

## ИЗ ПОЧТЫ ЖУРНАЛА

УДК 37 (094.5)  
ББК Ч4.484 (2Р36)6–32

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЗАКАЗ В СИСТЕМЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ

Е. А. Васильченко,  
О. Е. Медведева,  
Д. А. Ягофаров

В 2000 году группой специалистов сферы образования г. Екатеринбурга подготовлен проект областного закона «Об образовательном заказе Свердловской области», который был одобрен Комитетом по социальной политике областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

Данный областной закон, согласно концепции разработчиков, призван реализовать требование ст. 6 закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области», в которой указано на необходимость принятия закона об образовательном заказе. Действующее федеральное законодательство не содержит законодательного акта, аналогичного данному закону, отсутствуют само понятие образовательного заказа и соответствующий ему термин. Этим были обусловлены известные трудности в работе авторского коллектива.

Необходимость принятия закона об образовательном заказе вызвана многими обстоятельствами. Особое место среди них занимает актуальность проблемы повышения государственных гарантий конституционных прав граждан, проживающих на территории Свердловской области, на образование в условиях нестабильно формирующегося рынка образовательных услуг. Население одной из самых больших и значимых в России области, равно как и образовательные организации, расположенные в Свердловской области, нередко оказываются в неравных условиях по осуществлению своих законных прав. Существующие в настоящее время административно-правовые и финансово-экономические отношения в сфере образования Свердловской области не дают возможностей в полной мере гарантировать получение жителями области доступного и качественного образования, а муниципальным образованиям и обра-

зовательным организациям – реализовать в полной мере предоставленные федеральным и областным законодательством полномочий по совершенствованию организации и осуществлению образовательной деятельности.

Главная цель областного закона видится разработчиками в создании достаточно простого и в то же время эффективного механизма реализации основных положений, содержащихся в Уставе Свердловской области и областного закона «Об образовании в Свердловской области» посредством формирования, размещения и исполнения областного образовательного заказа.

Исключительно важным и во многом определяющим прогнозируемую эффективность закона об образовательном заказе является то обстоятельство, что природа такого заказа является *государственной*. Это выражается в ряде моментов.

*Первое.* Заказчиком услуг в сфере образования выступает сама Свердловская область как субъект Российской Федерации в лице органов государственной власти Свердловской области.

*Второе.* При помощи областного образовательного заказа реализуются государственные областные нужды в сфере образования, обеспечение которых скажется самым благоприятным образом на развитии социально-экономической и культурной инфраструктуры области.

*Третье.* При принятии настоящего закона, как обоснованно считают разработчики, неизбежно поднимется авторитет областных органов государственной власти как в глазах граждан, гарантия прав на образование которых будет реальной, так и в глазах органов местного самоуправления муниципальных образований. Что особенно важно подчеркнуть, закон поднимет и авторитет образовательных организаций Свердловской области различной организационно-правовой формы и подведомственности, чьи законные интересы также будут реально защищаться в современных рыночных условиях государством.

*Четвертое.* Дополнительной и весомой гарантией от произвола административного вмешательства в образовательные отношения различного уровня послужит то, что областной образовательный заказ исполняется на *договорных* началах, обеспечиваемых действующим гражданским законодательством. Размещение такого заказа производится на конкурсной основе, исключающей также административный произвол в отношении претендентов на исполнение областного образовательного заказа и выражающей отчетливо демократические начала государственного регулирования в сфере образования.

*Пятое.* Введение областного образовательного заказа в систему образования Свердловской области, неизбежно повлечет за собой позитивные изменения в функционировании многих компонентов этой системы и ее самой в целом. Особенно это касается взаимоотношений органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных организаций, прежде всего в плане повышения их ответственности за правильное формирование и оптимальное размещение областного образовательного заказа и его качественное и своевременное исполнение, а также для повышения доступности и качества образовательных услуг.

Представим основные характеристики законопроекта.

*Структурно* законопроект состоит из 4 глав, объединяющих собой 15 статей, расположенных в соответствии с логикой содержания текста – от общего к частному.

*Механизм реализации* закона может быть представлен следующей общей схемой:

|      |   |
|------|---|
| I.   | Правительство Свердловской области готовит <b>прогноз потребностей области и населения в услугах в сфере образования</b>  |
| II.  | Правительство Свердловской области готовит, Законодательное Собрание Свердловской области утверждает <b>Программу областного образовательного заказа</b> , в которой устанавливаются перечень и объем необходимых Свердловской области услуг в сфере образования, а также определяется соответствующий им объем денежных средств  |
| III. | Правительство Свердловской области проводит <b>конкурс на размещение образовательного заказа Свердловской области</b>   |
| IV.  | Претенденты на размещение областного образовательного заказа (органы местного самоуправления муниципальных образований, учредители образовательных организаций, государственные, муниципальные, негосударственные (частные) образовательные организации, иные организации, связанные со сферой образования) в конкурсную комиссию по размещению областного образовательного заказа подают <b>заявки на размещение областного образовательного заказа на соответствующий год</b> |
| V.   | Конкурсная комиссия по результатам экспертизы заявок формирует <b>проект Реестра исполнения областного образовательного заказа на</b>   |

|       |  |
|-------|--|
|       | <b>соответствующий год</b> , где указывается перечень размещенных заказов, сведения об исполнителях областного образовательного заказа, источники финансирования, цена и сроки исполнения областного образовательного заказа, способы и формы контроля за его исполнением  |
| VI.   | Конкурсная комиссия по результатам экспертизы заявок готовит предложения по определению <b>объема бюджета Свердловской области в сфере образования на соответствующий год, объема бюджетов муниципальных образований в соответствии с установленными нормативами минимальной бюджетной в сфере образования, объема иных источников финансирования, характер и способы взаимоотношений бюджетов различных уровней</b> |
| VII.  | Правительство Свердловской области согласовывает, Законодательное Собрание Свердловской области утверждает одновременно с рассмотрением проекта областного закона об областном бюджете на соответствующий год <b>Реестр исполнения областного образовательного заказа на соответствующий год</b>   |
| VIII. | Государственный заказчик услуг в сфере образования в лице уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере образования и исполнители этих услуг на основании Реестра исполнения областного образовательного заказа и областного закона об областном бюджете на соответствующий год заключают <b>договоры на оказание услуг в сфере образования</b>                         |
| IX.   | Правительство Свердловской области одновременно с проектом областного закона об исполнении бюджета на соответствующий год представляет, Законодательное Собрание Свердловской области утверждает <b>отчет о выполнении Программы областного образовательного заказа на соответствующий год в Законодательное Собрание Свердловской области</b>   |

Первая глава законопроекта «Общие положения» содержит четыре статьи, в которых раскрываются основные понятия, используемые в законопроекте, цели и задачи настоящего областного закона и принципы осуществления образовательного заказа Свердловской области, а также представляются законодательные основы областного образовательного заказа.

Вторая глава «Формирование и размещение областного образовательного заказа», состоящая из семи статей, посвящена механизмам формирования и

размещения областного образовательного заказа. Такие механизмы раскрываются через прогноз потребностей области и населения в услугах в сфере образования, Программу областного образовательного заказа, процедуру проведения конкурса на размещение областного образовательного заказа и составление Реестра исполнения областного образовательного заказа, связанного с проектированием областного бюджета на соответствующий год.

В третьей главе «Исполнение областного образовательного заказа», содержащей две статьи, описывается исполнение областного образовательного заказа через заключение договоров между государственным заказчиком и исполнителями областного образовательного заказа. Отдельная статья посвящена контролю за исполнением областного образовательного заказа.

Четвертая глава «Заключительные положения» состоит из двух статей и обозначает ответственность за нарушение областного закона об областном образовательном заказе, а также процедуру вступления в силу настоящего областного закона.

*Финансово-экономическое обоснование законопроекта.*

Финансирование областного образовательного заказа осуществляется ежегодно из областного бюджета при сбалансированном содействии бюджетов других уровней, а также с привлечением иных источников финансирования.

В процессе формирования областного образовательного заказа одновременно готовятся предложения по определению объема бюджета Свердловской области в сфере образования на соответствующий год, объема бюджетов муниципальных образований в соответствии с установленными нормативами минимальной бюджетной в сфере образования, объема иных источников финансирования, а также по характеру и способам взаимоотношений бюджетов различных уровней.

Таким образом, сформированный областной образовательный заказ является, как считают разработчики законопроекта, единственным основанием для составления расходной части областного бюджета в сфере образования, а также фактором для появления эффективных механизмов взаимодействия бюджетов различных уровней для целевого обеспечения необходимыми финансовыми средствами системы образования и образовательной деятельности на территории Свердловской области.

## **Областной закон об образовательном заказе Свердловской области**

Настоящий областной закон устанавливает общие правовые, экономические и организационные основы порядка формирования, размещения, финансирования, исполнения областного образовательного заказа, контроля за его осуществлением и регулирует отношения, складывающиеся в этой сфере.

### **Глава I. Общие положения**

#### **Статья 1. Основные понятия**

В настоящем областном законе используются следующие основные понятия:

1) образовательный заказ Свердловской области (далее – областной образовательный заказ) – система отношений между государственным заказчиком и исполнителем по оказанию услуг в сфере образования с целью обеспечения областных государственных образовательных нужд.

2) областные государственные образовательные нужды – потребность субъекта Российской Федерации – Свердловской области в услугах в сфере образования, необходимых для реализации конституционного права на образование гражданами России, проживающими на территории Свердловской области, и для успешного социального, экономического и культурного развития Свердловской области.

3) осуществление областного образовательного заказа – система организационно-правовых и финансово-экономических мероприятий по формированию, размещению и исполнению областного образовательного заказа.

4) программа областного образовательного заказа – официальный документ, включающий в себя перечень и объемы услуг в сфере образования на территории Свердловской области, а также объемы денежных средств, необходимые для реализации данной Программы.

5) государственный заказчик услуг в сфере образования (далее – государственный заказчик) – Свердловская область как субъект Российской Федерации в лице органов государственной власти, формирующих и размещающих областной образовательный заказ.

б) исполнитель услуг в сфере образования – органы местного самоуправления муниципальных образований, учредители образовательных организаций, государственные, муниципальные и негосударственные (частные) образовательные организации и иные организации, связанные со сферой образования, осуществляющие оказание услуг в целях обеспечения областных государственных образовательных нужд и заключившие договор на исполнение областного образовательного заказа.

в) претендент – органы местного самоуправления муниципальных образований, учредители образовательных организаций, государственные, муниципальные и негосударственные (частные) образовательные организации и иные организации, связанные со сферой образования, имеющие намерения принять участие в конкурсе на размещение областного образовательного заказа.

г) договор на оказание услуг в сфере образования – соглашение, заключаемое между государственным заказчиком и исполнителем об установлении, изменении или прекращении их прав, обязанностей и ответственности в процессе исполнения областного образовательного заказа.

д) реестр исполнения областного образовательного заказа – перечень размещаемых заказов на услуги в сфере образования с указанием сведений об исполнителях этих заказов, источников финансирования, цены и сроков их исполнения, способов и форм контроля за исполнением областного образовательного заказа.

## **Статья 2. Законодательство об областном образовательном заказе**

1. Законодательство об областном образовательном заказе включает в себя федеральные и областные законы, иные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере образования по вопросам, связанным с формированием, размещением и исполнением заказа на услуги в сфере образования.

2. Федеральное законодательство по вопросам заказа на услуги в сфере образования включает в себя Конституцию Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации «Об образовании» и другие нормативные правовые акты, которые регулируют государственно-правовые, организационные, договорные, финансово-экономические и иные стороны отношений, складывающихся по поводу формирования, размещения и исполнения заказа на услуги в сфере образования и контроля за его осуществлением.

3. Областное законодательство по вопросам областного образовательного заказа включает Устав Свердловской области, областной закон «Об образовании в Свердловской области», настоящий областной закон и другие нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие отношения в сфере формирования, размещения, исполнения областного образовательного заказа и контроля за его осуществлением.

4. В случае противоречия норм настоящего областного закона законодательству Российской Федерации, действуют нормы законодательства Российской Федерации.

### **Статья 3. Цели и задачи настоящего областного закона**

1. Целями настоящего областного закона являются:

1) реализация права граждан Российской Федерации, установленного Конституцией Российской Федерации, на образование;

2) обеспечение гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Свердловской области, максимальной доступности востребованных ими образовательных услуг;

3) предоставление гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Свердловской области, образовательных услуг высокого качества;

4) создание условий для развития социальной, экономической и культурной инфраструктуры Свердловской области;

5) повышение эффективности государственного регулирования системы образования Свердловской области, социально-экономического и культурного развития Свердловской области;

6) сохранение и развитие единого образовательного пространства на территории Свердловской области;

7) совершенствование функционирования сети образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области;

8) внедрение в систему образования Свердловской области договорных отношений, которые позволят сбалансировать интересы государства, муниципальных образований, граждан Российской Федерации и образовательных организаций.

2. Основные задачи настоящего областного закона:

1) определение структуры, содержания и порядка осуществления областного образовательного заказа;

2) определение условий и порядка финансирования образовательного заказа Свердловской области;

3) установление оснований ответственности государственного заказчика и исполнителей образовательного заказа Свердловской области за нарушение требований, установленных настоящим областным законом.

#### **Статья 4. Принципы осуществления образовательного заказа Свердловской области**

Осуществление образовательного заказа Свердловской области строится на следующих принципах:

1) согласования интересов граждан Российской Федерации, проживающих на территории Свердловской области, в сфере образования и потребностей Свердловской области в социально-экономическом и культурном развитии;

2) равенства возможностей претендентов на исполнение областного образовательного заказа, публичности и гласности осуществления областного образовательного заказа;

3) ответственности государственного заказчика и исполнителей за исполнение областного образовательного заказа;

4) государственного и общественного контроля и контроля органов местного самоуправления муниципальных образований за осуществлением областного образовательного заказа;

5) координации работы органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований и образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области при осуществлении областного образовательного заказа.

### ***Глава II. Формирование и размещение областного образовательного заказа***

#### **Статья 5. Порядок формирования областного образовательного заказа**

1. Областной образовательный заказ на соответствующий год формируется на основании прогноза потребностей области и населения в услугах в сфере образования.

2. Прогноз потребностей области и населения в услугах в сфере образования должен содержать в себе следующее:

- 1) основные направления развития государственной политики Свердловской области в сфере образования;
  - 2) основные направления государственной политики Свердловской области в сфере экономики, социального и культурного развития;
  - 3) основные направления деятельности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере образования, экономики, социального и культурного развития;
  - 4) факторы, способствующие совершенствованию системы образования и образовательной деятельности на территории Свердловской области;
  - 5) демографические данные Свердловской области;
  - 6) анализ сети образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области;
  - 7) динамику и прогноз рынка труда в Свердловской области, формируемого на основании данных структурных и региональных подразделений служб занятости об имеющихся потребностях в специалистах различной категории и квалификации;
  - 8) другие прогностические показатели.
3. Прогноз потребностей области и населения в услугах в сфере образования ежегодно формируется Правительством Свердловской области.

#### **Статья 6. Программа областного образовательного заказа**

1. Правительство Свердловской области на основании прогноза потребностей области и населения в услугах в сфере образования формирует Программу областного образовательного заказа, в которой устанавливаются перечень и объем необходимых Свердловской области услуг в сфере образования, а также определяется соответствующий им объем денежных средств.

2. Источниками финансирования Программы областного образовательного заказа являются средства федерального, областного, местного бюджета и иные поступления в соответствии с федеральным и областным законодательством.

#### **Статья 7. Порядок утверждения Программы областного образовательного заказа**

1. Правительство Свердловской области представляет Программу областного образовательного заказа на соответствующий год для утверждения в Законодательное Собрание Свердловской области не позднее 1 марта года, предшествующего году исполнения образовательного заказа.

2. Законодательное Собрание Свердловской области утверждает Программу областного образовательного заказа на соответствующий год в виде Постановления Законодательного Собрания Свердловской области.

3. Программа областного образовательного заказа на соответствующий год публикуется в официальных средствах массовой информации Свердловской области в установленном областным законодательством порядке.

#### **Статья 8. Способы и условия размещения областного образовательного заказа**

1. Размещение областного образовательного заказа производится в соответствии с настоящим областным законом и действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

2. Размещение областного образовательного заказа осуществляется на договорной основе по результатам конкурса среди органов местного самоуправления муниципальных образований, учредителей образовательных организаций, государственных, муниципальных и негосударственных (частных) образовательных организаций и иных организаций, связанных со сферой образования.

3. Под условиями размещения областного образовательного заказа понимаются требования утвержденной Программы областного образовательного заказа на соответствующий год.

#### **Статья 9. Конкурс на размещение областного образовательного заказа**

1. Конкурс на размещение образовательного заказа Свердловской области объявляется одновременно с опубликованием Программы областного образовательного заказа и проводится в течение четырех месяцев со дня объявления конкурса.

Общие условия и порядок проведения конкурса на размещение областного образовательного заказа определяются Положением, утверждаемым Правительством Свердловской области.

2. Претенденты на размещение областного образовательного заказа – органы местного самоуправления муниципальных образований, учредители образовательных организаций, государственные, муниципальные, негосударственные (частные) образовательные организации, иные организации, связанные со сферой образования, – в течение двух месяцев со дня объявления конкурса на соответствующий год, подают в конкурсную комиссию по размещению областного образовательного заказа заявки на размещение областного образовательного заказа на соответствующий год.

К заявке на размещение областного образовательного заказа прилагаются:

- 1) пояснительная записка, включающая содержательное и финансово-экономическое обоснования заявленного оказания услуг в сфере образования;
- 2) копия устава (положения) организации;
- 3) копия свидетельства о государственной регистрации организации (при наличии);
- 4) копия лицензии на право ведения образовательной и (или) иной деятельности;
- 5) копия свидетельства о государственной аккредитации образовательной организации (при наличии);
- 6) данные самообследования образовательной организации, представленные по соответствующей форме.

3. Органы местного самоуправления муниципальных образований и государственные (областные) образовательные организации, подведомственные уполномоченному исполнительному органу государственной власти Свердловской области в сфере образования, подают заявки на размещение областного образовательного заказа в обязательном порядке.

4. Муниципальные образовательные организации вправе подавать заявки на размещение областного образовательного заказа через органы местного самоуправления муниципальных образований, а также непосредственно в конкурсную комиссию по размещению областного образовательного заказа.

#### **Статья 10. Конкурсная комиссия по размещению областного образовательного заказа**

1. Конкурсная комиссия по размещению областного образовательного заказа создается Правительством Свердловской области и действует на основании Положения о конкурсной комиссии, утвержденного Правительством Свердловской области

2. В состав конкурсной комиссии входят представители Законодательного Собрания Свердловской области, специалисты образовательных организаций, представители уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере образования, представители муниципальных образований, профсоюзов и иные специалисты.

#### **Статья 11. Проведение конкурса и утверждение его результатов**

1. Заявки претендентов на размещение областного образовательного заказа подлежат обязательной финансово-экономической, образовательной, на-

учной, социальной, юридической, а при необходимости и иной экспертизе в соответствии с критериями и требованиями, условиями, отраженными в Программе областного образовательного заказа на соответствующий год, а также в Положении о конкурсе на размещение образовательного заказа Свердловской области.

2. По результатам экспертизы заявок конкурсная комиссия формирует проект Реестра исполнения областного образовательного заказа на соответствующий год, где указывается перечень размещаемых заказов, сведения об исполнителях областного образовательного заказа, источники финансирования, цена и сроки исполнения областного образовательного заказа, способы и формы контроля за его исполнением.

3. При формировании проекта Реестра исполнения областного образовательного заказа конкурсная комиссия готовит предложения по определению:

- 1) объема бюджета Свердловской области в сфере образования на соответствующий год,
- 2) объема бюджетов муниципальных образований в соответствии с установленными нормативами минимальной бюджетной в сфере образования,
- 3) объема иных источников финансирования.

При формировании проекта Реестра исполнения областного образовательного заказа также учитывается и определяется характер и способы взаимоотношений бюджетов различных уровней.

4. Проект Реестра исполнения областного образовательного заказа на соответствующий год представляется конкурсной комиссией в Правительство Свердловской области для согласования.

5. Правительство Свердловской области вносит проект Реестра исполнения областного образовательного заказа на соответствующий год в Законодательное Собрание Свердловской области для утверждения одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на соответствующий год.

### ***Глава III. Исполнение областного образовательного заказа***

#### **Статья 12. Договор на оказание услуг в сфере образования**

1. Реестр исполнения областного образовательного заказа и областной закон об областном бюджете на соответствующий год являются основанием для заключения договоров между государственным заказчиком услуг в сфере образования и исполнителем этих услуг.

2. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере образования от имени государственного заказчика в течение 30 дней со дня принятия областного закона об областном бюджете на соответствующий год и утверждения Реестра исполнения областного образовательного заказа, заключает договор на оказание услуг в сфере образования с исполнителем, определенным Реестром.

3. В договоре на оказание услуг в сфере образования определяются обязанности государственного заказчика и исполнителя по реализации Программы областного образовательного заказа, ответственность за нарушения данных обязательств, в том числе за финансовое обеспечение, а также формы и способы контроля за исполнением.

4. Примерные формы договоров на оказание услуг в сфере образования составляются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области и утверждаются Правительством Свердловской области.

### **Статья 13. Контроль за исполнением областного образовательного заказа**

1. Правительство Свердловской области одновременно с проектом областного закона об исполнении бюджета на соответствующий год представляет отчет о выполнении Программы областного образовательного заказа на соответствующий год в Законодательное Собрание Свердловской области.

2. Законодательное Собрание Свердловской области утверждает отчет о выполнении Программы областного образовательного заказа на соответствующий год в виде Постановления.

3. Отчет о выполнении Программы областного образовательного заказа на соответствующий год публикуется в официальных средствах массовой информации Свердловской области в установленном областным законодательством порядке.

## **Глава IV. Заключительные положения**

### **Статья 14. Ответственность за нарушение настоящего областного закона**

Должностные лица органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, образовательных организаций и организаций, связанных со сферой образования за неисполнение либо ненадлежащее исполнение настоящего областного закона

несут административную и иную ответственность в соответствии с федеральным и областным законодательством.

**Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона**

1. Настоящий областной закон вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

2. Предложить Губернатору Свердловской области и поручить Правительству Свердловской области в 2000 году:

- привести в соответствие с настоящим областным законом принятые ими нормативные правовые акты;
- принять нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего областного закона.