

*Мамитова Н. В.* Миграционная политика Российской Федерации: проблемы теории и практики // Социодинамика. 2013. № 6. С. 73–104. URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=532](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=532).

О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (по состоянию на 22.12.2014 г.) // КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61569/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/) (дата обращения: 04.03.2022).

*Плюгина И. В.* Сравнительно-правовой анализ критериев отнесения иностранных граждан к категории высококвалифицированных специалистов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2011. № 11. С. 102–109. URL: [http://www.journal-nio.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=526&Itemid=91](http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=526&Itemid=91) (дата обращения: 04.03.2022).

*Федотова М. Ф., Шойко И. С.* Современная миграционная политика Российской Федерации // Право и безопасность. 2010. № 2. С. 35–39.

Миграция и рынок труда / Ю. Ф. Флоринская, Н. В. Мкртчян, Т. М. Малева, М. К. Кириллова. М.: Дело, 2015. 107 с.

М. В. Башкиров<sup>1</sup>

Самарский государственный институт культуры

УДК 351.862.077.1

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ РАБОТЫ ЦЕНТРА ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ**

*Аннотация.* Защита населения и территории от возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера всегда была и остается одной из приоритетных задач государства, сотрудников МЧС России, представителей служб гражданской обороны, пожарной безопасности и ведомств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Важное значение для обеспечения безопасности и защиты населения и территории имеет отлаженная, совершенная система управления данной деятельностью, а следовательно, и эффективное её документальное сопровождение.

*Ключевые слова:* документ, документирование, делопроизводство, чрезвычайная ситуация, безопасность.

Актуальной и востребованной формой деятельности, связанной с защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера является оперативная, статистическая и информационно-управленческая работа по формированию комплекса сопроводительных документов.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: Л. Е. Чепелева, кандидат педагогических наук, доцент СГИК.

Государственное казенное учреждение Самарской области «Центр по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям» (далее – ГКУ СО «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС») создано для решения вопросов в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС. Учреждение оказывает государственные услуги и исполняет государственные функции по реализации защиты населения и территорий Самарской области от пожаров и иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Необходимость составления документации, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, обусловлена обязательными расчетами максимально допустимого уровня опасных веществ, выделяемых на химически-опасных объектах, возможных рисков техногенных и природных аварий, формирования и компетентности аварийно-спасательных служб и аварийно-восстановительных бригад, необходимого минимума для безопасного жизнеобеспечения населения в случае возникновения чрезвычайной ситуации в мирное и военное время и т. д. Должна быть грамотно выстроена определенная, строго соблюдаемая технология делопроизводства, четкость расчетов, учет необходимых данных, их сбор и анализ.

В исследовании рассмотрен опыт работы отдела предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ГКУ СО «Центр по делам ГО, ПБ, и ЧС», документация которого раскрывает её специфику, сложность и актуальность.

В период 2020–2021 гг. данным отделом было переработано свыше 40 и разработано около 20 документов, объем которых составляет от 35 до 250 страниц. Кроме того, большая часть документов имеет дополнительно от 2 до 10 приложений, которые также могут достигать свыше 50 страниц каждое.

Основная часть документов, находящихся в работе отдела рассредоточена на 6 отдельных групп. Далее приводятся несколько примеров документов.

1. Опасные производственные объекты или потенциально-опасные объекты: реестр потенциально-опасных объектов Самарской области; реестр гидротехнических сооружений; реестр нефтяного комплекса; реестр газового комплекса.

2. Силы и средства муниципальных образований и региона: состав сил и средств ТП РСЧС Самарской области; формирование АСФ (нештатное/профессиональное).

3. Учет и контроль состояния резервного фонда материальных и финансовых ресурсов муниципальных образований и региона, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС: формы 1, 2, 3 РЕЗ ЧС по материальным и финансовым резервам; формы 1 и 2 РЕЗ ЧС для Национального центра управления в кризисных ситуациях (НЦУКС) – с учетом технических характеристик емкостей хранения резервов; форма резервов материальных ресурсов, предназначенных на паводковую обстановку.

4. Разработка, составление и согласование планов, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС: план действий по предупреждению

и ликвидации ЧС природного и техногенного характера Самарской области; планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера муниципальных образований; план организации первоочередного жизнеобеспечения; план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – ПЛРН) Самарской области; реестр наличия ПЛРН организаций и муниципальных образований.

5. Разработка проектов внутренних приказов по учреждению, а также внесение предложений в нормативно-правовые акты региона и Российской Федерации, в части касающейся направлений деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС: приказ об оперативных группах ГКУ СО «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС»; приказ о многофункциональном автомобиле; приказ о работе Подвижного пункта управления Губернатора Самарской области.

6. Составление отчетной документации, статистических данных по произошедшим происшествиям и спасенным, пострадавшим и погибшим, среди населения Самарской области: банк данных по ЧС и иным происшествиям; справка по спасенным и попавшим в зону происшествия; ежегодный доклад (с декабря 2021 г. переименован в «Анализ ЧС»).

Документы в отделе составляются и оформляются преимущественно с использованием пакета программного обеспечения Microsoft Office.

Для понимания того, как выстраивается работа по документам были разобраны основные позиции представленных документов разных видов, проанализированы порядок их составления и оформления, нормативно-правовая регламентация документообразования.

Приказ «Об оперативных группах ГКУ СО «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС» разрабатывается для обеспечения объективного и детального изучения обстановки непосредственно в районе ЧС. Документ проходит согласование по 7 инстанциям: с функциональными руководителями – для утверждения работы, координации задействованных лиц и оснащенности оперативной группы; юридическим отделом; финансово-экономическим управлением; отделом кадров. Все этапы согласования подтверждаются подписями с фиксированием даты в листе согласования, ниже под всеми должностными лицами для согласования, прописывается исполнитель. После прохождения всех ступеней согласования, документ отдается на утверждение руководителю учреждения.

После согласования и утверждения документа, происходит ознакомление с ним всех сотрудников учреждения, задействованных в оперативной группе. В листе ознакомления отметки приводятся в виде таблицы с указанием должности, фамилии, имени, отчества, номера сотового телефона. Сотрудники подтверждают ознакомление с приказом подписью с проставлением даты ознакомления.

На основании Федерального закона № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 30.12.2021) и Постановления Правительства Российской Федерации № 1119 от 25.07.2020 «Об утверждении правил создания,

использования и восполнения резервов материальных ресурсов Федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в регионе создан Резервный фонд материальных ресурсов Самарской области, предназначенный для предотвращения последствий ЧС и состоящий из тех или иных материальных ресурсов первой необходимости. В категорию необходимого имущества попадают продовольствие, вещевое имущество, медицинское имущество, строительные материалы, нефтепродукты, другие предметы первой необходимости.

Для точного расчета закупки и хранения данного материального запаса учитывается количество человек, на которое предполагается резерв, количество суток и суточная норма на одного человека. Рассчитав объем и количественный состав, необходимо приступить к расчету финансовых затрат на приобретение данного резерва с учетом особенностей содержания и места хранения. Он производится совместными усилиями с Министерством финансов Самарской области, в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области № 449 от 21.10.2010 «О создании, хранении, использовании и восполнении резерва материальных ресурсов Самарской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера» (ред. от 16.03.2021). На основе произведённых расчётов об оснащённости составляется донесение по форме «1 РЕЗ ЧС» в виде таблицы.

Резервный фонд финансовых ресурсов Самарской области, как и фонд материальных ресурсов, создан на основании Федерального закона № 68-ФЗ. Расчет выделения финансового резерва осуществляется сроком на один год, но может меняться в соответствии с требованиями, он утверждается региональным законом «Об областном бюджете». Донесение о создании, наличии, использовании и восполнении резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера составляется по форме «3 РЕЗ ЧС», тоже в виде таблицы.

Рассмотрев состав, содержание и процессы составления и оформления разных видов документов, создаваемых в системе документационного обеспечения предупреждения, ликвидации ЧС и защиты населения и территорий следует отметить, что сложность их разработки связана со структурой и объёмом содержания. Все данные документы создаются на основании нормативно-правовых актов Российской Федерации. Для оптимизации и более продуктивного ведения документации предложено пересмотреть некоторые показатели, отражаемые в документах на предмет сокращения лишней информации, а также удаления некоторой устаревшей информации; уменьшить количество составляемых похожих форм донесений; укрупнить приводимые в формах единицы измерения финансовых средств во избежание ошибок при подсчёте данных; более широко использовать возможности компьютерного программного обеспечения, в частности табличных редакторов, по автоматическому подсчёту данных; точнее выдерживать указанную в утверждённых методических рекомендациях структуру и последовательность приводимой в документах текстовой информации.