

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

Аннотация. В настоящей статье проведено исследование основных направлений государства в социальной политике и ее роли в свете происходящих изменений в условиях финансового кризиса. Многие отрасли социальной инфраструктуры или находятся на полном бюджетном финансировании или нуждаются в поддержке со стороны государства.

Ключевые слова: занятость, доходы населения, социальные процессы, социальная политика, финансовые ресурсы, государственная поддержка.

Общеизвестно, что основными индикаторами уровня жизни населения являются: доходы населения, размер заработной платы, размер пенсии; гарантированный государством размер минимальной заработной платы; величина прожиточного минимума, средний размер назначенной пенсии, а также показатель индекса человеческого развития, рассматриваемый мировым сообществом в качестве комплексной оценки уровня развития и использования человеческого потенциала.

Находясь в сфере государственной (учреждения культуры, здравоохранения, просвещения, подготовки кадров, социальной поддержки населения) или муниципальной (жилищные, коммунальные хозяйства, бытовое обслуживание населения), система управления предприятиями организует свою работу в соответствии с ведомственными инструкциями, положениями и другими нормативными документами.

Одним из наиболее действенных методов воздействия на социальные процессы в стране является использование финансово-кредитных рычагов. Многие отрасли социальной инфраструктуры или находятся на полном бюджетном финансировании или нуждаются в поддержке со стороны государства.

Другие отрасли социальной инфраструктуры жилищное, коммунальное хозяйство, туризм, отдых населения оказывают платные услуги и за счет этого покрывают часть своих расходов. Однако они не могут без финансовой поддержки государства.

Состояние социальной сферы при ограниченности финансовых ресурсов и изменений функции государства обуславливают необходимость четкого поэтапного разграничения задач и уточнения приоритетов социальной политики в целях усиления обоснованности ранжирования мероприятий по социальной защите и поддержке населения, выделения среднесрочных и экстренных мер. В долговременной перспективе это – приближение уровня и качества жизни казахстанцев к стандартам постиндустриального общества; в среднесрочном периоде – достижения до кризисного уровня жизни и стандартов потребления, в настоящий момент - обеспечения условий для социальной безопасности и физического выживания людей, предотвращения социального взрыва.

Важнейшими приоритетами социальной политики в среднесрочной перспективе являются: 1) содействие расширению фронта занятости, сохранению перспективных рабочих мест и сокращению безработицы, а также активизация потребительского и инвестиционного спроса, оживлению производства; 2) становление эффективного рынка труда, преодолению неоправданно заниженной цены труда, повышению ее уровня по мере роста национальной экономики; 3) повышение уровня жизни, сокращение имущественного расслоения населения, формирование системы и уровней социальных гарантий (оплата труда, пенсии, пособия, стипендии, медобслуживание); 4)

восстановление, развитие и повышение эффективности функционирования отраслей социальной сферы.

Важнейшими мерами по осуществлению названных приоритетных направлений должны стать следующие.

В области содействия занятости: а) создание действенных стимулов для ускоренного становления многосекторного хозяйства, раздвигающего фронт занятости и возможности выбора работы, отвечающей способностям и интересам каждого; б) целенаправленное формирование государственного сектора экономики, его предпринимательского и непредпринимательского сегментов, для сохранения и создания рабочих мест; в) реальная и повсеместная поддержка малого и среднего предпринимательства; г) законодательное оформление кооперативной собственности с ориентацией на создание рабочих мест с помощью кооперативов, отвечающих отечественной традиции, позволяющих легализовать реальную занятость в челночном бизнесе, смягчить последствия безработицы и частичной занятости; д) становление и развитие муниципальной собственности; е) развитие породных предприятий и промыслов, способствующих сохранению рабочих мест; ж) разработка Комплексной и региональных программ создания и сохранения рабочих мест, рассчитанных на нормализацию условий жизнеобеспечения населения, сохранения и повышение качества трудового потенциала; з) подготовка организационных и нормативно-правовых основ для реализации таких программ, отладка механизмов их информационного обеспечения и финансирования; и) введение практики обязательной социальной экспертизы всех программ на предмет оценки их влияние на условие занятости и смягчение социальных проблем регионов; к) совершенствование практики социального партнерства по линии включения в договоры всех уровней мероприятий по созданию и сохранению рабочих мест.

В области доходов и регулирования уровня цен труда: а) определение в законодательном порядке минимальных размеров гарантированной заработной платы как стартовой цены простого малоквалифицированного труда с ориентацией на сближения этих размеров с величиной среднего прожиточного минимума; б) постепенное введение на предприятиях гарантированного минимума оплаты труда, обеспечив включение в Генеральное соглашение обязательного для всех других видов коллективных договоров положения по гарантированию минимальной заработной платы с ее индексацией в зависимости от роста цен; в) законодательные уточнения метода и порядка индексации доходов населения в целях сохранения реальной покупательской способности денежной заработной платы в условиях инфляции.

В области социальной защиты населения: а) концентрация усилий на последовательной реализации мер по укреплению гарантированной социальной защищенности граждан; б) задействование новых подходов к реализации права на социальную защиту и обслуживание нетрудоспособных в зависимости от их материальной обеспеченности на основе новых государственных стандартов; в) создание условий для внедрения новых социальных технологий с приоритетным развитием обслуживания в нестационарных условиях; г) формирование стабильной и эффективной системы соцстраха; обеспечивающий гарантии по защите населения от социальных и профессиональных рисков.

В области развития отраслей социальной сферы (образования, здравоохранения и др.): а) постепенный период образования и здравоохранения на нормативное финансирование, разработка соответствующих государственных стандартов; б) создание правовых и организационных условий для эффективной реализации многоканального механизма финансирования развития отраслей социальной сферы за счет как бюджетов разных уровней, так и средств; в) перемещение социальных функций в регионы с конкретизацией источников их финансового обеспечения и гарантий финансовой поддержки из центра исходя из типологизации по критерию состояния социаль-

ной инфраструктуры. Ключевое знание для сфер образования и здравоохранения имеют стабилизация государственного финансирования, обеспечение фиксированной доли ВВП, расходуемые на нужды их развития. В число первоочередных мер по стабилизации социальной сферы входят: ликвидация задолженности по заработной плате, выплата пенсий и пособий, расширение практики общественных работ в целях противодействия росту безработицы, нищеты, целевая финансовая поддержка организации самозащиты и переселение граждан из бесперспективных городов и районов.

Основной целью социальной политики является обеспечение социального равенства, и эта цель осуществляется в странах с рыночной экономикой по-разному. Например, считают, что ее следует осуществлять в следующих направлениях: защита работников – защита прав работников на участие в управлении предприятием – построение системы социальной защиты – социальная помощь – жилищная политика – охрана семьи, помощь молодым и престарелым – социальная поддержка среднего класса – имущественная политика. Другие выделяют дополнительные сферы деятельности, например, защита потребителей. Если же разработать социальную политику на долгосрочную перспективу для страны с переходной экономикой, то следует выделить два основных направления: регулирование трудовых отношений и обеспечение прожиточного минимума лицам, оказавшимся у черты бедности.

Список использованной литературы

1. Абсалямова Н.Н. Социальной защите - адресность: (о концепции социальной защиты населения) // Казахстанская правда. Алматы, 2012. 29 с.
2. Егоров Е.В. Экономика общественного сектора: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2008. 334 с.
3. Косов М.Е. Перспективы формирования социально-ориентированной рыночной экономики // Вестник финансового университета. Москва, 2015. №2 (86). С. 29-37.
4. Фрумина С.В. Вопросы регулирования открытости и прозрачности управления общественными финансами // Научное обозрение. Москва, 2015. №13. С. 266-271.

*Е.Н. Еремينا, научный руководитель Ю.В. Демина
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия*

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ

Аннотация. В статье рассматривается социально-экономическое развитие муниципального образования. Приведены основные проблемы повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Молодежная политика – как способ повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования.

Ключевые слова: муниципальное образование, социально-экономическое развитие, стратегическое планирование.

Социально-экономическое развитие – это комплексный процесс изменений в социальной и экономической сфере, направленный на повышение уровня жизни насе-