

ной инфраструктуры. Ключевое знание для сфер образования и здравоохранения имеют стабилизация государственного финансирования, обеспечение фиксированной доли ВВП, расходуемые на нужды их развития. В число первоочередных мер по стабилизации социальной сферы входят: ликвидация задолженности по заработной плате, выплата пенсий и пособий, расширение практики общественных работ в целях противодействия росту безработицы, нищеты, целевая финансовая поддержка организации самозащиты и переселение граждан из бесперспективных городов и районов.

Основной целью социальной политики является обеспечение социального равенства, и эта цель осуществляется в странах с рыночной экономикой по-разному. Например, считают, что ее следует осуществлять в следующих направлениях: защита работников – защита прав работников на участие в управлении предприятием – построение системы социальной защиты – социальная помощь – жилищная политика – охрана семьи, помощь молодым и престарелым – социальная поддержка среднего класса – имущественная политика. Другие выделяют дополнительные сферы деятельности, например, защита потребителей. Если же разработать социальную политику на долгосрочную перспективу для страны с переходной экономикой, то следует выделить два основных направления: регулирование трудовых отношений и обеспечение прожиточного минимума лицам, оказавшимся у черты бедности.

Список использованной литературы

1. Абсалямова Н.Н. Социальной защите - адресность: (о концепции социальной защиты населения) // Казахстанская правда. Алматы, 2012. 29 с.
2. Егоров Е.В. Экономика общественного сектора: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2008. 334 с.
3. Косов М.Е. Перспективы формирования социально-ориентированной рыночной экономики // Вестник финансового университета. Москва, 2015. №2 (86). С. 29-37.
4. Фрумина С.В. Вопросы регулирования открытости и прозрачности управления общественными финансами // Научное обозрение. Москва, 2015. №13. С. 266-271.

*Е.Н. Еремينا, научный руководитель Ю.В. Демина
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия*

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ

Аннотация. В статье рассматривается социально-экономическое развитие муниципального образования. Приведены основные проблемы повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Молодежная политика – как способ повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования.

Ключевые слова: муниципальное образование, социально-экономическое развитие, стратегическое планирование.

Социально-экономическое развитие – это комплексный процесс изменений в социальной и экономической сфере, направленный на повышение уровня жизни насе-

ления. Экономическое развитие направлено на переход общества и экономики на новые качественные уровни экономического роста; структурную перестройку экономики в соответствии с потребностями технологического и социального прогресса; положительные изменения в экономике – рост производственных сил, науки, культуры, человеческого капитала и как следствие качества жизни населения. Социальное развитие – это улучшение количественных и качественных показателей в социальной сфере. Таким образом, уровень жизни населения зависит от разработки и выбранного пути стратегии социально-экономического развития.

Уровень социально-экономического развития Российской Федерации определяется исходя из состояния её регионов, которые состоят из территорий муниципальных образований. Следовательно, при повышении социально-экономического развития муниципального образования уровень жизни в регионе также повышается, что влияет и на уровень жизни в стране в целом. Решение проблем социально-экономического развития муниципальных образований должно быть первоочередным не только для властей на местном уровне власти, но и на региональном и государственном уровнях. Одним из факторов, позволяющих муниципальным образованиям развиваться достаточно стабильно, в долгосрочной перспективе, является стратегическое планирование, которое в дальнейшем определяет пути развития муниципального образования [4].

В Федеральном законе от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в пункте 1 статье 3 закреплено понятие «стратегия социально-экономического развития», под которой понимается документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

Под стратегическим планированием понимается деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации [5]. Так стратегическое планирование можно рассматривать как некое желаемое состояние важнейших сфер развития России, а также меры, направленные на достижение этого состояния [6].

В 2014 году был утвержден закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [5], установившего три уровня системы стратегического планирования: федеральный, региональный и муниципальный, образующие «вертикаль» стратегического планирования на единой нормативно-правовой и методологической базе [3]. В законе указан перечень стратегических документов, разрабатываемых на всех уровнях власти, важнейшим из которых признана стратегия социально-экономического развития [12].

Одной из главных задач органов местного самоуправления является определение долгосрочных целей и задач социально-экономического развития муниципальных образований, при условии согласования с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [5]. Так, стратегия социально-экономического развития на федеральном уровне должна повлиять на стратегию социально-экономического развития на уровне региона, которая в свою очередь определяет разработку стратегии социально-экономического развития и план по реализации данной стратегии на местном уровне.

Стратегическое планирование социально-экономического развития региона представляет собой непрерывный процесс, который требует грамотного стратегического плана экономического развития региона, наличие которого позволяет принимать обоснованные и более целесообразные экономические решения, основанные на большом объеме фактологического материала [1]. В региональном стратегическом планировании в Свердловской области в 2016 году была принята Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы, целью которой было поставлено повышение качества жизни населения, представляющего Свердловскую область как привлекательную для жизни и развития человека территорию, и повышение конкурентоспособности Свердловской области в глобальной экономике.

В Стратегии Свердловской области выделено три приоритетных направления, которые подразделяются по направлениям социально-экономической политики, реализуемой через утвержденные проекты, представленные в Таблице [10].

Таблица 1 – Приоритеты и Стратегические направления развития Свердловской области

Приоритеты социально-экономической политики	Направления социально-экономической политики	Реализуемые программы
Создание конкурентных условий для накопления и сохранения человеческого потенциала	Создание конкурентоспособного образования	Уральская инженерная школа; Педагогические кадры XXI века; Качество образования как основа благополучия
	Охрана здоровья населения	Здоровое долголетие; Физическая культура и здоровый образ жизни населения
	Развитие жилищной и жилищно-коммунальной сфер	Доступное жилье для уральских семей; Развитие жилищно-коммунального хозяйства
	Создание комфортной среды для жизни жителей Свердловской области	Счастливая семья; Доступная среда; Активное старшее поколение; Культурное пространство; Развитие потенциала молодежи Свердловской области
Создание условий для повышения конкурентоспособности промышленного, инновационного и предпринимательского потенциала экономики Свердловской области	Повышение конкурентоспособности промышленного комплекса Свердловской области	Новые рынки; Высокая производительность базовых отраслей.
	Развитие инновационной деятельности в Свердловской области	Уральский технополис
	Развитие рынка труда	Сбалансированный рынок труда
	Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области	Лучшие условия для ведения бизнеса
	Развитие малого и среднего предпринимательства в Свердловской области	Импульс для предпринимательства
Обеспечение сба-	Развитие территорий опережающего экономиче-	Новая индустриальная инфраструктура

лансированного развития территории Свердловской области	ского роста	
	Сбалансированное развитие территорий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области	Стратегии городов; Управление агломерационными процессами; Екатеринбург – глобальный город
	Развитие агропромышленного комплекса Свердловской области	Развитие агропромышленного комплекса
	Развитие туристского потенциала	Индустрия туризма
	Развитие транспортно-логистического потенциала Свердловской области	Международный транспортно-логистический хаб; Транспортная мобильность населения
	Устойчивое экологическое развитие территории Свердловской области	Чистая среда

Выделенные приоритетные направления Стратегии были определены исходя из существующих внутренних и внешних факторов, влияющих на развитие территории, таких как демографический, природно-климатический, экономико-географический, национальный и другие. Одним из приоритетов Стратегии является – Обеспечение сбалансированного развития территории Свердловской области. Этот приоритет одним из направлений выделяет сбалансированное развитие территорий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, которое будет реализовываться через программы стратегий городов.

Таблица 2 – Стратегические направления развития СГО

Направления социально-экономической политики	Реализуемые программы
Развитие человеческого потенциала	Здоровый округ Развитие системы образования в СГО СГО – округ культуры и искусства Спортивный округ Молодежь СГО
Развитие экономического потенциала	Промышленный потенциал в развитии экономики округа Агропромышленный комплекс – основа развития сельских территорий Формирование комфортной потребительской среды Округ для бизнеса Туристско-рекреационный кластер Большая Сысерть
Развитие коммунальной, транспортной инфраструктуры, экологической системы и городской среды	Совершенствование системы управления жилищным фондом Развитие современных инженерных систем жизнеобеспечения Развитие транспортной инфраструктуры Экология, благоустроенная городская среда
Безопасность	Общественный правопорядок Защита от ЧС и совершенствование ГО
Развитие гражданского общества	Округ активных граждан Информационное общество СГО

Стратегия социально-экономического развития СГО была разработана и принята в 2019 году. Изучив социально-экономическое положение Сысертского городского округа властями в стратегию было включено пять направлений развития (Таблица 2). Данные направления были определены исходя из статистического анализа социально-экономического развития Сысертского городского округа, из сравнения со схожими муниципалитетами и исходя из уже сложившихся тенденций развития [11].

Направления социально-экономического развития СГО схожи с целями и задачами Стратегии Свердловской области, так как также включают направления развития по основным приоритетам Свердловской области, такие как развитие человеческого, промышленного и транспортного потенциала территории. Стоит отметить, что разработка региональной и местной стратегии стартовала в отсутствие федеральной стратегии развития РФ до 2030 года, а также единого методического обеспечения, которое бы закрепило структуру, содержание и прочие элементы региональной стратегии. Так региональным властям пришлось проявлять собственную инициативу и творческий интерес к разработке стратегии на региональном уровне [12].

Несмотря на то, что Стратегия Свердловской области уже принята, разработка федеральной Стратегии РФ до 2030 года может внести в неё некие поправки. Предположительно, региональным властям предоставлено определенный срок для приведения всех действующих документов в соответствие с Федеральной Стратегией. Разработка Федеральной стратегии РФ впоследствии также может внести свои корректировки в Стратегии на муниципальном уровне. На формирование муниципальной Стратегии оказало влияние исторические, географические, социально-экономические предпосылки. Если обратиться к статистике, то можно выделить главную проблему Сысертского городского округа – сокращение численности населения, особенно трудоспособного возраста. Молодежь стремится уехать из родных мест и данная проблема непосредственно влияет на социально-экономическое развитие МО и еще больше его усугубляет по следующим причинам.

Во-первых, Сысертский городской округ давно зарекомендовал себя как спальный район, в котором присутствует низкий уровень инфраструктуры. Так, население СГО стремятся получить работу в городе Екатеринбург, так как уровень жизни в столице региона выше, чем в пригородах и сельских территориях, а возможностей для самореализации больше.

Во-вторых, к слабым сторонам, сдерживающим развитие Сысертского ГО, можно отнести малое количество квалифицированных рабочих кадров. Несмотря на то, что процент безработицы в 2019 году составил 0,7, в округе присутствует высокая доля открытых вакансий для специалистов различных профилей.

В-третьих, в СГО на начало 2020 года существует лишь одна организация, осуществляющая образовательную деятельность на уровне среднего профессионального образования – Сысертский социально-экономический техникум «Родник». В данном учебном заведении обучается 280 челок. Количество обучающихся в школах в 2019 году составило 8693 человека. После получения основного образования у выпускников есть два пути – это продолжить учиться или пойти работать. Для того, чтобы устроиться на более высокооплачиваемую работу необходимо иметь среднее профессиональное образование либо высшее образование. Так, выпускникам, окончивших школу на территории Сысертского городского округа, приходится уезжать из родных мест, как правило, в Екатеринбург, для поступления в ВУЗы и колледжи.

В-четвертых, это низкий уровень досуга для молодежи. Практика молодежного досуга показывает, что наиболее привлекательными формами для молодежи являются диско - программы, конкурсы, спортивные соревнования, акции, диспуты. Не всегда работники центров и клубов досуга строят свою работу, исходя из интересов молодых людей, так как надо не только знать культурные запросы молодых, предвидеть их из-

менение, но и уметь быстро реагировать на них, уметь предложить новые формы и виды досуга.

Стратегия социально-экономического развития СГО включает в себя мероприятия, направленные на повышение социально-экономического положения и на решение возникших проблем, но при этом реализация намеченных мероприятий зависит от предоставления финансовых средств местного бюджета, областного и федерального. Реализация большинства мероприятий, таких как реконструкция исторического центра, постройка ледовой арены, невозможна без поддержки федеральных и региональных властей, так как они требуют большого количества субсидий. Поэтому, необходимо отметить, что при включении крупных проектов, требующих больших затрат, в местную стратегию необходимо согласование с региональными и федеральными властями. Но тем не менее, реализация всех намеченных мероприятий не способна полноценно решить данную проблему.

Для решения проблемы по привлечению молодежи на место жительства необходимо проработать молодежную политику в Сысертском ГО. На данный момент в ГО работу с молодежью осуществляет отдел по физической культуре и спорту, молодежной и социальной политике в рамках муниципальной программы «Развитие молодежной и социальной политики в Сысертском городском округе на 2015-2020 годы».

Молодежная политика является важным средством формирования условий, которые позволяют эффективнее протекать процессу социализации молодежи. Недооценка необходимости молодежной политики влечет за собой большие последствия, ведь именно от качества потенциала молодежи зависят перспективы в экономике, науке, культуре, производстве и всех остальных отраслях деятельности.

В ряде стран молодежная политика рассматривается как составная часть стратегии социально-экономического развития, конечной целью которой является социальное развитие молодых людей, их привлечение к активному участию в жизни общества. Среди молодежной политики в Сысертском ГО можно отметить такие мероприятия и направления как волонтерское движение, организация мероприятий для работающей молодежи – «Масштаб», проводятся акции на тему здорового образа жизни, осуществляется работа со «сложной» молодежью, проводятся различные мероприятия для школьников, как сборы бедующих педагогов и т.д. Направлений для работы с молодежью осуществляется очень много, но при этом эффективность этой политики не находится на наивысшем уровне.

Так, для того чтобы реализация молодежной политики проходила с наибольшей эффективностью рекомендуется создание муниципального учреждения по работе с молодежью – МУ « Центр молодежной политики». Учреждение будет создано с целью удовлетворения потребностей молодых граждан Сысертского городского округа в профессиональном самоопределении, в реализации творческого и интеллектуального потенциала, приобщения детей и молодежи к ценностям отечественной и мировой культуры, совершенствования воспитательной работы, повышения эффективности организации содержательного досуга и отдыха, оказания социально психологической поддержки молодежи, решения задач формирования здорового образа жизни в интересах личности, общества, государства, предоставления населению разнообразных услуг социально-культурного, просветительского, оздоровительного и развлекательного характера, создание условий для занятий любительским художественным творчеством.

К основным задачам деятельности Учреждения можно будет отнести:

- обеспечение конституционного права граждан Российской Федерации на свободу творчества, равный доступ к участию в культурной жизни и пользованию услугами, предоставляемыми Учреждением;
- гуманистический характер деятельности Учреждения, приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности;

- содействие в сохранении единства культурного пространства страны, в поддержке и развитии самобытных национальных культур, региональных и местных культурных традиций, и особенностей в условиях многонационального государства.

Благодаря созданию учреждения появятся новые рабочие места, будет снижена нагрузка на отдел по физической культуре и спорту, молодежной и социальной политики, а эффективность реализации молодежной политики будет повышаться за счет работы данного Учреждения. Включение данного мероприятия в Стратегию Сысертского ГО позволит реализовать направление стратегии развитие человеческого потенциала и программы «Молодежь СГО».

В заключении хотелось бы отметить, что разработка и реализация стратегий социально-экономического развития – является неотъемлемым элементом современного эффективного государственного управления [2]. Необходима разработка и реализация федеральных, региональных, местных целевых программ по гражданскому становлению молодежи, ее культурному и физическому развитию, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию, а также координация и поддержка деятельности молодежных общественных объединений в области военно-патриотического, духовно-нравственного, экологического воспитания, профориентационной работы т т.д. Реализация данных направлений должна обязательно быть включена в стратегии развития, так как осуществление эффективной молодежной политики невозможно без согласования всех уровней власти.

Список использованной литературы

1. *Безнадежных Т.И.* Социально-экономическое развитие регионов России: проблемы и пути решения [Электрон. ресурс] / Т.И. Безнадежных, М.М. Макенов // Научная электронная библиотека «Киберленинка». Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>.

2. *Бондарь Н.С.* Местное самоуправление: учебник для академического бакалавриата / Н. С. Бондарь [и др.]; под редакцией Н. С. Бондаря. Москва: Издательство Юрайт. 2018. 386 с.

3. Бухвальд Е.М., Валентик О.Н. Стратегическое планирование и новые ориентиры политики регионального развития в Российской Федерации // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2015. № 5. С. 21-41.

4. Маковкина С.А. Методические рекомендации по совершенствованию системы стратегического планирования социальноэкономического развития крупных муниципальных образований РФ [Электрон. ресурс] / С.А. Маковкина // Муниципалитет: экономика и управление. Режим доступа: <http://municipal.uara.ru/>.

5. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электрон. ресурс]: Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ (ред. от 30.10.2017) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Версия 3000.03.35 Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электрон. ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Версия 3000.03.35 Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной и социальной политики в Сысертском городском округе на 2015-2020 годы» [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://admsysert.ru/regulatory/npa/adm/2014/3981_01.12.14.pdf.

8. Официальный сайт Администрации Сысертского городского округа [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://admsysert.ru>.

9. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru>.

10. Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы [Электрон. ресурс]. Режим доступа: http://zssso.ru/upload/site1/document_file/POluqtTKRT.pdf.

11. Стратегия социально-экономического развития Сысертского городского округа на период до 2035 года [Электрон. ресурс]. Режим доступа: <http://dumasysert.ru/wp-content/uploads/2019/12/204-СТРАТЕГИЯ-СГО-2.pdf>.

12. Шеломенцев А.Г. Стратегии 2030: подходы в регионах России [Электрон. ресурс] / А.Г. Шеломенцев, С.В. Дорошенко, Е.А. Трушкова, Шихвирдиев А.П. // Научная электронная библиотека «Киберленинка». Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>.

Е.Н. Еремина, научный руководитель *И.П. Чупина*
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия
jarckova.anast@yandex.ru

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК МЕТОД ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается социально-экономическое развитие муниципального образования. Приведены основные проблемы повышения уровня социально-экономического развития муниципальных образований. В качестве решения ряда проблем предлагается использовать метод стратегического планирования.

Ключевые слова: муниципальное образование, социально-экономическое развитие, стратегическое планирование.

Одним из важных направлений развития Российской Федерации является разработка путей по повышению уровня социально-экономического развития муниципальных образований. Уровень социально-экономического развития Российской Федерации определяется исходя из состояния её регионов, которые состоят из территорий муниципальных образований. Следовательно, при повышении социально-экономического развития муниципального образования уровень жизни в регионе также повышается, что влияет и на уровень жизни в стране в целом. Муниципальное образование (МО) – населенная территория, в пределах которой осуществляется как государственное, так и местное самоуправление [5]. Главной целью муниципального управления является повышение уровня социально-экономического развития МО [1].

Социально-экономическое развитие – это комплексное развитие МО включающее улучшение экономических и социальных показателей на территории МО.

Определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, при условии согласования с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, является задачей органов местного самоуправления [8]. На сегодняшний день к проблемам развития МО можно отнести:

1. Неравномерное развитие МО, обусловленное различиями в ресурсах, средствах, источниках, инвестициях;