

Е. В. Кононенко, Г. А. Черкасский

E. V. Kononenko, G. A. Cherkasskiy

ФГБОУ ВО «Уральский институт ГПС МЧС России», Екатеринбург

Ural Institute of State fire service of EMERCOM of Russia, Yekaterinburg

ekononenko51@mail.ru, gregor2003@mail.ru

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА

TECHNICAL REGULATION IN THE FIELD OF FIRE SAFETY IN THE CONTEXT OF THE APPLICATION OF INTERSTATE TECHNICAL REGULATIONS

Аннотация. Современным подходом к обеспечению пожарной безопасности является развитие технического регулирования. Рассматриваются проблемы согласования введенного в действие технического регламента ЕАЭС с отечественной законодательной и нормативной базами.

Abstract. A modern approach to ensuring fire safety is the development of technical regulation. The problems of harmonization of the EAEU technical regulations put into effect with the domestic legislative and regulatory framework are considered.

Ключевые слова: реформа технического регулирования; пожарная безопасность; обновление нормативной базы.

Keywords: reform of technical regulation; fire safety; updating the regulatory framework.

В последние десятилетия в России постоянно происходили преобразования в сфере технического регулирования. К началу XXI века стало ясно, что правовая база сертификации объектов (продукции, услуг, систем контроля и управления) должна быть приведена в соответствие с опытом по оценке и подтверждению соответствия, приобретенным как за рубежом, так и в России. Представлялось целесообразным упорядочение разработки и применения документов по стандартизации, которая, с одной стороны, имела богатое наследие Госстандарта и Госстроя СССР, а с другой – развивалась в 90-х годах уже в других условиях. Перед глазами был опыт Евросоюза с его Директивами нового и глобального подходов, который послужил основой двухуровневой концепции технического регулирования, отраженной в федеральном законе «О техническом регулировании» [1].

С введением данного закона в действие (с 1 июля 2003 года) предполагались разработка целого пула общих и специальных технических регламентов как правовых документов с обязательными техническими требованиями,

устранение противоречивых требований в существующих документах по стандартизации и решение вопросов подтверждения соответствия, организации государственного надзора и аккредитации. На практике это происходило не столь быстро, как ожидалось, в частности, из-за того, что многочисленные строительные нормы и правила выпали из поля зрения разработчиков главы закона по стандартизации. Только в 2007 году было принято решение считать СНиПы отдельным видом документов по стандартизации – сводами правил. В том же году вступили в действие поправки в закон «О техническом регулировании», которые позволили подготовить ряд технических регламентов и составить перечни нормативных документов по стандартизации, обеспечивающих их применение.

Основополагающий закон «О техническом регулировании» [1] за время применения пережил много изменений, которые отражали развитие технического регулирования: в 2013 году в отдельный закон преобразовалась глава об аккредитации; в 2015 году был принят закон «О стандартизации в Российской Федерации» [2], который рассматривает своды правил как вид документов по стандартизации. Начиная с 2011 года, происходит активная разработка и принятие технических регламентов Таможенного союза (затем Евразийского союза) – ТР ТС и ТР ЕАЭС, которые применяются в России. Проект межгосударственного технического регламента по пожарной безопасности претерпел целый ряд изменений, в итоге документ был принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 года № 40 [3].

Что касается обеспечения пожарной безопасности в строительстве, с 30 апреля 2009 года действует «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (от 22.07.2008 № 123–ФЗ) [4], значительная часть которого посвящена классификации объектов и строительных материалов по показателям пожарной опасности, а также требованиям к системе обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В 2010 году вступил в действие «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (от 30.12.2009 № 384–ФЗ) [5], две статьи которого относятся к общим требованиям в части предупреждения пожара и ограничения его развития и распространения действия опасных факторов пожара в случае его возникновения. С 1 января 2020 года вступил в действие межгосударственный технический регламент ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» [6].

Технический регламент ТР ЕАЭС 043/2017 распространяется на средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, предназначенные для предотвращения, снижения риска возникновения, ограничения развития пожара и распространения его опасных факторов, для тушения пожара,

спасения людей, защиты жизни и/или здоровья человека, имущества и окружающей среды от пожара, а также для снижения риска причинения вреда и/или нанесения ущерба вследствие пожара. Перечень объектов технического регулирования, на которые распространяются требования технического регламента, включая схемы подтверждения соответствия, приведен в приложении к настоящему техническому регламенту.

В рамках подготовки к вступлению ТР ЕАЭС 043/2017 в действие были приняты решения о том, что с 1 января 2020 года выдача или принятие документов об оценке соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным актами, входящими в ЕАЭС, или законодательством государства-члена, не допускается. С момента вступления в силу ТР ЕАЭС 043/2017 соответствующие положения федерального закона РФ от 22.07.2008 № 123-ФЗ, определяющие технические требования к продукции пожарно-технического назначения, должны утратить силу (например, на основании п. 4 ст. 15 Конституции РФ).

Испытания средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения в целях сертификации должны проводиться аккредитованными испытательными лабораториями (центрами), включенными в единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС (ст. 96 [6]).

Следует отметить, что спектр вопросов, рассматриваемых в национальном техническом регламенте [4], значительно шире, чем в межгосударственном. Таким образом, требуется согласование правовых документов. В настоящее время в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации внесло на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1123-р [7]). Изменения касаются, в том числе, включения в текст национального технического регламента прямых отсылок у ТР ЕАЭС 043/2017, пересмотра условий соответствия объектов требованиям пожарной безопасности (ст. 6 [4]), положений по путям эвакуации людей (ст. 89 [4]), требований пожарной безопасности к отделочным материалам.

Проект содержит и вполне ожидаемые изменения в статьях, относящихся к обязательному подтверждению соответствия объектов защиты (продукции) требованиям национального технического регламента, поскольку значительная часть объектов подпадает теперь под действие ТР ЕАЭС 043/2017, благо он сопровождается перечнем средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения и необходимыми (отличными от российских) схемами сертификации и декларирования соответствия.

В проекте изменений сохраняется интрига: какие же схемы подтверждения соответствия, указанные в статьях 146 и 147 [4], после предлагаемой редакции следует использовать, поскольку в проекте указаны те же национальные схемы (по ГОСТ Р 53609–2009 и ГОСТ Р 54008–2010), что в действующей редакции?

Развитие технического регулирования в сфере обеспечения пожарной безопасности находит отражение в постоянном и все более частом обновлении перечней стандартов и сводов правил, сопровождающих технические регламенты: если сначала изменения имели место через 5 лет, то в дальнейшем это стало происходить раз в несколько месяцев. Это касается как нормативных документов, сопровождающих Технический регламент о требованиях пожарной безопасности [4], так и перечней документов добровольного и обязательного применения, относящихся к Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений [5], которые обновлялись несколько раз за последние два года.

Несомненно, будет обновляться и перечень документов, сопровождающих ТР ЕАЭС, что следует из самого его названия: «Перечень международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017)» [6]. Сегодня в него входят Российские национальные стандарты (ГОСТ Р), стандарты Республики Беларусь (СТБ) и Республики Казахстан (РК), которые, как ожидается, будут постепенно заменяться межгосударственными стандартами (ГОСТ). Однако это трудоемкое и весьма затратное дело, которое к тому не является первоочередным в условиях борьбы с пандемией и кризисными явлениями.

На сегодняшний день наиболее ясной представляется ситуация с установлением и подтверждением выполнения обязательных требований к средствам огнезащиты, пожарной технике, средствам тушения пожаров, поскольку в межгосударственном техническом регламенте четко определено, что подлежит обязательной сертификации, а к чему может быть применено декларирование соответствия. В перечне продукции, сопровождающем ТР ЕАЭС 043/2017, указаны схемы подтверждения соответствия, а в тексте технического регламента подробно описаны процедуры их применения.

Сертификации по ТР ЕАЭС 043/2017 должны подлежать:

- огнетушители;
- огнетушащие порошки;

- погонажные электромонтажные изделия;
- автономные устройства для пожаротушения;
- технические устройства, работающие в составе систем пожарной автоматики и противодымной вентиляции (оповещатели, источники питания);
- пенообразователи;
- средства огнезащиты;
- ручные пожарные лестницы;
- роботизированные пожаротушительные установки;
- средства индивидуальной защиты и специальная защитная одежда для пожарных;
- спасательные трапы и прочее.

В свою очередь, декларирование применимо для:

- пожарных шкафов и кранов;
- дополнительного снаряжения пожарных;
- пожарного оборудования (кроме напорных рукавов, пожарных стволов и генераторов пены, подлежащих сертификации);
- смачивателей;
- огнетушащих газовых средств;
- мобильных пожаротушающих средств;
- пожарных спасательных веревок, поясов, рукавов;
- кранов, акселераторов, фильтров и гидроускорителей пенного и водяного пожаротушения.

Вопросы технического регулирования в сфере обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений касаются в значительной степени сложных проблем пожарной профилактики на уровне конструктивных решений, обеспечения устойчивости при пожаре и возможности эвакуации людей, оценки обоснованности выбора материалов и структурной организации общей системы обеспечения пожарной безопасности. Опыт разработки специальных технических условий для уникальных объектов, а также использования экспертной оценки пожарных рисков, применения и развития риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности приводит к пересмотру широкого спектра как нормативных документов по стандартизации, так и организационно-распорядительных документов. Это требует от специалистов постоянного анализа динамики правовой и нормативной базы технического регулирования.

Список литературы

1. *Российская Федерация. Законы. О техническом регулировании* : Федеральный закон № 184-ФЗ : [принят Государственной Думой 15 декабря 2002 года : одобрен Советом Федерации 18 декабря 2002 года]. – Текст : электронный // Техэксперт : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901836556>.

2. *Российская Федерация. Законы. О стандартизации в Российской Федерации* : Федеральный закон № 162-ФЗ : [принят Государственной Думой 19 июня 2015 года : одобрен Советом Федерации 24 июня 2015 года]. – Текст : электронный // Техэксперт : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420284277>.

3. *О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения»* : решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 года № 40. – Текст : электронный // Техэксперт : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/456080690>.

4. *Российская Федерация. Законы. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности* : Федеральный закон № 123-ФЗ : [принят Государственной Думой 4 июля 2008 года : одобрен Советом Федерации 11 июля 2008 года]. – Текст : электронный // Техэксперт : [сайт]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902111644>.

5. *Российская Федерация. Законы. Технический регламент безопасности зданий и сооружений* : Федеральный закон № 384-ФЗ [принят Государственной Думой 23 декабря 2009 года : одобрен Советом Федерации 25 декабря 2009 года]. – Текст : электронный // Техэксперт : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/902192610>.

6. *О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения* : технический регламент Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 043/2017 : [принят Советом Евразийской экономической комиссии 23 июня 2017 года]. – Текст : электронный // Техэксперт : [сайт]. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/456080708?marker=64U0IK>.

7. *Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1123-р.* – Текст : электронный // Pravo.gov.ru : официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202105030015>.

УДК 677.01

Д. Р. Кулиева¹, М. Ф. Авезов²

D. R. Kulieva, M. F. Avezov

¹*Бухарский инженерно-технологический институт, Бухара (Узбекистан)*

²*Бухарский филиал Ташкентского института инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства, Бухара (Узбекистан)*

Bukhara engineering-technological institute, Bukhara (Uzbekistan)

Bukhara branch of the Tashkent institute of irrigation and agricultural mechanization engineers, Bukhara (Uzbekistan)

dilafruz.kuliyeva@mail.ru

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТКАНЕЙ ДЛЯ ПОШИВА РАБОЧЕЙ ОДЕЖДЫ

USE OF INNOVATIVE FABRICS TO SEWING WORK CLOTHES

Аннотация. При производстве рабочей одежды используются натуральные, синтетические и смесовые ткани. Натуральные ткани хорошо пропускают воздух, гигиеничные, не вызывают раздражения, не накапливают статическое электричество, но