

Т. О. Курбангалиева

T. O. Kurbangalieva

kurbangalievaaa@mail.ru

Л. Р. Гайнуллина

L. R. Gainullina

gainullina7819@mail.

ФГБОУ ВО "Казанский государственный

энергетический университет", г. Казань

Kazan State Power Engineering University, Kazan

ПОВЫШЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕДАЧИ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

IMPROVING THE SAFETY OF TRANSBOUNDARY TRANSFER OF HAZARDOUS WASTE

Аннотация. В работе анализируются основные проблемы, связанные с трансграничной передачей опасных отходов, описываются международные и национальные нормы. Особое внимание уделяется рассмотрению механизмов повышения безопасности трансграничной передачи опасных отходов, в том числе различным формам контроля и мониторинга за процессом передачи отходов, а также улучшению технологий их переработки.

Abstract. The paper analyzes the main problems associated with the transboundary transfer of hazardous waste, describes international and national standards. Particular attention is paid to the consideration of mechanisms for improving the safety of transboundary transfer of hazardous waste, including various forms of control, and monitoring of the process of waste transfer, as well as improving technologies for their processing.

Ключевые слова: трансграничная передача, Базельская конвенция, незаконная транспортировка, утилизация опасных отходов, колониализм с токсичными отходами.

Keywords: cross-border transfer, Basel Convention, illegal transportation, disposal of hazardous waste, colonialism with toxic waste.

Несмотря на то, что за последние десять лет словосочетание «колониализм с токсичными отходами» вышло из употребления, эффективное глобальное управление трансграничными опасными отходами еще не стало устаревшей темой. С начала 1980-х годов международное сообщество стремилось разработать соглашения, регулирующие трансграничную перевозку опасных отходов, с целью защиты развивающихся стран от незаконной практики «грязного захоронения». С момента принятия Базельской конвенции прошло более тридцати лет, она легла в основу других последующих глобальных протоколов, однако постоянно увеличивающееся глобальное количество опасных отходов только усугубляет непропорциональные риски, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в

нынешних усилиях по внедрению и политике глобального управления опасными отходами [1].

Существует давняя озабоченность по поводу того, что торговые потоки опасных и других отходов могут привести к негативному воздействию на здоровье человека и окружающую среду, если такие отходы окажутся в странах, не имеющих возможностей для их надлежащего обращения. С другой стороны, торговля отходами иногда является необходимостью для стран, не имеющих необходимой инфраструктуры для управления своими собственными отходами экологически обоснованным образом. Развитые страны неизбежно производят больше опасных веществ, в значительной степени из-за самого процесса развития, который включает в себя интенсивную индустриализацию с целью достижения капиталистического экономического прогресса. Однако большинство статистических данных о трансграничной перевозке опасных отходов из развитых стран в развивающиеся основаны главным образом на законных передачах, и количественная оценка незаконного трансграничного обмена опасными отходами является гораздо более трудной задачей.

Несмотря на то, что точное количество случаев незаконной транспортировки остается неизвестным, тот факт, что количество опасных отходов постоянно увеличивается, делает колониализм токсичных отходов привлекательным вариантом утилизации даже для законных сделок. Когда затраты на соблюдение требований сочетаются с увеличением количества отходов и противодействием местных властей утилизации, это приводит к резкому увеличению затрат на утилизацию опасных отходов. В развивающихся странах отсутствуют как строгие нормативные акты, так и схемы обеспечения соблюдения законодательства, что приводит к значительному неравенству в затратах на утилизацию. Дешевая земля и рабочая сила для работы на свалках в этих развивающихся странах делают экспорт опасных отходов экономически выгодным вариантом для производителей опасных отходов в развитых странах.

Поскольку развивающиеся страны стремятся стимулировать экономический рост, соблюдение нескольких действующих правил в отношении опасных отходов часто снижается. Многие агентства в этих развивающихся странах не располагают ресурсами для обеспечения соблюдения своих нормативных актов, поэтому незаконные транзакции становятся альтернативным решением. Нехватка ресурсов агентства также может привести к принятию большего количества видов токсичных веществ, чем страна может реально обработать.

К сожалению, промышленный и экономический потенциал переработки и утилизации отходов привел к растущей тенденции к фиктивным операциям по переработке отходов, когда, несмотря на маркировку, присвоенную операциям, компания-получатель должным образом не обращается с экспортируемыми опасными отходами. Законная переработка или

утилизация часто упускается из виду, поскольку незаконные методы утилизации обходятся дешевле или более распространены в развивающихся странах.

Разработка пороговых требований для обеспечения соблюдения имплементационных положений на основе возможностей правительства страны может оказаться весьма сложной задачей. Предоставление развивающимся странам средств для самозащиты посредством надлежащего правоприменения может только помочь уменьшить проблемы колониализма с токсичными отходами. Незаконная деятельность по захоронению отходов будет продолжаться в районах, где правительство ничего не сможет сделать, чтобы остановить ее.

В тех случаях, когда развивающиеся страны должны придерживаться определенных минимальных стандартов в отношении соблюдения эффективных природоохранных законов, развитым странам необходимо сосредоточить внимание на предотвращении загрязнения в областях их применения. Принцип предотвращения загрязнения фокусируется на необходимости предвидеть ущерб окружающей среде и действовать таким образом, чтобы избежать этого вреда. Это означает, что развитым странам необходимо разработать планы по минимизации отходов, поощрять внутреннюю переработку и рекультивацию отходов и разрабатывать средства для общего сокращения опасных отходов на производстве.

В настоящее время объекты по удалению отходов в развитых странах чрезвычайно перегружены, и частные компании предпринимают мало попыток принять новые меры по сокращению отходов. Идея минимизации отходов, хотя и является целью международных соглашений, не полностью реализуется или развивается в ходе переговоров.

Регулирование жизненного цикла опасных отходов на промежуточном этапе, контролирующее трансграничные перевозки, мало что делает для фактического предотвращения загрязнения на начальном этапе и устранения проблем с утилизацией. Другие проблемы в существующей глобальной системе обращения с опасными отходами могут быть связаны с основополагающей политикой, которая не является приоритетной в международных дискуссиях. Существуют некоторые принципы международного права, которые обеспечивают надлежащий курс действий в отношении этого конкретного вопроса и которых следует придерживаться при формировании будущих международных соглашений. Эти рекомендации по вопросам политики должны играть более заметную роль в будущих дискуссиях по глобальному обращению с опасными отходами.

При обсуждении трансграничной перевозки истоки отходов стали более важными, чем обращение с самими отходами. Однако опасные отходы могут быть чрезвычайно вредными, независимо от того, где они производятся и где утилизируются. Как таковые, они должны рассматриваться в контексте устойчивого развития и надлежащим образом регулироваться, чтобы обеспечить защиту здоровья человека и окружающей среды. Поскольку

развивающийся мир переживает экономический рост и впоследствии продолжает наращивать производство опасных отходов, этот принцип должен стать основой для международных соглашений. Простой запрет на трансграничные перевозки не гарантирует надлежащего обращения с опасными отходами в регионах. Вместо того, чтобы постоянно навязывать странам недостижимые экологические нормы, возможно, было бы лучше опираться на положения, которые дают этим странам возможность отстаивать свои собственные экологические стандарты. Будущие дискуссии по глобальному обращению с опасными отходами должны быть сосредоточены на способах, позволяющих развивающимся странам предотвращать вред окружающей среде не только за пределами их территорий, но и в пределах их границ. Государствам не следует перекладывать бремя экологического вреда, причиняемого их опасными отходами, на другие государства, которые могут иметь слабый контроль в стране.

Вероятно, наиболее недооценённым принципом международного экологического права, применимым к этой области, является право на участие общественности. Участие общественности в сочетании с соответствующими принципами доступа к информации и правосудию при принятии экологических решений способствует повышению осведомленности общественности и обмену информацией в целях достижения охраны окружающей среды и устойчивое развитие на всех уровнях. Сотрудничая с частными предприятиями по переработке отходов, государства получают ценное преимущество в решении проблемы трансграничной перевозки опасных отходов. Эти обсуждения способствуют установлению более позитивных связей между государственным и частным секторами, поощряя обмен информацией и формируя более полное представление об экологических и экономических проблемах, связанных с обращением с опасными отходами. Продвижение таких методов партнерства между государствами и частным сектором увеличивает шансы на участие общественности в решении проблемы опасных отходов.

Другой областью участия общественности, которая недостаточно используется в глобальном управлении опасными отходами, является культурное наследие и технологический обмен. Базельская конвенция содержит положения, поощряющие передачу технологии для целей обращения с опасными отходами, однако таких обменов было проведено очень мало [2]. Предоставление развивающимся странам международных инвестиций и обмена технологиями в области экологически безопасных методов переработки и утилизации отходов может помочь облегчить экономическое давление, вынуждающее принимать иностранные опасные отходы и продвигать надлежащие внутренние экологические стандарты. Разрешение иностранным экспортерам внедрять технологии утилизации, которые соответствуют глобальным экологическим стандартам в развивающихся

странах, может улучшить экологические показатели утилизации опасных отходов. Этот акт участия общественности особенно важен в странах с растущей экономикой и возможностями по утилизации отходов.

Прошло около тридцати лет с тех пор, как международное сообщество разработало крупное международное соглашение в этой области – Базельскую конвенцию. Однако колониализм в отношении токсичных отходов по-прежнему является сложной проблемой, которая ограничивает успех глобальной системы обращения с трансграничными опасными отходами. Международное сообщество должно сосредоточиться на путях устранения проблем с внедрением и способах содействия надлежащему внедрению во всем мире. Развитым странам необходимо предвидеть ущерб окружающей среде и сосредоточиться на предотвращении загрязнения в областях реализации, чтобы предотвратить этот вред, поскольку регулирование среднего этапа жизненного цикла опасных отходов мало что делает для полного искоренения колониализма токсичных отходов.

Список литературы

1. Воротынцева Т. М. Проблемы таможенного контроля за перемещением опасных отходов через таможенную границу Евразийского экономического союза // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2021. Т. 29, № 3. С. 537–553. <https://doi.org/10.22363/2313-2329-2021-29-3-537-553>.
2. Деятельность по трансграничной перевозке опасных отходов. URL: https://bstudy.net/996476/pravo/deyatelnost_transgranichnoy_perevozke_opasnyh_othodov#aftercontent.