

Мы считаем, что важное место необходимо выделить спортивным играм как эффективному средству комплексного развития двигательной координации, процессов мышления, быстроты реакции, различных видов внимания и других качеств, имеющих большое значение для специалиста, работающего с технически сложным оборудованием.

Кроме того, в игре происходит столкновения личностных особенностей и интересов участников, для разрешения которых необходимы такие качества, как эмоциональная устойчивость, коммуникабельность, умение подчинять свои интересы интересам команды. Именно эти качества наиболее востребованы в административно-управленческой работе.

В связи с вышеизложенным, на наш взгляд, очевидным становится необходимость применения спортивных командных игр и игровых упражнений для комплексного формирования профессионально значимых качеств личности в процессе физического воспитания в железнодорожных вузах.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ)

А. А. Шайдуров

Развитие физической культуры и спорта (как, впрочем, и любой другой социальной сферы) может проходить успешно, если органами государственного и общественного управления, организациями, их руководителями, специалистами, учеными этой сферы избрана правильная стратегия действий.

В выработке последних решений, как показывает практика, следует основываться лишь на объективном, критическом анализе и интерпретации не только своего, отечественного, но и зарубежного опыта, на осмыслении тенденций развития всей сферы и ее отдельных направлений.

Исходя из этого, строится, а затем и реализуется вся нормативная правовая программно-методическая база физической культуры и спорта.

Из основных мировых тенденций развития в области физического воспитания и спорта следует назвать:

- постоянный рост числа занимающихся спортом для всех (или массовым спортом), которое в европейских странах США, Японии, Австралии, Канаде ряде других стран достигло половины их населения;

- опережающее развитие спорта для всех по отношению к спорту высших достижений;

- изменение мотивов занятий спортом: все более теряет свою значимость мотив достижения успеха и самоутверждения и в то же время усиливаются такие мотивы, как получение удовольствия, укрепление здоровья, хорошая фигура и др;

- усиление взаимосвязи спорта для всех с экологией, поскольку в принципе для него достаточно естественной среды. С другой стороны, занятия спортом для здоровья и здорового досуга уже сами по себе формируют уважительное отношение к природе;

- увлечение молодежью наряду с традиционными видами спорта «спортом острых ощущений». В основе этого - желание преодолеть страх и, хоть на время - однообразие жизни;

- эмансипацию спорта. Число женщин, занимающихся спортом, быстро растет (сегодня в США, например, «слабый пол» составляет большинство новичков в таких видах, как тяжелая атлетика, бег, велоспорт, баскетбол, почти половину - гольфе и т. д.);

-создание условий для совместных занятий физической культурой семьи, матери и ребенка, понимание все большим числом людей ничем не заменимой роли совместных занятий детей и родителей: и для решения проблемы их взаимопонимания, и для укрепления здоровья, и как способ уберечь детей от наркотиков, алкоголя, курения, тлетворного влияния преступного мира.

Такой анализ основных мировых тенденций развития в области физического воспитания и спорта предлагает В.И. Литвинов¹, однако, с выводом уважаемого автора о том, что все перечисленные тенденции не становятся характерными для Российской Федерации мы, согласится, ни как не можем. Конечно, о стремительной динамике говорить не приходится, но и определенных успехов не замечать нельзя. И одной из причин слабого развития спорта для всех мы считаем несовершенство законодательной базы развития физической культуры и спорта Российской Федерации.

Практика применения действующего Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» показала, что его основные положения в значительной мере ориентированы на ушедшую в прошлое идеологию правового регулирования отношений в сфере физической культуры и спорта, когда вся эта область общественной жизни, материальную базу которой составляла государственная собственность, рассматривалась в качестве массового общественного движения, где роль общественных и государственных учреждений тесно переплеталась.

Закон, по существу, не содержит положений, ориентирующих отрасль на развитие рыночных механизмов. Материальную базу физической

¹Справочник работника физической культуры и спорта: нормативные правовые и программно-методические документы, практический опыт, рекомендации/Автор-составитель А.В.Царик. - 2-е изд., и испр. - М: Советский спорт, 2003.-912 с. (с. 23)

культуры и спорта в соответствии с его положениями сегодня реально составляют ассигнования из бюджетов и спортивные объекты и сооружения, отнесенные к государственной собственности.

Такого рода положения закона существенно затрудняют развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации как отрасли, препятствуют внедрению современных организационных и экономических механизмов управления ее основными звеньями, снижают эффективность деятельности государства по поддержке физкультурно-спортивных организаций на всех уровнях.

Правовая незавершенность концептуальных положений названного Федерального закона и его несогласованность с другими нормативными правовыми актами вносят противоречие в систему российского законодательства, а декларативное содержание многих его положений свидетельствует об отсутствии в нем реальных правовых механизмов, обеспечивающих его реализацию.

В действующем законе не определены его конкретные цели и задачи, недостаточно обоснованно и содержательно определены функции в области физической культуры и спорта федеральных органов исполнительной власти, также регулирование взаимоотношений между различными уровнями государственного управления физической культурой и спортом и органами местного самоуправления.

В нарушение норм Конституции Российской Федерации решение ряда важных государственных задач в области физической культуры и спорта, в том числе подготовка, формирование и обеспечение сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, законом было возложено на Олимпийский комитет России являющийся по статусу общественным объединением.

В то же время закон полностью обошел вниманием решение проблем организации эффективной деятельности физкультурно-спортивных обществ федераций по видам спорта, по статусу также являющихся общественными объединениями.

В законе отсутствуют положения о Едином всероссийском реестре видов спорта, нет норм, регламентирующих борьбу с допингом в спорте, производство спортивного арбитража.

Существенным недостатком закона является и то, что он не содержит норм, направленных на регулирование экономической деятельности организаций физической культуры и спорта как участников складывающегося рынка спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг.

Требуется совершенствование регламентирования международной деятельности субъектов физкультурно-спортивного движения, как составной части европейского и мирового спортивного движения.

Закон содержит много декларативных положений, не несущих регулятивных функций, а также целый ряд бланкетных норм. Требуется совершенствования понятийный аппарат закона.

Действующий закон не соответствует реалиям сегодняшнего дня, его положения затрудняют развитие отрасли физической культуры и спорта Российской Федерации, препятствуют внедрению современных организационных и экономических методов управления отраслью.

В новой редакции федерального закона предстоит, прежде всего, разграничить полномочия между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления, имея в виду существенное расширение полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Требуется уточнения и более четкой регламентации статуса Олимпийского, Параолимпийского и Сурдоолимпийского комитетов Российской Федерации. Также необходимо проработать вопрос о статусе физкультурно-спортивных объединений.

Создание системы детско-юношеского спорта, определение статус спортивной школы на законодательном уровне, должно стать одним из ключевых направлений совершенствования нормативной правовой баз физической культуры и спорта в этой области.

Требуют уточнения вопросы, касающиеся заключения контрактов спортивной деятельности и процедуры перехода спортсменов из одного клуб в другой.

Низкая информированность спортсменов в правовых вопроса объясняется отсутствием курсов подготовки, учебных программ] преподаваемых в физкультурных академиях. Имеющийся учебный курс «Правоведение» в физкультурных вузах целесообразно, помимо лекционного курса дополнить практическими занятиями, разработкой учебно-методической литературы, учитывающей специфику отрасли «Физическая культура и спорт». Целесообразно использовать возможности педагогической практики для знакомства будущих специалистов нормативными документами физкультурно-спортивных организаций, ввести новый учебный курс «Спортивное право».

Используя рациональный опыт правового обеспечения спорта зарубежных стран, российскому спорту, вставшему на путь рыночных реформ, следует учесть и недостатки в организации спортивной работы в этих странах, именно:

усиление бюрократизации аппарата управления физической культурой спортом, связанное с увеличением административно-управленческого персонала и формирование нового типа спортивных администраторов, которые по образованию и классовой принадлежности ближе к правительственной бюрократии, чем к тренерам и спортсменам, которых призваны обслуживать;

излишнюю политизацию сферы физической культуры и спорта, перенесение политических споров на спортивную арену и использовали спортивных достижений для удовлетворения своих политических амбиций;

приоритетность коммерческих интересов перед спортивными, отрицательное влияние отдельных сторон спонсорских соглашений;

использование спортивного маркетинга для рекламы табачных изделий и алкогольных напитков;

ограничение социально-экономических и личных прав спортсменов-профессионалов при заключении профессиональных и спонсорских контрактов;

недостаточность финансирования «непрестижных» видов спорта соревнований, неэффективную социальную защиту спортсменов низкой квалификации и ушедших из «большого спорта».

Как вывод, в заключении мы приводим известное высказывание А.В.Царика о том, что «законодательство о физической культуре и спорте в целом регулирует общественные отношения в этой области, создает общественные отношения в этой области, создает правовые условия для удовлетворения потребности личности в гармоничном развитии, достижения высокого уровня работоспособности, формирования необходимых знаний двигательных навыков, физических и нравственно-волевых качеств профилактики вредных привычек и правонарушений. В то же время желательно, чтобы нормы права были бы более работающими, решали конкретные накопившиеся проблемы, «разрывали цепи», сковывавшие мышление и действия на разных уровнях социальной иерархии, шли больше от жизни, от практики

Это и есть главная задача развития законодательства в сфере физической культуры и спорта, которое, безусловно, будет постоянно совершенствоваться, дополняться и конкретизироваться».