

выступившим инициатором данной конференции. Ежедневно своей деятельностью Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области отстаивает несомненную ценность человечества – права и интересы детей, чем способствует обеспечению их безопасности, раскрытию потенциала личности, укреплению гражданского общества и правового государства. Благодаря вашей правозащитной деятельности многие дети нашей области получили поддержку и защиту своих прав и интересов, поверили в законность и справедливость.

И. Р. Мороков

Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области

ПРИНЦИПЫ КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА – ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Действительно, с момента принятия Конвенции о правах ребенка прошло чуть более тридцати лет, Российская Федерация спустя год 15 сентября 1990 года ратифицировала этот документ, который определил международный вектор развития сферы детства в Мире.

Не сразу мировое сообщество пришло к пониманию того, что государство несет прямую ответственность за то, как в нем живет его юным гражданам, и какие минимальные условия должны быть созданы для развития подрастающего поколения.

Первые тезисы о необходимости заботы государства о детях были сформулированы и зафиксированы на международном уровне в Женевской декларации прав ребенка, утвержденной Пятой Ассамблеей Лиги Наций в 1924 году, и включали в себя всего пять позиций, которые отражали самые необходимые условия существования и сохранения детей.

Следующим шагом к развитию темы детства, его защиты на государственном и международном уровне было принятие в 1959 году Организацией Объединенных Наций Декларации прав ребенка в их более широком понимании, которые уместились уже в десяти принципах изложенных в Декларации.

И вот спустя тридцать лет государства Мира пришли к выводу о том, что недостаточно только декларировать свое отношение к вопросам детства. Пришло время принять документ, определяющий и закрепляющий права детей на государственном уровне. Таким образом, принятая в 1989 году Конвенция о правах ребенка, стала первым и основным международно-правовым документом обязательного характера для подписавших ее государств, подтверждавшим необходимость соблюдения прав детей во всем Мире.

История развития международных отношений в сфере декларирования и принятия на себя обязанностей в реализации прав ребенка, на мой взгляд, отражает, во-первых – отношение государств к этой проблематике, а во-вторых – их возможности в реализации прав ребенка на определенном этапе развития самого государства в контексте развития этой темы в мире.

И если в 1924 году речь могла идти только о самых минимальных гарантиях прав ребенка, связанных с элементарным выживанием, сохранением здоровья и жизни, то с развитием общества ресурсы государств позволили декларировать и обеспечить реализацию более широкого спектра прав детей уже в сферах социальной защиты, здравоохранения, образования.

Принятие Конвенции определило, если хотите, неснижаемую планку в обеспечении прав ребенка, закрепленных в нормативно-правовых документах стран участниц этого международного договора.

Предлагаю на несколько минут мысленно вернуться в то время, когда Российской Федерацией ратифицировался этот международный документ. Начало девяностых. Лихих девяностых.

Вспомните ситуацию в сфере детства в России на рубеже веков. Стаи безнадзорных и беспризорных. Детская и подростковая преступность зашкаливает, органы опеки иначе как «сиротпром» не называют. Директора детских домов, зачастую, вечером не знали, чем они на утро будут кормить своих воспитанников. Это все было. И было не так уж давно.

Но страна, взявшая на себя обязательства по соблюдению прав детей, из кожи вон лезла, но пыталась выдержать ту самую минимальную планку, за которой была уже пропасть. И благодаря многим из вас нам удалось не свалиться в эту пропасть.

Положения Конвенции о правах ребенка стали краеугольным камнем при разработке и принятии нормативно-правовых документов, гарантирующих реализацию прав детей новой России.

К концу первого десятилетия XXI века в основном инфраструктура и содержание сферы детства приобрели четкие, детско-ориентированные очертания.

В чередке принятия очень важных и, не побоюсь этого слова, судьбоносных документов, направленных в своей реализации на развитие страны в целом и детского направления в частности, я бы хотел отметить принятие решения о создании в России института уполномоченных по правам ребенка. 2009 год. Указ президента.

Учреждение этого института вызвало тогда достаточно широкую полемику с точки зрения необходимости появления «омбудсмана» в системе защиты прав детей. Споры, кстати, продолжаются и по сей день.

Смею напомнить вам, уважаемые коллеги, что на сегодняшний день, наряду с уполномоченным по правам ребенка, защитой и реализацией прав детей в России занимается чуть более двадцати ведомств. Эти функции заложены в документах регламентирующих их деятельность. Огромное количество должностных лиц в соответствии со своими регламентами пекутся о детях.

Но почему же тогда в адрес уполномоченного по правам ребенка в год приходит более 4000 обращений? Растет количество обращений и в ведомствах, отвечающих за благополучие детства.

Вот именно здесь нам необходимо опять вернуться к Конвенции и обратить внимание на ее положения, определяющие главные принципы этого документа.

Их четыре.

- Принцип недискриминации (ст. 2).
- Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка (ст. 3).
- Принцип обеспечения права на жизнь, выживание и развитие (ст. 6).
- Принцип уважения и учета взглядов и мнения ребенка (ст. 12).

Эти принципы пронизывают все положения конвенции, к какой бы сфере прав они не относились. Будь то гражданские права, права политические, экономические, социальные и культурные.

На различных этапах развития общества каждый из принципов становится, если хотите, ключевым, при обязательном соблюдении всех остальных. Для иллюстрации этого тезиса опять вернемся в пресловутые девяностые. Обеспечение права на жизнь, выживание и в те годы было ключевым.

Появление института уполномоченных по правам ребенка именно в этот историко-временной момент обусловлено, на наш взгляд, несколькими факторами. Это рекомендации Комитета ООН по правам ребенка и международные тенденции становления этого института в мире. Развитие законодательной базы, регламентирующей систему обеспечения законных интересов детей, создание разветвленной системы органов и учреждений по работе с детьми, стремительное развитие негосударственного сектора детской проблематики.

Именно в этих условиях и возникает объективная необходимость появления этого института, именно в этот исторический период развития нашей страны. Это необходимость реализации принципа Конвенции – Обеспечения наилучших интересов ребенка. То есть переход от количественной составляющей соблюдения прав ребенка к ее качественной составляющей.

При всем уважении к нашим коллегам, которых как вы помните около двадцати, основным показателем их работы является соблюдение за-

конных прав и интересов ребенка. Но не всегда реализация законных интересов ребенка соответствует обеспечению его наилучших интересов.

Иллюстрирует это наша многолетняя статистика, подтверждающая обозначенные выше тенденции.

Как я уже говорил, в адрес Уполномоченного приходит каждый год более 4000 обращений. С каждым годом количество выявленных нарушений уменьшается. Это говорит о том, что законные права детей все больше и больше находят свое разрешение в работе органов и ведомств. Но при этом количество обращений не снижается! А вот это как раз говорит о том, что хоть решение было принято в рамках закона, но родители и дети того морального удовлетворения, на которое рассчитывали, не получили. Их ожидания не оправдались. То есть наилучшие интересы не были соблюдены.

И как зарисовка к этому тезису. Выпускник организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании 9 классов получает путевку для продолжения образования в системе СПО. В наличии путевки и направления в колледжи технической направленности. А он, может, мечтает стать тренером или художником! С точки зрения реализации законного права ребенка на образование вопросов нет. С точки зрения обеспечения наилучших интересов ребенка – вопросы есть.

Именно здесь мы подходим к основному посылу моего обращения к вам, уважаемые коллеги.

На мой взгляд, задача деятельности Уполномоченного, наряду с исполнением задач обозначенных в федеральных и региональных нормативных актах, это мотивирование, а при необходимости, и понуждение людей, принимающих, безусловно, законные решения в отношении детей, руководствоваться этим принципом. Принципом обеспечения наилучших интересов ребенка. Обеспечением реализации всех принципов Конвенции, о которых я говорил выше.

И пусть это прозвучит немного высокопарно, но это и есть, на мой взгляд, высшая миссия нашего института. Некий морально нравственный вектор нашей деятельности.

П. В. Миков

Уполномоченный по правам человека в Пермском крае

ПРАВА РЕБЕНКА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ-2020: ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ТРАНСФОРМАЦИЯ ЦЕННОСТЕЙ

Мы с вами ровно точно так же, как и 75 лет назад, когда мир остановился у грани катастрофы, благодаря, прежде всего, советскому солдату и со-