
Леонов Е. Е. Роль, значение, актуальность школьных музеев в системе образовательного процесса в России в начале XXI века // Вестник КемГУКИ. 2017. № 41. С. 117–125.

Рыжкова О. В. Память о Великой Победе в пространстве школьного музея // Современный педагог – историк: актуальные проблемы профессиональной подготовки и профессиональной деятельности : ежегодн. XIX Всерос. ист.-пед. чтения: сб. науч. ст. Ч. II. Екатеринбург: УрГПУ, 2015. С. 159–163.

Рыжкова О. В. Четырежды рожденный: об одном школьном музее Нижнего Тагила // Тагил. рабочий. 2022. 10 марта. С. 18.

Рыжкова О. В., Базарова М. Р., Мамонова Т. В. Школьный музей как центр социального партнерства и проектной деятельности горожан // Проектная деятельность в общем и профессиональном образовании: опыт, проблемы и перспективы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. НТГСПИ (Нижний Тагил, 12 апр. 2018 г.) / отв. ред. Л. П. Филатова. Нижний Тагил : НТГСПИ, 2018. С. 80–87.

Садым В. А., Садым К. Б. Школьные музеи космонавтики на Кубани как центры краеведческой деятельности // Наследие веков. 2018. № 1. С. 44–55.

Саяпарова Е. В. История развития школьных музеев Иркутской области: традиции, инновации, современное состояние // Вопр. музееведения. 2017. 2 (16). С. 87–96.

Успехи разума: Исторические очерки : в 5 т. / Б. Н. Телков, А. Г. Коряков. Екатеринбург: Урал. лит. агентство, 2005. Т. 1: Педагогика по-демидовски.

УДК 94(47).084.8.“1941/1945”+321.74+342.585

И. И. Тепляков¹

Уральский федеральный университет (Екатеринбург)

Местные советы в период Великой Отечественной войны

В статье исследуются особенности положения местных советов – низового уровня государственного управления в период Великой Отечественной войны. Выявлены существенные изменения территориальной организации данных органов государственной власти и трансформация их компетенции в условиях военного времени. Отмечается существенный вклад местных советов в восстановлении народного хозяйства и решения сопутствующих социальных вопросов. Делается вывод об исторической преемственности отдельных административных полномочий современных органов местного самоуправления и компетенции местных советов в военное время.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, местные советы, полномочия, военное положение, экономика.

¹ Научный руководитель: Л. Н. Мазур, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

Период Великой Отечественной войны занимает исключительное место в отечественной историографии. Особый интерес представляет анализ государственного управления на различных уровнях власти в военное время. Примечательно, что несмотря на большое количество работ, посвященных данному вопросу, на сегодняшний день отсутствует целостное представление о фактических механизмах государственного управления в период Великой Отечественной войны. Следует согласиться с мнением О. В. Хлевнюка, согласно которому «в новейшей историографии введение в оборот большого количества директивных материалов (в первую очередь постановлений Государственного комитета обороны (ГКО) СССР позволяет детально исследовать существенные централизаторские устремления высшего руководства страны. Вместе с тем информация о реальном воплощении этих установок в жизнь (более трудоемкая, с точки зрения выявления) представлена пока в недостаточной степени» [Хлевнюк, 2020, с. 858–859]. Отдельным актуальным направлением исследования данного вопроса следует признать особенности положения низового звена государственного управления – местных советов.

Первоначально, в условиях военного положения, *de facto* изменились функции местных советов, а впоследствии, *de jure* была скорректирована нормативно-правовая база, регламентирующая их деятельность.

Военное положение внесло определенные изменения в правовое положение советов. В зависимости от места расположения совета, характера обстановки на подведомственной ему территории (правовой режим территории) определялся круг его компетенций, происходила адаптация к экстремальным условиям (правовой статус). С этой точки зрения различались советы прифронтовых районов, советы тыловых районов, советы оккупированных районов, советы освобожденных районов [Основин, 1985, с. 15].

Среди видов правовых актов местных советов того времени в значительной мере преобладали распоряжения председателей исполкомов.

Высшая власть в стране передавалась от советов депутатов трудящихся вновь образованному специальному органу – ГКО [О создании..., 1941]. Стоит отметить, что этот орган не имел своего низового аппарата, а действовал через партийные и государственные органы. Он осуществлял руководство страной в условиях военного времени (эвакуация населения, мобилизация промышленности, организация боевых действий и т. д.) через органы государственной власти и управления в центре и на местах, обеспечивал координацию их усилий.

В. С. Основин отмечает процесс образования новых коллегиальных органов управления на местах: «В прифронтовых областях и городах создавались городские и областные комитеты обороны, в состав которых также входили руководители территориальных советских органов (представители обкомов, облисполкомов, гарнизонов Рабоче-крестьянской красной армии (РККА) и территориальных отделов Народного комиссариата внутренних дел (НКВД)» [Основин, 1985, с. 11].

В свою очередь, на территориях, на которых был введён режим военного и осадного положения, имело место перераспределение ряда полномочий между местными советами депутатов трудящихся и советами воинских формирований (фронтов, армий, округов и т. д.), созданными в соответствии с Указом Президиума ВС СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении». Все функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности в местностях, объявленных на военном положении, относились к ведению военных советов фронтов, армий, военных округов, а где их не было – к ведению высшего командования войсковых соединений. Также военные власти получили следующие права: привлекать граждан к трудовой повинности, устанавливать военно-квартирную обязанность для расквартирования воинских частей и учреждений, выселять в административном порядке из пределов местности, объявленной на военном положении, или из отдельных её пунктов лиц, признанных социально-опасными. В свою очередь, местные органы государственной власти, в соответствии с п. 3 этого указа, были обязаны оказывать полное содействие военному командованию в использовании сил и средств на нужды обороны. Таким образом, основной задачей местных советов в период Великой Отечественной войны стало всемерное содействие органам военного управления в обеспечении боеспособности РККА.

Стремительное наступление сил нацистской Германии в начале войны и последующая оккупация западной и центральной части территории СССР поставило вопрос об эвакуации из прифронтовых районов вглубь страны ряда промышленных предприятий и рабочего персонала, организации работы военно-промышленного комплекса в тылу. Уже в период с июля по ноябрь 1941 г. с прифронтовых территорий было эвакуировано более 10 млн чел. и более 1360 крупных промышленных предприятий [Безбородов, 2014, с. 161]. В процессе эвакуации большую роль играло взаимодействие местных советов прифронтовых территорий и советов, расположенных в тылу – интеграция их усилий позволила успешно наладить производство вооружения и военной техники на предприятиях Урала, Сибири и Дальнего

Востока. Таким образом, местные советы в тылу внесли свой вклад в перелом обстановки на театре военных действий.

Параллельно решался вопрос об обеспечении заводов и фабрик рабочей силой. В тылу ощущался недостаток кадров, так как среднегодовая численность рабочих и служащих в экономике страны уменьшилась с 31,5 млн чел. в начале 1941 г. до 19,8 млн к концу года. Перед местными советами депутатов трудящихся встала задача обучения новым профессиям всех категорий населения, оставшихся в тылу: раненых, женщин и подростков. Только в 1942 г. на производстве было обучено 1 300 тыс. рабочих и более 2,5 млн чел. повысило свою квалификацию [Безбородов, 2014, с. 484].

Свою роль местные советы играли и в решении вопроса восстановления национальной экономики. В августе 1943 г. СНК СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановление «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации». В соответствии с ним перед местными советами встала задача восстановления разрушенного хозяйства, а также решение сопутствующих социальных вопросов: обеспечение жильем и работой лиц, комиссованных по болезни и получивших увечья в ходе военных действий, опека сирот, организация здравоохранения, народного просвещения и т. д. [О неотложных мерах..., 1943].

Естественным представляется и тот факт, что режим военного положения повлиял на компетенцию местных советов. Помимо традиционных полномочий в области народного хозяйства, социального обслуживания населения и других «мирных» сфер, в ходе войны местные советы получили обширную практику по решению ряда административно-правовых вопросов: участие в мобилизационной подготовке и эвакуации граждан и предприятий, охрана законности и правопорядка в особый период, взаимодействие с органами военного управления, поддержание боеспособности воинских частей и соединений и т. д. Интересным представляется тот факт, что в современном российском законодательстве в перечне вопросов местного значения также присутствуют некоторые административно-правовые вопросы, например, участие в мобилизационной подготовке населения, организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, профилактика терроризма и экстремизма, профилактика международных конфликтов, осуществление мер по противодействию коррупции и т. д. [Об общих принципах..., 2003] По своей природе данные сферы общественной жизни едва ли относятся к местным, однако исторический опыт деятельности местных органов власти свидетельствует, что данные нетипичные полномочия были переданы местным советам СССР на период особого положения. Решение ряда вопросов админи-

стративно-управленческого характера силами местных Советов сыграло свою роль в победе в войне.

Итак, в период Великой Отечественной войны компетенция местных советов пополнилась новыми элементами – вопросами административного характера (участие в мобилизационной подготовке и эвакуации граждан, охрана правопорядка в особый период и т. д.). Данные изменения были обусловлены режимом военного положения. При этом в ведении местных органов управления по-прежнему находились вопросы организации экономики и эффективного управления подведомственной территорией. Нормативно-правовая база деятельности местных советов в данный период была дополнена актами специальных органов военного управления (ГКО).

По нашему мнению, эффективной деятельности местных советов в условиях военного положения способствовало сочетание централизации и децентрализации в организации их деятельности, позволявшее им обеспечить надлежащее взаимодействие вышестоящих органов власти и местного населения в напряженных условиях военного времени. Недостатки в деятельности местных советов в исследуемый период, по нашему мнению, во многом производны от проблемных факторов всего государственного аппарата (директивное управление без учета оценки реальной ситуации на местах, кадровый вопрос и пр.). Вместе с тем следует отметить, что местные советы оперативно реагировали на директивы вышестоящих органов власти и вносили необходимые коррективы в свою деятельность.

История коммунистической партии Советского Союза / отв. ред. А. Б. Безбородов. М.: РОССПЭН, 2014.

О создании Государственного Комитета Обороны : постановление Президиума ВС СССР, СНК СССР, ЦК ВКП(б) от 30.06.1941 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1941. № 33. С. 1.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федеральный закон от 06.10.2003 (ред. от 14.07.2022) № 131-ФЗ // Собр. зак-ва РФ. 2003. № 40. ст. 3822.

Основин В. С. Местные Советы в годы войны // Правоведение. 1985. № 2. С. 11–18.

О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации : постановление СНК СССР от 21.08.1943 № 901 // Изв. Советов депутатов трудящихся СССР. 1943. № 198. С. 2–4.

Хлевнюк О. В. Советские наркоматы и децентрализация управления экономикой в годы Великой Отечественной войны // Вестн. Рос. акад. наук. 2020. т. 90 № 9. С. 858–869.