

нятости среди подростков, территориальные органы службы занятости разрабатывают меры по обеспечению их трудоустройства, к числу которых относятся:

- квотирование и создание рабочих мест;
- организация различного рода курсов для обучения молодежи профессиям, способствующих развитию самозанятости;
- организация подготовки неработающей молодежи по профессиям, в которых ощущается потребность на региональном рынке труда;
- увеличение сроков обучения в учебных заведениях, занимающихся профессиональной подготовкой с целью коррекции трудового потенциала выпускников в соответствии с потребностями регионального рынка труда;
- организация для молодых людей, не имеющих возможности быстро трудоустроиться, общественных работ в сельском хозяйстве, торговле, а также в различных фондах и общественных организациях.

Опасность последствий незанятости молодежи и подростков обуславливает необходимость активизации политики содействия занятости этой категории слабозащищенных безработных граждан. Лучшая форма социальной помощи молодежи – профессиональный труд. Нельзя допускать формирования иждивенческой ориентации на существование за счет пособий и материальной помощи. Овладение трудовыми и профессиональными навыками повышает конкурентоспособность молодежи на рынке труда. Очное образование, связанное с получением профессиональных навыков, снижая спрос на рабочие места, ослабляет напряженность на рынке труда. Однако создание возможностей получения профессионального образования вовсе не означает, что при этом не нужно учитывать фактор востребованности специалистов, выпускаемых профессиональной школой. Следует заботиться и об их последующем трудоустройстве, а для этого необходимо восстановить связи между профессиональной и трудовой сферами.

В современных условиях очень важно помочь вступающему в жизнь молодому поколению реализовать свои потенциальные возможности через систему профессионального обучения, максимального содействия включения молодежи в трудовую деятельность, организации для молодых людей, не имеющих возможности быстро трудоустроиться, временной занятости, создания специализированных центров социально-профессиональной реабилитации подростков, расширения возможностей занятости молодежи в сфере малого бизнеса, распространения механизма квотирования рабочих мест для выпускников образовательных учреждений.

А.Н.Тесленко

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Опыт реформирования на постсоветском пространстве показал: одной из главных предпосылок неудачи реформ является узость социальной базы

их проведения, в том числе – отторжение от их реализации значительной части молодежи. Налицо – политика воинствующего патернализма, ставящая молодежь в положение, прежде всего, *объекта* воздействия, а не субъекта исторической деятельности, когда возможности для развития и самореализации молодежи далеки от должного. Поэтому она не может в достаточной мере раскрыть и реализовать свой творческий, инновационный потенциал. Между тем, история свидетельствует: реформы могут быть успешными лишь при активном участии в них молодых. При этом важно понимать: во-первых, молодежь по природе своей не прогрессивна и не консервативна, она – всего лишь сила, готовая к любому начинанию; во-вторых, задача науки состоит в том, «чтобы рассказать, что общество может дать молодежи и что общество может ожидать от молодежи (скрытый ресурс)» [6, с. 451].

Современная молодежь «оказалась в ситуации, когда она, логикой истории призвана продолжать развитие на базе унаследованных материальных и духовных ценностей, вынуждена, находясь в стадии развития, участвовать в выработке этих ценностей, зачастую самостоятельно, нередко вопреки рецидивам старого мышления» [5, с. 99]. Политический и культурный вакуум в молодежной среде, образовавшийся в результате ухода со сцены предыдущего поколения, остается незаполненным [8]. И здесь центральная позиция принадлежит системе государственной поддержки и субсидирования молодежной политики.

Главная *цель* государственной молодежной политики – «создание и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи» [2, с. 20]. Реализация поставленной цели с точки зрения проблемы социализации молодежи, предполагает: создание социально-экономических, политико-правовых, духовно-культурных предпосылок, условий и гарантий для становления личности молодого человека, широкого включения молодого поколения в систему общественных отношений, реализация его творческого потенциала в интересах развития личности и общества в целом, процветания, безопасности и улучшения благосостояния его Родины – Республики Казахстан [7].

Основными *задачами* государственной молодежной политики на республиканском уровне являются:

- разработка и принятие законов, государственных и региональных программ, стимулирующих создание необходимых условий для свободного развития молодежи;
- финансирование государственных программ и других мероприятий, направленных на создание этих условий;
- координация деятельности государственных учреждений и общественных организаций в решении молодежных проблем;
- поощрение (включая финансирование) деятельности негосударственных организаций, направленной на обеспечение занятости молодежи, выравнивания стартовых возможностей для различных категорий молодежи

(сельской, рабочей и пр.) в сфере труда, образования, культуры, социального обеспечения.

К сожалению, в действующей Концепции государственной молодежной политики ее задачи четко не обозначены, отсюда видимо ее декларативный характер. При формировании основ молодежной политики казахстанские законодатели исходили из необходимости того, какие вопросы должны решаться строго однозначно государственными органами, а какие – определяются на основе свободного взаимодействия спроса и предложения в различных сферах жизни общества. Ближайшая цель молодежной политики заключается, прежде всего, в оказании помощи молодежи со стороны государства, смягчения процесса вхождения в рыночные отношения, ибо и без того низкий уровень жизни значительной части молодежи еще более падает, вызывая настоящую лавину негативных последствий.

Существуют различные подходы к решению проблем молодежи. Один из них был сформулирован на принципе «социальной справедливости при социализме». Главный акцент при этом подходе делался на социальной защищенности экономически слабых слоев населения, в том числе и молодежи. Выравнивание условий жизни для всех слоев и групп населения, соблюдение, так сказать принципа «социальной справедливости» – ключевая позиция данного направления. Этот подход отражает в основном уровень нынешнего общественного сознания, стереотип широких слоев населения [3].

Второй подход, представлен многими известными учеными, экономистами, публицистами, разоблачающими дым фраз «социальная справедливость», «материальная равенство», за которыми не стоит ни то, и не другое, а лишь складывается иждивенчество за счет человека труд [1; 4]. Представители данного направления утверждают, что уровень материального благосостояния и его рост как составная часть развития экономики должны стать главным показателем, позволяющим судить о правильности избранного пути. Этот подход можно назвать путем, нацеленным на экономическую эффективность.

Молодежь представляет собой сегодня незадействованные трудовые ресурсы, невостребованный потенциал со всеми исходящими отсюда последствиями. Именно в широко распространенном иждивенчестве скрыт сильнейший тормоз активности молодежи. Следовательно, необходимо создание условий для кардинального расширения возможностей для повышения собственных доходов молодежи за счет честного и добросовестного труда. Поэтому в условиях рынка приоритетными являются следующие направления деятельности государственных органов:

- преобразование системы институтов социализации молодежи, адекватно социально-экономическим реалиям, гарантирующее основные социальные права на труд, образование, жилье);
- разработка реализации целевых программ типа «Молодой фермер», «Молодая семья», «Жилье для молодежи», «Скажи “нет” наркотикам!» и т.п.;

- формирование региональных финансовых фондов социального развития молодежи для компенсации части фактически производимых расходов социального и культурного характера.

Рыночные отношения вносят серьезные изменения в практическое решение вопросов молодежной политики. В Казахстане необходимо разработать правовой механизм социальной защищенности молодежи. Это предполагает:

- разработку и осуществление трудовых прав молодежи на предприятиях всех форм собственности;
- принятие мер по защите молодежи от безработицы и потери заработка в связи с негативным воздействием рынка труда и создание эффективной системы гарантий по защите прав и свобод молодежи в экономической сфере;
- обеспечение социально-экономической защищенности нетрудоспособных лиц, с ограниченной трудоспособностью и молодых семей;
- создание системы психолого-педагогической и юридической помощи молодежи;
- обеспечение условий профориентации и трудоустройства, социально-трудовой адаптации бывших воспитанников детских домов, лиц, вернувшихся из мест заключения и др., требующих особых условий ресоциализации;
- реанимирование деятельности Ассоциации детских и молодежных организаций Республики Казахстан, других общественных организаций, способствующих формированию инновационного социоэкономического поведения молодежи.

Молодежная политика в социально-экономической сфере должна быть направлена на создание условий для развития личности («кто я?»), самоопределения («кем быть?») и самоутверждения («каким быть?») молодых людей для достижения ими экономической самостоятельности, сохранения и укрепления здоровья, рационального использования свободного времени.

Такая политика может находить выражение в следующих основных направлениях:

- развернутая и грамотная профессиональная ориентация и обеспечение социально-профессионального самоутверждения молодежи; ее профессиональная подготовка и переподготовка;
- предоставление молодежи рабочих мест, создание условий для устойчивой профессиональной и социальной адаптации;
- обеспечение социальной защиты молодежи в области труда, быта и отдыха;
- разработка и реализация программ ликвидации молодежной безработицы;
- создание системы льгот для молодежных производственных подразделений, предприятий, организаций, объединений, а также льгот по пособиям (стипендиям) и кредитованию;

- разработка и внедрение системы экономических стимулов, обеспечивающих заинтересованность предпринимателей в трудоустройстве представителей различных социальных групп молодежи, обеспечении нормальных условий их труда.

Для успешной реализации молодежной политики необходимо создать условия для социального становления личности молодого человека, а также для инновационной деятельности всего молодого поколения в интересах общества. В этой связи, приобретает все большую активность проблемы социальной защиты молодежи. Социальная защита – категория социально-экономическая и правовая, и в научной литературе рассматривается как в широком, так и узком смыслах.

В широком смысле под социальной защитой понимается система социальных отношений, при которых индивид способен самостоятельно заботиться о себе, создать условия для своей жизнедеятельности, то есть в данном значении социальная защита практически совпадает с разветвленной системой *гарантий прав личности*. В узком смысле – имеется в виду социальная политика государства, стремящегося административными мерами обеспечить удовлетворительное или хотя бы сносное существование тем группам населения, которые находятся в особо сложном положении и не способны без внешней поддержки улучшить его (старики, дети, сироты, инвалиды, мигранты).

В мировой практике существует трехсторонний принцип ответственности за социальную защиту граждан и соответственно за ее финансирование. Стороны, участвующие в финансировании социальной защиты, – это, во-первых, человек, во-вторых, работодатель, в-третьих, государство. К сожалению, теоретики и методологи, разрабатывавшие Концепцию государственной молодежной политики Республики Казахстан, не проработали принципы ее материального обеспечения, механизмы реализации.

При разработке программы социальной защиты надо исходить, прежде всего, из признания молодежи в качестве субъекта исторической деятельности, признания ее права на деятельность, так как молодежь – это производственный и интеллектуальный потенциал сегодняшнего дня и ближайшего будущего. Социальная защита может быть рассмотрена как минимум в четырех направлениях:

1. Социальная защита процесса формирования и развития личности молодого человека.
2. Социальная защита среды формирования и развития личности.
3. Защита прав молодого человека.
4. Целевая социальная защита.

Сегодня очевидно, что в Казахстане и других странах СНГ нужна сильная молодежная политика, способная дать молодым людям хотя бы небольшой опыт «победы» и вселить веру в возможность реальных социальных достижений. Однако на практике существует разрыв между целями молодежной политики и государственной деятельностью по отношению к молодежи. Более того, общественное мнение, представления об образе жизни современной молодежи очень часто не соответствуют сложившимся реали-

ям. В настоящее время реализация основных положений государственной молодежной политики сталкивается с рядом трудностей, причины которых кроются в общем несовершенстве, в кадровой, организационной, научной не-обеспеченности молодежной политики государства.

Организационная необеспеченность заключается в многочисленности, ведомственной разобщенности, нескоординированности должностных сил и органов, призванных нести ответственность за своевременную помощь молодежи. К примеру, при всей многочисленности субъектов ранней профилактики и социально-правовой охране детства, которые включены в систему здравоохранения, образования, соцобеспечения и правоохранительные органы, отсутствует единый, полномочный, укомплектованный достаточным числом квалифицированных кадров орган, способный осуществить весь комплекс медико-социально-правовых мер по социальной адаптации подрастающего поколения и предупреждению отклоняющегося поведения детей и молодежи.

Кадровая необеспеченность тесно связана с несовершенством организационной структуры, на нее кардинальным образом повлияли известные события августа 1991 г. Фактически оказались разрушенными все молодежные институты (особенно в форме молодежных общественных организаций), выполнявшие и идеологические, и управленческие функции. Создание единого государственного органа по разработке и реализации молодежной политики в лице Департамента по делам молодежи при Министерстве культуры, информации и общественного согласия не снимает проблемы кадров социальной работы с молодежью на местах.

Информационная необеспеченность заключается в отсутствии должной информированности казахстанского общества и государственных органов о структуре и характере современной молодежной популяции. Отсутствие такой информации приводит к тому, что молодежная политика осуществляется, по сути дела, вслепую, без учета реальных запросов практики, и оборачивается профанацией самой идеи социальной помощи молодежи.

Решение этих важных ключевых проблем невозможно без серьезного научного обеспечения, создание которого должно вестись объединенными усилиями специалистов различных отраслей знания (юристов, социологов, психологов, педагогов, медиков), а также отрабатываться на практике в опытно-экспериментальной работе.

Применительно к современному этапу развития Республики Казахстан, оправляющейся от рыночной «шокографии», создание и развитие сети разнообразных служб социальной работы с молодежью – процесс объективно необходимый, способствующий национальной безопасности. Понятно, что за декларацией основных направлений государственной молодежной политики (ГМП) должна последовать огромная по масштабу черновая работа по отбору и созданию новых технологий, форм и средств социальной работы, когда и содержание образования, и способы реализации задач воспитания и развития личности соответствуют актуальным запросам общества.

Успешная реализация ГМП будет находиться в прямой зависимости от координации деятельности различных ведомств, учреждений, правитель-

ственных структур и общественных организаций на основе единых государственных взглядов на социально-экономическое, духовное и психофизиологическое развитие молодежи.

Библиографический список

1. *Заславская Т.И., Рывкина Р.В.* Социология экономической жизни. Новосибирск, 1991.
2. Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан / Государственная молодежная политика Республики Казахстан. Астана, 2001.
3. Концепция формирования нового социоэкономического поведения граждан Республики Казахстан. Алматы, 1995.
4. *Лацис О.* Перелом. // Знамя. 1988.
5. *Лисовский В.Т.* Динамика социальных изменений (опыт сравнительных социологических исследований российской молодежи) // Социол. исслед. 1998. № 5.
6. *Манхейм К.* Диагноз нашего времени. М., 1994.
7. *Назарбаев Н.А.* Казахстан–2030: Послание Президента к народу / Казахстанская правда. 1997. 11 окт.
8. *Тесленко А.Н.* О проблеме социальной адаптации подрастающего поколения к рыночным условиям // Молодежь на пороге XXI века: реалии и перспективы: Сб. Астана, 1998.

Н.Ф.Уфимцева

ИСТОРИЯ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РОССИИ

Начало тюремной благотворительности в России относится к 1819 г., когда были утверждены правила для Попечительского общества о тюрьмах, и было организовано Общество. Возглавил его, по указу императора Александра I, князь Александр Николаевич Голицын. Такова была российская традиция – в государственные, религиозные и фамильные праздники российские государи и сановники посещали тюрьмы, выслушивали жалобы арестантов, оказывали им материальную помощь, а иногда освобождали заключенных, по сути дела осуществляя помилование. Однако к началу XIX в. становится ясно – на одном энтузиазме, без ведомственного и общественно-го контроля тюремные проблемы будут решаться от случая к случаю. Тогда и возникает идея создать Попечительское общество.

Как отмечают исследователи, идея образования общества пришла в Россию из Западной Европы, где к тому времени уже существовали Лондонское общество улучшения мест заключения и Французское королевское общество попечительное о тюрьмах. К созданию подобного общества были свои предпосылки. В России издавна существовала традиция участливого отношения народа к «колодникам», «невольникам». Он оделял их деньгами, хлебом, одеждой. Только с 1785 г. впервые стали вноситься в государственную роспись необходимые на содержание арестантов суммы. Время после