

Следует заметить, что уровень мошенничества в России довольно высокий, и при всем этом отечественные банки считают массовый переход на смарт-технологии в карточном бизнесе делом завтрашнего дня.

В настоящее время, главным средством защиты от несанкционированного снятия денег со счета является ввод PIN-кода. Этот способ достаточно эффективен, но защиты абсолютной не гарантирует. Сейчас разрабатываются биометрические средства идентификации, которые будут обеспечивать более высокий уровень безопасности. Ведется работа над новой системой биометрической защиты банкоматов, определение личности производится по динамике и силе нажатия клавиш банкомата. У каждого человека своя манера набирать PIN-код, и обнаружить, что деньги пытается снять не владелец карты, становится просто.

Таким образом, преимущества использования банковских карт перед наличными деньгами несомненно существует, но присутствуют и свои минусы, которые в скором времени, возможно, будут исчерпаны.

Список литературы

1. Брюков В.О. Банковское обозрение // 2014. №11.
2. Официальный сайт Сбербанка России [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.sbrf.ru.

В.Ю. Сметанина, научный руководитель *Е.И. Чучкалова*
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия

V. Smetanina, E.Chuchkalova

Russian State Vocational Pedagogical University, Ekaterinburg, Russia
nika-smetanina@rambler.ru, Lika_tin@mail.ru

Несовершенство правовой базы муниципальной службы в Российской Федерации

The imperfection of the legal bases of municipal service in the Russian Federation

Аннотация. *В современном российском обществе происходит активное становление и развитие муниципальной службы, поэтому данная система власти имеет ряд недочетов, которые тем или иным образом влияют на работу органов местного самоуправления. Деятельность муниципальных служащих регулирует большое количество нормативно-правовых актов различных уровней: как муниципальные и федеральные законы, так и кодексы Российской Федерации. Именно из-за такого объема правовых источников происходит расхождение в терминах, связанных с муниципальной службой.*

Abstract. *In the modern Russian society there is an active formation and development of municipal services, therefore, this power system has a number of shortcomings that one way or another affect the operation of the local authorities. Activities of municipal employees, regulates a large number of normative-legal acts of different levels, municipal and Federal laws and codes of the Russian Federation. Because of this volume of legal sources is the divergence in terminology related to municipal service.*

Ключевые слова: *Муниципальная служба, правовая база, нормативно-правовые акты, органы местного самоуправления*

Keywords: *Community service, legal base, normative-legal acts, local self-government bodies*

Начиная с 90-х годов в российском обществе происходят значительные изменения практически во всех сферах жизни населения: политической, экономической, социальной, финансовой и т.д. В период проведения реформ в государственной власти и органах местного самоуправления основным объектом реформирования выступает муниципальная служба, от которой зависит развитие каждого из субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» муниципальная служба представляет собой профессиональную деятельность муниципальных служащих. При этом должностями муниципальной службы являются должности в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования, которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность. (ст.6 Федерального закона №25-ФЗ) [1]. Муниципальные служащие являются посредниками в отношениях между властью и народом. От их профессиональной деятельности зависит экономическое, политическое и социальное развитие муниципалитетов, степень доверия населения органам власти, престижность территории.

Именно поэтому можно говорить о том, что муниципальная служба представляет собой законодательно обоснованную деятельность, которая направлена на обеспечение прав и свобод граждан, организацию социальной, культурной и политической муниципалитета.

В наше время происходит активное становление и развитие муниципальной службы, поэтому данная система власти имеет ряд недочетов, которые тем или иным образом влияют на работу органов местного самоуправления. Деятельность муниципальных служащих регулирует большое количество нормативно-правовых актов различных уровней: как муниципальные и федеральные законы, так и кодексы Российской Федерации. Именно из-за такого объема правовых источников происходит расхождение в терминах, связанных с муниципальной службой. Рассмотрим понятия «вопросы местного значения» и «полномочия местного самоуправления» в таких правовых актах, как Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", "Основы законодательства Российской Федерации о культуре", "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ.

Таблица 1. Соотнесение терминов ««вопросы местного значения» и «полномочия местного самоуправления»

Правовой источник	Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	"Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (ст.40)
-------------------	--	---

Выдержка из правового источника	К вопросам местного значения муниципального района относятся: - организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов; - создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры; - создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района.	К полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области культуры относятся: - организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов; - создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры; - создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района. [4]
Правовой источник	Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"
Выдержка из правового источника	К вопросам местного значения муниципального района относятся: - организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами)	К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: - организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами). [2]
Правовой источник	Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"	"Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ст.8)
Выдержка из правового источника	К вопросам местного значения муниципального района относятся: - утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на террито-	К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности относятся: - подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов; - утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов; - утверждение правил землепользования и застройки соответствующих

	рии муниципального района, резервирование и изъятие земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд	межселенных территорий; - утверждение документации по планировке территории в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом; - ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов [3]
--	--	--

Вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральными законами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Полномочия местного самоуправления - это *закрепляемые нормами муниципального права за населением, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности*, необходимые для реализации задач и функций местного самоуправления на данной территории.

То есть «*полномочия местного самоуправления*» - права и обязанности населения и муниципальных образований, которые структурируют решение «вопросов местного значения»: одно понятие вытекает из другого. Поэтому можно говорить о том, что данные термины имеют противоположные значения, но в правовых источниках их формулировка совпадает (табл.1). Нормативная база, регулирующая деятельность муниципальных служащих, требует доработки со стороны законодателей. Так, в приведенном примере, отраслевые законы противоречат Федеральному закону N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Рассмотрим еще такие понятия как «народ» и «гражданин».

Народ (в науке конституционного права) - все население государства, образующее единую социально-экономическую и политическую общность независимо от деления его на какие-либо национальные общности.

Гражданин (конституционное и международное право) - человек, обладающий всей совокупностью прав и обязанностей, предусмотренных конституцией, имеющий гражданство данного государства.

То есть под первым термином подразумевается всё население государства в целом, а под вторым - лицо, принадлежащее на правовой основе к определенному государству.

Статья 3 Конституции РФ говорит о том, что «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». То есть любой человек, проживающий на территории России, может осуществлять свою власть через муниципальные образования. Но, согласно статье 3 Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления». Из этого можно сделать вывод, что только граждане Российской Федерации, официально

зарегистрированные, могут осуществлять власть на территории России. То есть Федеральный закон противоречит Конституции Российской Федерации, ограничивая право на осуществление власти официально незарегистрированным жителям.

Приведенные выше примеры несоответствия терминов различных правовых источников говорят о том, что на данный момент правовая база, регулирующая деятельность муниципальных служащих, требует доработки. Так как от органов местного самоуправления зависит развитие страны, субъектов РФ и жизнь всего населения в целом, необходимо законодательно качественно обеспечить данный уровень власти: нормативно-правовые акты не должны содержательно противоречить друг другу.

Список литературы

1. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" [Электронный ресурс]: www.consultant.ru.
2. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" [Электронный ресурс]: www.consultant.ru.
3. "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ [Электронный ресурс]: www.consultant.ru.
4. "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) [Электронный ресурс]: www.consultant.ru.

В.Ю. Сметанина, научный руководитель *Е.И. Чучкалова*
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия

V. Smetanina, E. Chuchkalova

Russian State Vocational Pedagogical University, Ekaterinburg, Russia
nika-smetanina@rambler.ru, Lika_tin@mail.ru

Несовершенство системы проведения аттестации муниципальных служащих в Российской Федерации

The imperfection of the system of certification of municipal employees in the Russian Federation

Аннотация. *На сегодняшний день органы местного самоуправления играют важную роль в развитии страны. От того, насколько компетентны муниципальные служащие, зависит эффективность деятельности местной власти. Поэтому процесс аттестации работников муниципальных образований должен четко отражать профессионализм, деловые и личные качества каждого сотрудника. Но в настоящее время документальное сопровождение данного процесса не завершено, и многие аспекты аттестации сформулированы не точно. Необходимо создание*