
Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Рос. газета. 1993. 25 дек.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собр. зак-ва РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Об архивном деле в Российской Федерации : федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ // Собр. зак-ва РФ. 2004. № 43. Ст. 4169.

О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области : закон Свердл. обл. от 19.11.2008 № 104-ОЗ // Собр. зак-ва Свердл. обл. 2008. № 11-2. Ст. 1788.

УДК 930.25+651.537

С. В. Шипицина¹

Уральский федеральный университет (Екатеринбург)

О методике проведения экспертизы ценности документов по личному составу с истекшими сроками хранения в Государственном архиве документов по личному составу Свердловской области

В статье рассматривается вопрос определения научной ценности документов по личному составу, находящихся на хранении в государственных и муниципальных архивах, в связи с истечением временного срока хранения. В соответствии с действующим законодательством в области архивного дела по истечении срока хранения все документы, в том числе и по личному составу, подлежат экспертизе ценности. Большинство исследователей-архивистов отмечают, что значение документов по личному составу выходит за рамки представлений о них как о документах исключительно социально-правового характера. Нормативно-методическая база экспертизы ценности документов по личному составу постепенно отстала от архивной практики, что способствовало созданию в государственных архивах собственных методик. В статье приведен пример подобных методических рекомендаций Государственного архива документов по личному составу Свердловской области.

Ключевые слова: Архивный фонд, выделение к уничтожению, государственные и муниципальные архивы, документы по личному составу, источник информации, полистный просмотр, постоянное хранение, срок хранения, экспертиза ценности.

¹ Научный руководитель: А. А. Бакшаев, кандидат исторических наук, доцент УрФУ.

Среди архивных документов особое место занимают документы по личному составу, поскольку они выступают своеобразным правовым гарантом государства: на основании информации, зафиксированной в этих документах, возможно подтвердить свой трудовой стаж, заработную плату или социальные льготы, установленные законодательством Российской Федерации. Цель данной статьи – рассмотреть методику определения научной ценности документов по личному составу, хранящихся в государственных и муниципальных архивах, после истечения срока хранения. Актуальность выбранной темы обусловлена потребностью современного общества в исторической, демографической, социально-политической, краеведческой и особенно генеалогической информации.

Специфической особенностью документов по личному составу является присутствие в их массиве как унифицированных форм официальных документов, так и специфических для конкретной организации [Герасимова, 218, с. 295]. Кроме того кадровый документ – это носитель информации, функционирующий в современной социально-правовой системе, поэтому состав кадровых документов подвержен изменению по мере развития стандартов делопроизводства и изменения законодательства. В силу данной специфики, принимая во внимание тот факт, что объем документов, отражающих трудовую деятельность граждан, в государственных и муниципальных архивах постоянно увеличивается, а также учитывая истечение временного (75 лет) срока хранения довольно большой их части, встает проблема определения научной ценности документов по личному составу. Архивам надлежит решить дальнейшую судьбу документов – включать в состав Архивного фонда Российской Федерации как имеющих историческую, социально-демографическую ценность или уничтожать. Здесь следует отметить, что проблема «архивной полки» всегда остро стояла перед архивами, многие из них не имеют свободных площадей. Всестороннее изучение этих документов дает возможность воссоздать достоверную картину произошедших исторических событий в нашей стране, служит неоспоримым подтверждением исторических фактов [Елпатьевский, 1966, с. 18].

Долгое время документы по личному составу рассматривались лишь как источник информации персонифицированного учета и использовались преимущественно для составления архивных справок, связанных с социальной защитой граждан. Архивная практика доказывает, что значение документов по личному составу гораздо шире традиционно сложившегося представления о них как о документах социально-правового характера. Сегодня все больше исследователей рассматривают документы по личному составу как научно-историче-

ский, социально-демографический, генеалогический, историко-биографический, историко-политический, статистический источник информации.

Проведение экспертизы ценности по истечении срока хранения установлено нормой закона об архивном деле [Об архивном деле..., 2004, с. 9–10]. Процедура экспертизы ценности документов по личному составу осложнена их внушительными объемами, неоднородностью состава, а также недостаточностью методического обеспечения. Нормативно-методическая база экспертизы ценности документов по личному составу начала формироваться в 1960-е гг., но постепенно отстала от опередившей ее практики, что заставляло работников архивов различных субъектов Российской Федерации создавать собственные методики. Методические рекомендации по экспертизе ценности и отбору в состав Архивного фонда Российской Федерации документов по личному составу, подготовленные ВНИИДАД [Методические рекомендации..., 2014], нуждаются в совершенствовании, поскольку с момента их выхода федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» претерпел серьезные изменения, и они не учитывают индивидуального опыта, накопленного архивами за годы работы с этими документами. В свою очередь, организационные и методические наработки архивов субъектов Российской Федерации нуждаются в анализе и обобщении. Такого рода исследование актуально для Государственного архива документов по личному составу Свердловской области. Проведенный в 2020 г. анализ состава 2 158 фондов показал, что в 44 из них срок хранения документов по личному составу истек. В 2020 г. на заседании экспертно-методической комиссии Управления архивами Свердловской области было принято решение – Государственному архиву документов по личному составу Свердловской области разработать общую для всех государственных архивов области методику по экспертизе документов по личному составу за прошлые годы и отбора их на постоянное хранение на основе законодательства Российской Федерации в сфере архивного дела. Целью Методических рекомендаций «Экспертиза ценности документов по личному составу по истечении сроков хранения и отбор их на постоянное хранение» [Методические рекомендации..., 2020] является установление единого подхода государственных архивов Свердловской области к проведению работ по экспертизе ценности для отбора на постоянное хранение или выделения к уничтожению документов по личному составу, срок временного хранения которых истек.

Разработанная Государственным архивом документов по личному составу Свердловской области методика позволяет архиву, с одной стороны, включать в состав Архивного фонда документальные источ-

ники, представляющие научную ценность, с другой – решать вопрос дефицита архивных полоков. В ее основу положен анализ всех хранящихся в архиве документов в разрезе временных пластов. В Методических рекомендациях подробно изложен весь комплекс работ по проведению экспертизы ценности документов по личному составу, срок хранения которых истек:

1. Определение состава и количества документов по личному составу с истекшими сроками хранения на момент проведения экспертизы ценности.

2. Проведение анализа состояния выявленных документов в соответствии с критериями отбора при их полистном просмотре.

3. Составление описей дел по личному составу постоянного срока хранения и актов о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению.

4. Внесение соответствующих изменений в учетные документы архива.

В Методических рекомендациях представлен видовой состав документов по личному составу, определены принципы и критерии экспертизы ценности, приведен анализ состояния отобранных для проведения экспертизы ценности документов в соответствии с критериями отбора при их полистном просмотре, выделены условия, при которых определенный вид документов подлежит переводу на постоянное хранение. Несмотря на общность принципов и методов отбора, каждый документ просматриваемого дела требует индивидуального подхода при его всестороннем изучении. Методические рекомендации могут быть использованы сотрудниками государственных и муниципальных архивов при отборе и переводе документов по личному составу с истекшими сроками хранения на постоянное хранение или выделении к уничтожению.

Таким образом, работа по экспертизе ценности, переводу на постоянное хранение или выделению к уничтожению документов по личному составу, срок временного хранения которых (75 лет) истек, становится одним из важных направлений деятельности государственных архивов Свердловской области. Информационный ресурс документов по личному составу, являет собой бесценный источник сведений по многим аспектам отечественной истории. Информация, содержащаяся в документах по личному составу, могла бы стать основой для уникальных исследований в области истории, социологии, демографии, регионоведения и краеведения, генеалогии [Туманов, 2007, с. 19]. Методические рекомендации, разработанные в Государственном архиве документов по личному составу Свердловской области, позволяют

систематизировать работу по экспертизе ценности всего комплекса документов по личному составу, хранящихся в государственных и муниципальных архивах Свердловской области.

Герасимова Е. С. Современная система методических рекомендаций архивов по работе с документами по личному составу (обзор и структура) // Документ. Архив. Информационное общество : сб. материалов III Междунар. науч.-практ. конф. М.: ТЕРМИКА.РУ, 2018. С. 293–309.

Елпатьевский А. В. О научно-исторической ценности документов по личному составу // Советские архивы. 1966. № 4. С. 17–24.

Методические рекомендации по работе с документами по личному составу в государственных и муниципальных архивах, архивных организациях / Росархив, ВНИИДАД. М., 2018.

Методические рекомендации «Экспертиза ценности и отбор в состав Архивного фонда Российской Федерации документов по личному составу» / Росархив, ВНИИДАД. М., 2014.

Методические рекомендации «Экспертиза ценности документов по личному составу по истечении сроков хранения и отбор их на постоянное хранение», согласованные экспертно-проверочной комиссии Управления архивами Свердловской области / сост. Ю. А. Бугаева. Екатеринбург, 2020.

Об архивном деле в Российской Федерации : федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ // Рос. газ. 2004. 27 окт. С. 9–10.

Протокол заседания экспертно-проверочной комиссии Управления архивами Свердловской области от 23.09.2020 № 14 // Делопроизводство Управления архивами Свердловской области.

«Сохранение культурно-исторической памяти нации. Библиотеки и архивы России». Парламентские слушания // Отечественные архивы. 2003. № 6. С. 3–8.

Туманов В. Е. Информационный потенциал документов по личному составу как исторических источников: проблемы и решения // Отечественные архивы. 2007. № 5. С. 14–22.