

тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453135801> (дата обращения: 10.02.2023).

Об образовании в Пензенской области : закон Пензенской области от 04.07.2013 № 2413-ЗПО (в ред. от 25.11.2022) // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/423909972> (дата обращения: 11.02.2023).

Об образовании в Республике Алтай : закон Республики Алтай от 15.11.2013 № 59-ПЗ (в ред. от 04.07.2022) // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/460213574> (дата обращения: 10.02.2023).

Об образовании в Республике Саха (Якутия) : закон Республики Саха (Якутия) от 15.12.2014 № 1401-З № 359-V (с изм. на 09.12.2022) // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/423902254> (дата обращения: 11.02.2023).

Об образовании в Республике Северная Осетия – Алания : закон Республики Северная Осетия – Алания от 27.12.2013 № 61-ПЗ (с изм. на 02.06.2022) // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/460230625> (дата обращения: 10.02.2023).

Об образовании в Свердловской области : закон Свердловской области от 15.07.2013 № 78-ОЗ (с изм. на 22.11.2022) // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/453128797> (дата обращения: 10.02.2023).

Об отдельных вопросах в сфере образования : закон Забайкальского края от 11.07.2013 № 858-ЗЗК (с изм. на 02.03.2022) // Электрон. фонд правовых и норм.-тех. документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/922231767> (дата обращения: 11.02.2023).

УДК 321.015

А. В. Сычевой¹
Уральский федеральный университет (Екатеринбург)

Взаимодействие Президента России и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в единой системе публичной власти

В статье на основе обновленных норм Конституции России и федерального законодательства раскрываются полномочия Президента Российской Федерации, связанные с назначением (избранием) на должности и деятельностью высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Охарактеризованы основные формы реализации этих полномочий, выявлены основные новеллы норм федерального законодательства по этому вопросу.

Ключевые слова: Президент Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта РФ, публичная власть.

¹ Научный руководитель: А. М. Сафронова, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

Конституционная реформа 2020 г. положила начало совершенствованию правового регулирования организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Принятый 21 декабря 2021 г. федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» систематизировал правовые основы организации и функционирования региональных органов публичной власти [Об общих принципах..., 2021].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности образуют единую систему публичной власти в Российской Федерации и совместно функционируют для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие этих органов, входящих в единую систему публичной власти.

Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В частности, этим актом установлены порядок наделения полномочиями и деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, его ответственность, порядок взаимодействия с иными органами, входящими в единую систему публичной власти РФ, в том числе с Президентом Российской Федерации.

Если ранее действовавшим Федеральным законом от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [Об общих принципах..., 1999] должность высшего должностного лица субъекта РФ могла быть установлена субъектом федерации, то в соответствии с новеллами вступившего 1 января 2023 г. в силу федерального закона высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации входит в единую систему публичной власти страны и одновременно является частью системы органов публичной власти субъекта федерации.

Единство системы публичной власти во главе с Президентом России проявляется в том числе во взаимоотношениях с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Так, в числе форм воздействия, позволяющих непосредственно контролировать деятельность региональных властей и принимать к ним меры федерального воздействия, можно выделить следующие:

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации [Об общих принципах..., 2021, ст. 20, ч. 6].

2. Участие в избрании высшего должностного лица депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации, если это предусмотрено Конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации. В этом случае кандидаты для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ представляются в законодательный орган субъекта Президентом Российской Федерации по предложениям политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем законодательном органе субъекта Российской Федерации [Там же, ст. 23].

3. Президент вправе отрешить высшее должностное лицо субъекта РФ от должности досрочно в связи с утратой доверия Президента; в связи с выражением ему недоверия законодательным органом субъекта Российской Федерации; в случае неисполнения им решения Конституционного Суда РФ, принятого в отношении нормативного правового акта высшего должностного лица субъекта федерации, если указанное решение не исполнено в течение двух месяцев со дня его вступления в силу или в иной указанный в решении срок; в случае, если в течение месяца со дня вынесения Президентом Российской Федерации предупреждения, объявления выговора высшему должностному лицу субъекта последним не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора [Там же, ст. 29].

4. Президент Российской Федерации вправе приостановить действие акта высшего должностного лица субъекта, а также действие акта исполнительного органа субъекта РФ в случае противоречия этого акта Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом [Там же, ст. 3].

Кроме того, Президент вправе обжаловать в Конституционный Суд Российской Федерации нормативные акты высшего должностного лица субъекта РФ, изданные по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов РФ (Конституция РФ, ст. 125, ч. 2).

5. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами

государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Отдельно стоит отметить взаимодействие Президента России с главами регионов в рамках Государственного Совета Российской Федерации. Государственный Совет является конституционным государственным органом, формируемым Президентом в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти [О Государственном Совете..., 2020, ст. 5]. Так, к числу основных задач данного органа относится подготовка предложений Главе государства по важнейшим вопросам государственного строительства, укрепления основ федерализма, а также проблем взаимоотношений Российской Федерации и ее субъектов, формирования механизмов согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, повышения эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов федерации. Высшие должностные лица субъектов РФ являются членами Государственного Совета по должности.

Также формой воздействия и контроля со стороны Президента за региональной публичной властью, на наш взгляд, является институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. К числу их задач относится представление Президенту регулярных докладов о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе и внесение соответствующих предложений. Среди функций полномочных представителей – внесение Президенту предложений о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия их Конституции РФ и федеральным законам; организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов РФ и др.

Полномочный представитель формально не является руководителем для глав входящих в округ субъектов, он лишь выступает представителем Президента Российской Федерации. Однако, он ощутимо воздействует на глав регионов, организуя в соответствующем федеральном округе реализацию региональными органами публичной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации, осуществляя контроль за исполнением в федеральном округе решений Президента России, то есть контролируя и координируя деятельность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации [О полномочном представителе..., 2000].

Таким образом, сравнение с ранее действовавшим федеральным законом показывает, что в обновленном законодательстве усилена ответственность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, основания и порядок применения мер юридической ответственности. Например, система санкций, которая может быть применена к высшему должностному лицу субъекта РФ, дополнена выговором, который наряду с предупреждением вправе вынести Президент Российской Федерации за ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей, в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации. Законодателем также расширены основания для отрешения главой государства высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности. Теперь, руководитель региона может быть отстранен от должности Президентом в связи с утратой доверия по любым основаниям или в связи с выражением ему недоверия региональным законодательным органом.

Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации : федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/ (дата обращения: 07.12.2022).

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 01.02.2023).

О Государственном Совете Российской Федерации : федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ // Собр. зак-ва РФ. 2020. № 50. Ч. III. Ст. 8039.

О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе : указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 // Собр. зак-ва РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

УДК 347.9

Я. Э. Шакирова¹
Российский государственный профессионально-педагогический университет (Екатеринбург)

Требования к профессиональной подготовке судей, ведущих дела экологической тематики

В статье рассматривается проблема защиты окружающей среды и наказаний за экологические правонарушения, которая может быть решена

¹ Научный руководитель: М. В. Снегирёва, кандидат педагогических наук, доцент РГППУ.