

Теневая экономика: основные направления ее сокращения

Аннотация. В статье указаны причины существования «теневых» процессов в казахстанской экономике, основные направления и методы государственной политики по сокращению ее теневого оборота, в том числе легализации, приведены нормативно-правовые акты, ориентирующие на их реализацию. Вывод данной работы заключается в том, что задачи, заложенные в очередном Послании Главы государства народу на 2019 год, являются в настоящее время основными направлениями, способствующими сокращению теневого оборота в экономике Казахстана [1].

Ключевые слова: теневая экономика, легализация капиталов, легализация имущества, всеобщее декларирование, коррупция, налоговая амнистия.

В международной практике существуют следующие определения теневой экономики: 1) все виды экономической деятельности, которые по тем или иным причинам не учитываются официальной статистикой и не облагаются налогами; 2) неконтролируемые обществом производство, распределение, обмен и потребление товаров и услуг; 3) незаявленные и скрытые виды экономической деятельности [2].

Причины, мотивирующие сокрытие доходов в глобальной экономике, практически одинаковые, но в зависимости от уровня развития конкретной страны они оказывают разное воздействие на общий процесс. Эти причины можно объединить в следующие блоки: 1) невысокий уровень развития экономики и благосостояния населения; 2) несовершенство законодательства, регламентирующего разделение дохода между государством и остальной экономикой; 3) зарегулированность процедур открытия и ведения бизнеса, что порождает коррупционную деятельность; 4) несовершенство методов оценки скрытой экономики и обмена между государственными органами информацией по этой проблеме; 5) преобладание наличной формы расчета и слабый уровень развития сети приема платежных карточек; 6) недостаточно развитая материально-техническая база органов администрирования и борьбы с экономическими преступлениями [2].

Причинами существования «теневых» процессов в казахстанской экономике, кроме вышеуказанных блоков, называют преобладание неформальных отношений в казахстанском экономическом пространстве, противоречивость законодательной базы, ослабляющей защищенность предпринимательской деятельности, наличие денежных потоков, скрытых от наблюдения общества (бюджетных, Национального фонда РК), интеграцию экономики Казахстана в мировую экономику [3].

В качестве сокращения удельного веса теневой экономики в Республике Казахстан была разработана программа, целью которой являлось уменьшение

размеров теневой экономики путем совершенствования экономических, законодательных и административных мер воздействия.

Главным направлением работы Правительства Республики Казахстан по сокращению масштабов теневой экономики определено:

- создание условий для высоких темпов экономического развития и повышения благосостояния населения;
- совершенствование системы административного управления и борьба с коррупцией;
- совершенствование методов оценки размеров теневой экономики и взаимодействие государственных органов в области обмена информации по данной проблеме;
- дальнейшее укрепление материальной базы органов, занимающихся вопросами сбора налогов и платежей, борьбы с правонарушениями в экономике;
- дальнейшее повсеместное внедрение системы электронных расчетов за товары и услуги посредством банковских карточек и создание привлекательных условий для физических и юридических лиц в системе безналичного денежного обращения [2].

Одним из методов сокращения масштабов теневой экономики в Республике Казахстан стала проводимая государством политика легализации. Эта политика состоит из трех основных направлений:

- а) легализация капиталов;
- б) легализация имущества;
- в) декларирование доходов населения.

В этой связи законодателями были приняты нормативные акты по легализации имущества, которые регламентируют отношения между субъектами данных отношений по поводу узаконения неучтенного и неоформленного имущества, а также определяют правовые основы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, правовые отношения субъектов финансового мониторинга, уполномоченного органа и других государственных органов Республики Казахстан в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Законы «Об амнистии в связи с легализацией имущества» и «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам амнистии в связи с легализацией имущества»; Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

С 1 января 2020 г. планируется введение всеобщего декларирования. Декларирование доходов и имущества физических лиц будет способствовать усилению роли государства в обеспечении сбора налогов и других обязательных платежей в бюджет, повышению налоговой культуры налогоплательщиков Республики Казахстан, а также борьбе с коррупцией и теневой экономикой.

Неправовой характер образования капиталов, массовая коррупция органов власти, доминирование коммерческой и финансово-посреднической деятельности над производственной, слабость правового контроля за хозяйственной деятельностью привели к тому, что предпринимательство стало восприниматься как наиболее преступная сфера жизни, как источник криминализации общества «теневой» экономики.

Для борьбы с коррупцией в республике сформирована законодательная база, а именно: Закон «О противодействии коррупции», Указ Президента «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности госорганов и должностных лиц», а также ряд программ, нацеленных на сокращение размеров теневой экономики, борьбу с правонарушениями в сфере экономики и т. д. Есть Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы, цель которой является повышение эффективности антикоррупционной политики государства, вовлечение в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции и снижение в Казахстане уровня коррупции.

По данным центра деловой информации Kapital.kz доля теневой экономики в Казахстане за пять лет сократилась с 28% до 25%. В проектах республиканского бюджета за счет улучшения налогового администрирования планировалось увеличение поступлений. В 2017 г. На 72,8 млрд. тенге, в 2018 году – на 82,3 млрд. тенге, в данном проекте бюджета – на 92,8 млрд. тенге. В итоге ежегодное плановое увеличение поступлений позволяет делать вывод о том, что теневой оборот, как минимум не сокращается.

Проблема теневой экономики для Казахстана является важнейшей проблемой национальной безопасности, решить которую можно только путем реализации целенаправленного комплекса мер во всех сферах жизнедеятельности государства и общества. Основные механизмы, способствующие сокращению теневого оборота в экономике, заложены в очередном Послании Главы государства народу на 2019 год, посвященному повышению доходов и качеству жизни населения. В Послании определены шесть основных задач, которые предстоит реализовать народу Казахстана. Оно ориентирует на необходимость повысить защиту бизнеса от неправомерного административного давления и угроз уголовного преследования: поднять пороги применения уголовной ответственности по налоговым нарушениям с увеличением штрафов; реорганизовать Службу экономических расследований, передав ее функции в Комитет финансового мониторинга, основной задачей которого должна стать борьба с теневой экономикой. Поставлена задача принять действенные меры по сокращению теневого оборота в экономике как минимум на 40% за 3 года, приступить к проведению налоговой амнистии для МСБ, списав пени и штрафы при условии уплаты основной суммы налога.

Список литературы

1. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 5 октября 2018 г. // ИПС "Әділет".
2. Программа «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005–2015 гг.» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2005 года № 969 \ Режим доступа: <http://www.nomad.su/> =3-200904280138.
3. *Калаганова Н.К.* О двойственном влиянии «теневой» экономики на процессы социально-экономического развития // Вестник КазНУ, Серия Экономическая, 2014, №5. С.34-38.

Т.Т. Анваров, научный руководитель *Н.А. Ащеулова*
Каспийский общественный университет, Алматы, Казахстан

Актуальные вопросы социального развития Республики Казахстан в рамках идеи «Общество всеобщего труда»

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы социальной жизни общества, где особое внимание уделено сфере трудовых отношений в Республике Казахстан и их регулированию за счет реализации основных нововведений, предусмотренные проектом нового Кодекса, указывается на необходимость разработки и реализации национального проекта по продвижению идеи Общества Всеобщего Труда.

Ключевые слова: институциональные реформы, индустриализация, безработица, модернизация, найм.

Государство, стремящееся создать благоприятные условия для всестороннего развития главных векторов страны, должно подходить к вопросам социального характера со всей серьезностью и профессионализмом. В силу сложившихся финансово-экономических проблем, практически во всем мире население пребывает в состоянии шока и неведения, относительно своего будущего. В этой ситуации очень важна роль государства, как основного правового регулятора, которое создает прочную правовую основу всех перемен [2].

На данный момент в стране полным ходом идет реализация национального плана, предложенного Президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым, где он определил 100 конкретных шагов для реализации пяти институциональных реформ. Одним из приоритетных направлений в данном руководстве действий является 88-й шаг, где указывается необходимость разработки и реализации национального проекта по продвижению идеи Общества Всеобщего Труда. Реализовывать проект будут с учетом планов программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол», второй пятилетки ин-