

ственных структур и общественных организаций на основе единых государственных взглядов на социально-экономическое, духовное и психофизиологическое развитие молодежи.

Библиографический список

1. *Заславская Т.И., Рывкина Р.В.* Социология экономической жизни. Новосибирск, 1991.
2. Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан / Государственная молодежная политика Республики Казахстан. Астана, 2001.
3. Концепция формирования нового социоэкономического поведения граждан Республики Казахстан. Алматы, 1995.
4. *Лацис О.* Перелом. // Знамя. 1988.
5. *Лисовский В.Т.* Динамика социальных изменений (опыт сравнительных социологических исследований российской молодежи) // Социол. исслед. 1998. № 5.
6. *Манхейм К.* Диагноз нашего времени. М., 1994.
7. *Назарбаев Н.А.* Казахстан–2030: Послание Президента к народу / Казахстанская правда. 1997. 11 окт.
8. *Тесленко А.Н.* О проблеме социальной адаптации подрастающего поколения к рыночным условиям // Молодежь на пороге XXI века: реалии и перспективы: Сб. Астана, 1998.

Н.Ф.Уфимцева

ИСТОРИЯ ПОПЕЧИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РОССИИ

Начало тюремной благотворительности в России относится к 1819 г., когда были утверждены правила для Попечительского общества о тюрьмах, и было организовано Общество. Возглавил его, по указу императора Александра I, князь Александр Николаевич Голицын. Такова была российская традиция – в государственные, религиозные и фамильные праздники российские государи и сановники посещали тюрьмы, выслушивали жалобы арестантов, оказывали им материальную помощь, а иногда освобождали заключенных, по сути дела осуществляя помилование. Однако к началу XIX в. становится ясно – на одном энтузиазме, без ведомственного и общественно-го контроля тюремные проблемы будут решаться от случая к случаю. Тогда и возникает идея создать Попечительское общество.

Как отмечают исследователи, идея образования общества пришла в Россию из Западной Европы, где к тому времени уже существовали Лондонское общество улучшения мест заключения и Французское королевское общество попечительное о тюрьмах. К созданию подобного общества были свои предпосылки. В России издавна существовала традиция участливого отношения народа к «колодникам», «невольникам». Он оделял их деньгами, хлебом, одеждой. Только с 1785 г. впервые стали вноситься в государственную роспись необходимые на содержание арестантов суммы. Время после

Отечественной войны также было благодатным – сострадание, сочувствие к бедам простого народа выразилось не только в движении декабристов, но и в широкой благотворительной деятельности представителей высшего дворянства.

Лицо, возглавившее Попечительное о тюрьмах общество, уже было известно России – член Сословия попечителей призрения разоренных от неприятеля в 1812 г., президент Российского Библейского общества, созданного в 1813 г. и, наконец, главный попечитель Человеколюбивого общества с 1816 г. князь Александр Николаевич Голицын.

Главным направлением деятельности стало исправление преступника. Средства, какими оно должно быть достигнуто, следующие: ближайший и постоянный надзор за заключенными; размещение их по роду преступлений или обвинений; наставление их в правилах христианского благочестия и доброй нравственности; занятие их приличными упражнениями; заключение провинившихся в уединенное место. Однако первое столкновение с действительностью членов Общества, которым было предоставлено право посещения тюрем во всякое время, показало, насколько нереально содействие нравственному исправлению преступника без оказания ему материальной помощи и улучшения его содержания.

Среди первых шагов Общества можно найти разработку «Правил для арестантов», наем священников для духовно-нравственных бесед, раздачу книг духовного содержания, снабжения работами, устройство лазарета и школы грамотности, оплата из средств общества еженедельных банных услуг, снабжение заключенных одеждой и обувью (с 1830 г. Комитетом Общества была введена форма для арестантов) [2]. Высокий авторитет Общества поддерживался покровительством императора, в число членов Петербургского комитета Общества входили известные лица великосветского мира, что также имело немалое значение для подражателей. Представлена была в составе Комитета и высшая духовная власть.

По примеру Петербурга стали устраиваться комитеты в разных городах. Московский комитет Попечительного о тюрьмах Общества был открыт в 1828 г. С его деятельностью связано имя Федора Петровича Газа, а также митрополита Московского и др. Широко здесь была развита купеческая благотворительность. Кроме того, благотворительность касалась отправляемых по этапу из московской пересыльной тюрьмы. Беспокоило Общество и крайне тяжелое положение родственников осужденных, часто становившихся преступниками из-за нищеты. Когда об этом узнал Александр I, то сверх денег на питание заключенных, было решено отпускать деньги на еду их родственникам.

В течение 10-15 лет практически во всех регионах России были созданы Попечительства, работавшие в более чем в 800 местах заключения и способствовавшие обучению заключенных, сбору пожертвований. Попечители контролировали тюремное начальство, выявляя казнокрадство и лихоимство. Ежегодно публиковались отчеты Обществ, сфера интересов которых распространялась на вопросы питания и обеспечения одеждой заключенных, занятия их трудом, их религиозное и нравственное воспитание. Кроме того, в

тюрьмах началось обучение молодых заключенных грамоте и профессиям. Тогда же в тюрьмах были созданы мастерские, две трети прибыли от которых получали осужденные.

В 1863 г. в Москве появляется приют для арестантских детей, в 1864 г. в Петербурге – воспитательное заведение для нравственно испорченных девочек, в 1872 г. в Москве возникло Общество попечения о детях лиц, ссылаемых по судебным приговорам в Сибирь, в 1878 г. в Петербурге было основано Общество пособия несовершеннолетним, освобождаемым из мест заключения [1].

После Октябрьской революции Общество Попечительское о тюрьмах было распущено, но в первые годы советской власти такие комитеты еще кое-где работали при тюрьмах. В январе 1925 г. в развитие существующего законодательства было утверждено Положение о Всероссийском и губернских (областных), краевых комитетах помощи содержащимся в местах заключения и освобождаемым из них. Оно содержало программу действий по закреплению результатов перевоспитания правонарушителей не только в настоящий момент, но и на последующие годы. В качестве первоочередных мероприятий определялись: формирование материального фонда; создание предприятий; открытие общежитий и столовых; объединение освобожденных в артели и т.д. Перед этими комитетами ставились также задачи помощи осужденным в период отбывания наказания и поддержка связи с освобожденными. Руководство комитетами возлагалось на прокурора республики.

В это же время на Украине и в Ростовском округе были созданы общества «Долой преступность». Подразумевалась опора на частную благотворительность, так как в основном в эти общества вовлекались рабочие и крестьяне. В 1926 г. на Всесоюзном совещании руководителей главных управлений мест заключения союзных и автономных республик отмечалось, что такой опыт «не может быть признан удачным».

Однако и в работе комитетов выявились принципиальные недостатки, в частности: не была решена проблема привлечения общественности к работе с заключенными, практически вся работа выполнялась штатными работниками Всероссийского комитета и его местными службами; не уделялось должного внимания вопросам организации культурно-просветительской деятельности заключенных, так как в основном деятельность комитетов сводилась к решению вопросов трудовой занятости.

В связи с повышением спроса на рабочую силу в конце 1920-х гг. деятельность комитетов была переориентирована. Через систему профессионально-технического обучения заключенные могли приобретать специальности, но в конце 1930 г. все средства комитетов были переданы областным и краевым местам заключения. Отсутствие средств, а значит, и реальной возможности оказания помощи заключенным привело к прекращению существования комитетов [3].

В 1933 г. по Указанию Главного управления лагерей при культурно-воспитательных частях ИТЛ (исправительно-трудовых лагерей) начали создаваться на общественных началах специальные комиссии связи, деятельность которых регламентировалась Инструкцией «О комиссиях связи лаге-

рей ОГПУ». Задачи этих комиссий заключались в следующем: разъяснение правового положения осужденным по их освобождению, проведение консультаций после освобождения; установление связи с освобождающимися по вопросам трудового и бытового устройства; выяснение условий жизни и быта освобожденных на свободе.

В 1970 г. в принятом новом Исправительно-трудовом кодексе ничего не было сказано о работе общественных организаций в пенитенциарной системе. Отсутствовали положения о человеколюбии, обходительности с заключенными, нравственном исправлении. Все акценты сделаны на карательной сущности наказания (ст. 1). Это с неизбежностью вело к субъективному толкованию администрацией пенитенциарных учреждений многих норм, давало ей возможность действовать по своему усмотрению в очень широких пределах при полном отсутствии контроля со стороны общественности.

Коренные изменения в политической жизни страны, стремление к созданию действительно правового государства привели к подписанию ряда новых законов и документов, регламентирующих состояние и развитие пенитенциарных учреждений России. Показателем в изменении политики пенитенциарных учреждений стал Уголовно-исполнительный Кодекс Российской Федерации, принятый Государственной Думой 18 декабря 1996 г., одобренный Советом Федерации 25 декабря 1996 г. (введен в действие с 1 июля 1997 г.), а также Концепция развития уголовно-исполнительно системы до 2005 г.

В начале 1990-х гг. при учреждениях, исполняющих наказания, стали возникать общественные формирования. Инициатором их создания чаще всего выступали религиозные деятели, журналисты, бывшие осужденные. Реже инициатива в создании общественных организаций при учреждениях принадлежала структурным подразделениям уголовно-исполнительной системы. В настоящее время в России только еще накапливается опыт работы с осужденными и членами их семей, поэтому актуальным направлением является широкое участие общественности в решении многоплановых проблем пенитенциарных учреждений, в том числе деятельность благотворителей и общественных организаций.

Однако прежняя благотворительная деятельность в России, а также современные формы работы в зарубежных странах ограничиваются исключительно благотворительными акциями по отношению к осужденным и практически не затрагивают другие стороны деятельности пенитенциарных учреждений. В современных условиях должны решаться не только общие благотворительные задачи, такие как поиск российских и зарубежных спонсоров, распределение гуманитарной помощи и пожертвований граждан и организаций среди особых категорий осужденных, но и решение широчайшего спектра вопросов культурно-просветительской, духовной и реабилитационной деятельности в местах лишения свободы.

Благотворительная деятельность как проявление милосердия и человеколюбия будет существовать до тех пор, пока сохраняется потребность людей в той или иной помощи и ограниченность возможностей государства удовлетворять потребности своих граждан в социальной поддержке.

Библиографический список

1. *Кашпур Л.* Человеколюбием исправлять // Преступление и наказание. 1999. № 11.
2. Об утверждении в г. Санкт-Петербурге Общества попечительного о тюрьмах. СПб., 1819.
3. *Тищенко Е.Я.* Попечительский совет пенитенциарного учреждения: Метод. пособие. Екатеринбург, 1999.

Н.Ф.Уфимцева

РЕСОЦИАЛИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГЕРМАНИИ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОСУЖДЕННЫХ

Система исполнения уголовных наказаний в России находится в стадии реформирования, которое направлено на гуманизацию условий содержания заключенных и повышение социальной защиты персонала, а также на защиту прав лиц, находящихся в местах лишения свободы. В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы идея ресоциализации осужденных становится ведущей. В этом направлении уже предприняты определенные организационные и законодательные инициативы. Так, отменены запреты, разрывающие социальные связи, сняты ограничения в переписке, отменены такие взыскания, как лишение осужденных свиданий с близкими родственниками. В целях оказания квалифицированной помощи и для проведения психологической подготовки к жизни на свободе в исправительных учреждениях введены должности психологов. Однако сложность проблем, стоящих перед практикой исполнения наказаний, заставляет вести речь не о частных коррективах в работе уголовно-исполнительной системы, а о формировании новых подходов, новой идеологии и механизмов правового регулирования.

Однако в условиях лишения свободы, в изоляции от общества, личность осужденного претерпевает значительные изменения, в результате которых наибольшую значимость для него приобретают ценности, обеспечивающие индивидуальное, как бы «внесоциальное», существование, а ценности, отображающие деятельностную и социальную сущность человека, уходят на второй план. Этот факт подтверждается многочисленными исследованиями как зарубежных, так и отечественных ученых. Осужденный по окончании срока наказания снова попадает в общество, законы которого он должен соблюдать, но в силу ряда причин не всегда в состоянии им следовать, так как у него затруднена социальная адаптация. Именно поэтому на первый план в работе учреждений, исполняющих уголовные наказания, выдвигается проблема ресоциализации осужденных. Хотя эта проблема и нашла определенное освещение в научных публикациях Ю.М.Антоняна, Ю.А.Алферова, В.И.Дробышева, А.И.Зубкова, С.А.Лузгина, А.В.Пищелко, В.М.Позднякова, М.П.Стуровой, В.Е.Южанина и др., ей еще не уделяется должного внимания.