

Безусловно, процесс укрупнения территорий имеет и свои недостатки. В первую очередь к таким относится создание консолидированного бюджета объединенного муниципалитета, в котором, вероятно, наибольшее сосредоточение денежных средств будет находиться в административном центре, а поселения могут остаться без необходимого финансирования. Создание городского округа предполагает земское собрание в небольшом числе депутатов; очевидно, что большинство из них будут выбраны из административного центра, то есть остальные населенные пункты не будут представлены.

Высвобожденные муниципальные служащие из сельских поселений приведет к росту уровня безработицы в регионе. Также к недостаткам можно отнести снижение доступности для населения малых населенных пунктов некоторых муниципальных услуг, которые станут доступны только в административном центре; таким образом возникает проблема отдаления органов муниципальной власти от населения и паралича форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в нём.

Таким образом, укрупнение муниципалитетов, создание муниципальных и городских округов, обосновывается финансовой недееспособностью сельских и городских поселений, что не дает возможности решать возлагаемые на них обязанности. Процесс объединения положителен с одной стороны, так как будут сэкономлены определенные средства и без того дотационных муниципальных бюджетов, и отрицателен с другой стороны - увеличится дистанция между гражданином и муниципальной властью, ослабнет связующее звено между ним на низовом уровне, то есть там, где формируются первоочередные запросы и потребности населения.

Несомненно, нельзя не сказать о повышении эффективности процесса администрирования, ведь в единой администрации объединенного муниципалитета строится иерархическая форма организации местной власти с четким разделением полномочий и ответственности. Безусловно, переход к единому бюджету позволит перераспределить ресурсы и дать толчок для развития этой территории; такой уравнивающий подход на начальном этапе позволит «подтянуть» и развить отстающие поселения, в чем и состоит основная идея укрупнения муниципальных образований в целом.

#### **Список использованной литературы**

1. Федеральный закон 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ: принят Государственной Думой 16 сентября 2003 г.: Советом Федерации 24 сентября 2003 г.: с изм. от 31 декабря 2014 г. // Российская газета. 2003. 8 октября.
2. Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ: принят Государственной Думой 20 мая 2014 г.; одобрен Советом Федерации 21 мая 2014 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 22, ст. 2770.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
4. Лимонов А.М., Егоров С.А. Оптимизация территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2015. №7 С.15-19.
5. Прибыткова Л.В. Опыт территориальных преобразований муниципальных образований в субъектах Российской Федерации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2018. № 2. С. 149-159.

*И. А. Смирнова*, научный руководитель *И.П. Чупина*  
Российский государственный профессионально-

## ВЗАИМОСВЯЗЬ ЭКОНОМИКИ И ЭКОЛОГИИ: ПОНЯТИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** В статье рассмотрена история развития взаимосвязи экономических и экологических факторов. Разделены понятие «зеленой экономики» и понятие «устойчивое развитие». Определено положение устойчивого развития в России. Взаимосвязь экологических и экономических сфер заложена в основе устойчивого развития территорий и «зеленой» экономики. Учет влияния экологических факторов при разработке программ по развитию территорий, инвестиционной политики не должен оставаться без внимания.

**Ключевые слова:** окружающая среда, экология, экономика, зеленая экономика, устойчивое развитие, зеленый рост.

На современном этапе экономическое развитие территорий сопровождается увеличением антропогенного воздействия на окружающую среду. Активизация процессов глобализации, динамизма, международного сотрудничества, научно-технического прогресса, внедрения инновационных технологий обостряет противоречия между экономическими и экологическими показателями. Неблагополучная экологическая обстановка усложняет проблему стабильного территориального развития. Учет экологических факторов при разработке региональных программ, обосновании инвестиционной политики, решении вопросов ресурсосбережения становится все более актуальным. Наблюдается тесная взаимосвязь экономической и экологической сфер, являющихся основными составляющими устойчивого развития.

За последние два десятилетия проблемы экологии становятся весьма значимыми. Проблемы загрязнения окружающей среды, истощение природных ресурсов и, как следствие, негативное воздействие экологических факторов на здоровье человека заставляют искать пути для их решения. Взаимосвязь экологических и экономических сфер заложена в основе устойчивого развития территорий и «зеленой» экономики. Учет влияния экологических факторов при разработке программ по развитию территорий, инвестиционной политики не должен оставаться без внимания. Именно поэтому данный вопрос широко обсуждается как среди ученых, так и среди государственных и политических деятелей.

«Зеленая экономика» обеспечивает устойчивое развитие во всем мире, а также способна спасти человечество от экологического кризиса. Главными функциями «зеленой» экономики являются сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу, рациональное использование богатства природы, благосостояние людей и обеспечение социальной справедливости для будущих поколений [4].

Идеи технико-экономического подхода, предложенные в 1960-х годах американским ученым Дж. Форрестером, легли в основу глобальных моделей материально-вещественных потоков между обществом и природой, с помощью которых была определена динамика народонаселения, развития промышленности, сельского хозяйства, невозобновляемых ресурсов и загрязнения окружающей среды. Полученные в ходе исследования результаты показали неизбежность экологической катастрофы в результате перенаселения планеты, истощения природных ресурсов и отравления биосферы Земли. Дж. Форрестер выявил экспоненциальный (в геометрической прогрессии) рост населения, потребления пищи и загрязнения окружающей среды.

По инициативе итальянского экономиста, бизнесмена Аурелио Печчеи в 1968 году был создан Римский клуб, который провозгласил необходимость гармонизации

отношений человека и природы. Первый доклад для клуба, который был подготовлен в 1972 году к Стокгольмской конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей среды группой ученых под руководством Д. Медоуза «Пределы роста», завершил и подтвердил исследования Дж. Форрестера.

На конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде, прошедшей в 1992 году в городе Рио-де-Жанейро в Бразилии, официально был провозглашен тезис о социальном и экономическом сбалансированном развитии, не разрушающем окружающую природную среду и обеспечивающем непрерывный прогресс общества. На конференции также были подтверждены и развиты идеи Стокгольмской конференции о приближении к глобальному экономическому кризису. В резолюции, принятой на конференции отмечалось, что «благополучие многих стран базируется на нерациональной эксплуатации природных ресурсов планеты, завышенном производстве и потреблении».

Через два десятка лет, на конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в городе Рио-де-Жанейро, проходившей в 2012 году, рассматривались два направления:

- 1) «зеленая экономика» в контексте устойчивого развития;
- 2) институциональные рамки устойчивого развития.

Заключительный документ конференции «Рио+20» излагает основу новой модели зеленого экономического развития, которая будет содействовать социальному прогрессу, устойчивому потреблению и производству.

Таким образом, выделенные в работе основные исторические события, связанные с концепцией устойчивого развития, подчеркивают необходимость взаимосвязанного экономического и экологического развития территорий. Обеспечение сбалансированного развития экономики и экологии является приоритетной задачей любого государства [5].

Сегодня существует около десятка определений «зеленой» экономики. В обобщающем докладе для представителей властных структур «Навстречу "зеленой" экономике» Программы ООН по окружающей среде говорится: «UNEP определяет "зеленую" экономику как экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение». Это «низкоуглеродная, ресурсоэффективная и социально инклюзивная экономика». Данное определение было процитировано в большинстве последних докладов Конференций ООН, в докладе Группы ООН по управлению окружающей средой (UNEMG) и OECD.

Обобщая понятия, принципы и характеристики «зеленой» экономики, определим сущность «зеленой экономики». Мы определим ее как модель экономического развития, основанную на устойчивом развитии, комплексном подходе к процессу принятия решений, улучшении качества жизни в условиях ресурсосбережения и ресурсоэффективности, с использованием новых технологий и инноваций [2].

На сегодняшний день более ста международных организаций активно занимаются экологическими проблемами в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Наиболее авторитетная из них - Организация Объединенных Наций, рассматривавшая экологические проблемы на Генеральной Ассамблее (резолюция «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешних и будущих поколений» 1981 г.; Всемирная Хартия природы 1982 г.); на конференциях (Стокгольм - 1972 г., Рио-де-Жанейро - 1992 г.), на совещаниях (Вена, Монреаль).

Цель стратегии устойчивого развития - выработать основные пути и способы приспособления жизни к глобальным изменениям. Согласно этой цели, каждый

человек имеет право на здоровую окружающую среду, на плодотворную жизнь в гармонии с природой.

Принципы устойчивого развития заключаются в следующем:

- уважение и забота обо всем живом на Земле;
- повышение качества жизни;
- сохранения жизнеспособности и разнообразия экосистем;
- предотвращение истощения невозобновляемых ресурсов;
- изменение сознания человека и стереотипов его поведения;
- поощрение социальной заинтересованности общества в сохранении среды обитания;
- выработка национальных концепций интеграции социально-экономического развития и охраны окружающей среды;
- достижение единства действий на мировом уровне.

Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 1998 г. была утверждена концепция перехода РФ к устойчивому развитию. В Концепции под устойчивым развитием понимается стабильное социально-экономическое развитие, не разрушающее своей природной основы. Очень трудно осуществить ряд инициатив и инвестиционных проектов в отношении некоторых стран с формирующимися рынками введены экономические санкции, которые препятствуют сотрудничеству и обмену технологиями [1].

Таким образом, основной задачей проведения политики «зеленого роста» является подготовка национальной экономики к переходу на траекторию устойчивого развития, достижение которого требует в современных условиях незамедлительного отказа от экстенсивного использования природных ресурсов и поиска более прогрессивных и инновационных моделей хозяйствования.

В то же время нельзя утверждать, что переход к зеленому росту будет легким и быстрым. Стратегия зеленого роста признает, что положительные результаты могут быть достигнуты только в определенных пределах при существующих технологиях производства и поведении потребителей. Сегодня достаточно сложно провести количественную и качественную оценку стоимости перехода на зеленую экономику, но однозначно можно утверждать, что, помимо финансовых вложений, требуется перестройка сознания и мышления как производителей, так и потребителей [4].

Не существует какого-либо универсального плана или программы для перехода к «зеленой экономике». Программы должны быть разработаны в соответствии с индивидуальными характеристиками национальной экономики, приоритетами ее развития, конкурентными преимуществами, природным капиталом, уровнем экономического развития и эффективностью деятельности национальной, политической и социальной сферы. При этом необходимо принимать во внимание и адаптировать уже наработанную международным сообществом методологическую базу оценки степени «озеленения» экономики в виде индикаторов состояния всех сфер национальной экономики и перспективных направлений развития. В этом случае инновации, безусловно, играют ведущую роль в процессе трансформации к зеленому росту, поскольку прерывают зависимость экономического роста и истощения природного капитала.

Уже не вызывает сомнений, что за счет активного использования механизмов и инструментов зеленого роста возможно ускорить темпы экономического роста и создать основы для формирования нового вектора развития российской экономики в целом.

#### **Список используемой литературы**

1. Алиев З.Т. Влияние экологических аспектов на политику социально-экономического развития государств // Вестник РГГУ. 2012. № 7. С. 226-232.
2. Зомонова Э.Т. Понятие и принципы «зеленой экономики» // АНИ: экономика и управление. 2016. № 1. С. 13-17.

3. Хуторова Н.А. Зеленый рост как новый вектор развития российской экономики // Лесной вестник. 2015. № 1. С. 190-198.

4. Черешнев В.А. Эволюция исследований: от устойчивого развития к «зеленой экономике» // Вестник ЗабГУ. 2014. № 8. С. 171-183.

5. Яшалова Н.Н. Теоретические аспекты взаимосвязи экологии и экономики в контексте устойчивого развития // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 44. С. 26-34.

Д.А. Сутягина, научный руководитель И.П. Чупина  
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия  
MarinaTeembo37@mail.ru

### НЕВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ РЕСУРСЫ: ПРОБЛЕМА РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

**Аннотация.** В статье рассмотрена такая тема, как невозобновляемые ресурсы. Всем известно, что в настоящее время происходит все большее развитие информационных технологий, а способствуют всему этому, конечно же, ресурсы. Но, как всем известно, ресурсы ограничены. В статье представлены основные виды ресурсов, а также проблемы их использования.

**Ключевые слова:** невозобновляемые ресурсы, исчерпаемость, рациональное использование, самовосполнение, запасы, рекреационный потенциал.

Ресурсы нашей планеты не безграничны. Они используются человечеством как материал для создания социальных благ и рекреационных мероприятий. Иногда они необдуманно расходуются в больших количествах, что приводит к истощению запасов. Особенно «страдают» невозобновляемые природные ресурсы. Эта проблема охватывает большинство развитых стран, поэтому специалисты в данной области придумали немало рациональных способов решения проблемы исчерпаемости.

Разобраться, о потере каких именно ресурсов стоит волноваться в первую очередь, нам поможет простая классификация. Все ресурсы планеты делят на две большие группы: исчерпаемые и неисчерпаемые. Неисчерпаемые ресурсы – это прежде всего водные запасы планеты. Также к этой группе относят космические лучи, энергию ветра, воздух, энергию приливов. Исчерпаемые же делятся на две главные подгруппы: возобновляемые и невозобновляемые ресурсы.

К группе возобновляемых ресурсов относятся растения и животные, лесные массивы, некоторые минералы и почва. Особенность таких ресурсов – способность к самовозобновлению, которое может длиться различным период времени. Например, животные и растения восстанавливают свою популяцию за несколько лет, лесам же потребуется несколько сот лет, а плодородный слой земли – гумус – будет накапливаться тысячу лет. К слову, из-за такого большого промежутка времени почву относят к группе условно возобновляемых ресурсов. Хотя эти источники сырья могут восстанавливаться, иногда в них чувствуется серьезная потребность, а вслед за ней и нехватка.

Когда смотришь на карту мира, суша кажется необъятной территорией. Тем не менее только одна треть ее способна к плодородию. Остальная же часть представляет собой либо горные массивы, либо болота, либо пустыни или даже вечную мерзлоту. Почва относится к условно возобновляемым ресурсам, поэтому расходовать её на сельскохозяйственную сферу нужно с учетом быстрого истощения