

## ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

**Аннотация.** В статье проанализированы основные проблемы деятельности территориальных избирательных комиссий. На основе анализа предложены пути совершенствования организации и деятельности избирательных комиссий.

**Ключевые слова:** выборы, избирательные комиссии, территориальная избирательная комиссия, члены комиссии, избирательные права.

На сегодняшний день в Российской Федерации выборы являются универсальным демократичным способом реформирования конституционной системы власти в стране. Выборы, закрепленные Конституцией страны как обязательный элемент функционирования органов государственной власти, нуждаются в должной степени организации и обеспечения. Согласно Конституции Российской Федерации функция подготовки и проведения выборов как самостоятельной сферы государственно-властной деятельности предполагает наличие ее выполняющего органа. основополагающая роль в избирательном процессе принадлежит избирательным комиссиям Российской Федерации, которые обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан РФ и осуществляют подготовку и проведение выборов.

В правовой науке получила распространение точка зрения, согласно которой за избирательными комиссиями закреплен правовой статус государственных или муниципальных органов с особым положением [1]. В рамках традиционной триады ветвей власти избирательными комиссиями и некоторые другие государственные органы пока не находят определенного юридического закрепления.

Избирательные органы в силу своего особого статуса призваны обеспечивать легитимность власти, потенциально способствовать стабильности политической системы и эффективности государственного и муниципального управления в стране. От совершенствования нормативно-правовых основ функционирования органов, призванных обеспечивать проведение избирательных кампаний, зависит повышение эффективности организации и проведения выборов, а также защита политических прав и свобод граждан Российской Федерации. Поэтому в России не прекращается законодательная и иная деятельность по совершенствованию избирательных процедур и механизмов всех уровней.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусматривает следующую систему избирательных комиссий: Центральная избирательная комиссия, Избирательные комиссии субъектов РФ, избирательные комиссии муниципальных образований, окружные избирательные комиссии, территориальные избирательные комиссии и участковые избирательные комиссии [4].

В системе избирательных комиссий территориальные комиссии являются основным звеном в организации процедуры выборов, в обеспечении реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ на соответствующей территории. В Свердловской области на постоянной основе действуют 80 таких избирательных комиссий.

Анализ работы в Орджоникидзевской районной территориальной избирательной комиссии города Екатеринбурга показал, что деятельность территориальных избирательных комиссий несовершенна, в результате чего были выявлены основные направления совершенствования деятельности избирательных комиссий. В первую очередь эффективность деятельности избирательных комиссий зависит от профессионализма членов избирательных комиссий, как в период избирательных кампаний, так и в межвыборный период.

Центральная избирательная комиссия РФ каждые три года разрабатывает комплекс мер по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей. С учетом данного комплекса избирательным комиссиям субъектов РФ необходимо ежегодно разрабатывать и реализовывать мероприятия по обучению организаторов выборов, повышению правовой культуры избирателей. В настоящее время Постановлением ЦИК РФ утвержден комплекс мер по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей на 2019 – 2021 годы [2]. Однако этого недостаточно, необходимо не только обучение членов избирательных комиссий в период избирательных кампаний, но и введение дополнительных требований, предъявляемых к членам избирательных комиссий с правом решающего голоса.

В период подготовки и проведения выборов избирательным комиссиям приходится в сжатые сроки принимать решения, которые должны четко соответствовать требованиям, как федерального законодательства, так и законодательства субъекта Российской Федерации. Сложность заключается в требовании профессиональных правовых знаний при принятии указанных решений не только председателю избирательной комиссии, но и остальным членам с правом решающего голоса. В данном случае оптимизация работы избирательных комиссий будет выстроена на основе высококвалифицированных кадров избирательных комиссий всех уровней.

После проведения процедуры выборов необходимо налаживать "обратную связь" между избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации и нижестоящими избирательными комиссиями (территориальной избирательной комиссией и участковой). Мероприятия должны быть направлены на устранение проблемных вопросов, с которыми пришлось столкнуться членам избирательных комиссий разных уровней по итогам прошедших избирательных кампаний, должны быть учтены замечания и рекомендации вышестоящих избирательных комиссий нижестоящими. Это важно для того, чтобы организация избирательных процедур стала наиболее прозрачной, понятной и доступной для всех участников избирательного процесса.

Следующим направлением является совершенствование системы регистрации избирателей. В ходе избирательной кампании системные администраторы территориальных избирательных комиссий сталкиваются с рядом сложностей при регистрации и учете избирателей, составлении списков избирателей.

Регистрация избирателей и составление избирательных списков необходимы для обеспечения гражданам возможности голосования. Имеющие временные удостоверения на право голосования вносятся в дополнительный список избирателей и получают бюллетень. Учет избирателей осуществляется в соответствии с Постановлением ЦИК России от 06.11.1997 № 134/973-II (ред. от 17.07.2019) «О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации». Согласно Закону об основных гарантиях регистрации (учету) подлежат все российские граждане, обладающие активным избирательным правом.

Данная процедура реализуется путем представления сведений о гражданах Управлением Федеральной миграционной службы главе администрации Орджоникидзевогo района, также сведения представляются из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния. При проведении такой процедуры в списках избирателей появляется много неточностей: некоторые фамилии появляются в списках несколько раз (так называемые «двойники»), и «лишние люди» – военнослужащие, покинувшие территорию субъекта, но до сих пор прописанные там. Это происходит вследствие технических ошибок, также из-за неправильной обработки данных при учете граждан.

Одной из важных проблем в деятельности избирательных комиссий является такая правовая категория, как информирование избирателей, которая является составной частью мероприятий по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса, по их обучению (просвещению) [5]. В последнее время существенно активизировалась функция правового просвещения граждан, осуществляемая избирательными комиссиями. Центризбирком России, избирательные комиссии субъектов РФ активно готовят и издают необходимую литературу, организуют и проводят соответствующие учебные курсы, семинары, тренинги. Однако зачастую данная важная деятельность носит бессистемный характер, издаваемая полезная литература находится в закрытом для массового читателя доступе. Такое положение обусловлено тем, что вопросы правового просвещения граждан в межвыборный период не урегулированы в полной мере ни на федеральном, ни на региональном уровнях. Возможным решением данной проблемы можно считать разработку соответствующего положения или специальной программы правового просвещения граждан по вопросам реализации избирательных прав.

#### **Список использованной литературы**

1. *Баглай М.В.* Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма, 2018. С.135.

2. О комплексе мер по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей на 2019 - 2021 годы [Электронный ресурс]: Постановление ЦИК РФ от 10 апреля 2019 г. № 200/1532-7)// Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3. О Положении о Государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление ЦИК России от 06.11.1997 № 134/973-II (ред. от 17.07.2019)) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019)// Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. *Сунцов А.П., Белицкая К.М.* Актуальные вопросы совершенствования деятельности избирательных комиссий по повышению правовой культуры избирателей // Избирательное право. 2012. № 3 (19). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-sovershenstvovaniya-deyatelnosti-izbiratelnyh-komissiy-po-povysheniyu-pravovoy-kultury-izbirateley-1>

6. *Турищева Н.Ю.* Актуальные вопросы правового статуса избирательных комиссий // Журнал российского права. 2016. № 7 (235). Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-pravovogo-statusa-izbiratelnyh-komissiy>