

Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность : приказ Мин-ва образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 76 // Инф.-правовой портал Гарант.ру. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70562982/> (дата обращения 01.02.2023).

Профессиональный стандарт педагога : приказ Мин-ва труда и соц. защиты РФ от 18.10.2013 № 544н // Инф.-правовой портал Гарант.ру. URL: <https://base.garant.ru/70535556/> (дата обращения 01.02.2023).

УДК 338.2

*А. В. Малахова<sup>1</sup>  
Уральский федеральный университет  
(Екатеринбург)*

### **Электронное активирование – новая реальность государственных закупок**

Необходимым условием для заказчика и поставщика в госзакупках в соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ стал обмен документами о приемке товаров, работ, услуг при исполнении государственных и муниципальных контрактов в электронной форме посредством функционала личного кабинета заказчика и поставщика в единой информационной системе. В статье рассматривается порядок действий поставщика для организации работы «по новым правилам», и рассмотрены возможные проблемы, которые могут возникнуть в процессе реализации.

Ключевые слова: единая информационная система, электронное активирование, поставщик, личный кабинет, документ о приёмке.

Цифровая трансформация в системе государственных закупок и внедрение технологий цифровизации в закупочную систему дает возможность охватить большую часть рынка, привлечь новых участников. Так повышается конкуренция между участниками закупок с соблюдением принципов открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок. Одним из последних цифровых нововведений можно назвать систему электронного активирования. Понятие «электронное активирование» введено пакетом об «оптимизационных» поправках в Федеральный закон 05.04.2013 № 44-ФЗ. [О внесении изменений..., 2021].

В соответствии с законом, электронное активирование – это обмен документами о приемке товаров, работ, услуг при исполнении государственных и муниципальных контрактов в электронном формате

<sup>1</sup> Научный руководитель: В. А. Бондарь, кандидат исторических наук, старший преподаватель УрФУ.

посредством функционала личного кабинета заказчика и поставщика единой информационной системы (далее – ЕИС) [О контрактной системе..., 2013].

Электронное активирование представляет собой процесс электронной приемки товаров, работ и услуг, в ходе которой осуществляется создание, оформление и обмен электронной документацией между заказчиками и поставщиками (исполнителями).

Данный способ взаимодействия призван заменить бумажные документы (акты) о приемке электронными актами. Электронное активирование стало обязательным в сфере госзакупок начиная с 1 января 2022 г. Теперь, помимо закупочных документов, в ЕИС будет формироваться электронная приемка товаров, работ и услуг.

В ЕИС расположены личный кабинет заказчика и личный кабинет участника – исполнителя контракта, заключенного в рамках контрактной системы.

Что должна учитывать организация-поставщик при участии в госзакупках с введением нового закона? Организация должна обязательно пройти регистрацию на сайте ЕИС в Едином реестре участников закупок. Также в качестве пользователей Личного кабинета участника закупок должны быть зарегистрированы должностные лица организации, выступающие от ее имени при исполнении контрактов, в том числе главный бухгалтер. Для каждого пользователя необходимо индивидуально настроить полномочия и права доступа и определить перечень доступных действий. Необходимо установить соответствие прав и полномочий пользователей в соответствии с правами и полномочиями должностных лиц, осуществляющих юридически значимый документооборот организации на бумажном носителе. После регистрации и настроек личного кабинета в ЕИС организация и ее должностные лица приобретают возможность формировать, редактировать, удалять и подписывать документы о приемке, а также корректировочные документы. К ним относятся документ о приемке (аналог товарной накладной, которую используют организации, не являющиеся плательщиками НДС), счет-фактура, универсальный передаточный документ (УПД), сочетающий в себе признаки документа о приемке и счета-фактуры.

В ЕИС предусмотрена возможность работы с документами о приемке, которые подтверждают факты передачи-приемки товаров без транспортировки с передачей товара заказчику; приемки товаров с транспортировкой и передачей товара заказчику либо иному лицу, привлеченному для транспортировки товаров; оказания услуги; передачи результатов выполненных работ. [Электронное активирование...].

Осуществив поставку, согласно условиям контракта исполнитель должен сообщить об этом заказчику путем направления ему через ЕИС документа о приемке товара, работы или услуги, подписанного электронной подписью.

При получении данного документа заказчик должен осуществить его проверку, и в случае отсутствия разногласий поставить в документе свою электронную подпись и отправить документ обратно исполнителю.

К. А. Белокрылов выделяет следующие положительные эффекты электронизации активирования:

- формализация процесса подписания документов по приемке, позволяющая отслеживать даты поступления документа, его подписания всеми сторонами и невозможность традиционного подписания «задним числом» на основе сговора заказчика и поставщика;

- минимизация количества документов через единственный электронный акт, позволяющий всем подразделениям заказчика провести необходимые операции,

- упрощение системы ведения реестра контрактов через автоматизацию размещения документов в ЕИС, предотвращающую их скачивание и одновременное отражение в личном кабинете заказчика.

Однако далее автор отмечает и некоторые отрицательные эффекты внедрения электронного активирования:

- человеческий фактор: специалисты по закупкам будут удваивать свою работу, поскольку не смогут быстро отказаться от бумажных вариантов документов;

- усложняется процесс ведения реестра контрактов вследствие того, что сотрудники контрактной службы в условиях электронизации активирования получают дополнительные полномочия;

- необходимо вновь повышать квалификацию заказчиков и поставщиков в сфере новых информационных компетенций для работы в ЕИС [Белокрылов, 2018, с. 140].

Функционал ЕИС обеспечивает электронную приемку и электронное активирование в ЕИС и позволяет оформить отказ от принятия товара, если он не соответствует условиям контракта [Залужная]. На сайте ЕИС размещены методические материалы, пользовательские руководства, видеоролики и записи вебинаров, которые доступны для ознакомления.

Таким образом, для успешной работы в системе государственных закупок поставщик должен уметь проводить электронное активирование в ЕИС. Функционал ЕИС в системе закупок находится в процессе доработки. Взаимодействие специалистов-разработчиков ЕИС, постав-

щиков и заказчиков позволит выявить недостатки, внести изменения и учесть их в следующих версиях программы.

---

*Белокрылов К. А.* Бюджетные закупки в потенциале регионального развития // Российские регионы в фокусе перемен : сб. докладов со спец. мероприятий XII Междунар. конф. (16–18 нояб. 2017 г.). Екатеринбург: Изд-во УМЦ УПИ, 2018. С. 138–142.

*Залужная Э. Г.* Электронное активирование в ЕИС: пошаговая инструкция и изменения 2022 года // Госконтракт. URL: <https://goscontract.info/kontrakt/elektronnoe-aktirovanie-v-yeis-poshagovaya-instruktsiya?ysclid=14e797y0b7933408300> (дата обращения: 10.02.2023).

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ // Гарант. URL: <https://base.garant.ru/401423520/> (дата обращения: 10.02.2023).

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Гарант. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70353464/paragraph/1/doclist/3220/showentries/0/highlight/44-%D1%84%D0%B7:1> (дата обращения: 10.02.2023).

Электронное активирование в сфере госзакупок и обмен с ЕИС в 1С:Бухгалтерии 8 // Бух1С : офиц. сайт. URL: <https://buh.ru/articles/documents/137823/> (дата обращения: 10.02.2023).

УДК 651(35.077.1)

*Т. В. Масекова<sup>1</sup>*  
*Российский государственный профессионально-педагогический университет (Екатеринбург)*

## **Особенности ведения делопроизводства по обращениям граждан**

В статье выявлены особенности ведения делопроизводства по обращениям граждан в органах государственной власти и местного самоуправления.

Ключевые слова: обращения граждан, государственная власть, делопроизводство, документ.

Обращения граждан – важное средство проявления общественно-политической активности, заинтересованности жителей в общественных делах. Правоотношения в этой сфере регулируются Федеральным законом [О порядке рассмотрения..., 2006]. Ст. 4 дает следующее определение: «обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу

<sup>1</sup> Научный руководитель: М. Б. Ларионова, кандидат исторических наук, доцент РГППУ.