

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019)

*С.В. Смольникова, научный руководитель И.В. Мжельская
Сибирский государственный университет путей сообщения,
Новосибирск, Россия*

Повышение эффективности управление государственной собственностью на уровне субъекта Федерации

Аннотация. *Статья посвящена вопросам повышения эффективности управления государственной собственностью в целях реализации общегосударственных интересов. В сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления государственным имуществом субъекта Федерации, усиления государственного регулирования и контроля.*

Ключевые слова: *государственная собственность, социально-экономические интересы общества, государственная собственность, принципы управления, административные и экономические методы управления, роль государства в экономике.*

Государственная собственность – один из основополагающих элементов экономической системы субъекта Федерации. Государственная собственность представляет собой определенную систему отношений по поводу присвоения материальных и духовных благ государством в целях реализации общегосударственных интересов. Государству могут принадлежать движимое и недвижимое имущество, нематериальные активы, денежные средства (бюджет).

Интересы общества требуют разумной экономической политики и эффективной системы управления государственной собственностью.

Управление государственной собственностью субъекта РФ является особой, целостной и самостоятельной системой государственного управления, в основе формирования которой находится структурно сложный, многофункциональный и, в тоже время, единый по своей природе объект управления [1].

Государственная собственность – объективно необходимый элемент структуры современного общества. Её место тесно связано с ролью государства в экономике, наличием потребностей, удовлетворение которых не может обеспечить частное предпринимательство. Государственная собственность служит фактором экономического роста, залогом стабильности и устойчивого развития, гарантом сохранения национального богатства. Поэтому и управление государственной собственностью (функции, формы, методы) должно строиться с учетом реализации основополагаю-

щих социальных и экономических интересов общества и государства [2].

Эффективное управление государственной собственностью является необходимым условием успешного функционирования и развития различных хозяйствующих субъектов в процессе воспроизводства востребованных обществом материальных благ. Понятие «эффективность» применительно к процессу управления государственной собственностью предполагает соответствие деятельности органов государственной власти потребностям, запросам и ресурсам общества в стремлении к достижению с минимальными затратами.

Важной характеристикой, раскрывающей экономическое содержание государственной собственности, является особый характер формирования собственности, управления и распределения доходов от использования государственной собственностью. Эффективность управления государственной собственностью во многом зависит от успешного функционирования рынка земли и иной недвижимости. Для этого органы государственного управления должны создать привлекательный экономический климат и равноправные условия всем участникам рынка, что предусматривает: ориентированные на инвесторов условия для гражданского оборота недвижимого имущества, стимулирование конкуренции на рынке услуг по формированию земельных участков и иной недвижимости, снижение издержек при сделках с ними, налоговое стимулирование инвестиций в недвижимость, развитие ипотечного кредитования [3].

Эффективность управления государственной собственностью зависит от благоприятной инвестиционной обстановки, которая предполагает: политическую и социальную стабильность, непротиворечивое законодательство, государственные гарантии инвесторам, стимулирующие инвестиционную деятельность организационно-правовые условия, целевые амортизационные и налоговые кредитные льготы. Наряду с этим, должны быть обеспечены: действенный механизм прямого государственного и смешанного государственно - частного финансирования инвестиций, стабильный валютный курс, сбалансированный бюджет, прозрачность финансовой отчётности и иной необходимой информации на всех уровнях управления. Эффективному управлению государственной собственностью будет способствовать взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного секторов экономики (государственно-частное партнёрство), основными формами которого являются: контракты между государственными структурами и частными хозяйствующими субъектами, соглашения о разделе продукции, договоры концессии, совместные предприятия [5].

Повышение эффективности управления государственной собственностью в значительной степени обусловлено своевременным принятием и реализацией на всех уровнях законодательной и исполнительной власти взаимоувязанных правовых, административных и экономических мер в рамках единой государственной экономической политики для стабильного, сбалансированного, эффективного функционирования и развития всех объектов собственности [3].

Целью эффективного использования государственного имущества и земельных ресурсов для обеспечения устойчивого функционирования государственного сектора экономики, реализации социальной политики и повышения благосостояния населения является решение следующих задач:

- оптимизация состава и структуры государственного имущества путём поэтапного сокращения избыточной части имущества, не обеспечивающей выполнение государственных функций;
- увеличение доходов от использования имущества, неэффективно используемого для осуществления государственных функций и подлежащего приватизации;
- оптимизация количества государственных учреждений, повышение качества оказываемых ими услуг;
- создание эффективной системы управления государственными предприятиями;
- полная инвентаризация и оформление прав на объекты государственной собственности;
- разграничение прав на имущественно-земельные ресурсы по видам собственности (федеральная, собственность субъекта Российской Федерации, муниципальная);
- разработка и реализация механизма эффективного и рационального использования земельных ресурсов [2].

Основными принципами управления государственной собственностью можно считать:

- последовательность – поэтапная реализация поставленных задач;
- прозрачность – открытость информации об управлении государственной собственностью;
- плановость – решения по управлению государственной собственностью согласовываются с бюджетным планированием, что позволяет на стадии планирования областного бюджета согласовывать затраты;
- адаптивность – способность к эффективному управлению государственной собственностью в меняющихся условиях функционирования [2].

Целями политики в области управления государственной собственностью субъекта РФ являются:

- совершенствование структуры собственности;
- вовлечение максимального количества объектов государственной собственности субъекта РФ в процесс совершенствования управления;
- повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий и учреждений субъекта РФ, а также эффективности использования закрепленного за ними имущества;
- улучшение финансово-экономических показателей деятельности государственных унитарных предприятий, учреждений и коммерческих организаций, в уставных

капиталах которых есть доля субъекта РФ.

Правовая природа субъектов Российской Федерации не позволяет признать их полноценными государствами, а факт вхождения их в состав Российской Федерации обуславливает перенос функции обеспечения безопасности (как и внешних государственных функций) на федеральный уровень. На государственную собственность субъектов Федерации ложится обеспечение в большей мере экономических и социальных функций. Исходя из этого, следует добавить цели:

- повышение качественного уровня предоставляемых социальных услуг;
- модернизация объектов социальной инфраструктуры;
- оптимизация структуры затрат при оказании социальных услуг;
- развитие и качественной совершенствования образования и науки при приоритетном развитии фундаментальной науки.

В связи с разнообразием объектов государственной собственности можно выделить несколько сфер управления ими:

- управление государственными унитарными предприятиями, которые, находясь на праве хозяйственного ведения, по существу, не отвечают перед собственником-государством за результаты деятельности;
- управление государственными пакетами акций акционерных обществ;
- управление объектами недвижимого имущества;
- управление природными ресурсами;
- управление государственной казной [4].

Таким образом, для достижения целей и выполнения задач управления государственной собственностью субъектов РФ при соблюдении определенных принципов управления, необходим индивидуальный подход к каждой из сфер управления, к каждой группе объектов управления, и на основе их анализа соответствующий выбор наиболее подходящих форм и методов управления.

Управление государственной собственностью – это управление ее воспроизводством, использованием и трансформацией, что особенно важно для экономики России. Более полно и точно управление государственной собственностью можно определить, как систему организационно-экономических отношений между различными субъектами по поводу организации воспроизводства и использования объектов государственной собственности посредством организационно-экономических функций, форм и методов с целью обеспечения реализации основополагающих социальных и экономических интересов общества и государства. Особенностью такого определения является комплексность – задействование одновременно целевого, производственного, системного и функционального подходов [5].

При управлении государственной собственностью реализуется система функций, включающая прогнозирование, планирование, организацию, мотивацию, координацию, контроль и т.д. При этом могут быть использованы административные, экономические и другие методы. Следует заметить, что общественные и государственные

интересы могут совпадать и не совпадать [4].

В сложившейся социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотра принципов и приоритетов в области управления и распоряжения государственным имуществом, усиления государственного контроля и регулирования в государственном секторе экономики.

Сегодня очень отчетливо ощущается необходимость серьезной корректировки стратегии и тактики реформы в направлении усиления роли государства в экономике, недопустимости продолжения курса, направленного на отказ государства от управления своей собственностью.

Список литературы

1. *Абросимов Н.Р.* Особенности управления государственной собственностью в Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Юрайт, 2015. с. 386.

2. *Валдайцев С.В.* Управление государственной собственностью: учебное пособие. М.: Юрайт, 2014. с. 315.

3. *Мжельская И.В.* Переосмысление целей общественного развития в текущих условиях. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. Единство и идентичность науки: проблемы и пути их решения. 2018. С. 172-174.

4. *Липатова И.В.* К вопросу эффективности использования государственной собственности // Финансы. 2014. № 7. С. 28–31.

5. *Шухардин С., Кузин А.* Теоретические аспекты комплексного управления государственным имуществом М.: Финпресс, 2016. с. 315.

Е.Е. Шамсутдинова, научный руководитель *Т.К. Руткаускас*
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия

Судебная власть: проблемы и пути решения

Аннотация. *В статье рассматривается сущность и роль судебной власти, факторы эффективного и качественного правосудия. Рассматривается понятие эффективности судебной власти в узком и широком смысле. Выделяются проблемы, существующие в данной сфере а также пути решения, способствующие повышению эффективности и качества работы органов судебной власти.*

Ключевые слова: *судебная власть, органы судебной власти, эффективность судебной системы, судопроизводство, правосудие.*

Особую роль в системе органов государственной власти играет судебная власть. Основной функцией данной ветви власти является осуществление правосудия, что может исполняться только судом. Это дает ему независимость в обеспечении