

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Аннотация. В статье рассмотрены цели создания свободных экономических зон, рычаги и нормативные основы развития свободных экономических зон и рекомендации перспективного развития свободных экономических зон в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: свободные экономические зоны, экономические правила, рычаги, специальные административные законы, промышленный потенциал региона, фискальные меры, финансовые меры, налоговые льготы

По определению Международной ассоциации развития свободных зон (МАРСЭЗ), свободная экономическая зона является особым территориально-хозяйственным образованием, как правило, открытым для финансово-хозяйственной деятельности любой страны, благоприятствующим экономическому, научно-техническому, экологическому и социальному развитию, специально создаваемому путём дополнительного предоставления государственными органами страны прав и полномочий с жестко закрепленными и соблюдаемыми границами, свободным зональным законодательством, бюджетом, налоговой системой, органами управления [10].

К целям, которые государство ставит при создании СЭЗ относятся решения проблем занятости и формирования новых рабочих мест; активизация внешней торговли; стимулирование притока иностранных инвестиций; активизация обмена знаниями и технологиями, то есть достижение нового качества экономики; расширение экспортной базы. Одновременно формирование специальных (свободных) экономических зон может рассматриваться как средство решения проблем отстающих или слаборазвитых регионов страны в экономическом плане.

В Республике Узбекистан на практике это нашло отражение в создании СИЭЗ «Навои», СИЗ «Ангрен», СИЗ «Джизак», а также в выделении позиции по финансировании инвестиционных проектов по этим зонам в Государственной инвестиционной программе Республики Узбекистан. Мощным импульсом для развития высокотехнологичных производств стало создание специальных индустриальных зон – СИЗ «Ангрен», СИЭЗ «Навои», СИЗ «Джизак» с предоставлением инвесторам широкого пакета налоговых льгот и преференций, обеспечением их за счет средств республики необходимой внешней инженерной и транспортной инфраструктурой» [6].

Немаловажную роль в обеспечении успешного функционирования СЭЗ играет пакет льгот и привилегий, предлагаемый Правительством страны. В разработке пакета привилегий Правительство страны применило индивидуальный подход к каждой СЭЗ, исходя из целого ряда социально-экономических факторов каждого региона. В экономической литературе называют четыре основные группы льгот (таблица 1).

Таблица 1 - Основные группы льгот (составлено по [8, с. 135])

Виды льгот	Назначение
Внешнеторговые льготы	Введение особого таможенно-тарифного режима, льготного налогообложения внешнеторговых операций и упрощенного порядка их осуществления, создание особого валютного режима, предоставление возможности свободной реализации прибыли и т.д.
Фискальные меры	Стимулируют развитие определенных видов предпринимательства. Они применимы к налогам на прибыль, доход, имущество и к уровню налоговых ставок. В этой сфере решаются вопросы постоянного или временного освобождения от налогообложения предпринимателей.
Финансовые меры	Различные формы субсидий, предоставляемых в виде низких цен на коммунальные услуги, за пользование земельными участками и производственными помещениями, а также льготные государственные кредиты.
Административные	Предоставление инвесторам права использования средств инфраструктуры, упрощения процедур регистрации предприятий и режима въезда-выезда иностранных граждан и др.

Система льгот инвесторам является важнейшим стимулятором для развития свободных экономических зон. Каждая страна или тот или иной ее регион при создании СЭЗ определяют свой набор льгот [13-15]. В таблице 2 представлен сравнительный анализ потенциала свободных экономических зон Республики Узбекистан.

В таблице 2 приведен сравнительный анализ потенциала СЭЗ Узбекистана по таким характеристикам, как расположение зоны, промышленный потенциал региона, логистика и специальные преимущества объектов [10].

Одним из главных условий обеспечения стабильного экономического роста отдельных территорий является повышение инвестиционной активности на базе широкого привлечения отечественных и иностранных инвесторов.

Опыт как развитых, так и развивающихся стран показывает, что создание свободных экономических зон (СЭЗ) является одной из эффективных форм стимулирования инвестиционной активности. Предоставление налоговых и других льгот, относительная дешевизна рабочей силы, упрощенный порядок ввоза и вывоза сырья и производимой продукции привлекают в подобные зоны большое количество иностранных фирм. Это влечет за собой ускоренную модернизацию и техническое перевооружение имеющихся производств, повышение квалификации рабочей силы и управленческого персонала, их приспособление к условиям глобализации и международной конкуренции.

Таблица 2 – Сравнительный анализ потенциала СЭЗ Узбекистана (составлено по [10])

Признаки	СИЭЗ «Навои»	СИЗ «Ангрен»	СИЗ «Джизак»
Расположение	Центральная зона	Северо-Восточная зона	Центральная зона
Промышленный потенциал региона	Химическая, нефтехимическая, легкая промышленность, добыча полезных ископаемых, строительные материалы	Добыча полезных ископаемых, строительные материалы, легкая и пищевая промышленность	Глубокая переработка минерально-сырьевых ресурсов и сельскохозяйственного сырья, легкая промышленность, строительные материалы
Логистика	Аэропорт (международный аэропорт «Навои») железная дорога, автомагистраль	Международная автомагистраль, железная дорога	
Специальные преимущества	Воздушный хаб, расположение между Бухарой и Самаркандом, удобный выход на рынки Туркменистана, Афганистана и Ближнего Востока	Логистический центр «Ангрен», стратегическое расположение в качестве транспортногo узла между столицей и Ферганской долиной, удобный доступ к рынкам Казахстана, России, Китая	Имеется промышленная зона, расположение между Ташкентом и Самаркандом, удобный доступ к рынкам Таджикистана, Казахстана, России

Сравнительный анализ налоговых и иных льгот для резидентов СЭЗ Узбекистана приведен в таблице 3.

По приведенным данным можно увидеть, что резиденты СИЭЗ «Навои» больше освобождены от налогов и платежей, чем резиденты СИЗ «Ангрен» [12].

Учитывая благоприятный инвестиционный климат, производственный и ресурсный потенциал Сырдарьинской области, а также, что в Узбекистане созданы все необходимые условия, огромные возможности и льготы для свободной и успешной деятельности иностранных инвесторов, Китайская Народная Республика заинтересована осуществлять инвестирование в организацию высокотехнологичных производств на территории СИЗ «Джизак». В настоящее время отношения между Узбекистаном и Китаем динамично развиваются во всех сферах на основе Договора о партнерских отношениях дружбы и сотрудничества, а также Совместной декларации об установлении стратегического партнерства. Китай занимает лидирующее место среди торгово-экономических партнеров Узбекистана.

Таблица 3 - Виды налогов и платежей, от которых освобождены резиденты СЭЗ Узбекистана (составлено по [10])

№	СИЭЗ «НАВОИ» На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2008 года, УП-4059	СИЗ «АНГРЕН» На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2012 года, УП-4436	СИЗ «ДЖИЗАК» На основании Указа Президента Республики Узбекистан от 18 марта 2013 года, УП-4516
1	Налог на прибыль		
2	Налог на имущество юридических лиц		
3	Налог на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры		
4	Единый налоговый платеж для малых предприятий		
5	Обязательное отчисление в Республиканский дорожный фонд		
6	Земельный налог	–	
7	Обязательное отчисление в Республиканский фонд школьного образования	–	
8	Таможенные платежи (кроме таможенных сборов) на оборудование, комплектующие изделия и материалы для производства продукции на экспорт на весь период деятельности СИЭЗ	Таможенные платежи (кроме таможенных сборов) на оборудование, комплектующие изделия и материалы, не производимые в республике, завозимые на территорию СИЗ «Ангрен» в рамках проектов, утвержденных КМ	

Инвестиционные проекты, реализуемые в специальной индустриальной зоне «Джизак» с привлечением прямых иностранных инвестиций и кредитов направлены на реализацию совместных проектов в таких сферах, как энергетика, электронное оборудование, телекоммуникации, текстильная, машиностроительная отрасли и фармацевтика.

На территории СИЗ «Джизак» в настоящее время ведется работа по воплощению в жизнь таких проектов как организация производства мобильных телефонов и их аксессуаров, организация производства сантехнических изделий, организация производства по переработке продуктов животноводства, организация производства кормов для домашних животных и птиц. Так, 2 мая 2013 года принято постановление Правительства за №118 «О мерах по организации высокотехнологичных производств на территории специальной индустриальной зоны «Джизак», которым утверждены инвестиционные договора от 6 апреля 2013 года, заключенные между Правительством Республики Узбекистан в лице Министерства внешних экономических связей, инвестиций и торговли и компаниями. Можно уверенно говорить о том, что в Узбекистане созданы все необходимые благоприятные условия для иностранных инвесторов и субъектов предпринимательства и для них законодательством предоставлены соответствующие льготы для ведения бизнеса.

На основе анализа создания и функционирования свободных экономических зон, для совершенствования развития свободных индустриальных экономических и специальных индустриальных зон предоставляем следующие рекомендации:

- снижение административных барьеров путем создания упрощенной системы оказания услуг инвесторам в режиме “под одной крышей”;
- внедрение упрощенной системы экспортных и импортных процедур;
- отмена обязательной продажи валютной выручки в отношении резидентов СЭЗ или снижение объема ее продажи с нынешнего 50% до 25%;
- совершенствование стабильной и прозрачной нормативно-правовой базы; организацию системы гарантий, защиты и страхования иностранных инвестиций;
- продолжение привлечения иностранных инвестиций в созданным СИЗ «Навои», «Джизак» и ССИЗ «Ангрен». Потому что, для предприятий, осуществляющих здесь свою деятельность, созданы все условия. Предоставление таких льгот является важным фактором производства конкурентоспособной на мировых рынках продукции, повышения экспортного потенциала и насыщения внутреннего рынка качественной продукцией.
- создание новых производственных и инженерно-коммуникационных, а также жилищных инфраструктур;
- активное привлечение отечественных инвестиций для создания новых производств;
- создания специального фонда при Фонде реконструкции и развития для финансирования совместных инвестиционных проектов в специальных экономических зон.

Реализация данных рекомендаций должна в конечном итоге привести к повышению эффективности свободных индустриальных экономических и специальных индустриальных зон в современных условиях.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан от 25.04.1996 г. № 220-I “О свободных экономических зонах”.
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 2 декабря 2008 года № УП-4059 “О создании свободной индустриальной зоны в Навоиской области.
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2012 года № УП-4436 “О создании специальной индустриальной зоны “Ангрен”,
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 марта 2013 года № УП-4516 “О создании специальной индустриальной зоны “Джизак”.
5. Каримов И.А. Создание в 2015 году широких возможностей для развития частной собственности и частного предпринимательства путем осуществления коренных структурных преобразований в экономике страны, последовательного продолжения процессов модернизации и диверсификации – наша приоритетная задача: доклад на заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2014 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2015 год. www.press-service.uz.
6. Зимненко Р.И. Свободные экономические зоны: учеб. Пособие / Р.И. Зимненко.- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005
7. Окрут З.М., Данько Т.П. Свободные экономические зоны в мировом хозяйстве: учеб. пособие. М.: ИНФРАМ, 2008.
8. Сайдловска-Мартини Э. Функционирование свободных экономических зон в мире. Учебное пособие. М.: Инфра- М, 2012.
9. Экономика Узбекистана. Информационно-аналитический обзор за 2014 год, Центр экономических исследований. Ташкент. 2015г.
10. Кудратов З.Г, Тошбоев Б.Б. Йулдошев Ш.Т, Роль свободных экономических зон в развитии экономики Узбекистана // Молодой ученый. Казань, 2014. №4. С.552–557.