

2. Васильева А.В., Васильева Е.В. Проблемы социально-экономического развития регионов России // Евразийский союз учёных. 2015. № 4. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level

С.В. Панова, научный руководитель Е.В. Лазарев
Российский государственный профессионально-педагогический университет, Екатеринбург, Россия

Понятие и структура механизма государственной власти

Аннотация. В статье рассматриваются различные дефиниции механизма государства с учетом анализа его организации и функционирования, структурного построения. Приводятся мнения советских и российских ученых о сущности понятия «механизм государства».

Ключевые слова: государственная власть, органы государственной власти, механизм государства, государственный механизм.

С конца XX в. Россия встала на путь существенных изменений во всех областях общественной жизни, построения демократического, правового государства и формирования гражданского общества. Такие изменения коснулись всех институтов российского государства.

Практически, стоящие перед российским государством задачи, невозможно изучить без глубокого и всестороннего, научно обоснованного осмысления сущности и кардинальных тенденций развития основообразующих институтов государства. Проблема высокоэффективного управления обществом приобретает первоочередное значение в рамках совершенствования российского механизма государства.

Хотелось бы обозначить, что единого определения механизма государства нет среди российских ученых, занимавшихся данным вопросом. В первую очередь это связано с разносторонностью понимания этой системы, с учетом анализа её организации и функционирования, структурного построения. Спор об однозначности понимания сущности механизма государства длится уже не один десяток лет. Одной из точек зрения в советское время было рассмотрение механизма государства в широком и узком смысле. «В узком смысле он считался тождественным и исчерпывался понятием аппарата государственной власти, а в широком – политической системы общества» [3]. Позже устоялась точка зрения, в соответствии с которой «механизм государства» стали рассматривать исключительно как «совокупность государственных органов, то есть данные категории были признаны верным равенством» [3].

В период советской истории нашего государства В.В. Копейчиков отмечал, что «механизм государства включает в себя всю систему советских государственных организаций - организованных государством коллективом людей, обеспечивающих руководство и непосредственное осуществление функций государства. Государственные организации, образующие в своей совокупности механизм государства в зависимости от существа стоящих перед ним задач и исходящих отсюда различий в компе-

тенции, порядке образования, внутренней структуре и т.д. делятся на органы государства, государственные предприятия и государственные учреждения» [4].

Определение, данное В.В. Копейчиковым, разделяет и ряд других правоведов.

Понятие «механизм государства» не находит однозначного определения в трудах современных ученых. Одни понимают механизм государства как «аппарат государства, т.е. систему его органов, с помощью которых осуществляется государственная власть» [8]. Схожее понятие дает и Л.И. Спиридонов [9].

Некоторые авторы, рассматривая механизм (аппарат) государства отмечают, что это есть «специально созданная постоянно действующая иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства» [10], «совокупность органов, осуществляющих управление обществом, реализующих основные направления государственной деятельности. В государственный механизм входят законодательные, судебные и иные органы, а также силовые структуры, осуществляющие в случае необходимости меры принуждения» [5].

Ряд иных исследователей рассматривают механизм государства через деятельность не только системы органов власти, но и через систему государственных образовательных, социальных, культурных и иных учреждений, позволяющие в полном объеме раскрыть и реализовать функции механизма государственной власти. Например, Л.П. Рассказов дает следующее определение: «механизм государства представляет из себя совокупность государственного аппарата, государственных структур, обеспечивающих реализацию государственно-властных предписаний, государственных предприятий и учреждений, рассматриваемую в состоянии динамики (движения), во взаимодействии между собой в целях осуществления функций государства» [7]. Аналогичного мнения придерживаются и другие ученые.

Заслуживает внимания определение, данное М.И. Байтиным, который в своих работах говорит о том, что «механизм современного государства представляет собой «систему государственных органов, через которые осуществляются функции государства, на базе единых, законно закрепленных принципов, основанных на разделении властей, добавляя при этом необходимость наличия материальных ресурсов для решения поставленных задач» [2].

Система институтов, объединенных структурными и функциональными связями, деятельность которых направлена на достижение целей и решение задач, определяемых системой функций государства, называется государственным механизмом.

Выглядит целесообразным дифференциация структурных и функциональных составляющих государства и, как следствие, различие понятий «механизм государства» и «государственный механизм». Структуру механизма государства составляют государственные органы и учреждения, создаваемые государством и действующие преимущественно в общегосударственных интересах. Отсюда следует, что понятие «механизм государства» идентично понятию «аппарат государства» в его широком смысле. Категория «государственный механизм» включает в себя помимо механизма (аппарата) государства систему негосударственных органов, которым государство определило право реализации отдельных государственных функций и снабдило их соответствующими государственными полномочиями (прежде всего, такими, которые связаны с правоприменительной деятельностью).

Исходя из вышеизложенного, с учетом мнения О.И. Маминой [6], можно дать следующее определение. Механизм государств – это в первую очередь развивающаяся система государственных органов, учреждений и организаций, деятельность которых основана на конституционных принципах разделения властей, законности, гуманизма и народовластия, обладающих достаточными материальными ресурсами для осуществления задач и функций государства.

Следует отметить определяющую роль функций государства, ради выполнения которых и создается механизм государственной власти. «В эксплуататорском государстве его механизм включает систему органов и учреждений, через которую политические силы, находящиеся у власти, реализуют государственную власть, обеспечивают собственное экономическое превосходство и осуществляют государственное руководство обществом. В нем воплощается материальная сила власти, всегда существует в определенной форме, которая обеспечивает реальность этой силы. В то же время на механизм государства оказывают влияние состояние экономической базы, соотношение политических сил, целей, задач и функций государства, в соответствии с которыми создается государственный механизм и вносятся необходимые изменения» [1].

Решение государством социально-экономических, политических задач напрямую зависит от эффективной и бесперебойной деятельности механизма государственной власти. Для достижения высоких показателей результативности функционирования механизма государства считаем необходимым выполнением нижеприведенных условий:

- сбалансированность структурных элементов, не допущение преувеличенной роли одних и недооценки других; способствование демократизации власти и широкому участию граждан в управлении государством;
- обеспечение стабильного функционирования власти в современных меняющихся условиях.

Список литературы

1. *Абдуллаев М.И., Комаров С.А.* Проблемы теории государства и права. СПб.: Питер, 2003. 576 с.
2. *Байтин М.И.* Механизм современного Российского государства // Правоведение. 1996. № 3. С. 4-15.
3. *Исакова М.К.* Понятия государственного органа и механизма общенародного государства / М.И. Байтин, М.К. Исакова // Вопросы теории государства и права: Межвуз. научн. сб. вып. 7. Саратов, 1986. С. 8-15.
4. *Копейчиков В.В.* Механизм социалистического государства. М., Изд. Юридическая литература, 1968. 215 с.
5. *Лазарев Б.М.* Компетенция органов государственного управления. М.: Юридическая литература, 2012. 280 с.
6. *Мамина О.И.* О месте и роли органов правосудия в механизме государственной власти // Российская юстиция. 2007. № 3. С. 54-56.
7. *Рассказов Л.П.* Теория государства и права. М.: ИД РИОР, 2009. 464 с.
8. *Сырых В.М.* Теория государства и права. М.: Эксмо, 2011. 528 с.
9. *Спиридонов Л.И.* Теория государства и права. М.: Проспект, 2012. 304 с.

10. *Теория государства и права* /отв. ред. В.Д. Перевалов. М.: Юрайт, 2014. 496 с.

П.И. Прохоров, научный руководитель *И.В. Мжельская*
Сибирский государственный университет
путей сообщения, Новосибирск, Россия

Социально-экономические аспекты банкротства физических лиц в Российской Федерации

Аннотация. В статье рассмотрены социально-экономические аспекты процедуры банкротства физических лиц, в частности, приведены новые положения Закона, динамика дел по банкротству физических лиц в Российской Федерации, а также на основе выборки дел отмечены некоторые штрихи к портрету среднестатистического гражданина-должника.

Ключевые слова: банкротство, несостоятельность граждан, реструктуризация долгов гражданина, реализация имущества должника, динамика дел по банкротству физических лиц.

Последние десятилетия характеризуются явлениями устойчивого многоуровневого и широкоформатного кризиса, который моделирует все новые и новые ситуации, которые являются объектами исследований как ученых-экономистов, юристов, так и управленцев-практиков [1].

Появление понятия антикризисного управления в отечественной практике обусловлено введением правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов, которая в современных условиях характеризуется явлениями финансовой несостоятельности (банкротства) [2].

Первого октября 2015 г. вступили в законную силу положения Федерального Закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон) о процедуре банкротства физических лиц. Данные положения предназначены для разрешения вопросов о несостоятельности граждан в арбитражном суде. Как любой закон, только вступивший в законную силу начинающий нарабатывать практику пользования среди граждан, определяет потребность в данном законе, а также степень исполнения норм закона, так и Закон о банкротстве граждан постепенно входит в русло российской действительности.

Всего на 15 декабря 2017 г. в российских регионах было зафиксировано 34695 дел о банкротстве физических лиц, и это число постоянно растет. Отмечается, что процедура реализации имущества пользуется гораздо большим спросом, чем реструктуризация долгов гражданина. Из 34695 дел процедура реализации имущества была введена в 25696 случаях, процедура реструктуризации задолженности – в 8999. Общая динамика дел по банкротству физических лиц в Российской Федерации представлена на рисунке 1 [3].