными работами являются исследования по истории института детских омбудсменов, как в России, так и за рубежом. В целом все авторы первой группы исследований солидарны в том, что в России институт Уполномоченного по правам ребенка возникает в 2009 году. Некоторые, углубляясь в вопрос становления данного органа, относят время его оформления к концу 1990-х гг. – периоду реализации пилотных проектов органа Уполномоченного по правам ребенка в регионах.

Во-вторых, для отечественных работ в области развития института детских омбудсменов характерны исследования в области правового статуса и особенностей данного органа на федеральном и региональном уровнях. Интересно, что последние научные работы по этой проблеме датируются 2017-м годом – дореформенном периоде.

После принятия в 2018 году федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» серьезных научных исследований по данному вопросу практически нет. В единичных работах (например, Р. Ю. Иванов) рассматриваются особенности законодательного регулирования правового статуса Уполномоченного по правам ребенка

в РФ в соответствии с новым законом. Кроме того, в этих работах мы не увидим критического анализа в области нововведений, а исследования носят хоть и позитивный, но, исключительно теоретический характер.

Кроме того, до сих пор отсутствуют комплексные исследования (диссертации, монографии) по данной теме, что также говорит о том, что вопросы функционирования института детских омбудсменов в отечественной науке практически не исследованы.

Список литературы

1. *Галяутдинов, Б. С.* Анализ правового статуса Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации / Б. С. Галяутдинов. Текст непосредственный // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 31–33.

2. *Григорьева, Н. А.* Международный опыт развития института уполномоченного по правам ребенка: из истории охраны прав и интересов детей / Н. А. Григорьева, М. А. Симонова. Текст непосредственный // Международное право. 2018. № 4. С. 44–49.

3. *Иванов, Р. Ю.* О законодательном регулировании правового статуса специализированного уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации / Р. Ю. Иванов. Текст непосредственный // Государственная служба и кадры. 2019. № 1. С. 59–61.

4. *Ивлева, Т. В.* История становления института детского омбудсмена в России и за рубежом / Т. В. Ивлева. Текст непосредственный // Вестник Башкирского университета. 2013. Т. 18. № 2. С. 589–591.

5. *Коржев, М. А.* История становления института Уполномоченного по правам ребенка в РФ / М. А. Коржев. Текст непосредственный // Международный научный журнал «Инновационная наука». 2015. № 7. С. 78–80.

6. *Лихтер, П. Л.* К вопросу о назначении и освобождении от должности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации / П. Л. Лихтер. Текст непосредственный // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 6. С. 318–321; Он же. Проблемы совершенствования законодательства о компетенции уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации / П. Л. Лихтер. Текст непосредственный // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 2 (40). С. 59–70.

7. *Лукьянова, Н. Н.* Проблемы правового регулирования и организации деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации / Н. Н. Лукьянова. Текст непосредственный // Марийский юридический вестник. 2016. № 1(16). С. 97–99.

8. *Мосиенко, Т. А.* Правовая характеристика деятельности органов опеки и попечительства, института Уполномоченного по правам ребенка

в Российской Федерации / Т. А. Мосиенко, А. А. Никитина, М. М. Меркулов. Текст непосредственный // Социально-политические науки. 2017. № 6. С. 77–81.

9. *Об Уполномоченном* при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Указ Президента РФ от 01.09.2009 № 986 (ред. от 15.01.2019). URL: <http://deti.gov.ru/detigray/upload/documents/January2019/qdQ37t8QeRHYQKarcv8c.pdf>. Текст: электронный.

10. *Об уполномоченных* по правам ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314643. Текст: электронный.

11. *Сайфутдинова, Ф. Р.* Институт уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации: организационно-правовые формы / Ф. Р. Сайфутдинова. Текст непосредственный // Вестник экономики, права и социологии. 2013. № 1. С. 174–176.

12. *Теплякова, О. А.* Правовой статус и функции органов опеки и попечительства / О. А. Теплякова. Текст непосредственный // Lex Russica. 2016. № 10 (119). С. 142–153.

13. *Трегубов, П. О.* Институт регионального уполномоченного по правам ребенка в современной России / П. О. Трегубов. Текст непосредственный // Известия Саратовского университета. 2012. Том 12. Серия Экономика. Управление. Право. Вып. 4. С. 103–107.

14. *Шамрин, М. Ю.* Совершенствование законодательства о статусе Уполномоченного по правам ребенка: теоретический аспект // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2013. № 3–2. С. 225–234.

15. *Яско, В. В.* Развитие института уполномоченного по правам ребенка // NovaInfo. 2015. № 37–1. <https://novainfo.ru/article/3851> (дата обращения: 28.10.2020 г.)