

**ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ**

**RIGHTS AND OBLIGATIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE
FIELD OF ECOLOGY**

Аннотация. Статья посвящена «экологическим» полномочиям органов местного самоуправления. Выделены вопросы местного значения, прямо или косвенно связанные с экологией. Определена роль органов местного самоуправления в решении данных вопросов с учетом специфики их деятельности. Предложены рекомендации по повышению экологической культуры населения муниципального образования.

Abstract. The article is devoted to the "ecological" powers of local self-government bodies. The issues of local importance directly or indirectly related to ecology are highlighted. The role of local self-government bodies in solving these issues is determined, taking into account the specifics of their activities. Recommendations for improving the ecological culture of the population of the municipality are proposed.

Ключевые слова: городской округ; местное самоуправление; муниципальное образование; экологическая культура; экология.

Keywords: city district; local government; municipal formation; ecological culture; ecology.

Экологические проблемы в современном мире в большей степени обусловлены низким уровнем экологической культуры населения, нежеланием владельцев промышленных предприятий и производств тратить средства на установку дорогих фильтрационных систем, снижающих концентрацию вредных выбросов в атмосферу. Усугубляет ситуацию и халатное отношение к выполнению своих должностных обязанностей лиц, ответственных за экологическую, пожарную, радиационную безопасность.

Вместе с тем в Российской Федерации в настоящее время создана широкая сеть органов публичной власти, организаций различных форм собственности, в обязанности которых входит решение вопросов, связанных с защитой окружающей среды. Экологическая составляющая присутствует и в деятельности органов местного самоуправления. В рамках настоящей статьи рассмотрим права и обязанности органов местного самоуправления в сфере экологии.

Местное самоуправление в Российской Федерации за последние несколько лет претерпевает многочисленные изменения, направленные на совершенствование структуры, порядка формирования органов местного самоуправления, а также и перечня полномочий по решению вопросов местного значения. Местное самоуправление является наиболее приближенной к населению властью, цель его осуществления всегда касается самых важных для граждан проблем в области благоустройства, образования и досуга, спорта, безопасности, а также и экологии. Ключевое назначение органов местного самоуправления – решать вопросы местного значения. В этом заключается их главная обязанность, под которой традиционно в праве понимают «меру должного поведения субъекта» [3, с. 16].

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен дифференцированный подход к количеству и содержанию вопросов местного значения у муниципальных образований разных видов. Так, в статье 16 указанного закона за городскими округами закреплено 48 вопросов местного значения, среди которых несколько напрямую связаны с экологией. К ним относятся: участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; обеспечение первичных мер пожарной безопасности; организация мероприятий по охране окружающей среды; участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов; принятие решений о создании, об упразднении лесничеств; осуществление мероприятий по лесоустройству; осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения и др.

Указанные вопросы органы местного самоуправления вправе решать всеми доступными им способами. Это их право, т.е. «мера возможного поведения субъекта» [1, с. 31]. Представительный орган муниципального образования издает соответствующие муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок решения этих вопросов, закрепляет в местном бюджете необходимый для этого объем средств. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования исполняет принятые решения и отчитывается о проделанной работе. В зависимости от места главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления, его роль будет различной. Например, если он является председателем местной думы, то его полномочия по решению экологических вопросов будут преимущественно носить нормотворческий характер. А в случае, если он возглавляет местную администрацию, в его компетенции будет назначение ответственных, контроль за непосредственной реализацией принятых решений, он сможет оперативно реагировать на возникающие проблемы и инициировать проведение

дополнительных мероприятий и работ. В отдельных случаях органы местного самоуправления могут инициировать проведение экологического референдума [2].

В то же время в перечне вопросов местного значения есть вопросы, которые косвенно затрагивают проблемы экологии. В частности, это вопрос об организации на территории муниципального образования реализации образовательных программ общего образования. Образовательная деятельность осуществляется в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, которые предусматривают формирование экологического мышления и экологической культуры на каждом уровне общего образования: дошкольного, начального, основного и среднего [4]. Кроме того, следует упомянуть и о создании условий для массового отдыха жителей муниципального образования. Решение этого вопроса должно сопровождаться просветительскими мероприятиями и разъяснениями о правилах поведения в тех или местах, о важности сохранения окружающей среды и о бережном отношении к природным богатствам.

Таким образом, на органы местного самоуправления возложена обязанность по решению вопросов местного значения, в том числе и в сфере экологии и охраны окружающей среды. В то же время выбор конкретных средств и способов их решения – это их право. При этом от качества реализации их решений зависит благополучие не только отдельных граждан, но и всего муниципального образования в целом.

Список литературы

1. Гражданское общество и права человека / Т. М. Резер, Н. В. Сыманюк, Е. В. Кузнецова, М. А. Задорина ; под общ. ред. Т. М. Резер. Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2018. 119 с.

2. Мещерягина В. А., Жилина А. В. Проблемы правового регулирования экологического референдума в Российской Федерации // Проблемы взаимодействия публичного и частного права при регулировании цифровизации экономических отношений : материалы III Международной научно-практической конференции, Екатеринбург, 17 ноября 2020 г. Екатеринбург : Уральский государственный экономический университет, 2020. С. 68–72.

3. Права человека: теоретико-методологические и практические аспекты / Е. Е. Андреева, Л. Ф. Гинцяк, П. А. Горохов и др. ; под ред. А. С. Шабурова (отв. ред.), В. Н. Ильченко, А. В. Коротун. Екатеринбург : Уральский государственный педагогический университет, 2021. 260 с.

4. Zadorina M., Meshcheryagina V., Vilacheva M. Modernization of Education in Russia in the Interests of Sustainable Development: Problems and Prospects // Advances in Economics, Business and Management Research. 2021. Vol. 195. P. 648–652.