

## К проблеме координации антинаркотической политики в г. Екатеринбурге

Под управлением антинаркотической политикой мы понимаем систему текущего и перспективного планирования, прогнозирования и организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков, проведения профилактической работы, оказания помощи наркоманам и уменьшения наркопреступности. Управление предусматривает реализацию стратегии и тактики в борьбе с наркоманией, принципов, методов, приемов и средств координации деятельности государственных, общественных и других организаций в этой борьбе. Эффективность антинаркотического управления может быть более действенным для защиты населения от наркотиков, чем дополнительные финансовые вложения с целью увеличения количества чиновников, работающих в этой сфере.

Инструментом отдела координации антинаркотической политики в г. Екатеринбурге являются целевые комплексные антинаркотические программы. Основой таких программ является проведение комплексных социологических исследований по изучению наркоситуации и определению эффективности профилактической работы, проводимой в городе различными организациями.

Деятельность милиции в реализации антинаркотической политике нужно рассматривать в двух аспектах – широком и узком. В *широком* смысле милиция не должна допустить роста наркотизации населения до уровня наркоэпидемии, которая грозит уничтожению всего генофонда нации. В *узком* смысле она должна задерживать торговцев наркотиками и наркоманов, проводить профилактическую работу. Милиция обязана брать на учет всех участников незаконного оборота наркотиков: начинающих потребителей, наркоманов, оптовых и розничных сбытчиков и организаторов наркобизнеса.

Милиция своими решительными действиями должна отпугивать молодых, отбивать желание экспериментировать с наркотиками. По мнению председателя Союза общественных организаций Швеции «За общество без наркотиков» Уве Розенгрема, наиболее жесткие меры должны касаться тех, кто уже не в состоянии добровольно прекратить потребление незаконных наркотиков.

В Российской Федерации принят Закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», который вступил в силу с 1 апреля 1998 г. Этот Закон впервые нормативно закрепил приоритет принципа предупреждения в деятельности всех субъектов противодействия потреблению наркотиков и их незаконному обороту. Однако деятельность милиции по этому показателю в настоящее время не осуществляется. В практической деятельности наблюдается следующая картина: количество выявленных

фактов наркопреступлений вдвое превышает количество привлеченных к административной ответственности по линии незаконного оборота наркотиков правонарушителей.

Для анализа эффективности деятельности необходимо учитывать количество и качество приговоров суда, определяя удельный вес наиболее общественно опасных участников незаконного оборота наркотиков в общей массе привлеченных к уголовной ответственности и осужденных. Кроме того, представляет интерес и вклад в реализацию антинаркотической политики различных служб УВД: патрульно-постовой, участковых инспекторов, безопасности дорожного движения, детских комнат милиции и т. д. Качественными показателями эффективности борьбы с наркоманией являются меры определения цены наркотиков на «черном рынке», а также сравнимость этих цен в различных районах города.

Критериями оценки деятельности УВД должны стать:

- темпы роста цен на основные виды наркотиков;
- количество привлеченных к административной ответственности за потребление наркотиков без назначения врача;
- коэффициент соотношения количества административных протоколов за немедицинское потребление наркотиков и количества наркопреступлений за одно и то же время на конкретной территории;
- количество несовершеннолетних наркопотребителей, выявленных на ранней стадии формирования зависимости;
- количество выявленных фактов рекламы и пропаганды наркотиков в средствах массовой информации;
- число розничных и оптовых наркоторговцев, осужденных к лишению свободы, и анализ того, как это сказалось на ценах наркотиков;
- количество лиц, лишенных водительских удостоверений за управление автомобилем в состоянии наркотического опьянения;
- количество внештатных сотрудников милиции, привлеченных по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков [1, с. 168].

Главным критерием оценки деятельности здравоохранения в городе является такой показатель, как количество наркоманов в устойчивой ремиссии (от 1 года до 5 лет).

Критериями оценки деятельности органов здравоохранения можно считать:

- показатель динамики количества наркозависимых в устойчивой ремиссии;
- показатель количества наркопотребителей, выявленных на первом и втором этапах развития наркозависимости и результаты работы с ними;
- количество установленных фактов немедицинского потребления наркотиков.

Успешность борьбы с наркоманией в образовательном учреждении зависит от следующих положений:

- наличия комплексной системы антинаркотической работы в образовательном учреждении;
- преодоления информационно-просветительского подхода к проблеме наркомании;
- организации индивидуальной первичной и вторичной профилактики. Вести эту профилактику зависимостей, ориентированную на причины, необходимо в виде учебных и тренинговых программ для детей, лекций и встреч родителей и школьников со специалистами, множества мероприятий, вовлекающих детей, педагогов и родителей в интересную совместную деятельность;
- открытости информации о наличии в образовательном учреждении учащихся, начинающих употреблять наркотики.
- повышения грамотности и ответственности родителей за антинаркотическое воспитание детей в семье.
- объявления войны курению. Главным лозунгом должен стать: «Некурящая школа!»

В образовательных учреждениях главным направлением необходимо считать разумную организацию учебно-воспитательной и досуговой деятельности учащихся.

Средства массовой коммуникации должны понятно и ярко объяснять населению опасность потребления наркотиков и объективно информировать общество о результатах борьбы с наркоманией в городе. Для координации работы отдела со средствами массовой коммуникации необходимо:

- писать о наркозависимости, а не о наркотиках, рассказывать честно истории загубленных жизней;
- анализировать публикации и передачи по проблеме наркомании: в каких изданиях, сколько всего, темы и примеры лучших и худших, поданных на конкурс или в прокуратуру за нарушение закона о незаконном обороте наркотиков;
- оценивать участие в формировании общественного иммунитета к наркотикам всех звеньев городской антинаркотической цепи;
- осуществлять обратную связь согласованности системы образования, милиции, органов здравоохранения и т.д.;
- контролировать печатную продукцию в книжных магазинах города, рекламировать и продвигать на книжный рынок полезные для родителей книги по воспитанию детей;
- проводить обучение журналистов и редакторов методам антинаркотической пропаганды.

В рекомендациях ООН журналистам, пишущим о наркомании, изложены критерии, по которым ряд публикаций относятся к вредным, а именно:

- деление наркотиков на «слабые» и «сильные»;
- информирование о добившихся славы и успеха потребителях наркотиков;
- восхваление и романтизация мира наркомана (загадочный, параллельный, фантастический и т.д.);
- привлечение внимания к прибылям от торговли наркотиками;
- информирование об уличной стоимости конфискованных наркотиков;
- дискуссии в неспециализированных изданиях по поводу легализации наркотиков.

В случае нарушений этих рекомендаций в Законе предусмотрены судебные санкции, запрещающие пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ.

Система антинаркотической политики со всеми ее элементами будет эффективной при организационном обеспечении на всех уровнях, а также в том случае, если она будет поддержана активностью населения.

В г. Екатеринбурге создана и развивается сеть специализированных учреждений, оказывающих различные виды помощи населению. Среди них Муниципальный центр медико-психологической и социальной помощи «Холис», «Семья и школа», «Форпост», «Парус надежды», «Спектр», «Спутник», «Комплексный центр социального обслуживания молодежи», отделение профилактики зависимостей территориального центра социальной помощи семье и детям Железнодорожного района, юридические консультации для обеспечения правовой защиты несовершеннолетних и многие другие.

Практика убедительно показывает, что главным в профилактике наркомании является работа с семьей, где формируются ценности жизни, закладывается поведенческая модель личности. Поэтому приоритетным направлением в профилактике наркомании и токсикомании для Отдела координации антинаркотической политики была и остается забота о благоприятной «погоде в доме», которая зависит от взаимопонимания детей и родителей.

#### Библиографический список

1. Зазулин Г. Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент. СПб., 2003.