

дополнить собственный бюджет учреждения по статьям, не предусмотренным сметой доходов и расходов.

Для решения данных проблем необходимо: упорядочить бюджетное законодательство, в частности внести уточнения в бюджетный кодекс РФ, предусматривающие:

- передачу права утверждения сводной сметы доходов и расходов образовательного учреждения руководителю этого учреждения;
- включение бюджетополучателей в процедуру разработки проекта бюджета;
- пересмотр срока доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях до бюджетных образовательных учреждений и его увеличение до 30 дней с момента утверждения сводной бюджетной росписи расходов независимо от уровня бюджета;
- доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях, объемов доходов и расходов и лимитов бюджетных обязательств одной строкой;
- предоставление права бюджетополучателям самостоятельно осуществлять расходование средств бюджета в пределах общей суммы финансирования;
- корректировку росписи расходов бюджета на основе фактически произведенных расходов в соответствии с кодами бюджетной классификации;
- передачу утвержденной сметы доходов и расходов в казначейство в течение одного дня со дня ее получения бюджетным учреждением;
- сохранение за бюджетным образовательным учреждением остатка средств, обоснованно образовавшегося по состоянию на 31 декабря текущего года на счете бюджетного учреждения.

М. Э. Матафонов

## **О КАДРОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИКИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Обеспечение трудовыми ресурсами экономики Свердловской области в настоящее время становится одной из важнейших социальной и экономической задач.

Сложившийся на рынке труда дефицит высококвалифицированных специалистов и рабочих, сложная демографическая ситуация, разбалансированность рынка труда и рынка образовательных услуг обусловили необходимость разработать Схему кадрового обеспечения отраслей экономики до 2015 г. Для выполнения Схемы использовались материалы Министерства экономики и труда Свердловской области: социальные планы предприятий Свердловской области, прогноз демографического развития Свердловской области до 2015 г., отраслевые Схемы развития и размещения производительных сил Свердловской области до 2015 г.

Важнейшей частью Схемы кадрового обеспечения отраслей экономики Свердловской области на период до 2015 г. является прогноз баланса трудовых ре-

сурсов. В основе прогноза баланса трудовых ресурсов лежит демографический прогноз половозрастной структуры населения до 2015 г., а также прогноз экономической активности населения различных половозрастных групп.

Начиная с 2006 г. численность населения в Свердловской области, в том числе трудоспособного возраста, без учета миграции, будет сокращаться. Следствием этого является, «старение» населения, в том числе занятого. Причем темпы сокращения трудоспособного населения в период с 2011 по 2015 г. будут выше, чем в с 2006 по 2010 г. Трудоспособное население в 2010 г. составит 2709,9 тыс. чел., или 96,3% от уровня 2005 г. и в 2015 г. – 2514,8 тыс. чел., или 89,4% от уровня 2005 г. В итоге будет иметь место нарастание проблем обеспеченности трудовыми ресурсами экономики.

Составными частями Схемы кадрового обеспечения отраслей экономики Свердловской области (наряду с балансом трудовых ресурсов) являются также:

- прогноз создания и ликвидации рабочих мест;
- прогноз отраслевой структуры занятости населения;
- прогноз выбытия персонала из отраслей экономики по возрасту;
- прогноз потребности отраслей экономики в привлечении персонала по уровням профессиональной подготовки;
- прогноз удовлетворения потребности отраслей экономики в персонале собственными и привлеченными трудовыми ресурсами;
- прогноз потребности ключевых отраслей промышленности (машиностроения, черной и цветной металлургии, химической и нефтехимической промышленности) в кадрах в разрезе профессий и специальностей, включая профессии и специальности инновационного характера.

Прогноз создания новых и ликвидации рабочих мест за период до 2015 г. в отраслях экономики основан на параметрах, заданных отраслевыми Схемами развития и размещения производительных сил Свердловской области до 2015 г. и с учетом коэффициентов сопряжения рабочих мест по отраслям экономики. Наибольшие темпы сокращения общего числа рабочих мест ожидаются в отраслях промышленности, где будет создано наибольшее количество новых рабочих мест.

Некоторое увеличение числа рабочих мест и занятых в прогнозируемый период ожидается в строительстве, связи, жилищно-коммунальном хозяйстве, науке и научном обслуживании это обусловлено тенденциями увеличения доли обслуживающих секторов экономики Свердловской области.

Прогноз потребности экономики в дополнительном привлечении персонала выполнен с учетом факторов, увеличивающих и уменьшающих потребность в персонале. Факторы, увеличивающие потребность – создание новых рабочих мест, свободные вакансии в экономике, предполагаемое выбытие из экономики персонала по возрасту и фактор, уменьшающий потребность в персонале – ликвидация рабочих мест вследствие полного износа.

Основные параметры Схемы кадрового обеспечения отраслей экономики Свердловской области до 2015 г. следующие. Потребность экономики в привлечении персонала составит – в 2006–2010 гг. 191,3 тыс. человек (в том числе в промышленности – 42,3 тыс. человек); в 2011–2015 г. 217 тыс. человек (в том числе в промышленности – 73 тыс. человек).

По уровню образования потребность в персонале составит в период 2006–2010 г.: с высшим образованием 49,1 тыс. человек (25,7%), со средним профессиональным – 45,3 тыс. человек (23,7%), с начальным профессиональным – 95,0 тыс. человек (49,7%), без профессионального образования – 1,9 тыс. человек (0,9%).

В период 2010–2015 г. с высшим образованием – 60,5 тыс. человек (27,9%), со средним профессиональным – 42,5 тыс. человек (19,6%), с начальным профессиональным – 111,8 тыс. человек (51,5%), без профессионального образования – 2,2 тыс. человек (1,0%).

Наряду с прогнозом потребности в персонале Схема кадрового обеспечения отраслей экономики Свердловской области содержит также прогноз удовлетворения потребности экономики в персонале с учетом следующих факторов:

- Приход в экономику вступающих в трудоспособный возраст;
- Привлечение выпускников профессиональных учебных заведений;
- Изменение занятости населения старше трудоспособного возраста;
- Привлечение иностранных трудовых мигрантов.

В 2006–2010 и 2011–2015 гг. в трудоспособный возраст вступят те, кому на конец 2005 г. исполнилось 10–14 и 5–9 лет. Из них будет привлечено в экономику до 20-летнего возраста, соответственно, 43,7 тыс. человек и 52,7 тыс. человек. Доля удовлетворения кадровой потребности за счет привлечения в экономику вступающих в трудоспособный возраст возрастет и составит в 2011–2015 гг. – 24,3% по сравнению с 22,8% в 2006–2010 гг.

При прогнозировании привлечения выпускников профессиональных учебных заведений на период 2006–2010 и 2011–2015 гг. учитывался прогноз выпуска учреждений профессионального образования.

Всего за период 2006–2010 гг. в экономику будет привлечено 127 тыс. выпускников учреждений профессионального образования всех уровней, за период 2011–2015 гг. – 108 тыс. выпускников.

Доля удовлетворения кадровой потребности за счет выпускников учреждений профессионального образования в период 2006–2010 составит 66,4%, а в период 2011–2015 гг. снизится до 49,8%.

Удовлетворение потребности в кадрах экономики Свердловской области в период до 2015 г. возможно за счет привлечения собственных трудовых ресурсов в 2006–2010 г. 170,7 тыс. человек (или 89,2% от общей потребности, в 2010–2015 г. 160,7 тыс. человек (или 74,1% от общей потребности).

В случае выполнения параметров Схемы по привлечению собственных трудовых ресурсов дефицит трудовых ресурсов составит 2006–2010 гг. – 20,6 тыс. чело-

век, или 10,8% от общей потребности, в 2010–2015 гг. – 56,3 тыс. человек, или 25,9% от общей потребности.

Решение проблемы дефицита трудовых ресурсов возможно за счет:

*2006–2010 гг.*

- увеличения числа занятых в экономике мигрантов на 3 тыс. человек (т. е. доведение числа официальных занятых мигрантов до 16 тыс. человек), в том числе в промышленности на 1,2 тыс. человек;

- увеличение экономической активности трудоспособного населения на 17,6 тыс. человек, в том числе в промышленности на 5,0 тыс. человек, за счет профессиональной переподготовки и вовлечения в экономику безработных.

*2010–2015 гг.*

- увеличение числа занятых в экономике области мигрантов на 9 тыс. человек в том числе в промышленности на 1,5 тыс. человек (доведение числа официальных занятых мигрантов до 25 тыс. человек);

- увеличение экономической активности трудоспособного населения на 17,3 тыс. человек, в том числе в промышленности на 6,4 тыс. человек за счет профессиональной переподготовки и вовлечения в экономику безработных;

- увеличение числа занятых граждан старше трудоспособного возраста на 30 тыс. человек, в том числе в промышленности на 16,4 тыс. человек (появление данного резерва рабочей силы обусловлено прогнозируемым значительным увеличением общего числа пенсионеров в экономически активном возрасте).

Для реализации Схемы кадрового обеспечения отраслей экономики Свердловской области до 2015 гг. необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Внедрить в Свердловской области механизм формирования и утверждения контрольных и рекомендуемых показателей приема и выпуска обучающихся в учреждениях профессионального образования по специальностям и квалификациям, обеспечивающих удовлетворение реальных потребностей экономики Свердловской области в специалистах.

2. Создать условия для развития территориально-отраслевых образовательных комплексов Свердловской области, которые позволят объединить ресурсы работодателей, образовательных учреждений всех уровней, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления по подготовке необходимых для экономики территорий специалистов;

3. Активизировать работу сторон социального партнерства по формированию общественного мнения относительно востребованности отдельных профессий и специальностей (особенно рабочих профессий);

4. Осуществлять прогноз потребности в иностранных трудовых мигрантах для экономики Свердловской области с учетом защиты интересов местного населения и потребностей организаций в трудовых ресурсах.