

## **ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ ПРОКУРОРОВ ПО КОНСТИТУЦИИ РФ 1993 Г. И ПОПРАВКАМ 2020 Г.**

*Аннотация.* В статье анализируются изменения порядка назначения на должность Генерального прокурора РФ и прокуроров субъектов РФ в контексте поправок, внесённых в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. Поправки Конституции РФ повлекли изменения и в ФЗ «О прокуратуре в Российской Федерации». Раскрываются основные причины произошедших изменений.

*Ключевые слова:* Конституция РФ 1993 г., поправки 2020 г., Генеральный прокурор РФ, его заместители, прокуроры субъектов РФ, порядок их назначения.

После того, как Российская Федерация стала самостоятельным государством, произошли большие изменения в деятельности прокуратуры. В том числе порядок назначения на должность Генерального прокурора РФ, его заместителей и прокуроров субъектов РФ, закреплены в Конституции 1993 г., которая является основным законом страны. В тексте Конституции вопросу о деятельности прокуратуры посвящена всего одна статья, которая включает в себя 5 пунктов. Пункт 1-й гласит: «Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации» [Конституция РФ от 12.12.1993, ст. 129]. Назначает и освобождает от должности Генерального прокурора Совет Федерации по представлению Президента РФ. Назначение прокуроров субъектов РФ осуществляется Генеральным прокурором РФ по согласованию с субъектами. Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ [Там же, п. 2–4].

Согласно поправкам, внесенным в результате всеобщего голосования 2020 г., порядок назначения прокуроров на должность претерпел значительные изменения. В отношении назначения кандидатов на должность Генерального прокурора, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокуратурам субъектов, Президент консультируется с сенаторами, членами верхней палаты нашего парламента, Совета Федерации. При этом отменяется порядок согласования кандидатур прокуроров субъекта с органами власти субъектов РФ [Конституция РФ от 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), ст. 129].

В поправках 2020 г. к Конституции указаны требования к претендентам на должность прокуроров РФ. Прокурорами РФ имеют право быть «граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства». Прокурорам РФ «запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации» [Там же, п. 2].

Изменения положений основного закона РФ, каким является Конституция, влекут изменения во всех остальных нормативно-правовых актах, действующих в нашей стране. Так, изменения положений о прокуратуре в Конституции РФ отразились в Федеральном законе 168-ФЗ от 17.11.1995 «О прокуратуре Российской Федерации».

Например, согласно последним нововведениям Президент РФ представляет Совету Федерации кандидатуру на должность Генерального прокурора и материалы, характеризующую данную личность. В свою очередь, Совет Федерации должен не позднее 7 дней известить Президента в письменной форме об итогах рассмотрения представленной кандидатуры [ФЗ № 168 от 17.11.1995, ст. 12]. То есть после внесения поправок в Конституцию в 2020 г. в данном законе были конкретизированы сроки рассмотрения кандидатуры на должность Генерального прокурора РФ Советом Федерации. Эта процедура аналогична назначению заместителей Генерального прокурора РФ. В отношении прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров действует иной порядок назначения. Так, в законе содержится статья, в которой определена процедура назначения прокуроров городов, районов и иных приравненных к ним прокуроров, согласно которой полномочия по назначению на должность прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров возлагаются на Генерального прокурора РФ [Там же, ст. 161].

Необходимо отметить, что внесённые в Конституцию поправки затронули практически всю 15 статью Федерального закона 168-ФЗ от 17.11.1995 «О прокуратуре Российской Федерации» в отношении назначения и освобождения от должности прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокурорам (далее по тексту – прокуроры субъектов РФ). Так, Генеральный прокурор РФ представляет Президенту РФ кандидатуры на должность прокуроров субъектов РФ, а Президент РФ консультируется с Советом Федерации по данному вопросу. Проведением этих консультаций занимаются комитеты Совета Федерации, которые не позднее 10 дней со дня получения информации о представленных кандидатурах должны направить Президенту РФ письмо об итогах рассмотрения заявленных претендентов на должность прокуроров субъектов РФ [Там же, ст. 151, п. 12]. Данный пункт статьи был введен после поправок 2020 г. Конституции РФ. Кроме того, Генеральный прокурор РФ может обратиться к Президенту РФ с просьбой продлить сроки осуществления полномочий прокурорами субъектов РФ, но не более 5 лет [Там же, ст. 151].

Произошедшие изменения в деятельности прокуратуры, которые, в первую очередь, коснулись порядка назначения прокуроров субъектов РФ на должность,

связаны с попыткой Президента РФ установить и легитимизировать независимость прокуроров субъектов от региональных властей с целью соблюдения принципов беспристрастности и объективности в деятельности прокуроров [Кучебо, 2020, с. 39]

Таким образом, внесение в 2020 г. поправок в ныне действующую Конституцию РФ повлекло соответствующие изменения и в других нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность прокуратуры РФ. В целом, это способствовало увеличению полномочий Президента в отношении прокуратуры, расширению её функционального аппарата, установлению независимости решений прокуратуры от региональных органов власти, закреплению необходимых требований к кандидатам на соответствующие должности и дальнейшему развитию и поддержанию устойчивости в деятельности данного органа.

Список источников и литературы:

*Кучебо И. В.* Особенности назначения прокурора субъекта Российской Федерации на должность // Вопросы российской юстиции. 2020. № 7. С. 34–43.

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (редакция 1, вступила в силу 25.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595&rdk=0> (дата обращения: 12.02.2022).

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102027595> (дата обращения: 12.02.2022).

О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон 168-ФЗ от 17.11.1995 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102014157> (дата обращения: 12.02.2022).

А. Н. Волкова<sup>1</sup>

Уральский федеральный университет

УДК [35.07:330.123.6]:005.6

**ОРГАНИЗАЦИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ  
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Аннотация.* В статье анализируются теоретические основы проведения мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг и постановление Правительства Свердловской области «Об организации проведения мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Свердловской области». Мониторинг качества

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: О. В. Горбачев, доктор исторических наук, профессор УрФУ.