

3) конкретные мероприятия по профессиональному развитию.

Лучшими становятся кадровые практики, которые удовлетворяют критериям: востребованности (кадровой службой, сотрудниками и руководством государственного органа), воспроизводимости (возможности адаптации в другом государственном органе), нормативной проработанности. Применение современных технологий профессионального развития государственных гражданских служащих, ориентированных на достижение поставленных целей и результативное исполнение полномочий государственных органов, позволит обеспечить эффективность государственного управления.

Следует отметить, что лучшие кадровые практики неоднородны, и не всегда доступны к тиражированию, особенно, в небольшом по численности органе государственной власти. Однако идеи разработчиков помогают выстраивать и совершенствовать систему организации профессионального развития государственных гражданских служащих в конкретном государственном органе.

Список источников и литературы:

Живодрова С. А., Мгдсян О. Н. Профессиональное развитие государственных гражданских служащих Пензенской области // Наука. Общество. Государство. 2018. Т. 6, № 2 (22). С. 172–177. URL: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения: 01.02.2022).

О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон № 79-ФЗ от 27 июля 2004 г. // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 01.02.2022).

О Всероссийском конкурсе «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления»: Постановление Правительства РФ № 935 от 26 июня 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006300016/> (дата обращения: 01.02.2022).

А. О. Покусаева¹

Уральский федеральный университет

УДК 342.26.071.3:[352.075.31:342.98](470.23)

УСТАВ СУБЪЕКТА РФ «О ПОЛНОМОЧИЯХ ЕГО ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА» (НА ПРИМЕРЕ г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Аннотация. В данной статье было рассмотрен Устав субъекта РФ о полномочиях его высшего должностного лица (на примере города Санкт-Петербурга). Описана история принятия устава и его изменения глав касающихся полномочий губернатора.

¹ Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

Ключевые слова: конституционно-правовой статус, высшее должностное лицо субъекта РФ, губернатор Санкт-Петербурга, полномочия губернатора.

Важнейшей заслугой первых депутатов Законодательного собрания Санкт-Петербурга стало утверждение Устава города федерального значения, базировавшегося на уже принятых важных для города законах. Он рождался долго, в первом чтении проект устава утвердили только 14 мая 1997 г. Устав лишил действовавшего тогда губернатора В. А. Яковлева, избранного в июне 1996 г., права издавать акты, которые, как и указы президента, восполняли пробелы в действующем законодательстве. Если бы устав вступал в силу без изменений, у В. А. Яковлева оставалось лишь право законодательной инициативы, без права вето. Поскольку Законодательное собрание принимало законы крайне медленно, оперативное управление городом, по мнению губернатора, могло чрезвычайно затрудниться.

Согласно Уставу, выборы главы городской администрации должны были проводиться в два тура. Яковлев же настаивал на том, чтобы губернатор избирался в первом же туре. Это желание труднообъяснимо, ведь если бы последние выборы проходили по облюбованной Яковлевым схеме, то победил бы вовсе не он, а Анатолий Собчак. Из-за разногласий между законодательной и исполнительной властями города Устав был принят при повторном голосовании квалифицированным большинством при минимально необходимом числе голосов – 34 из 50 (8 голосов против и 3 воздержались) 14 января 1998 г. и действует до настоящего времени. В последующем в него было внесено 57 поправок (ред. на 9 августа 2021 г.).

В Уставе, в частности, было прописано, что депутатом можно быть только на профессиональной основе. Главный городской закон окончательно установил полномочия органа представительной власти: утверждение бюджета, структуры органов исполнительной власти, программ и планов социально-экономического развития Санкт-Петербурга, утверждение размеров налогов. Согласно Уставу, городской парламент определяет порядок распоряжения и управления собственностью Петербурга, правовые основы деятельности органов местного самоуправления, контролирует исполнение бюджета города. Также Законодательное собрание присваивает звание «Почетный гражданин Санкт-Петербурга». Как написала в те дни «Российская газета», Устав Санкт-Петербурга закрепил разделение и взаимодействие городских властей, назвав это первыми шагами реального парламентаризма в регионах России. Порядок принятия, подписания и вступления в силу законов, избрание и прекращение полномочий губернатора, основы судебной системы и местного самоуправления – все это можно найти в петербургской конституции [Тимофеева]. Впервые было законодательно закреплена необходимость сохранения исторических и культурных традиций Санкт-Петербурга.

В первоначальной редакции Устав Санкт-Петербурга состоял из не большой вводной части, 12 глав и 81 статьи. Как отмечалось в литературе,

«структура не всегда отличалась логической последовательностью и необходимой содержательностью» [Зиновьев].

Изначально глава IV называлась «Администрация Санкт-Петербурга». В ней была статья 47, называвшаяся «Компетенции губернатора». Она включала в себя следующие пункты:

Губернатор Санкт-Петербурга:

1) наравне с председателем Законодательного Собрания Санкт-Петербурга представляет Санкт-Петербург в отношениях с Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, в международных отношениях;

2) подписывает договоры, заключаемые между Санкт-Петербургом и Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, иные договоры в соответствии с законами Санкт-Петербурга;

3) представляет Администрацию Санкт-Петербурга в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и иными российскими и иностранными органами и организациями;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми федеральными органами государственной власти, вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации проекты правовых актов, принятие которых находится в компетенции Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

5) осуществляет право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга;

6) подписывает законы Санкт-Петербурга;

7) назначает на должность и освобождает от должности руководителей территориальных и отраслевых органов Администрации Санкт-Петербурга, если иной порядок не установлен нормативными правовыми актами, принятыми федеральными органами государственной власти;

8) представляет на утверждение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга структуру Администрации Санкт-Петербурга;

9) осуществляет иные полномочия, отнесенные федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, настоящим Уставом, законами и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга к его компетенции [Устав, 1998].

С тех пор редакция устава претерпела 58 изменений касательно всех сфер жизни Санкт-Петербурга. Губернатор является высшим должностным лицом Санкт-Петербурга, с 20 июля 2012 г. он избирается всенародно на 5 лет, одно и то же лицо не более двух сроков подряд.

В каждой редакции Устава постепенно изменялись и расширялись полномочия губернатора. Начиная с 8 редакции от 22 октября 2003 г. статья имела привычное название «Полномочия губернатора».

В редакции, действующей на 9 августа 2021 г., полномочия губернатора значительно расширились. Статья 42, регламентирующая их, называется «Полномочия Губернатора Санкт-Петербурга».

Она гласит, что «Губернатор Санкт-Петербурга при осуществлении своих полномочий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, настоящий Устав и законы Санкт-Петербурга, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации».

«Губернатор Санкт-Петербурга:

1) представляет Санкт-Петербург в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Санкт-Петербурга, обращается от имени Санкт-Петербурга в суд;

2) обнародует законы Санкт-Петербурга, удостоверяя их обнародование путем подписания законов Санкт-Петербурга, либо отклоняет законы Санкт-Петербурга, принятые Законодательным Собранием Санкт-Петербурга;

3) вправе требовать созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание Санкт-Петербурга на первое заседание ранее срока, установленного настоящим Уставом;

4) вправе участвовать в работе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга с правом совещательного голоса;

5) осуществляет право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга;

6) формирует Правительство Санкт-Петербурга в соответствии с настоящим Уставом и законами Санкт-Петербурга и возглавляет его, ведет заседания Правительства Санкт-Петербурга, обладая правом решающего голоса, подписывает правовые акты Правительства Санкт-Петербурга, а также принимает решение об отставке Правительства Санкт-Петербурга;

7) представляет Законодательному Собранию Санкт-Петербурга бюджет Санкт-Петербурга. Отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Санкт-Петербурга, ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга;

8) назначает сенатора Российской Федерации - представителя от Правительства Санкт-Петербурга;

9) назначает половину членов Санкт-Петербургской избирательной комиссии;

10) вправе отменять правовые акты Правительства Санкт-Петербурга в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям

Правительства Российской Федерации, настоящему Уставу, законам Санкт-Петербурга, правовым актам Губернатора Санкт-Петербурга;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, настоящим Уставом и законами Санкт-Петербурга.

12) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с иными органами государственной власти Санкт-Петербурга и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

13) представляет на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга кандидатуру для согласования назначения на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, причем одна и та же кандидатура не может быть представлена более двух раз [Устав, 2021].

Как мы видим, круг полномочий Губернатора довольно обширный и значительно расширился, во многом он совпадает с полномочиями, предоставленным другим высшим должностным лицам субъектов РФ. Условно все полномочия можно разделить на две группы: первая группа включает разработку и реализацию мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития региона. Вторая группа полномочий связана с активным участием Губернатора Санкт-Петербурга в проведении единой государственной (всероссийской) политики в следующих сферах жизнедеятельности общества: в области финансов; в области науки; в области образования; в области здравоохранения; в области социального обеспечения; в области экологии.

Устав постоянно обновляется, но прежде чем внести какое-то изменение, депутаты взвешивают все за и против, чтобы поправками не ухудшить жизнь горожан. Но и петербуржцы, участвуя в различных публичных слушаниях, могут влиять на содержание главного документа Северной столицы.

Устав имеет высшую юридическую силу по отношению к любым другим правовым актам Санкт-Петербурга. Именно поэтому петербургские парламентарии всегда относились и относятся к нему очень бережно. Устав – главный закон Санкт-Петербурга, основа для сохранения его политической и социально-экономической стабильности

Список источников и литературы:

Зиновьев, А. В. Устав Санкт-Петербурга: политико-правовой анализ // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1998. № 3 (222). С. 36–40.

Устав Санкт-Петербурга: принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 14 января 1998 г. URL: <https://demo.garant.ru/#/document/7950001/paragraph/303487:9> (дата обращения: 30.09.2021).

Устав Санкт-Петербурга (с изменениями на 9 августа 2021 г.). URL: <https://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/8308279?print=0>. (дата обращения: 30.09.2021).

Тимофеева Л. Устав родился в Мариинском дворце. История петербургского ЗакСа первого созыва // Санкт-Петербургские ведомости. 2019. 14 июня. URL: https://spbvedomosti.ru/news/gorod/ustav_rodilsya_v_mariinskom_dvortse_istoriya_peterburgskogo_zaksa_pervogo_sozyva/ (дата обращения: 30.09.2021).

В. С. Пустохина¹

Сочинский государственный университет,
филиал в г. Анапа

УДК [342.724+342.731]:340.13(470+571)

НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЭТНОНАЦИОНАЛЬНЫМИ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрена нормативно-правовая документация в области управления этнонациональными и межконфессиональными отношениями, а в частности Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» с изменениями и дополнениями и Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Ключевые слова: законодательство Российской Федерации, нормативная документация, этнонациональные и межконфессиональные отношения.

В настоящее время этническая и конфессиональная ситуация в современной России и субъектах Российской Федерации является динамичной и актуальной, поскольку на эти отношения в перспективе оказывают влияние внутренние и внешние факторы. Все они создают условия для возникновения новых межэтнических и межконфессиональных противоречий, напряженности и конфликтов [Басаргин, 2011, с. 21–27]. Поэтому очень важно на государственном уровне регулировать эту систему, создавая методы, меры, мероприятия правового характера, направленных на обеспечение гармонизации этнонациональных и межконфессиональных отношений.

Согласно ст. 14 действующей Конституции Российской Федерации: «Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом» [Конституция РФ]. В России религиозные объединения существуют независимо от государства, а исповедание любой религии или не исповедание никакой является личным делом каждого гражданина. Такое положение в современной России обеспечивает свободу

¹ Научный руководитель: А. К. Макарова, кандидат философских наук, доцент Анапского филиала СГУ.