

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 18.06.2017 № 127 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

О внесении изменений в Правила организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях : приказ Федерального архивного агентства от 09.12.2020 № 155 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

Об архивном деле в Российской Федерации : федеральный закон от 22.10.2004 № 125 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

Об утверждении Перечня типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения : приказ Росархива от 28.12.2021 № 142 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

Правила организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях: утв. приказом Росархива от 09.12.2020 № 155 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

УДК 930.253+651.54

*И. М. Фадеева<sup>1</sup>*  
*Пензенский государственный университет*

### **Решение проблемы нехватки помещений для архивного хранения в Пензенской области: история и современность**

В статье представлен анализ проблемы нехватки помещений для архивного хранения, предложены пути решения за счет приобретения и перестройки зданий и помещений.

Ключевые слова: архивный документ, архивный фонд, источник информации, статистические данные, эвакуационные пункты Пензенской области, Великая Отечественная война, раненые.

В 1990-е гг. на территории Пензенской области было ликвидировано или приватизировано большое количество предприятий. Исторически сложилось так, что около 70 % промышленности региона было связано с оборонными заказами [Акишина, 2020]. Развал СССР привел к тому, что госзаказы были аннулированы, во всяком случае, в преж-

<sup>1</sup> Научный руководитель: О. Ю. Ладанова, кандидат педагогических наук, доцент ПГУ.

них объемах. Удержаться на плаву многие предприятия не смогли. Экономические процессы привели к массовой передаче документов в соответствующие государственные архивы, а это, в свою очередь, – к нехватке площадей для хранения. На территории Пензенской области в тот период проблема остро не стояла, потому что в 1984 г. закончилось строительство специального здания (по ул. Дзержинского, 7 в г. Пензе), где архив субъекта Федерации располагается и в настоящее время.

Данная проблема усугублялась на протяжении двух десятилетий, пока заполненность не достигла 93 %. Нехватка площадей для хранения документов Государственного архива Пензенской области обсуждалась на всех уровнях власти: федеральной, субъекта Федерации. Было рассмотрено несколько путей ее решения: строительство нового специализированного здания или приспособление существующего под архив. Именно второй путь оказался наиболее приемлемым: было выкуплено здание в селе Бессоновка, построенное в 1984 г. правлением колхоза имени Ленина. Но двухэтажное здание площадью 831,2 кв. м оказалось большим для администрации колхоза. За ненадобностью в 1990-е гг. колхоз продал здание Бессоновскому отделению Сбербанка № 8459, находившемуся в его собственности до 2017 г. Банком были построены гаражи для инкассаторских машин, инкассаторский блок, шлюз для взаимодействия инкассации и кассового блока, оборудованы сейфовые помещения для хранения ценностей. В связи с автоматизацией сети Сбербанка и отказа от рабочей силы Бессоновское отделение было присоединено к Пензенскому отделению № 8624 (сейчас Пензенское отделение № 8624 ПАО Сбербанк), а здание было выставлено на продажу. В это время ГАПО остро нуждался в приобретении новых площадей для архивных документов по личному составу, так как два здания, расположенных по ул. Дзержинского, д. 7 и ул. Володарского, д. 12А были заполнены, и вопрос принятия документов от организаций встал очень остро. В рамках госпрограммы «Развитие культуры и туризма» из бюджета на приобретение дополнительных площадей было выделено более 7 млн рублей.

ГАПО искал подходящие готовые площади, которые бы соответствовали «Правилам организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях» [Правила..., 2020]. Из всех предлагаемых подошло здание, расположенное по адресу: Пензенская область, Бессоновский район, с. Бессоновка, улица Нагорная, 12А. Устраивала финансовая сторона, а также место: близкое расположение к городу Пенза. В декабре 2017 г. был заключен договор между ПАО Сбербанк и ГАПО о купле-продаже. В приобретен-

ном здании за счет собственных средств ГАПО проведены ремонтные работы: демонтированы перегородки первого этажа; отремонтирован потолок; для обеспечения сохранности документов, которые будут размещены на первом этаже, приобретены и установлены металлические решетки; приобретены стеллажи для хранения документов; произведен ремонт и наладка охранно-пожарной сигнализации; в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Пензенской области в 2014–2020 годах», установлена система видеонаблюдения и система контроля и управления доступом (СКУД); за счет бюджета произведена реконструкция котельной. Важным было и то, что в архиве появились новые площади для хранения особо ценных и уникальных документов, с грифами секретно и совершенно секретно. Для этого использовалось помещение с толстым слоем брони, огнезащитными бронированными дверями, оборудованное системами вентиляции, кондиционирования, способное сохранить документы от повреждений и хищений. Ранее в Сбербанке оно было предусмотрено для хранения ценностей. «Здание, приобретенное в декабре 2017 г., переоборудованное и приспособленное под хранение архивных документов, обрело новую жизнь», – сообщил ГТРК «Пенза» в пресс-службе областного правительства [Госархив готовит документы...].

О том, что ГАПО приобрел здание в с. Бессоновка, не раз упоминалось в СМИ. В 2020 г. местная газета «Наша газета – Бессоновские известия» (выпуск от 2 декабря 2020 г.) опубликовала интервью З. Х. Бибарсова, сейчас министра по делам архивов Пензенской области, который рассказал следующее: «На дополнительных 800 квадратных метрах – в архивохранилищах № 1 и № 2 с 2018 года уже хранится более 14 тысяч единиц по личному составу. Планируется же размещать здесь более 200 тысяч единиц, которые разгрузят основное здание архива на ближайшие 30–40 лет» [Бессоновский архив...].

Телеканал «Экспресс» 18 ноября 2020 г. рассказал в своих новостях о том, что архивное здание ГАПО, расположенное в с. Бессоновка, обзавелось новым котельным оборудованием. «Это оборудование автоматически полностью регулируется. Поддерживается заданная норма температурного режима в помещениях, которая обеспечивает надежную сохранность документов и комфорт для посетителей и рабочего персонала», – прокомментировал начальник материально-технического обеспечения Государственного архива Пензенской области И. Симаков [Там же].

По статистике, на январь 2023 г. в архивохранилищах ГАПО с. Бессоновка размещено 120 фондов (29 754 единиц хранения): документы по личному составу и с грифом «секретно». Это фонды зна-

чимых организаций Пензенской области, которые внесли огромный вклад в историю не только Пензенского региона, но и всей страны. К таким фондам относятся:

– Ф. Р-1046. ФГУП Пензенский завод «Автомедтехника» (также ДХО или Дезхимоборудование или Автомедтехника). По сведениям издания «Аргументы и факты» [Вклад в Победу..., 2021], «... активно помогал фронту Пензенский завод санитарного дезинфекционного оборудования» (впоследствии завод ДХО, ныне территория рынка «Красные холмы»). С 1942 г. он полностью перешел на выпуск продукции оборонного заказа, главным образом, авиабомб ФАБ-50. Предприятие было абсолютным лидером по количеству награждений переходящим Красным знаменем областного обкома ВКП(б). Также по результатам всесоюзного социалистического соревнования по Наркомату минометного вооружения СССР завод в феврале-мае 1944 г. занимал третье место.

– Ф. Р-944. ОАО «Пензенское промышленно-торговое швейное объединение им. Клары Цеткин». Имеет «Золотую Звезду» за качество от европейских производителей (1996), почетный диплом Нижегородской ярмарки (1998) [Лузгина, Печникова, 2001].

– Ф. Р-123л. ОАО «Пензенский завод точных приборов» (ранее – Пензенский завод фотозатворов). Предметом и целью деятельности Пензенского завода фотозатворов являлись изготовление продукции и выполнение работ в соответствии с народным планом, развитие и совершенствование производства, повышение качества выпускаемой продукции на основе широкого использования достижений техники, технологии и передового опыта, а также фонды многих других крупных организаций Пензенской области.

Организацией хранения, комплектования, учета, использования в здании ГАПО с. Бессоновка по состоянию на январь 2023 г. занимаются главный архивист, ведущий архивист и архивист 1-й категории. Эти специалисты относятся к отделу фондов общественно-политических организаций. В отличие от специалистов, работающих в основном здании, расположенном по адресу г. Пенза, ул. Дзержинского, д. 7, где каждый сектор отвечает за определенный узкий профиль работы, сотрудникам, работающим в здании с. Бессоновка, приходится выполнять различные по профилю работы. Так, за 2022 г. было выполнено 2247 запросов социально-правового характера, что составляет 18,2 % от общего количества запросов ГАПО (всего в ГАПО поступило 14 071, а исполнено 12 310 запросов). Данные статистики свидетельствуют о том, что приспособленное под архивохранилище здание в с. Бессоновка полностью себя оправдывает, денежные средства, выделенные

государством на приобретение данного помещения, потрачены не зря: проблема нехватки помещений для хранения архивных документов в Пензенской области решена успешно.

---

*Акишина И.* Как гиганты стали карликами. Почему не все заводы смогли выжить после СССР // Аргументы и факты. 2020. № 28. АиФ-Пенза. URL: [https://penza.aif.ru/society/kak\\_giganty\\_stali\\_karlikami\\_pochemu\\_ne\\_vse\\_zavody\\_smogli\\_vyzhit\\_posle\\_rossii](https://penza.aif.ru/society/kak_giganty_stali_karlikami_pochemu_ne_vse_zavody_smogli_vyzhit_posle_rossii) (дата обращения: 20.01.2023).

Бессоновский архив обзавелся новыми площадями для хранения документов // Телеканал «Экспресс». URL: <http://tv-express.ru/sobitiya/bessonovskij-arhiv-obzavelsya-novymi-ploshchadyami-dlya-hraneniya-dokumentov> (дата обращения: 20.01.2023).

Вклад в Победу: от самолетов до шинелей // Аргументы и факты. 2021. № 4. URL: [https://penza.aif.ru/society/vklad\\_v\\_pobedu\\_ot\\_samoletov\\_do\\_shineley](https://penza.aif.ru/society/vklad_v_pobedu_ot_samoletov_do_shineley) (дата обращения: 20.01.2023).

Госархив готовит документы к перевозке в новое хранилище в Бессоновке // ГТРК «Пенза». URL: <https://russia58.tv/news/243003/> (дата обращения: 20.01.2023).

*Лузгина О. А., Печникова З. И.* Промышленно-торговое объединение имени Клары Цеткин // Пензенская энциклопедия. М.: Научное издательство «Большая Российская энциклопедия», 2001.

Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях // Росархив: офиц. сайт. URL: [archives.gov.ru/documents/rules/pravila-2020.shtml](http://archives.gov.ru/documents/rules/pravila-2020.shtml) (дата обращения: 20.01.2023).

УДК 930.25+352.07

*К. В. Хвастунов<sup>1</sup>*  
*Уральский федеральный университет (Екатеринбург)*

### **Компетенция местного самоуправления в сфере архивного дела**

В статье на основе анализа норм федерального и регионального законодательства раскрываются содержание и пределы компетенции органов местного самоуправления в сфере архивного дела. Автор выявляет закономерность распределения полномочий между уровнями местного самоуправления, коллизии правового регулирования в рассматриваемой сфере и обосновывает необходимость корректировки и приведению к взаимному соответствию положений законодательных актов.

Ключевые слова: местное самоуправление, публичное управление, компетенция, местная администрация, архивное дело, архивные документы, муниципальные архивы.

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: С. И. Цеменкова, кандидат исторических наук, доцент УрФУ.